



## **Møteinnkalling 8/11**

---

**Møte:** Helse- og sosialkomiteen  
**Møtested:** Akersbakken 27  
**Møtetid:** tirsdag 22. november 2011 kl. 18.00  
**Sekretariat:** 23 47 53 00

---

### **SAKSKART**

Åpen halvtime  
Godkjenning av innkalling  
Godkjenning av sakskart  
Informasjon  
Eventuelt

### **Saker til behandling**

Sak 30/11	Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med utvidet åpnings- og skjenketid inne og ute i bakgård, på fredager og lørdager.....	4
Sak 31/11	Kjells, Møllergata 23 - 25: Høringsuttalelse til søknad om utvidet skjenketid ute i bakgård.....	8
Sak 32/11	Delegasjon av deler av bydelsutvalgets myndighet til bydelsdirektøren ved behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra Bydel St. Hanshaugen og Sentrum.....	11
Sak 33/11	Drosjeholdeplass på hjørnet Schwensens gate/Ullevålsveien .....	17
Sak 34/11	Høring om klagenemnder i henhold til endring i helselovgivningen. ....	21
Referatsaker		

Bydel St. Hanshaugen

leder

sekretær

## Sak 29/11 HSK-protokoll september 2011

Arkivsak: 201002616  
Arkivkode: PROT  
Saksbehandler: Kristin Kaus

Saksgang	Møtedato	Saknr
Helse- og sosialkomiteen	22.11.11	29/11

### HSK-PROTOKOLL SEPTEMBER 2011

#### Protokoll 7/11

---

**Møte:** Helse- og sosialkomiteen  
**Møtested:** Akersbakken 27  
**Møtetid:** tirsdag 20. september 2011 kl. 18.00  
**Sekretariat:** 23 47 53 00

---

**Møteleder:** Kim Andre Åsheim (SV)

**Tilstede:** Lisa Peters (F)  
Tore Scharning (R)  
Tone Kristiansen (H)  
Karl Arthur Giverholt (V)

**Forfall:** Trude Johansen (A)  
Haakon Sandøy (A)

**Som vara møtte:**

**I tillegg møtte:**

**Møtesekretær:** Sven Bue Berger

**Åpen halvtime:** Ingen møtte

**Godkjenning av innkalling og sakskart:** Godkjent

**Orientering om eldrerådet og råd for funksjonshemmedes septemberprotokoll:** Tatt til orientering

**Eventuelt:** Intet meldt

## **Sak 23 /11 HSK-protokoll juni 2011**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**  
Godkjent

**Votering:**

Vedtatt enstemmig

**Vedtak:**

*Godkjent*

## **Sak 24 /11 Status Lovisenberg Omsorg +**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**

1. Bydelsutvalget tar sak om status ved Lovisenberg Omsorg+ til orientering.
2. Bydelsutvalget orienteres fortløpende om videre saksgang vedrørende kontrakt og nybygget ved Diakonissehuset Lovisenberg.
3. Bydelsutvalget understreker at leienivået for Omsorg+ må være et reelt alternativ for minstepensjonister.

**Votering:**

Vedtatt enstemmig

**Vedtak:**

1. *Bydelsutvalget tar sak om status ved Lovisenberg Omsorg+ til orientering.*
2. *Bydelsutvalget orienteres fortløpende om videre saksgang vedrørende kontrakt og nybygget ved Diakonissehuset Lovisenberg.*
3. *Bydelsutvalget understreker at leienivået for Omsorg+ må være et reelt alternativ for minstepensjonister.*

## **Sak 25 /11 Informasjon om oppstart av Nettverk eldre og rusbruk Oslo**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

Bydelsutvalget tar sak om informasjon om Nettverk Eldre og Rusbruk Oslo til orientering.

**Votering:**

Vedtatt enstemmig

**Vedtak:**

*Bydelsutvalget tar sak om informasjon om Nettverk Eldre og Rusbruk Oslo til orientering.*

## **Sak 26 /11 Frisklivssenter for eldre**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

Bydelsutvalget tar sak om frisklivssenter for eldre til orientering, og imøteser en nærmere skisse av hvordan dette kan etableres i bydelen.

**Votering:**

Vedtatt enstemmig

**Vedtak:**

*Bydelsutvalget tar sak om frisklivssenter for eldre til orientering, og imøteser en nærmere skisse av hvordan dette kan etableres i bydelen.*

## **Sak 27 /11 Samarbeid mellom bydelene i Lovisenberg sykehussektor - mulighet for leie av boliger i Østerdalsgata 7**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**

1. Bydelsutvalget støtter bydelens innleie av Østerdalsgata 7.
2. Bydelsutvalget informeres fortløpende om det videre arbeidet knyttet til eventuell inngåelse av kontrakt, behov og bruk av eiendommen i Østerdalsgata 7.

**Votering:**

Vedtatt enstemmig

**Vedtak:**

1. *Bydelsutvalget støtter bydelens innleie av Østerdalsgata 7.*
2. *Bydelsutvalget informeres fortløpende om det videre arbeidet knyttet til eventuell inngåelse av kontrakt, behov og bruk av eiendommen i Østerdalsgata 7.*

## **Sak 28 /11 Avtale om drift av Vestre Aker eldresenter**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

Bydelen St. Hanshaugen tar kontakt med Kirkens Bymisjon for å se på muligheten om de kan overta driftsansvaret for Vestre Aker eldresenter.

**Votering:**

Vedtatt enstemmig

**Vedtak:**

*Bydelen St. Hanshaugen tar kontakt med Kirkens Bymisjon for å se på muligheten om de kan overta driftsansvaret for Vestre Aker eldresenter.*

## Referatsaker

**Periode:** 23. august 2011 - 20. september 2011

<b>Sak nr.</b>	<b>Arkivsak</b>	<b>Tittel</b>
79/11	201101684-3	Høringsuttalelse til søknad om serverings- og skjenkebevilling etter eierskifte ved TV2 - Oslo, Karl Johans gate 14
80/11	201101675-2	Glade Munk, Storgata 24: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne og ute - eierskifte
81/11	201101691-2	Casa Nostra, Dronningens gate 15: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
82/11	201101744-2	Håndverkerstuene, Rosenkrantz' gate 7: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for innførsel til egen virksomhet
83/11	201101768-2	Lokk, Torggata 18 B: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne til kl 03.00
84/11	201101688-2	Sosialen Restaurant, Møllergata 13: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne og ute til kl 03:00
85/11	201101758-2	Opera Bar, Strandgata 19 (Fred Olsens gate 6): Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne og ute til kl 03:00
86/11	201101804-2	Nomaden Club, Bernt Ankers gate 17: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne til kl 03:00 - eierskifte
87/11	201101814-2	Ben's Kafe, Dronningens gate 16:

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**  
Godkjent

## Sak 30/11 Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med utvidet åpnings- og skjenketid inne og ute i bakgård, på fredager og lørdager

Arkivsak: 201101992

Arkivkode: 944.4

Saksbehandler: Milla M. Søvik Dokka

Saksgang	Møtedato	Saknr
Helse- og sosialkomiteen	22.11.11	30/11
Bydelsutvalget	29.11.11	110/11

### DEN GODE CAFE, FREDENSBORGVEIEN 13: HØRINGSUTTALELSE TIL SØKNAD OM BEVILLING MED UTVIDET ÅPNINGS- OG SKJENKETID INNE OG UTE I BAKGÅRD, PÅ FREDAGER OG LØRDAGER

Bydel St. Hanshaugen viser til søknad fra *organisasjonsnummer 995 158 973 Fredensborg Live and Art AS* som, på vegne *Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13, 0177 Oslo*, søker om bevilling med utvidet skjenketid inne til kl 02:30 (åpningstid inne til kl (03:00) ute i bakgård til kl 21:30 (åpningstid ute til kl 22:00).

Søknaden er begrenset og gjelder for utvidet skjenketid på fredager og lørdager.

#### 1. Sammendrag:

*Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13* har bevilling for skjenking inne til kl 00:30 (åpningstid til kl 01:00) og bevilling med skjenketid ute i bakgård til kl 19:30 (åpningstid ute til kl 20:00).

