



Arkivsak: 201000878
Arkivkode: 944.0
Saksbeh: Milla M. Søvik Dokka

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Helse- og sosialkomiteen	18.05.10	28/10
Bydelsutvalget	25.05.10	85/10

DELEGASJON AV MYNDIGHET VED BEHANDLING AV SØKNADER OM SKJENKEBEVILLINGER ; REVISJON I FORBINDELSE MED LOVPÅLAGTE UTTALELSER TIL BEVILLINGSSØKNADER VED EIERSKIFTE

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget delegerer følgende myndighet, for administrativ behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger, til bydelsdirektøren. Delegasjonen erstatter vedtak i bydelsutvalgsak 166/07, vedtatt den 30.10.2007.

Delegasjon av myndighet for administrativ behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra området Bydel St. Hanshaugen med Sentrum

1. Bydelsdirektøren skal uttale seg om en salgs- eller skjenkebevillings virkninger på nærmiljøet, spesielt ved å vie oppmerksomhet til trekk i utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale problemer. Påvirkningen på barn og unges oppvekstvilkår skal vektlegges spesielt.
2. Delegasjon av høringssvarkompetanse gis til bydelsdirektøren for administrativ behandling av høringsuttalelser til enklere saker om salgs- og skjenkebevillinger.
3. Enklere saker defineres som bevillingssøknader som forholder seg til de generelle åpnings- og skjenketidsbestemmelsene slik de framkommer i gjeldende lover, forskrifter, byrådsvedtak.

Uttalelser til følgende typer salgs- og skjenkebevillinger som kan behandles administrativt:

- Bevilling for salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent (Ølsalg fra butikk).
- Bevilling for salg av alkoholholdig drikk høyere enn 4,7 volumprosent (Vinmonopol).
- Bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk, inne og ute, i restauranter, barer, puber, kafeer, kantiner og lignende bevertingssted beregnet på voksne mennesker.
- Bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i hotell og andre overnattingssteder, på tog, fjordcruiseskip eller passasjerskip.

- Søknad om tidsbegrenset bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i forbindelse med arrangement og lignende aktiviteter, inne og ute.
- Søknader fra serveringssteder i "indre del av sentrum" om bevilling for utvidet skjenketid ute til kl 03:00.
- Søknad om bevilling for import av råstoff til egen virksomhets framstilling av alkoholholdig drikk.
- Søknad om bevilling for salg av øl via nettbutikk.
- Søknad om bevilling ved eierskifte i henhold til alkohollovens § 1-10¹. Eierskiftesøknader skal behandles på lik linje med andre bevillingssøknader, Uttalelser til eierskiftesøknader som kan behandles administrativt er søknader ved:
 - Overdragelse av alle -, eller en dominerende del av aksjer / andeler i virksomheten.
 - Endringer vedrørende eiersammensetning eller selskapsstruktur og lignende.
 - Søknad om salgs- eller skjenkebevilling som er i henhold til gjeldene lover og regelverk.
 - Søknad om utvidet skjenketid ute der tidligere eier hadde tilsvarende bevilling, og det ikke er negative merknader om sosiale eller helsemessige forhold knyttet til drift av uteserveringen.
- 4. Høringsuttalelser som er administrativt behandlet, signeres av bydelsdirektør og avdelingssjef, eller den bydelsdirektøren gir myndighet til å signere i sitt sted.
- 5. Høringsuttalelser, behandlet etter delegert myndighet settes som "Referatsak" og fremlegges fortløpende for bydelsutvalget.

6. Unntak fra behandling av høringsuttalelser etter delegasjon av myndighet:

I salgs- og skjenkebevillingssaker der det vurderes at en bevilling kan få vesentlige miljømessige - eller sosiale konsekvenser skal høringsuttalelsen framlegges bydelsutvalget, som fatter vedtak om høringsuttalelse fra sosialtjenesten.

Dette gjelder i forhold til alle typer bevillingssøknader der sosialtjenesten skal uttale seg om forhold som kan komme i konflikt med hensynet til faste beboeres rettigheter, hensynet til ro, orden og publikums rett til å ferdes trygt i det offentlige rom.

Bydelsutvalget har behandlet saken i møte 25.05.10 og har fattet følgende vedtak

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bydelsutvalget delegerer følgende myndighet, for administrativ behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger, til bydelsdirektøren. Delegasjonen erstatter vedtak i bydelsutvalgsak 166/07, vedtatt den 30.10.2007.

