



Arkivsak: 201101366

Arkivkode: 179

Saksbeh: Øyvind Eide

Saksgang

Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen
Bydelsutvalget

Møtedato

29.11.2011
15.12.2011

**ENDRINGER I RETNINGSLINJER FOR BRUK AV BYDELENS PARKANLEGG
- MED OPPVEKST-, MILJØ- OG KULTURKOMITEENS BEHANDLING AV
SAKEN**

Bakgrunn:

Bydelens retningslinjer for bruk av bydelens parkanlegg har vært igjennom stadige endringer i politiske utvalg. Bakgrunnen for disse endringene er i hovedsak endrede forutsetninger på bakgrunn av endret/økt bruk av parkene, samt politiske vedtak som griper inn i parkforvaltningen som for eksempel Ruspolitisk handlingsplan og budsjettvedtak.

Siste endring i retningslinjene ble vedtatt 16.12.2011, sak 133/10, av Bydelsutvalget etter at OMK hadde disse oppe til behandling. Endringene i retningslinjene, samt prinsippvedtak fattet på samme møte, har medført endrede forutsetninger for Bydelsadministrasjonens forvaltning av parkene. Noen av disse endringene virker begrensende på Bydelsadministrasjonens muligheter til å leie ut parkene til arrangementer og lignende etter en skjønsmessig vurdering. Det siktes her til vedtaket som begrenser antallet større arrangementer til maks 6 og at tildeling skal vedtas av OMK.

Vurdering:

I forhold til budsjettoverføringene fra Rådhuset ligger det inne at Bydelsadministrasjonen i tillegg til tildelt sum skal ha en inntjening på utleie som skal inngå i driftsbudsjettet. Det har skjedd små endringer i tildelte midler fra Rådhuset, til tross for en formidabel utvikling i besøkstallene i våre bynære parker. Dette medfører at bydelen også må leie ut i økende grad for å kunne utføre nødvendig drift og vedlikehold av bydelens parker. I forhold til gjeldende retningslinjer er det særlig forbudet mot utleie til arrangementer som tilbyr alkohol som begrenser bydelens inntjeningsmulighet, samtidig som det også vil være en del å hente dersom betalingsfritaket for frivillige organisasjoner og lignende skulle bli opphevet.

Bydelsadministrasjonen fremmer ikke forslag om endringer i Ruspolitisk handlingsplan, eller betalingsfritaket for frivillige organisasjoner, men vil presisere behovet for ingen ytterligere begrensninger på mulighetene til inntjening på utleie. En ytterligere begrensning vil medføre store utfordringer i forhold til drift av våre anlegg, med mindre det skulle komme en endring i



tildelingen fra Rådhuset som anerkjenner Birkelunden, Olaf Ryes plass og Sofienbergparken som sentrumsparker - som igjen tilsier økte bevilgninger til drift.

Erfaringen med gjeldende retningslinje tilsier et behov for endring hva angår Bydelsadministrasjonens mulighet til å gi tillatelse til spesielle arrangementer, som for eksempel markering mot voldtekter, utover antallet på 6 større arrangementer per park. Bydelens forslag innebærer dermed at deler av prinsippvedtaket fra 16.12.2011 må oppheves og at Bydelsadministrasjonen gis myndighet til å leie ut parkene etter skjønnsmessige vurderinger.

Retningslinjer, sak 133/10:

Punkt 3. Betalingsbestemmelsene for ikke-kommersiell utleie fjernes da dette har vist seg vanskelig å etterleve i praksis. Bestemmelsen om at utleie til ikke-kommersielle aktiviteter skal være gratis opprettholdes.

Punkt 4 og 5 fjernes og pris presiseres i en egen prislister, se punkt 6.

Punkt 6(nytt punkt 4). Punktet utfylles med at Bydelsadministrasjonen utarbeider en veiledende prislister, men gis fremdeles rom for en skjønnsmessig fastsetting av pris i det enkelte leieforhold. Behovet for en slik prislister melder seg på bakgrunn av opprettelsen av et arrangørkontor i Bymiljøetaten hvor man vil veilede arrangører i forhold til aktuelle leiearealer og priser, uavhengig av forvaltningsansvar. Bydelsadministrasjonen mener dermed at prislister må kunne tilpasses andre sammenlignbare utleiere etter et forholdsmessighetsprinsipp.

Punkt 12(nytt punkt 10). Punktet presiseres og gjøres likelydende med eksisterende prinsippvedtak som slår fast at det ikke tillates alkoholserving i forbindelse med arrangementer.