Virksomheten søker her om utvidet skjenketid i helgene for et serveringssted beliggende utenfor sentrum, i et bebodd område og i et oppvekstmiljø for barn og unge. Med bakgrunn i disse forholdene foreslår bydelsdirektøren at bydelsutvalget ikke anbefaler en utvidelse av skjenketiden på fredager og lørdager hos *Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13*.

#### 2. Tidligere vedtak i saken:

##### 2.1 Høringsuttalelse avgitt 30.11.2010:

Administrativt behandlet etter bydelsutvalgets delegasjon av myndighet. Bydelsdirektøren anbefalte åpnings- og skjenketider i henhold til forskriftens § 1b)<sup>1</sup> og § 1c).

##### 2.2 Høringsuttalelse avgitt 3.5.2010:

Administrativt behandlet etter bydelsutvalgets delegasjon av myndighet. Bydelsdirektøren anbefalte åpnings- og skjenketider i henhold til forskriftens § 1b) og § 1c).

##### 2.3. Byrådssak november 2004:

Byrådet avsto søknad om utvidet åpnings- og skjenketid inne på fredager og lørdager.

---

<sup>1</sup> FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune, Oslo, § 1 b) Utenfor sentrum

### 3. Bakgrunn for saken:

Det søkes om bevilling med utvidet skjenketid inne til kl 02:30 og ute i bakgård til kl 21:30. Dette er skjenketider som faller utenfor forskriftens generelle regler for skjenking i bebodde områder og ute i bakgårder<sup>2</sup>.

Bydelsutvalget har tidligere vedtatt at hensynet til beboerne, deres rett til rekreasjon og hvile der de bor, skal ivaretas uansett om boligområdet befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum<sup>3</sup>. I vurderingen av en salgs- eller skjenkebevilling skal det legges særlig vekt på hensynet til barn og unges oppvekstmiljø og hvilke sosiale og helsemessige konsekvenser en bevilling kan få for et bestemt område.

Bydelsdirektøren er delegert myndighet til å avgi uttalelser til bevillingssøknader som forholder seg til forskriftens generelle regler og der det vurderes at en bevilling ikke vil føre til økte sosiale eller miljømessige problemer i området. Sak om høringsuttalelse til denne bevillingssøknaden faller utenfor delegasjonen og framlegges derfor til behandling i bydelsutvalget.

### 4. Saksframstilling/Faktaopplysninger:

#### 4.1 Beliggenhet:

*Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13* ligger utenfor sentrum, i et bebodd område i Bydel St. Hanshaugen. *Den Gode Cafe* har vinduer og inngangsparti mot *Fredensborgveien*. Det er mange boliger i området, men også serveringssteder, kontorer og forretninger. I nærområdet ligger Kristparken og Møllergata skole, som representerer viktige arenaer i barn og unges oppvekstmiljø. Dette sentrumsnære området er regulert til boliger, kontor- og andre alminnelige formål.

#### 4.1.1 Boliger:

Det er leiligheter i etasjene over serveringsstedet. Det er flere leiligheter i bygningen på motsatt side av *Fredensborgveien*. Disse boligene har vinduer som vender mot veien og fasadepartiet til *Den Gode Cafe*. Gateløpet, med fortau, er smalt og preget av en del gjennomgangstrafikk til og fra sentrum. Både serveringslokalene og bakgården som det søkes utvidet skjenketid for er omkranset av bygninger som inneholder boliger.

#### 4.2 Vurderingsgrunnlag:

##### **LOV 1989-06-02 nr 27: Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv (alkoholloven), § 1-1:**

”Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.”

##### **LOV 1991-12-13 nr 81: Lov om sosiale tjenester m.v., § 3-1 Generell forebyggende virksomhet:**

”Sosialtjenesten skal gjøre seg kjent med levekårene i kommunen, vie spesiell oppmerksomhet til trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale problemer, og søke å finne tiltak som kan forebygge slike problemer. Sosialtjenesten skal søke å legge forholdene til rette for å

<sup>2</sup> FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune, Oslo, § 1 b) Utenfor sentrum og § 1 c) Åpnings- og skjenketider ute i bakgård.

<sup>3</sup> Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 – 2011, kapittel 5.1.1 og 5.1.3, side 30.

utvikle og styrke sosialt fellesskap og solidaritet i nærmiljøet Gjennom informasjon og oppsøkende virksomhet skal sosialtjenesten arbeide for å forebygge og motvirke misbruk av alkohol og andre rusmidler, og spre kunnskap om skadevirkninger ved slik bruk.”

#### **FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings- salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune**

##### **§ 1b) Utenfor sentrum:**

”Serveringssteder i boligområder skal holde lukket inne mellom kl 01.00 og kl 06.00.”

”Uteserveringer i boligområder skal holde lukket mellom kl 22.00 og kl 06.00.”

##### **§ 1c) Bakgårder:**

”Uteserveringer i bakgårder hvor minst en boligenhet har vindu, dør eller balkong mot bakgården, eller hvor overnattingsstedet har minst ett soveromsvindu mot bakgården, skal holde lukket mellom kl 20.00 og kl 09.00. Byrådet kan i tvilstilfelle avgjøre hva som skal regnes som bakgård etter denne bestemmelsen.”

##### **§ 1e) Særlige grunner:**

”Når særlige grunner foreligger, kan det gjøres unntak fra åpningstidene i forhold til tidene fastsatt i a) – d).”

#### **Vedtak i bydelsutvalgets sak 67/09 av 28.4.2009:**

##### **Hensynet til beboerne <sup>4</sup>:**

Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til nattero, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst. Bydelsutvalget ønsker en restriktiv åpnings- og skjenketid i områder der folk bor.

##### **Hensynet til barn og unges oppvekstmiljø <sup>5</sup>**

Hensyn til barn og unges oppvekstmiljø skal vektlegges spesielt når en søknad om salgs- eller skjenkebevilling vurderes. Barn og unge skal skjermes fra de voksnes alkoholbruk i det offentlige rom.

#### **5. Bydelsdirektørens vurdering:**

*Den Gode Cafe i Fredensborgveien 13* ligger utenfor sentrum, i et bebodd område med leilighet i samme bygning som skjenkestedet, og i bygningene omkring. Det er familieboliger i bygninger som grenser mot bakgården. Borettslaget *Fredensborgveien 9* og *Kristparken Borettslag* i *Deichmans gate 27A* er nabogårder som grenser inn mot den aktuelle bakgården.

Serveringssteder som ligger i samme bygninger som det er boliger eller som ligger i nærheten av bygninger som inneholder boliger vil i utgangspunktet ikke kunne anses for beliggende utenfor boligområde.

Bydelsdirektøren mener at en utvidet skjenketid i helgene vil komme i konflikt med beboernes rett hvile, rekreasjon og nattero i egne hjem. Dette vil også gi konsekvenser for barn og unge som bor – og vokser opp i nærmiljøet.

<sup>4</sup> Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 – 2011, kapittel 5.1.1, side 30.

<sup>5</sup> Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 – 2011, kapittel 5.1.3: side 30.



Der trygghet og trivsel kan komme i konflikt med serveringsstedets ønske om utvidet åpnings- og skjenketid må beboernes, barnas og de unges interesser veie tyngst.

Med vurdering av disse forholdene kan ikke bydelsdirektøren se at det foreligger særlige grunner som taler for at søknaden kan anbefales. Bydelsdirektøren foreslår at bydelsutvalget ikke anbefaler en utvidelse av skjenketiden på fredager og lørdager hos *Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13*.

### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak om høringsuttalelse:**

Alkoholloven og sosiallovens formål er å begrense forbruket av - og tilgangen til alkohol, arbeide for å forebygge og motvirke misbruk av alkohol og andre rusmidler, og i størst mulig utstrekning å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære.

Barn og unges oppvekstmiljø skal vektlegges spesielt når en søknad om salgs- eller skjenkebevilling vurderes. Det er et viktig hensyn at barn og unge skal skjermes fra de voksnes alkoholbruk i det offentlige rom.

Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til nattero, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst.

Serveringssteder som ligger i samme bygninger som det er boliger eller som ligger i nærheten av bygninger som inneholder boliger vil i utgangspunktet ikke kunne anses for beliggende utenfor boligområde.

Bydelsutvalget mener at en utvidet skjenketid i helgene vil komme i konflikt med beboernes rett hvile, rekreasjon og nattero i egne hjem. Dette vil også gi konsekvenser for barn og unge som bor – og vokser opp i nærmiljøet.

Bydelsutvalget ønsker en restriktiv åpnings- og skjenketid i områder der folk bor og vil derfor ikke anbefale bevillingssøknader om utvidet skjenketid der serverings- og skjenkestedene ligger i bebodde områder.

Bydelsutvalget, med ansvar for å uttale seg om helsemessige og sosiale forhold, anbefaler ikke at *Den Gode Cafe, Fredensborgveien 13, 0177 Oslo* får bevilling med utvidet skjenketid på lørdager og søndager.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

### **Trykte vedlegg:**

BSH Høringsuttalelse avgitt 30.11.2010

BSH Høringsuttalelse avgitt 3.5.2010

Byrådets vedtak i sak 1326/04, den 11.11.2004

Naboliste for 208/211 Fredensborgveien 13

## Sak 31/11 Kjells, Møllergata 23 - 25: Høringsuttalelse til søknad om utvidet skjenketid ute i bakgård

Arkivsak: 201101615

Arkivkode: 944.4

Saksbehandler: Milla M. Sjøvik Dokka

Saksgang	Møtedato	Saknr
Helse- og sosialkomiteen	22.11.11	31/11
Bydelsutvalget	29.11.11	111/11

### KJELLS, MØLLERGATA 23 - 25: HØRINGSUTTALELSE TIL SØKNAD OM UTVIDET SKJENKETID UTE I BAKGÅRD

Bydel St. Hanshaugen viser til søknad fra **996 931 196 Kjells AS** som, på vegne av **Kjells, Møllergata 23 – 25, 0179 Oslo**, søker om bevilling for skjenking ute på bakgårdslignende areal til kl 23:30 (med åpningstid ute til kl 24:00).

#### 1. Sammendrag:

Høringsuttalelse til tilsvarende søknad er tidligere behandlet av bydelsdirektøren som da anbefalte søknaden ut fra den forståelse at det ikke var boliger som vendte inn mot det aktuelle arealet.

I ettertid har bydelen mottatt informasjon om at det likevel bor privatpersoner med leiligheter som vender inn mot det omsøkte arealet og som derfor vil påvirkes av bevillingens skjenketid.

Med bakgrunn i denne informasjon foreslår bydelsdirektøren at bydelsutvalget trekker tilbake tidligere anbefaling og avgir ny uttalelse i henhold til forskriftens § 1c<sup>6</sup>.

#### 2. Tidligere vedtak i saken:

##### 2.1 Næringsetatens vedtak av 29.8.2011:

Etaten innvilget bevilling med skjenketid inne til kl 03:00 og skjenketid ute til kl 19:30<sup>7</sup>.

##### 2.2 Høringsuttalelse avgitt 26.9.2011:

Administrativt behandlet etter bydelsutvalgets delegasjon av myndighet. Bydelsdirektøren anbefalte utvidet skjenketid ute på bakgårdslignende areal til kl 23:30. Det var på dette tidspunkt ikke kjent at det var beboere i umiddelbar nærhet til dette området.

##### 2.3 Høringsuttalelse avgitt 18.7.2011:

Administrativt behandlet etter bydelsutvalgets delegasjon av myndighet. Bydelsdirektøren anbefalte utvidet skjenketid ute på bakgårdslignende areal til kl 23:30.

#### 3. Bakgrunn for saken:

**Kjells, Møllergata 23 – 25** ligger i sentrumsområdet og har fått bevilling for skjenking inne til kl 03:00 i henhold til de generelle skjenketidene i forskriftens § 1 a)<sup>8</sup>. Virksomheten søker om bevilling med utvidet skjenketid ute til kl 23:30 på et areal som er definert som bakgård, men som ligger i sentrumsområdet.

<sup>6</sup> FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune, Oslo, § 1 c) Bakgård

<sup>7</sup> Informasjon fra Næringsetatens bevillingsoversikt for oktober 2011

### 3.1 Informasjon om faste beboere:

I oktober mottok bydelen ny informasjon som bekrefter at det bor privatpersoner i leiligheter i Hammersborggata 30<sup>9</sup> og at denne eiendommen grenser inn mot bakgården til *Kjells* i *Møllergata 23 – 25*.

### 3.2 Hensyn til beboere:

Bydelsutvalget har tidligere vedtatt at hensynet til beboerne, deres rett til rekreasjon og hvile der de bor, skal ivaretas uansett om boligområdet befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum<sup>10</sup>.

Bydelsdirektøren er delegert myndighet til å avgi uttalelser til bevillingssøknader som forholder seg til forskriftens generelle regler og der det vurderes at en bevilling ikke vil føre til økte sosiale eller miljømessige problemer i området. Sak om høringsuttalelse til denne bevillingssøknaden faller utenfor delegasjonen og framlegges derfor til behandling i bydelsutvalget.

## **4. Saksframstilling/Faktaopplysninger:**

### 4.1 Beliggenhet:

*Kjells* i *Møllegata 23 – 25* ligger på hjørnet av *Hospitalgata* og *Møllergata* i et trafikkert sentrumsområde med flere serverings- og skjenkesteder, forretninger, kontorer og offentlige tjenestesteder, blant annet er Hovedbrannstasjonen lokalisert i dette området.

#### 4.1.1 Boliger:

Omsorgsbygg leier ut boliger til privatpersoner på adresse som grenser mot *Møllegata 23 – 25* og det bakgårdsarealet der det søkes om utvidet skjenketid til kl 23:30.

### 4.2 Vurderingsgrunnlag:

#### **LOV 1989-06-02 nr 27: Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv (alkoholloven), § 1-1:**

”Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.”

#### **LOV 1991-12-13 nr 81: Lov om sosiale tjenester m.v., § 3-1 Generell forebyggende virksomhet:**

”Sosialtjenesten skal gjøre seg kjent med levekårene i kommunen, vie spesiell oppmerksomhet til trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale problemer, og søke å finne tiltak som kan forebygge slike problemer. Sosialtjenesten skal søke å legge forholdene til rette for å utvikle og styrke sosialt fellesskap og solidaritet i nærmiljøet. Gjennom informasjon og oppsøkende virksomhet skal sosialtjenesten arbeide for å forebygge og motvirke misbruk av alkohol og andre rusmidler, og spre kunnskap om skadevirkninger ved slik bruk.”

#### **FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings- salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune:**

##### **§ 1c) Bakgårder:**

”Uteserveringer i bakgårder hvor minst en boligenhet har vindu, dør eller balkong mot bakgården, eller hvor overnattingsstedet har minst ett soveromsvindu mot bakgården, skal holde lukket mellom kl 20.00 og kl 09.00. Byrådet kan i tvilstilfelle avgjøre hva som skal regnes som bakgård etter denne bestemmelsen.”

---

<sup>8</sup> FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune, Oslo, § 1 a) I sentrum

<sup>9</sup> Omsorgsbygg leier ut leiligheter til privatpersoner.

<sup>10</sup> Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 – 2011, kapittel 5.1.1 og 5.1.3, side 30.

**§ 1e) Særlige grunner:**

”Når særlige grunner foreligger, kan det gjøres unntak fra åpningstidene i forhold til tidene fastsatt i a) – d).”

**Vedtak i bydelsutvalgets sak 67/09 av 28.4.2009:**

**Hensynet til beboerne <sup>11</sup>:**

Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til nattero, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst.

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak om høringsuttalelse:**

Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til nattero, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst.

Bydelsutvalget ønsker en restriktiv åpnings- og skjenketid i områder der folk bor og vil derfor ikke anbefale bevillingssøknader om utvidet skjenketid der serveringsstedene ligger i bebodde områder.

Bydelsutvalget, med ansvar for å uttale seg om helsemessige og sosiale forhold, anbefaler ikke at **Kjells, Møllergata 23 – 25, 0179 Oslo** får bevilling med utvidet skjenketid til kl 23:30 ute i den aktuelle bakgården. Bydelsutvalget anbefaler åpnings- og skjenketider etter forskriftens § 1c) – med skjenketid ute i bakgården til kl 19:30 og åpningstid ute til kl 20:00.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

**Trykte vedlegg:**

Høringsuttalelse avgitt 26.9.2011

Kartskisse og naboliste for 208/425 Møllergata 23 – 25

---

<sup>11</sup> Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 – 2011, kapittel 5.1.1, side 30.

## **Sak 32/11 Delegasjon av deler av bydelsutvalgets myndighet til bydelsdirektøren ved behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra Bydel St. Hanshaugen og Sentrum**

Arkivsak: 201102086

Arkivkode: 944.0

Saksbehandler: Milla M. Sjøvik Dokka

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Helse- og sosialkomiteen	22.11.11	32/11
Bydelsutvalget	29.11.11	113/11

### **DELEGASJON AV DELER AV BYDELSUTVALGETS MYNDIGHET TIL BYDELSDIREKTØREN VED BEHANDLING AV HØRINGSUTTALELSER TIL SØKNADER OM SALGS- OG SKJENKEBEVILLINGER FRA BYDEL ST. HANSHAUGEN OG SENTRUM**

#### **1. Sammendrag:**

Bydelen, ved Bydelsutvalg St. Hanshaugen, har et lovpålagt ansvar for å avgi høringsuttalelser til salgs- og skjenkebevillingssøknader som kommer fra virksomheter i området som dekker egen bydel og sentrum i Oslo kommune.

I tillegg til å avgi uttalelser til nye søknader skal bydelsutvalget også uttale seg om bevillingssøknader ved eierskifte. Det er et stort antall høringsuttalelser som skal avgis til Næringsetaten hvert år. Det er grunnlag for å tro at antall saker vil fortsette å øke i 2012.

Det er satt korte, interne tidsfrister for å avgi uttalelsene, men det er svært viktig at bydelen behandler sakene og sender uttalelsene innen gitte frister slik Næringsetaten får tid nok til å fullføre sakene og fatte vedtak i henhold til regelverket slik det er bestemt i alkoholloven.

Bydelsdirektøren vurderer det som nødvendig og hensiktsmessig at bydelsutvalget delegerer deler av sin myndighet slik at uttalelser til enklere bevillingssøknader kan behandles administrativt og avgis så raskt som mulig, og på denne måten bidra til at bevillingssakene behandles ferdig i henhold til alkohollovens bestemmelser.

Bydelsdirektøren foreslår for bydelsutvalget å fatte vedtak om ”Delegasjon av deler av bydelsutvalgets myndighet til bydelsdirektøren ved behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra Bydel St. Hanshaugen og sentrum”.

#### **2. Tidligere vedtak i saken:**

Bydelsutvalgssak 85/10, vedtatt 25.5.2010:

Delegasjon av myndighet ved behandling av søknader om skjenkebevillinger: Revisjon i forbindelse med lovpålagte uttalelser til bevillingssøknader ved eierskifte.

Bydelsutvalgssak 216/09, vedtatt 24.11.2009:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 – 2011 for Bydel St. Hanshaugen.

Bydelsutvalgssak 67/09, vedtatt 29.04.2009:

Retningslinjer for Bydel St. Hanshaugens behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger.

Bydelsutvalgssak 166/07, vedtatt 20.10.2007:

Delegasjon av myndighet ved behandling av søknader om skjenkebevillinger.

Bydelsutvalgssak 101/07, vedtatt 19.06.2007:

Bydelsutvalget som høringsinstans ved saksbehandling av søknader om bevillinger for skjenking og salg av alkohol. Arbeidsprosessen fram mot vedtak av hørings svar.

### **3. Bakgrunn for saken:**

#### 3.1 Høringsuttalelser: Stort omfang av saker til behandling:

I 2010 behandlet bydelen 131 høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger, fordelt med 32 saker gjeldende for bevillingssøknader fra bydelen og 88 saker gjeldende for bevillingssøknader fra sentrum. 42 av sakene som ble administrativt behandlet var uttalelser i forbindelse med søknad ved eierskifte. Fra 2009 til 2010 har det vært en økning i antall saker, fra 88 behandlede saker i 2009 til 131 behandlede saker i 2010.

I inneværende år (per 31.10.11) har bydelen avgitt 105 høringsuttalelser. De fleste uttalelsene har vært til eierskiftesøknader fra sentrumsområdet. Den økte saksmengden krever naturlig nok mer ressurser i forhold til forberedelser og total saksbehandlingstid.

Delegasjon av myndighet til bydelsdirektøren vil derfor framstå som en direkte avlastning på bydelsutvalgets saksarbeid, samtidig som bydelsdirektøren bidrar til å sikre en effektiv og korrekt saksbehandling av høringsuttalelsene.

#### 3.2 Fornyelse av alle salgs- og skjenkebevillinger innen 30.6.2012:

Hvert 4. år skal salgs- og skjenkebevillingene fornyes. I 2007 behandlet bydelen 539 høringsuttalelser til søknader om fornyelse av skjenkebevilling, i tillegg til de ordinære høringsuttalelsene.

Alle kommunale salgs- og skjenkebevillinger skal fornyes innen 30.6.2012. Bydel St. Hanshaugen har ansvar for å avgi høringsuttalelser til alle søknader om fornyelse av salgs- og skjenkebevillinger som kommer fra egen bydel og fra hele sentrumsområdet. Bydelen skal avgi uttalelser til ca 550 søknader om fornyelse av salgs- og skjenkebevillinger innen 1. mars 2012. Dette arbeidet kommer i tillegg til uttalelser til nye bevillingssøknader.

#### 3.3 Forankring i nytt lovgrunnlag fra 1.1.2012 – Folkehelseloven:

Fra 1. januar 2012 er arbeidet med bevillingssakene tydelig forankret i den nye folkehelseloven: "LOV 2011-06-24 nr 29: Lov om folkehelsearbeid, med ikrafttredelse 1.1.2012".

##### 3.3.1 Fra § 1. Lovens formål:

Formålet med folkehelseloven er å bidra til en samfunnsutvikling som fokuserer på folkehelse tiltak for å utjevne helseforskjeller, fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse.

#### **4. Saksframstilling/Faktaopplysninger:**

##### 4.1 Fra Folkehelselovens § 7 – om tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer:

Det vises til folkehelselovens § 7: Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer, jmf § 5. Dette kan blant annet omfatte tiltak knyttet til oppvekst- og levekårsforhold som bolig, utdanning, arbeid og inntekt, fysiske og sosiale miljøer, ernæring, skader og ulykker og alkohol og annen rusmiddelbruk.

##### 4.2 Fra § 5 - om oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i kommunen:

”Kommunen skal særlig være oppmerksom på trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller.”

##### 4.3 Fra Alkoholoven, § 1-7 andre ledd:

Før myndighetene avgjør søknaden skal det ”- innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet”

##### 4.4 Fra Alkoholoven, § 1-7 a:

Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking m.v.:

”Ved vurdering av om en bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i § 1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling (§1-7 b: Krav til vandel).”

##### 4.4.1 Om Næringsetaten: Oslo kommunes bevillingsmyndighet:

I Oslo er det Næringsetaten som er delegert kommunens beslutningsmyndighet for å innvilge eller inndra alminnelige serverings-, salgs- og skjenkebevillinger. Etaten er delegert vedtaksfullmakt i cirka 95 % av sakene.

Før Næringsetaten kan fatte vedtak om salgs- og skjenkebevillinger må den innhente uttalelser fra flere høringsinstanser, blant annet fylkesskattekontoret, kemnerkontoret, likningskontoret, skattefogden, politiet og sosialtjenesten. I Oslo kommune har bydelene fått ansvaret for å avgi uttalelser om hvordan en salgs- eller skjenkebevilling vil påvirke folks sosiale - og helsemessige forhold der de bor og oppholder seg.

I Alkoholovens § 1 – 7, 2. ledd gis kommunen (i Oslo: Næringsetaten) dels adgang og dels plikt til å innhente uttalelser fra ulike instanser. Kommunen (Næringsetaten) har plikt til (lovpålagt) å innhente uttalelser fra sosialtjenesten (bydelsutvalgene) og politiet og adgang til å innhente uttalelser fra andre instanser. Næringsetaten vurderer om kravet til uklanderlig vandel er oppfylt og vurderer åpnings- og skjenketidene i henhold til Oslo kommunes forskrift.

##### 4.4.2 Forankring i lovverket pr november 2011:

Arbeidsområdet er (per i dag) forankret i lov om helsetjenester i kommunene, lov om vern mot tobakkskader, lov om omsetning av alkohol, forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger i Oslo kommune og lov om sosiale tjenester.

Arbeidet omfatter tilsynsoppgaver i forbindelse med saker om høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra bydel og sentrum. Tilsynet utføres etter regler vedtatt av bydelsutvalget slik de er beskrevet i ”Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2009 - 2011(Bydelsutvalgssak 216/09, vedtatt 24.11.2009), i henhold til gjeldende lover, regelverk og til bevillingsmyndighetens krav om behandlingstid av den enkelte høringsuttalelsen.

De fleste høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger blir behandlet administrativt etter bydelsutvalgets vedtak i sak 85/10, den 25.5.2010; delegasjon av myndighet til behandling av høringsuttalelser som forholder seg til de generelle bestemmelsene i forskriften.

Saker om høringsuttalelser som ikke kan behandles etter delegeringsvedtaket framlegges til behandling i bydelsutvalget.

### **Bydelsdirektørens vurdering:**

Målet for saksbehandlingen på dette arbeidsområdet er å sørge for at sakene blir individuelt behandlet og at høringsuttalelsene er godt og saklig begrunnet i henhold til gjeldende lover og regelverk, samt retningslinjer vedtatt av bydelsutvalget. Alle saker skal også behandles i henhold til tidsfrister satt forvaltningsloven og etter Næringsstatens interne tidsfrister til høringsinstansene.

For å sikre at behandlingen av høringsuttalelser i skjenkebevillingssaker er i samsvar med lovregler, kommunale forskrifter og retningslinjer anbefaler bydelsdirektøren at bydelsutvalget vedtar ny delegasjon av myndighet for behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger.

### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget delegerer deler av sin myndighet til bydelsdirektøren for administrativ behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger.

Delegasjonen erstatter tidligere vedtak om delegert myndighet for behandling av slike saker.

1. Bydelsdirektøren skal uttale seg om en salgs- eller skjenkebevillings virkning på nærmiljøet, spesielt ved å vie oppmerksomhet til trekk i utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale og / eller helsemessige problemer. Påvirkningen på barn og unges oppvekstvilkår skal vektlegges spesielt.
2. Delegasjon av myndighet gis til bydelsdirektøren for administrativ behandling av høringsuttalelser til enklere saker om salgs- og skjenkebevillinger. Enklere saker defineres som bevillingssøknader som forholder seg til de generelle åpnings- og skjenketidsbestemmelsene slik de framkommer i gjeldende lover, forskrifter, byrådsvedtak og i henhold til bydelsutvalgets vedtatte retningslinjer for vurdering av den enkelte bevillingssøknad.
3. Høringsuttalelser til følgende bevillingssøknader kan behandles av bydelsdirektøren:
  - Bevilling for salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent (Ølsalg fra butikk).
  - Bevilling for salg av alkoholholdig drikk høyere enn 4,7 volumprosent (Vinmonopol).
  - Bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk, inne og ute, i restauranter, barer, puber, kafeer, kantiner og lignende bevertingssted beregnet på voksne mennesker.
  - Bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i hotell og andre overnattingssteder, på tog, fjordcruiseskip eller passasjerskip.
  - Søknad om tidsbegrenset bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk i forbindelse med arrangement og lignende aktiviteter, inne og ute.
  - Søknader fra serveringssteder i ”indre del av sentrum” om bevilling for utvidet skjenketid ute til kl 03:00.
  - Søknad om bevilling for import av råstoff til egen virksomhets framstilling av alkoholholdig drikk.
  - Søknad om bevilling for salg av øl via nettbutikk.



- Søknad om bevilling ved eierskifte i henhold til alkohollovens § 1-10. Eierskiftesøknader skal behandles på lik linje med andre bevillingssøknader. Uttalelser til eierskiftesøknader som kan behandles administrativt er søknader ved:
    - ↳ Overdragelse av alle -, eller en dominerende del av aksjer / andeler i virksomheten.
    - ↳ Endringer vedrørende eiersammensetning eller selskapsstruktur og lignende.
    - ↳ Søknad om salgs- eller skjenkebevilling som er i henhold til gjeldene lover og regelverk.
    - ↳ Søknad om utvidet skjenketid ute der tidligere eier hadde tilsvarende bevilling. Det må ikke være knyttet negative merknader til forhold av sosial- eller helsemessig karakter som har medført økte konflikter mellom uteserveringen, publikum og beboere i nærområdet.
4. Ved administrativ behandling skal bydelsdirektøren vurdere bevillingssøknadene i forhold til gjeldende lover, regelverk, lokale retningslinjer og legge samme hensyn til grunn for vurderingen som ved høringsuttalelser som behandles av bydelsutvalget.

5. Relevante hensyn ved behandling av alle høringsuttalelser:

A) Hensynet til faste beboere, deres rett til trygghet, trivsel, rekreasjon og hvile der de bor skal ivaretas uansett om boligområdene eller overnattingsstedene befinner seg i sentrum eller utenfor sentrum. Åpnings- og skjenketider må gjenspeile dette hensynet.

Der faste beboeres rett til natтеро, trygghet og trivsel kommer i konflikt med serveringsnæringens ønsker om lange åpnings- og skjenketider skal beboernes interesser veie tyngst. Bydelsutvalget ønsker en restriktiv åpnings- og skjenketid i områder der folk bor.

B) Hensynet til barn og unges oppvekstmiljø skal vektlegges spesielt når en søknad om salgs- eller skjenkebevilling vurderes. Barn og unge skal skjermes fra de voksnes alkoholbruk i det offentlige rom.

C) Hensyn til ro og orden, trafikale forhold, tilgjengelighet og publikums rett til å ferdes trygt på offentlige plasser, gater og fortau.

Bydelsutvalget vurderer publikums rett til fri ferdsel på offentlige gater og fortau som et sosialt og helsemessig hensyn, særlig i forhold til om fortauet tilfredsstillende krav til fri ferdsel for svaksynte/blinde, rullestolbrukere og andre myke trafikkanter dersom en uteservering blir etablert.

D) Før en høringsuttalelse avgis undersøkes de faktiske forhold, først og fremst med utgangspunkt i tilsendte dokumenter fra Næringsetaten: detaljskjema om bevillingssøknaden, plantegninger for lokalene det søkes bevilling for, eventuelt kopi av etatens befaringsrapporter.

6. Følgende spørsmål skal alltid belyses i saksbehandling av høringsuttalelser:

- Beliggenhet: I sentrum eller utenfor sentrum, bebodd eller ubebodd område?
- Er området rundt serveringsstedet preget av boliger, nærings- og kulturvirksomhet, andre skjenkesteder, kontorer, forretninger eller framstår området som et blandet område?
- Er det fastboende i nærheten av stedet det søkes skjenkebevilling for? Med fastboende menes her personer som leier, eller eier leilighet eller hybel over en periode som varer over tid.
- Avstander fra skjenkestedet til bebodde leiligheter eller overnattingssteder?
- Andre forhold i området rundt serveringsstedet som kan være viktig for vurderingen, for eksempel om en ønsket uteservering kommer i konflikt med beboernes interesser?
- Søkes det om generelle åpnings- og skjenketider etter forskriftens regler?
- Har virksomheten salgs- eller skjenkebevilling fra før?
- Søkes det om utvidet åpnings- og skjenketid?

- Har bydelen mottatt klager fra publikum på støy og annet utelivsrelatert uro?
  - Er det individuelle forhold, eller særlige grunner som taler for eller mot en anbefaling?
7. Hensikten med lokale retningslinjer er å tydeliggjøre hvilke sosiale og helsemessige hensyn bydelsutvalget ønsker å fremheve i vurderingen av en bevillingssøknad. Vurderingene må vise at de er i samsvar med høringsinstansens lovpålagte ansvar for å uttale seg om sosiale - og helsemessige forhold og at anbefalingene som gis er forankret i lover og regelverk. Dette prinsippet gjelder alle høringsuttalelser som avgis til Næringsetaten, både de som behandles administrativt av bydelsdirektøren og de uttalelser som behandles politisk av bydelsutvalget.
  8. Høringsuttalelser, behandlet etter delegasjon av myndighet, signeres av bydelsdirektør og avdelingsdirektør, eller den bydelsdirektøren gir signaturmyndighet. Høringsuttalelser, behandlet etter delegasjon av myndighet, settes som "Referatsak" og fremlegges fortløpende for bydelsutvalget.
  9. Unntak fra behandling av høringsuttalelser etter delegasjon av myndighet:

I salgs- og skjenkebevillingssaker av prinsipiell betydning, og der det vurderes at en bevilling kan få vesentlige helsemessige - eller sosiale konsekvenser, skal saken framlegges bydelsutvalget, som fatter vedtak om høringsuttalelse fra sosialtjenesten.

Dette gjelder alle typer bevillingssøknader der bydelsutvalget har ansvar for å uttale seg om helsemessige og sosiale forhold som kan komme i konflikt med hensynet til faste beboeres rettigheter, hensynet til ro, orden og publikums rett til å ferdes trygt i det offentlige rom.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

**Trykte vedlegg:**

**Bydelsutvalgssak 85/10, vedtatt 25.5.2010:** Delegasjon av myndighet ved behandling av søknader om skjenkebevillinger: Revisjon i forbindelse med lovpålagte uttalelser til bevillingssøknader ved eierskifte.

**Bydelsutvalgssak 67/09, vedtatt 29.4.2009:** Retningslinjer for Bydel St. Hanshaugens behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger

## Sak 33/11 Drosjeholdeplass på hjørnet Schwensens gate/Ullevålsveien

Arkivsak: 200402183

Arkivkode: 519

Saksbehandler: Elin Løvseth

Saksgang	Møtedato	Saknr
Helse- og sosialkomiteen	22.11.11	33/11
Miljø- og byutviklingskomiteen	23.11.11	1/11
Bydelsutvalget	29.11.11	108/11

### DROSJEHOLDEPLASS PÅ HJØRNET SCHWENSENS GATE/ULLEVÅLSVEIEN

#### Tidligere vedtak i saken:

BU-sak 50/11 Drosjeholdeplass på hjørnet Schwensens gate /Ullevålsveien.

*Vedtak: Saken er vedtatt utsatt.*

AU-sak 22.4.2010

*Vedtak: Bydelsutvalget opprettholder sitt vedtak i saken av 23.3.2010.*

BU-sak 35/10, 22.3.2010 Status Knud Knudsens plass – taxiplassering

*Vedtak: Bydelsutvalget har pekt på at en taxiholdeplass sentralt på St. Hanshaugen er viktig for eldre og beboere med nedsatt funksjonsevne, og foreslo derfor en alternativ plassering på hjørnet av Schwensens gate/Ullevålsveien. Denne plasseringen fører til at taxiene ikke står parkert i gaten og at det ikke sjenerer uteserveringen langs Ullevålsveien. Den alternative plasseringen vil heller ikke før til økte avstander for beboere som er avhengig av taxi for å kunne benytte seg av nærmiljøet og næringslivet på St. Hanshaugen.*

BU-sak 200/2008 Kort status for rehabilitering av Knud Knudsens plass

*Vedtak:*

*Bydelsutvalget tar kort status for rehabilitering av Knud Knudsens plass til orientering. Bydelsutvalget ønsker at mulige støyplager, i tilknytning til etablering av drosjeholdeplass på andre siden av Ullevålsveien, utredes.*

*Bydelsutvalget vil med dette stadfeste sitt vedtak og ber om at Samferdselsetaten løser utfordringen knyttet til å ha taxiholdeplass og returpunkt på samme sted på en fleksibel måte.*

BU-sak 75/2008 Foreløpig forprosjektrapport for rehabilitering av Knud Knudsens plass

*Vedtak:*

- 1. Bydelsutvalget ser at det er både fordeler og ulemper med de ulike løsningene for drosjeoppstilling på plassen. Bydelsutvalget er imidlertid enig med de ulike kommunale etatene som anbefaler flytting av drosjene fra plassen. Bydelsutvalget mener en flytting av drosjeholdeplassen vil gi best muligheter for den nye plassen. Bydelsutvalget håper imidlertid det er mulig å beholde noen av drosjene i området, men da på den lille parkeringsplassen på den andre siden av Ullevålsveien.*

#### Bakgrunn for saken:

Saken ble satt opp for behandling i bydelsutvalgets møte i april, men ble vedtatt utsatt etter

beboerklage på bydelsutvalgets åpne halvtime på samme møte. Naboene til drosjeholdeplassen oppga å være plaget av trafikken som holdeplassen medfører (støy og forurensning).

Bydelsutvalgets ønske var at det ble avholdt et møte mellom beboerrepresentanter i området, politiet, Samferdselsetaten og bydelen for å belyse saksgang og status i saken.

Bydelen sendte inviterte berørte til møte 25.8.2011. Bydelen avlyste møtet da verken politiet eller Samferdselsetaten hadde anledning eller så behovet for å stille på møtet. (vedlegg 6)

Det er derfor ikke avholdt møte med naboene i saken, da bydelen ikke kan se at det der vil komme frem argumenter i saken som ikke er kommet frem i tidligere brev og saksgang i saken.

### **Saksframstilling/Faktaopplysninger:**

I forbindelse med opprusting av Knud Knudsens plass ble drosjeholdeplassen vedtatt flyttet fra Knud Knudsens plass til den lille plassen på hjørnet Schwensens gate /Ullevålsveien.

Holdeplassen måtte flyttes som følge av nytt innhold på plassen.

Både Samferdselsetaten, politiet, drosjenæringen, naboer og bydelen hadde synspunkter på hvor den nye plassen skulle være. Forslaget fra Samferdselsetaten var at det ble etablert en mindre drosjeparkering i Geitmyrsveien, langs østsiden av plassen. Forslaget ble imidlertid ikke anbefalt av etatene og heller ikke av bydelen, på grunn av den relativt lange kjøreomveien i nabogatene som drosjene måtte ta enten før eller ved oppstart av nye turer. Det fremkom også naboklager på forslaget.

En tid var det usikkert om det ville være mulig å finne plass til holdeplass i området.

Bydelsutvalget ønsket imidlertid at det skulle være drosjeholdeplass på sentrale St.

Hanshaugen, og anbefalte den lille parkeringsplassen på den andre siden av Ullevålsveien, på hjørnet av Schwensens gate/Ullevålsveien.

Som det går frem av vedtak over så bydelsutvalget både fordeler og ulemper med de ulike løsninger for drosjeoppstilling ved plassen.

Bydelsutvalgets argumenter for å ha en drosjeholdeplass ved Knud Knudsens plass var at en holdeplass sentralt på St. Hanshaugen er viktig, særlig for eldre og beboere med nedsatt funksjonsevne. Også for andre som er avhengig av drosje for å kunne benytte seg av næringslivet og parken på St. Hanshaugen kan de være viktig å ha god drosjetilgjengelighet. Bydelsutvalget anbefalte plasseringen på hjørnet av Schwensens gate/Ullevålsveien for å unngå drosjeparkering i gaten ved uteserveringene langs Ullevålsveien.

Samferdselsetaten vedtok 26.3.2010, etter bydelsutvalgets anbefaling, plassering av den nye drosjeholdeplassen på hjørnet Schwensens gate /Ullevålsveien. Naboene, Sameiet Ullevålsveien 47, har klaget til Samferdselsetaten på at de ikke var gjort kjent med flyttingen av holdeplassen før den var etablert.

### **Bydelsdirektørens vurdering:**

Bydelen mottok sist vinter henvendelse fra en nabo til plassen, knyttet til helseplager på grunn av drosjeholdeplassen. (vedlegg 1) Bydelsoverlegens svar til klager var at kommunehelselovens bestemmelser ikke kan benyttes i saken, da det ikke kan gis støtte for flytting av holdeplassen på grunn av kjente helseplager (vedlegg 2). Bydelsoverlegen fastholder sitt standpunkt at det ikke er grunnlag etter helselovgivingen for å fatte vedtak om retting i saken.

Etter klagen sendte bydelen brev til Oslo Taxi og ba om at sjåførene slår av motoren når de står på holdeplassen (vedlegg 3). Oslo Taxis svar er vedlagt. (vedlegg 4).

Bydelen mottok, etter at saken første ble tatt opp på åpen halvtime, brev fra Sameiet Ullevålsveien 47, hvor det ble klaget på plasseringen av drosjeholdeplassen på hjørnet av

Schwensens gate/Ullevålsveien (vedlegg 5). Det gikk av klagen frem at plasseringen av drosjeholdeplassen skulle være en prøveordning. Bydelsdirektøren kjenner ikke til at dette skal være tilfelle, og mener at plasseringen er permanent, eller inntil holdeplassen vedtas nedlagt eller flyttet. Klagen går også på at naboene /sameiet ikke var blitt hørt i forbindelse med vedtaket om plasseringen av holdeplassen.

Bydelen har anbefalt flyttingen, men det er Samferdselsetaten som saksbehandler saken, og som har ansvar for varsling og vedtak om flytting.

Bydelen har vurdert nabohenvendelsen og de plager som naboene hevder de påføres av at drosjeholdeplassen er plassert på området. Det vises her til tidligere uttalelse fra bydelsoverlegen. Bydelsoverlegen mener at den lokalforurensning som spesifikt skyldes drosjeholdeplassen vil være svært vanskelig å måle.

Bydelen har av Bymiljøetaten, miljøavdelingen, fått utredet støyforholdene ved Ullevålsveien 47. Ullevålsveien 47 har en Ådt (årsdøgntrafikk) på 14.000 biler, av dette en tungtrafikkandel på 7 %. Beregnet støynivå for Ullevålsveien 47 er 71dB ved fasade. Bymiljøetaten uttaler at støy fra drosjeholdeplassen ikke vil gi et målbart tillegg til støynivået fra veitrafikken i Ullevålsveien.(vedlegg 7)

Bydelsdirektøren mener at bydelsutvalget i tidligere vedtak har presisert behovet for drosjeholdeplass på St. Hanshaugen, og at den etablerte plassen derfor ikke bør flyttes. Bydelsdirektøren, og heller ikke etatene, ser ingen annen god plassering av holdeplass på sentrale St. Hanshaugen.

Alle plasseringer sentralt på St. Hanshaugen vil ha naboer som ikke ønsker holdeplassen nær egne boliger. Bydelsdirektøren ser at noen av sameiets argumenter kan være berettiget, men mener det må være mulig å ha en bedre dialog med drosjenæringen i denne saken.

Bydelsdirektøren mener at en begrensning på antall plasser og forbudsskilt mot tomgangskjøring og oppfølging av dette bør være tiltak som kan bedre situasjonen betydelig både i forhold til trafiksikkerhet og følt lokal luftforurensning i området.

### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

1. Bydelsutvalget har i tidligere vedtak grunnlagt behovet for drosjeholdeplass på St. Hanshaugen, og vil derfor ikke anbefale flytting av drosjeholdeplassen fra hjørnet Schwensens gate/Ullevålsveien. Bydelsutvalget ser ingen annen god plassering av holdeplass på sentrale St. Hanshaugen og alle plasseringer sentralt på St. Hanshaugen vil ha naboer som ikke ønsker holdeplassen nær egne boliger.
2. Bydelsutvalget ser at noen av sameiets argumenter kan være berettiget, men mener det må være mulig å ha en bedre dialog med drosjenæringen i denne saken. Bydelsutvalget mener at en begrensning på antall plasser og forbudsskilt mot tomgangskjøring samt oppfølging av dette, bør være tiltak som kan bedre situasjonen betydelig både i forhold til trafiksikkerhet og følt lokal luftforurensning i området.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

**Trykte vedlegg:**

Vedlegg 1 - Naboklage

Vedlegg 2 - Bydelens svar på naboklage

Vedlegg 3 - Brev til Oslo Taxi

Vedlegg 4 - Brev fra Oslo Taxi

Vedlegg 5 - Brev fra Sameiet Ullevålsveien 47

Vedlegg 6 - Brev fra politiet

Vedlegg 7 - E-post fra Bymiljøetaten, miljøavdelingen

## Sak 34/11 Høring om klagenemnder i henhold til endring i helselovgivningen.

Arkivsak: 200901582

Arkivkode: 001.3

Saksbehandler: Hilde Lund

Saksgang	Møtedato	Saknr
Råd for funksjonshemmede	21.11.11	13/11
Helse- og sosialkomiteen	22.11.11	34/11
Eldrerådet	22.11.11	19/11
Bydelsutvalget	29.11.11	116/11

### HØRING OM KLAGENEMNDER I HENHOLD TIL ENDRING I HELSELOVGIVNINGEN.

#### Bakgrunn:

Ny lov om Helse- og omsorgstjenester trer i kraft 1. januar 2012. Dagens sosialtjenestelov og kommunehelsetjenestelov oppheves fra samme dag. Endringene i dette lovverket fører til at også bydelsreglementet må tilpasses disse endringene. Bystyret vedtar endringer i bydelsreglementet og spørsmål om lokale klagenemnder er sendt på høring til bydelsutvalgene, med høringsfrist 1. desember 2011.

#### Saksframstilling:

I dagens kommunehelsetjenestelov er det nedfelt at den som søker helsehjelp, det vil si de som søker om institusjonsplass og hjemmesykepleie, og som ikke er fornøyd med vedtaket, kan påklage avgjørelsen. Klagen går først til den instans som har fattet vedtaket, deretter til det klageorgan kommunestyret har bestemt. I Oslo kommune har dette vært lokale klagenemnder i hver bydel.

Dersom lokal klagenemnd ikke omgjør vedtaket, oversendes klagen til Helsetilsynet i fylket.

Ny lov om Helse- og omsorgstjenester trer i kraft 1. januar 2012, og dagens sosialtjenestelov og kommunehelselov oppheves. I den nye loven opphører den lovpålagte kommunale klageordningen. Det er besluttet at alle klager skal reguleres av pasientrettighetsloven. Dermed skal alle klager stiles til Fylkesmannen, men skal sendes den instans som har fattet vedtaket/beslutningen. Kommunen har adgang til å videreføre klagenemndene som en frivillig ordning. Dette vil allikevel være et ledd i kommunens saksbehandling. Fylkesmannen er endelig ankeinstans.

Den viktigste begrunnelsen for endringen, er hensynet til pasienter og brukere. Endringen vil innebære kortere saksbehandlingstid, effektivisering for kommune/bydel, og klageordningen vil være lik for pasienter i spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten, og for søkere som i dag får vedtak etter sosialtjenesteloven.

Kommunen har fortsatt adgang til å opprette egne klageorganer med representanter oppnevnt av bydelsutvalgene. Dersom klagenemndsordningen opprettholdes må det også tas stilling til om den skal utvides til å gjelde alle tjenester som er hjemlet etter ny helse- og omsorgslov. Før byrådet gir

sin anbefaling til bystyret om lokal klagenemnd i bydelene skal videreføres, bes det om bydelsutvalgets uttalelse.

**Det foreligger tre alternativer til videre ordning:**

1. Klagenemndene videreføres som fast ordning for alle eller noen av tjenestene hjemlet i helse- og omsorgsloven
2. Det gjøres valgfritt for bydelene å opprette klagenemnd
3. Klagenemndene avvikles

Med bakgrunn i ovennevnte, vil bydelsdirektøren foreslå at bydelsutvalget tilrår at den lokal klagenemnd avvikles.

**Begrunnelsen er tredelt:**

1. Kortere saksbehandlingstid, klagere vil få raskere svar.
2. Uklarhet rundt fremtidig mandat og myndighet.
3. Selv om det opplyses om klagerett i alle relevante vedtak med dagens ordning, er klageretten svært lite brukt.

**Bydelsdirektørens vurdering av de tre forslagene:**

Som det fremgår av høringsbrevet kan det stilles spørsmål ved hensiktsmessigheten ved at politikere skal gå inn i enkeltpasienters helseopplysninger.

Dersom det er ønskelig med en politisk vurdering av bydelens beslutningspraksis, vil bydelsutvalg og/eller komiteer kunne etterspørre redegjørelse/rapport om dette fra administrasjonen, for eksempel årlig, og med Fylkesmannens avgjørelser.

Dersom klagenemndene videreføres må det vurderes om ordningen skal gjelde noen eller alle tjenester hjemlet i helse- og omsorgsloven. En lokal klagenemnd vil også være et ytterligere ledd i saksbehandlingen for pasient/bruker, og endelig avgjørelse i klagesaken kan ta lenger tid.

Dersom det skulle bli valgfrihet for bydelene vil det bety forskjellig behandling av klagesaker avhengig av hvilken bydel en bor i.

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

Bydelsutvalget i Bydel St. Hanshaugen anbefaler at klagenemndene avvikles fra 1.januar 2012.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

**Trykte vedlegg:** Brev fra Byrådsavdelingen for eldre og sosiale tjenester, datert 4.11.2011



**REFRATSAKER PERIODEN SEPTEMBER – 14. NOVEMBER**

88/11	201101946-2	Byporten Sushi, Jernbanetorget 6: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med skjenketid inne til kl 03:00
89/11	201101867-2	Cafe Marienlyst, Kirkeveien 104: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
90/11	201101902-2	...ISH, Olav V's gate 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
91/11	201101940-2	Centralteateret og Teaterkjelleren, Akersgata 38: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med skjenketid inne til kl 03:00 - eierskifte
92/11	201101942-2	Asian Garden, Osterhaus gate 13: Høringsuttalelse til søknad om bevilling - eierskifte
93/11	201101965-2	Doubletree by Hilton, Stortingsgata 16: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved utvidelse av areal inne
94/11	201101924-2	Saigon Lille Kafe, Møllergata 32 C: Høringsuttalelse til ny søknad om bevilling fo skjenking inne til kl 00:30
95/11	201100565-5	Restaurant Justisen i 2.etg.: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med utvidet skjenketid ute i bakgården.
96/11	201101974-2	Dolly Dimple`s Stortingsgata, Stortingsgata 12: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
97/11	201102008-2	Dolly Dimple's Naf-huset, Storgata 2: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
98/11	201102074-2	Peoples, Arbeidersamfunnets plass 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
99/11	201102080-2	GRILLERIET, Storgata 21-23: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
100/11	201102072-2	Cafe Marhaba, Keyzers gate 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
101/11	201102124-2	Akersberget Cafe, Maridalsveien 22: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling etter eierskifte
102/11	201102094-2	Regjeringskvartalet Kirkegaten, Kirkegata 14-18: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med utvidet skjenketid inne til kl 03:00
103/11	201102120-2	Oslo Nye Teaters Restaurant, Rosenkrantz' gate 10: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med skjenketid inne til kl 03:00 - eierskifte
104/11	201102137-2	Restaurant Oriental, Arbeidergata 2: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
105/11	201102115-2	Gatsby Brasserie & Bar, Stortingsgata 28: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
106/11	201102114-2	Amundsen Bryggeri & Spiseri, Stortingsgata 20: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling og innførsel til egen virksomhet - eierskifte
107/11	201102105-2	Paragrafen Pub, Møllergata 15: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
108/11	201102101-2	Restaurant Justisen, 1.etg, Møllergata 15: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
109/11	201102168-2	Santinos Restaurant, Tordenskiolds gate 8-10: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
110/11	201102166-2	Kafe Celius, Rådhusgata 19: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
111/11	201102162-2	Pappabuene, Rådhusbrygge 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte

112/11	201102159-2	Cafe Skansen, Rådhusgata 32: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
113/11	201102200-2	Gastro delikatesse og minimarked, Ullevålsveien 113: Høringsuttalelse til søknad om ny salgsbevilling
114/11	201102219-2	Forsvarsdepartementet - Akershus Festning, Akershus Festning 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved utvidelse av areal
115/11	201102190-3	Selskapslokaler, Mytgata 3: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne og ute





88/11	201101946-2	Byporten Sushi, Jernbanetorget 6: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med skjenketid inne til kl 03:00
89/11	201101867-2	Cafe Marienlyst, Kirkeveien 104: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
90/11	201101902-2	...ISH, Olav V's gate 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
91/11	201101940-2	Centralteateret og Teaterkjelleren, Akersgata 38: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med skjenketid inne til kl 03:00 - eierskifte
92/11	201101942-2	Asian Garden, Osterhaus gate 13: Høringsuttalelse til søknad om bevilling - eierskifte
93/11	201101965-2	Doubletree by Hilton, Stortingsgata 16: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved utvidelse av areal inne
94/11	201101924-2	Saigon Lille Kafe, Møllergata 32 C: Høringsuttalelse til ny søknad om bevilling fo skjenking inne til kl 00:30
95/11	201100565-5	Restaurant Justisen i 2.etg.: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med utvidet skjenketid ute i bakgården.
96/11	201101974-2	Dolly Dimple's Stortingsgata, Stortingsgata 12: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
97/11	201102008-2	Dolly Dimple's Naf-huset, Storgata 2: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
98/11	201102074-2	Peoples, Arbeidersamfunnets plass 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
99/11	201102080-2	GRILLERIET, Storgata 21-23: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
100/11	201102072-2	Cafe Marhaba, Keysers gate 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
101/11	201102124-2	Akersberget Cafe, Maridalsveien 22: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling etter eierskifte
102/11	201102094-2	Regjeringskvartalet Kirkegaten, Kirkegata 14-18: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med utvidet skjenketid inne til kl 03:00
103/11	201102120-2	Oslo Nye Teaters Restaurant, Rosenkrantz' gate 10: Høringsuttalelse til søknad om bevilling med skjenketid inne til kl 03:00 - eierskifte
104/11	201102137-2	Restaurant Oriental, Arbeidergata 2: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
105/11	201102115-2	Gatsby Brasserie & Bar, Stortingsgata 28: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
106/11	201102114-2	Amundsen Bryggeri & Spiseri, Stortingsgata 20: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling og innførsel til egen virksomhet - eierskifte
107/11	201102105-2	Paragrafen Pub, Møllergata 15: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
108/11	201102101-2	Restaurant Justisen, 1.etg, Møllergata 15: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
109/11	201102168-2	Santinos Restaurant, Tordenskiolds gate 8-10: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
110/11	201102166-2	Kafe Celius, Rådhusgata 19: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
111/11	201102162-2	Pappabuene, Rådhusbrygge 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved eierskifte
112/11	201102159-2	Cafe Skansen, Rådhusgata 32: Høringsuttalelse til søknad om

		skjenkebevilling ved eierskifte
113/11	201102200-2	Gastro delikatesse og minimarked, Ullevålsveien 113: Høringsuttalelse til søknad om ny salgsbevilling
114/11	201102219-2	Forsvarsdepartementet - Akershus Festning, Akershus Festning 1: Høringsuttalelse til søknad om skjenkebevilling ved utvidelse av areal
115/11	201102190-3	Selskapslokaler, Mytgata 3: Høringsuttalelse til søknad om bevilling for skjenking inne og ute