¹ LOV-1989-06-02 nr 27, sist endret i LOV-2009-06-19 nr 103: Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v.

Delegasjon av myndighet for administrativ behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra området Bydel St. Hanshaugen med Sentrum

1. *Bydelsdirektøren skal uttale seg om en salgs- eller skjenkebevillings virkninger på nærmiljøet, spesielt ved å vie oppmerksomhet til trekk i utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale problemer. Påvirkningen på barn og unges oppvekstvilkår skal vektlegges spesielt.*
2. *Delegasjon av høringssvarkompetanse gis til bydelsdirektøren for administrativ behandling av høringsuttalelser til enklere saker om salgs- og skjenkebevillinger.*
3. *Enklere saker defineres som bevillingssøknader som forholder seg til de generelle åpnings- og skjenketidsbestemmelsene slik de framkommer i gjeldende lover, forskrifter, byrådsvedtak.*

Uttalelser til følgende typer salgs- og skjenkebevillinger som kan behandles administrativt:

- *Bevilling for salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent (Ølsalg fra butikk).*
 - *Bevilling for salg av alkoholholdig drikk høyere enn 4,7 volumprosent (Vinmonopol).*
 - *Bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk, inne og ute, i restauranter, barer, puber, kafeer, kantiner og lignende bevertingssted beregnet på voksne mennesker.*
 - *Bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i hotell og andre overnattingssteder, på tog, fjordcruiseskip eller passasjerskip.*
 - *Søknad om tidsbegrenset bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i forbindelse med arrangement og lignende aktiviteter, inne og ute.*
 - *Søknader fra serveringssteder i "indre del av sentrum" om bevilling for utvidet skjenketid ute til kl 03:00.*
 - *Søknad om bevilling for import av råstoff til egen virksomhets framstilling av alkoholholdig drikk.*
 - *Søknad om bevilling for salg av øl via nettbutikk.*
 - *Søknad om bevilling ved eierskifte i henhold til alkohollovens § 1-10². Eierskiftesøknader skal behandles på lik linje med andre bevillingssøknader, Uttalelser til eierskiftesøknader som kan behandles administrativt er søknader ved:*
 - ✓ *Overdragelse av alle -, eller en dominerende del av aksjer / andeler i virksomheten.*
 - ✓ *Endringer vedrørende eiersammensetning eller selskapsstruktur og lignende.*
 - ✓ *Søknad om salgs- eller skjenkebevilling som er i henhold til gjeldene lover og regelverk.*
 - ✓ *Søknad om utvidet skjenketid ute der tidligere eier hadde tilsvarende bevilling, og det ikke er negative merknader om sosiale eller helsemessige forhold knyttet til drift av uteserveringen.*
 - 4. *Høringsuttalelser som er administrativt behandlet, signeres av bydelsdirektør og avdelingssjef, eller den bydelsdirektøren gir myndighet til å signere i sitt sted.*
 - 5. *Høringsuttalelser, behandlet etter delegert myndighet settes som "Referatsak" og fremlegges fortløpende for bydelsutvalget.*
-

6. Unntak fra behandling av høringsuttalelser etter delegasjon av myndighet:

I salgs- og skjenkebevillingssaker der det vurderes at en bevilling kan få vesentlige miljømessige - eller sosiale konsekvenser skal høringsuttalelsen framlegges bydelsutvalget, som fatter vedtak om høringsuttalelse fra sosialtjenesten.

Dette gjelder i forhold til alle typer bevillingssøknader der sosialtjenesten skal uttale seg om forhold som kan komme i konflikt med hensynet til faste beboeres rettigheter, hensynet til ro, orden og publikums rett til å ferdes trygt i det offentlige rom.

RETT UTSKRIFT: 26.05.2010



Arkivsak: 200900706
Arkivkode: 944.0
Saksbeh: Milla M. Søvik Dokka

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Helse- og sosialkomiteen	21.04.09	30/09
Bydelsutvalget	29.04.09	67/09

RETNINGSLINJER FOR BYDEL ST. HANSHAUGENS BEHANDLING AV HØRINGSUTTALELSER TIL SØKNADER OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER (ALL ALKOHOLHOLDIG DRIKK).