Prinsippvedtak, sak 132/10:

Vedtaks punkt 1. Det er en selvmotsigelse mellom prinsippvedtaket og retningslinjen hva angår alkoholserving under arrangementer da prinsippvedtaket sier at det ikke skal være alkoholserving, mens retningslinjen åpner for at arrangørene kan søke OMK om dispensasjon for dette. Det har så langt ikke vært gitt dispensasjon for alkoholserving under arrangementer i bydelens parker. Bestemmelsen foreslås dermed tatt ut av retningslinjen slik at alkoholserving blir stående som ikke tillatt i henhold til prinsippvedtaket.

Vedtaks punkt 2. Selv i år hvor gressdekket på Olaf Ryes plass ikke har vært i bruk har Bydelsadministrasjonen fått henvendelser fra publikum som mener at det er en skandale at vi leier ut til arrangementer, for det må vi jo gjøre så slitt dette er. Dette beskriver det Bydelsadministrasjonen har fremhevet tidligere, at det er sol og næringstilgangen på Olaf Ryes plass som virker mest begrensende på etableringen av gressdekke i parken. En våt sensommer og høst har gitt et vesentlig frodigere gressdekke enn vanlig, noe som etter Bydelsadministrasjonens vurdering utelukkende skyldes tilgangen på vann. Bestemmelsen om at gressdekket på Olaf Ryes plass ikke skal benyttes til arrangementer foreslås opphevet og Bydelsadministrasjonen bestiller ekstra skjøtsel av dette anlegget i forhold til vanning og ettersåing.

Vedtaks punkt 4. Dette punktet begrenser antallet arrangementer i bydelens parker. Punktet gir ikke rom for skjønnsutøvelse og det foreslås en endring i vedtaket som gir Bydelsadministrasjonen rom for slik skjønnsutøvelse dersom spesielle anledninger/hendelser skulle tilsi en lemping på bestemmelsen.

Vedtaks punkt 5. Punktet foreslås opphevet i sin helhet. Bakgrunnen for dette er at prosessen er

unødig arbeidskrevende. Bydelsadministrasjonen bør gis myndighet til tildeling av arrangementer på bakgrunn av vedtatte retningslinjer og prinsippvedtak fattet av OMK og BU uten at dette skal opp til en politisk behandling. Saker av prinsipiell karakter skal allikevel behandles av OMK.

Bydelsdirektørens opprinnelige forslag til vedtak:

Retningslinje for bruk av bydelens parkanlegg:

1. Parker og friområder skal så langt som mulig være tilgjengelig for alle bydelens beboere og besøkende, med full tilgjengelighet for alle brukergrupper. Aktiviteter og arrangementer skal være til berikelse og glede for bydelens innbyggere og gjenspeile mangfoldet i bydelens befolkning. Særlig skal barn og ungdoms behov tilgodeses.
2. Bydelens egne aktiviteter og lokale initiativ skal ha fortrinn til bruk av parker og friområder. Hvis den totale bruken av parkene medfører fare for forringelse, skal individuell aktivitet og frivillige organisasjoner prioriteres foran kommersiell virksomhet.
3. Utleie til ikke- kommersiell aktivitet som religiøse, politiske og kulturelle ytringer er gratis.
4. Markedspris legges til grunn for utleie til kommersiell virksomhet. Bydelsadministrasjonen utarbeider en prislister som korrigeres i forhold til årlig budsjettvedtak. Prislister er veiledende og Bydelsadministrasjonen fastsetter pris etter en skjønnsmessig vurdering i det enkelte tilfellet.
5. Arrangementer med dokumentert miljøprofil kan få redusert leiepris.
6. Parker og friområder skal ikke leies ut til arrangementer som diskriminerer grupper eller deler av befolkningen. Bydelen ønsker arrangementer som gjenspeiler bydelens verdier om lik behandling av alle, med samme rettigheter uavhengig av tro, kjønn, alder, seksuell orientering, funksjonsdyktighet og etnisk opprinnelse.
7. I de tilfeller hvor to eller flere leietakere ønsker samme område til samme tidspunkt, eller bydelsadministrasjonen fra tidligere erfaring vet at slik kollisjon vil kunne oppstå, skal det i prioriteringen legges vekt på erfaringer ved tidligere leieforhold, lokal tilhørighet, egen nytte generelt for bydelens befolkning og opparbeidet tradisjon i forbindelse med det enkelte arrangement.
8. Ingen leietakere eller samarbeidspartnere har hevdvunnen rett til leie eller noen garanti for at de får leie samme område til samme tid dersom bydelsadministrasjonen finner at hensyn til parkene, friområder eller de som bor i nærheten veier tyngre.
9. Bydelsadministrasjonen skal som hovedregel leie ut direkte, men kan gjøre unntak for dette hvis erfaring og/eller administrative begrensninger tilsier at dette ikke er hensiktsmessig. Ved innsendelse av søknad der fremleie er aktuelt, plikter søker å legge ved prisene for videreutleie. Bydelsadministrasjonen kan på bakgrunn av disse kreve ytterligere dokumentasjon eller reduksjon i prisene.
10. Arrangementer i parker og friområder skal være alkoholfrie.
11. Arrangementer og aktiviteter skal ikke være til unødig belastning for omgivelsene. Bydelsadministrasjonen må løpende vurdere det totale antall arrangementer som bør tillates for det enkelte anlegg, og fastsetter eventuelle begrensninger, ut i fra erfaringer om belastning for