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

1.
Bydelsutvalget vedtar retningslinjene som bydelens lokale skjenkestrategi og som felles forståelsesgrunnlag for hvilke vurderinger som skal legges til grunn ved behandling av den enkelte høringsuttalelse.
2.
Bydelsutvalget vedtar at retningslinjene implementeres i bydelens lokale "rusmiddelpolitiske handlingsplan".
3.
Retningslinjer for Bydel St. Hanshaugens behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- eller skjenkebevillinger

Hensikten med lokale retningslinjer er å tydeliggjøre hvilke sosiale og helsemessige begrunnelser bydelsutvalget ønsker å fremheve i vurderingen av en bevillingssøknad. Vurderingene må vise at de er i samsvar med høringsinstansens rolle som sosialtjeneste og at anbefalingene som gis er forankret i lover og regelverk. Dette prinsippet gjelder alle høringsuttalelser som avgis til Næringssetaten, både de som behandles administrativt av bydelsdirektøren og de uttalelser som behandles politisk av bydelsutvalget.

Relevante hensyn ved behandling av alle høringsuttalelser:

A)

Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til nattero, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst. Bydelsutvalget ønsker en restriktiv åpnings- og skjenketid i områder der folk bor.

B)

Hensyn til barn og unges oppvekstmiljø skal vektlegges spesielt når en søknad om salgs- eller skjenkebevilling vurderes. Barn og unge skal skjermes fra de voksnes alkoholbruk i det offentlige rom.

C)

Hensyn til ro og orden, trafikale forhold, tilgjengelighet og publikums rett til å ferdes trygt på offentlige plasser, gater og fortau.

Bydelsutvalget vurderer publikums rett til fri ferdsel på offentlige gater og fortau som et sosialt og helsemessig hensyn, særlig i forhold til om fortauet tilfredstiller krav til fri ferdsel for svaksynte/blinde, rullestolbrukere og andre myke trafikkantar dersom en uteservering blir etablert. Der fortauet er smalere enn 3, 5 meter er fortauet, i utgangspunktet, lite egnet for møblert uteservering. Slike møblerte fortau kommer ofte i konflikt med myke trafikkanters rett til å ferdes fritt på fortauet.

D)

Før en høringsuttalelse avgis undersøkes de faktiske forhold, først og fremst med utgangspunkt i tilsendte dokumenter fra Næringsetaten: detaljskjema om bevillingssøknaden, plantegninger for lokalene det søkes bevilling for, eventuelt kopi av etatens befaringsrapporter. I tillegg belyses følgende spørsmål:

- Beliggenhet: I sentrum eller utenfor sentrum, bebodd eller ubebodd område?
- Er området rundt serveringsstedet preget av boliger, nærings- og kulturvirksomhet, andre skjenkesteder, kontorer, forretninger eller framstår området som et blandet område?
- Er det fastboende i nærheten av stedet det søkes skjenkebevilling for? Med fastboende menes her personer som leier, eller eier leilighet eller hybel over en periode som varer over tid.
- Avstander fra skjenkestedet til bebodde leiligheter eller overnattingssteder?
- Ligger skjenkestedet i nærheten av skolevei, skoler eller andre oppvekstarenaer?
- Andre forhold i området rundt serveringsstedet som kan være viktig for vurderingen, for eksempel om en ønsket uteservering kommer i konflikt med beboernes interesser?
- Søkes det om generelle åpnings- og skjenketider etter forskriftens regler?
- Har virksomheten salgs- eller skjenkebevilling fra før?
- Søkes det om utvidet åpnings- og skjenketid?
- Har bydelen mottatt klager fra publikum på støy og annet utleivsrelatert uro?
- Er det individuelle forhold, eller særlige grunner som taler for eller mot en anbefaling?

Bydelsutvalget har behandlet saken i møte 29.04.09 og har fattet følgende vedtak

Behandling:

Forslag fra Rune Aale-Hansen (H) for H, V og F

Punkt 1 Tillegg

I punkt A – tillegg på slutten: Bydelsutvalget er forøvrig opptatt av å sikre stabile rammevilkår også for denne type næringsvirksomhet. Skjenkesteder som ikke er i konflikt med folks nattero, skal kunne ha utvidet skjenketid.

Punkt 2 Endring

I punkt D: Stryke punktet om "ligger stedet ved en skolevei eller annen oppvekstarena. (Dette er for upresist. Ethvert nærmiljø er en oppvekstarena.)

Punkt 3 Tilleggsforslag

Bydelsutvalget ber administrasjonen undersøke praksis omkring naboskapsregler for å sikre beboere nattero og et trygt nærmiljø i et levende sentrum

Votering:

Bydelsdirektørens forslag 1, 2, 3, B, C enstemmig vedtatt

Bydelsdirektørens forslag A med tilleggsforslag punkt 1 fra Aale-Hansen vedtatt mot 5 stemmer (1 A – Sandøy, SV og R)

Bydelsdirektørens forslag D med endringsforslag punkt 2 fra Aale-Hansen vedtatt mot 5 stemmer (1 A – Sandøy, SV og R)

Tilleggsforslag punkt 3 fra Aale-Hansen vedtatt mot 3 stemmer (SV)

Vedtak:

1.

Bydelsutvalget vedtar retningslinjene som bydelens lokale skjenkestrategi og som felles forståelsesgrunnlag for hvilke vurderinger som skal legges til grunn ved behandling av den enkelte høringsuttalelse.

2.

Bydelsutvalget vedtar at retningslinjene implementeres i bydelens lokale "rusmiddelpolitiske handlingsplan".

3.

Retningslinjer for Bydel St. Hanshaugens behandling av høringsuttalelser til søknader om salg- eller skjenkebevillinger

Hensikten med lokale retningslinjer er å tydeliggjøre hvilke sosiale og helsemessige begrunnelser bydelsutvalget ønsker å fremheve i vurderingen av en bevillingssøknad. Vurderingene må vise at de er i samsvar med høringsinstansens rolle som sosialtjeneste og at anbefalingene som gis er forankret i lover og regelverk. Dette prinsippet gjelder alle høringsuttalelser som avgis til Næringsetaten, både de som behandles administrativt av bydelsdirektøren og de uttalelser som behandles politisk av bydelsutvalget.

Relevante hensyn ved behandling av alle høringsuttalelser:

A)

Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til nattero, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst. Bydelsutvalget ønsker en restriktiv åpnings- og skjenketid i områder der folk bor.

Bydelsutvalget er forøvrig opptatt av å sikre stabile rammevilkår også for denne type næringsvirksomhet. Skjenkesteder som ikke er i konflikt med folks nattero, skal kunne ha utvidet skjenketid.

B)

Hensyn til barn og unges oppvekstmiljø skal vektlegges spesielt når en søknad om salgs- eller skjenkebevilling vurderes. Barn og unge skal skjermes fra de voksnes alkoholbruk i det offentlige rom.

C)

Hensyn til ro og orden, trafikale forhold, tilgjengelighet og publikums rett til å ferdes trygt på offentlige plasser, gater og fortau.

Bydelsutvalget vurderer publikums rett til fri ferdsel på offentlige gater og fortau som et sosialt og helsemessig hensyn, særlig i forhold til om fortauet tilfredsstiller krav til fri ferdsel for svaksynte/blinde, rullestolbrukere og andre myke trafikkantar dersom en uteservering blir etablert. Der fortauet er smalere enn 3, 5 meter er fortauet, i utgangspunktet, lite egnet for møblert uteservering. Slike møblerte fortau kommer ofte i konflikt med myke trafikkanter rett til å ferdes fritt på fortauet.

D)

Før en høringsuttalelse avgis undersøkes de faktiske forhold, først og fremst med utgangspunkt i tilsendte dokumenter fra Næringsetaten: detaljskjema om bevillingssøknaden, plantegninger for lokalene det søkes bevilling for, eventuelt kopi av etatens befaringsrapporter. I tillegg belyses følgende spørsmål:

- Beliggenhet: I sentrum eller utenfor sentrum, bebodd eller ubebodd område?
- Er området rundt serveringsstedet preget av boliger, nærings- og kulturvirksomhet, andre skjenkesteder, kontorer, forretninger eller framstår området som et blandet område?
- Er det fastboende i nærheten av stedet det søkes skjenkebevilling for? Med fastboende menes her personer som leier, eller eier leilighet eller hybel over en periode som varer over tid.
- Avstander fra skjenkestedet til bebodde leiligheter eller overnattingssteder?
- Andre forhold i området rundt serveringsstedet som kan være viktig for vurderingen, for eksempel om en ønsket uteservering kommer i konflikt med beboernes interesser?
- Søkes det om generelle åpnings- og skjenketider etter forskriftens regler?
- Har virksomheten salgs- eller skjenkebevilling fra før?
- Søkes det om utvidet åpnings- og skjenketid?
- Har bydelen mottatt klager fra publikum på støy og annet utleivsrelatert uro?
- Er det individuelle forhold, eller særlige grunner som taler for eller mot en anbefaling?

Bydelsutvalget ber administrasjonen undersøke praksis omkring naboskapsregler for å sikre beboere nattero og et trygt nærmiljø i et levende sentrum