beboere, slitasje på parkene og prinsippvedtak fattet av Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen.

12. For større arrangementer skal det sendes ut skriftlig nabovarsel. Nabovarsel kan også gis ved annonsering i lokalpressen. Utgifter til nabovarsel dekkes av leietaker.

13. Saker av prinsipiell karakter skal fremlegges for Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen til behandling.

14. Bydelsadministrasjonen gis fullmakt til å gi ufullende bestemmelser i tråd med disse retningslinjene i de standardvilkår som hver enkelt utleier må forholde seg til.

Bydelsadministrasjonen innstiller i samme sak OMK på følgende endringer i vedtak i sak 132/10, prinsippvedtak:

Vedtaks punkt 2 oppheves.

I vedtakets punkt 4 legges det til følgende setning til slutt i punktet: Bydelsadministrasjonen gis myndighet til å fravike disse bestemmelsene ved spesielle anledninger/hendelser etter en skjønnsmessig vurdering.

Vedtaks punkt 5 oppheves.

Behandling i Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen 29. november 2011:

SV's forslag til vedtak:

1. Til Prinsippvedtaket, vedtaks punkt 2: Det foreslås at nåværende punkt strykes, men erstattes med et nytt med følgende ordlyd:
"Ved utleie til arrangementer på gressdekket på Olaf Ryes plass krever bydelen at arrangør står for egnet tildekking av gresset for å skåne dette."
2. Det foreslås å opprettholde gjeldende formulering i retningslinjenes punkt 12:
"Arrangementer i parker og friområder skal som hovedregel være alkoholfrie. Søknad om unntak fra denne regelen skal behandles i Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen", som et alternativ til bydelsdirektørens forslag til nye retningslinjer punkt 10, og endre prinsippvedtaket tilsvarende.

H's forslag til vedtak:

Forbudet for alkoholserving under arrangementer tildelt av administrasjonen fjernes fra både retningslinjene og fra prinsippvedtaket. Administrasjonen kan gi tillatelse til å servere alkohol ved arrangementer i bydelens parker så lenge de oppfyller kravene i forhold til loven (skjenkebevilling, vakthold ol) og det ellers ikke er sjenerende eller ødeleggende for bydelens parker og beboere.

Til voteringsorden:

SV trakk sitt forslag til vedtak punkt 1.

Votering:

1. H's forslag falt med 4 (1 H, 1 V, 1 MDG, 1 F) mot 5 (3 A, 1 SV, 1 R) stemmer.
2. SV's forslag punkt 2 vedtatt med 8 (3 A, 1 H, 1 SV, 1 V, 1 MDG), 1 F) mot 1 (R) stemme for bydelsdirektørens forslag.
3. Bydelsdirektørens øvrige forslag enstemmig vedtatt.

Etter dette er komiteens innstilling til bydelsutvalget følgende:

Retningslinjer for bruk av bydelens parkanlegg:

1. Parker og friområder skal så langt som mulig være tilgjengelig for alle bydelens beboere og besøkende, med full tilgjengelighet for alle brukergrupper. Aktiviteter og arrangementer skal være til berikelse og glede for bydelens innbyggere og gjenspeile mangfoldet i bydelens befolkning. Særlig skal barn og ungdoms behov tilgodeses.
2. Bydelens egne aktiviteter og lokale initiativ skal ha fortrinn til bruk av parker og friområder. Hvis den totale bruken av parkene medfører fare for forringelse, skal individuell aktivitet og frivillige organisasjoner prioriteres foran kommersiell virksomhet.
3. Utleie til ikke- kommersiell aktivitet som religiøse, politiske og kulturelle ytringer er gratis.
4. Markedspris legges til grunn for utleie til kommersiell virksomhet. Bydelsadministrasjonen utarbeider en prisliste som korrigeres i forhold til årlig budsjettvedtak. Prislisten er veiledende og Bydelsadministrasjonen fastsetter pris etter en skjønnsmessig vurdering i det enkelte tilfellet.
5. Arrangementer med dokumentert miljøprofil kan få redusert leiepris.
6. Parker og friområder skal ikke leies ut til arrangementer som diskriminerer grupper eller deler av befolkningen. Bydelen ønsker arrangementer som gjenspeiler bydelens verdier om lik behandling av alle, med samme rettigheter uavhengig av tro, kjønn, alder, seksuell orientering, funksjonsdyktighet og etnisk opprinnelse.
7. I de tilfeller hvor to eller flere leietakere ønsker samme område til samme tidspunkt, eller bydelsadministrasjonen fra tidligere erfaring vet at slik kollisjon vil kunne oppstå, skal det i prioriteringen legges vekt på erfaringer ved tidligere leieforhold, lokal tilhørighet, egennytte generelt for bydelens befolkning og opparbeidet tradisjon i forbindelse med det enkelte arrangement.
8. Ingen leietakere eller samarbeidspartnere har hevdvunnen rett til leie eller noen garanti for at de får leie samme område til samme tid dersom bydelsadministrasjonen finner at hensyn til parkene, friområder eller de som bor i nærheten veier tyngre.
9. Bydelsadministrasjonen skal som hovedregel leie ut direkte, men kan gjøre unntak for dette hvis erfaring og/eller administrative begrensninger tilsier at dette ikke er hensiktsmessig. Ved innsendelse av søknad der fremleie er aktuelt, plikter søker å legge ved prisene for videreutleie. Bydelsadministrasjonen kan på bakgrunn av disse kreve ytterligere dokumentasjon eller reduksjon i prisene.
10. Arrangementer i parker og friområder skal som hovedregel være alkoholfrie. Søknad om unntak fra denne regelen skal behandles i Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen

11. Arrangementer og aktiviteter skal ikke være til unødig belastning for omgivelsene. Bydelsadministrasjonen må løpende vurdere det totale antall arrangementer som bør tillates for det enkelte anlegg, og fastsetter eventuelle begrensninger, ut i fra erfaringer om belastning for beboere, slitasje på parkene og prinsippvedtak fattet av Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen.
12. For større arrangementer skal det sendes ut skriftlig nabovarsel. Nabovarsel kan også gis ved annonsering i lokalpressen. Utgifter til nabovarsel dekkes av leietaker.
13. Saker av prinsipiell karakter skal fremlegges for Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen til behandling.
14. Bydelsadministrasjonen gis fullmakt til å gi utfyllende bestemmelser i tråd med disse retningslinjene i de standardvilkår som hver enkelt utleier må forholde seg til.

Prinsippvedtak om bruk av bydelens parker:

1. Arrangementer i parker og friområder skal som hovedregel være alkoholfrie. Søknad om unntak fra denne regelen skal behandles i Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen
2. Birkelunden er lite egnet til tivolvirksomhet med store tunge konstruksjoner. En eventuell benyttelse av Birkelunden til tivolvirksomhet begrenses til 1 gang i året og til kun å gjelde for mindre konstruksjoner. Større karuseller og tyngre kjøretøy henvises til Sofienbergparken hvor det også åpnes for inntil 1 tivoli årlig i forbindelse med de årlige Kultur og markedsdagene.
3. Det tillates inntil 4 dager med støynivåer som defineres som ”konsertstøy” per park per år. I tillegg kan det gis tillatelse til inntil 4 støyende arrangementer/konserter av kortere varighet enn 1 time, samt et skjønnsmessig antall akustiske konserter/musikkaktiviteter. Musikk fra tivoli skal være dempet og ikke av karakteren ”konsertstøy”. Utleie skal begrenses til helger.

Det tillates inntil 6 større arrangementer per park per år, definert som arrangementer som går over 1 eller flere dager. I tillegg åpnes det for tillatelse til mindre arrangementer, definert som arrangementer kortere enn en halv dag, etter en skjønnsmessig vurdering.

Bydelsadministrasjonen gis myndighet til å fravike disse bestemmelsene ved spesielle anledninger/hendelser etter en skjønnsmessig vurdering.

4. Utover dette vil nye søknader av prinsipiell karakter bli forelagt OMK.

Vedtak: