



Møteinnkalling

Møte: Barn-, ungdoms- og kulturkomiteen
Møtested: Grupperom-BU, Sørkedalsveien 150 B, 1 etg.
Møtetid: 22.03.2012 kl. 17:00
Sekretariat: 23 47 60 64

SAKSKART

Opprop

Åpen halvtime

Godkjenning av innkalling

Godkjenning av sakskart

Informasjon

Saker til behandling

10/12	12/00095-1	Godkjenning av protokoll fra barn, ungdom og kulturkomiteens møte 16.2.2012	4
11/12	12/00029-17	Frivillighetsmidler 2012	5
12/12	12/00102-1	Høring ny barnehagelov	8
13/12	12/00164-1	Protokoll fra møtet i ungdomsrådet 19.3.2012	17

Bydel Vestre Aker

Jane Steenbuch
leder

Opprop

Åpen halvtime

Godkjenning av innkalling

Godkjenning av sakskart

Informasjon

Temasak til møtet: Enhetsleder for ressursenhet for barn og unge informerer innenfor enhetens arbeidsfelt

Eventuelt

Saker til behandling

10/12 Godkjenning av protokoll fra barn, ungdom og kulturkomiteens møte 16.2.2012

Arkivsak-dok. 12/00095-1
Arkivkode. 026
Saksbehandler Berit Nilsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Barn-, ungdoms- og kulturkomiteen	22.03.2012	10/12

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA BARN, UNGDOM OG KUTLUTKOMITEENS MØTE 16.2.2012

Saksfremstilling

Protokoll fra møte i barn, ungdom og kulturkomiteens møte 16.2.2012 til godkjenning

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

barn, ungdom og kulturkomiteen godkjenner protokollen fra møte 16.2.2012

11/12 Frivillighetsmidler 2012

Arkivsak-dok. 12/00029-17
Arkivkode. 125
Saksbehandler Jeannette Wold

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Barn-, ungdoms- og kulturkomiteen	22.03.2012	11/12
2 Bydelsutvalg	29.03.2012	42/12

FRIVILLIGHETSMIDLER 2012

Saksframstilling:

I bydelens budsjett for 2012 er det avsatt inntil kr. 220.000 til frivillighetsmidler, inklusiv inntil kr. 20.000 til kulturpris.

Frivillighetsmidler for 2012 ble utlyst i Ullern avis/ Akersposten 26.01.2011, samt på bydelens nettsider, med søknadsfrist 01.03.2011. Tildelingskriterier sto referert, og det ble opplyst at søknaden skulle fremmes på standard skjema.

Ved søknadsfristens utløp var det innkommet 16 søknader med en samlet søknadssum på kr. 218.600. En av søknadene hadde ikke oppgitt søknadssum

Søknadene fordeler seg slik:

1. Røa menighet. Røa musikkfestuker 2012
Søknadssum: Kr.25.000
2. Voksen Kirke. Julekonsert for bydelens sykehjemsbeboere
Søknadssum: Kr.8.000
3. Lystharmonikerne. Konsert på Hovseter sykehjem
Søknadssum: Kr.3.500
4. Oslo Skøiteklubb. Skøiteskoler
Søknadssum: Kr.20.000
5. Røa Rotary klubb. Dugnad i nærmiljøet
Søknadssum: Kr.10.000
6. Annai Poopathi Tamilske skole. Kurs i morsmål
Søknadssum: Ikke oppgitt
7. Beboere i området rundt Smestadparken. Dugnad
Søknadssum: Kr.800

8. Kapela Wojtowioz.. Musikalsk opptreden/nye instrumenter
Søknadssum: Kr.40.000
9. Oslo Nord-Vest Revmatikerforening. Bassengtrening, bussturer, temamøter
Søknadssum: Kr.25.000
10. Åsen Blåsen. Veterankorpskonsert 2012
Søknadssum: Kr.4.000
11. HLF Oslo sydvest. Bli kjent med oss –og hverandre
Søknadssum: Kr.4.000
12. Norsk –svensk forening. Svensk Valborgsmässoafton
Søknadssum: Kr.8.000
13. Kjelsås IL og Kollenhopp. NM nordiske grener 2012.
Søknadssum: Kr.30.000
14. Røa eldresenter. Arrangement for frivillige
Søknadssum: Kr.21.000
15. Lions club Oslo/Røa. Høstfest 2012
Søknadssum: Kr.9.000
16. Fellesarealet Holmen. Barnas dager 20125
Søknadssum: Kr.10.000

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsdirektøren foreslår fordelt kr. 153.300 som følger:

1. Søknad om støtte til Røa menighet, Røa musikkfestuker, innvilges med kr.25.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
2. Søknad om støtte til Voksen kirke, julekonsert for sykehjemsbeboere, innvilges med kr.8.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
3. Søknad om støtte til Lystharmonikerne, Konsert på Hovseter sykehjem, innvilges med kr.3.500
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
4. Søknad om støtte til Musikkgruppe, Kapela wojtowioz, Musikalsk opptreden, innvilges med kr.9.000 til leie av kostymer og brosjyrer
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
5. Søknad om støtte til Oslo skøyteklub, Skøyteskoler 2012, avslås
Begrunnelse: Tiltaket er ikke knyttet til bydel Vestre Aker

6. Søknad om støtte til Røa Rotary klubb, Dugnad Peder Ankers plass, innvilges med kr.10.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt b)
7. Søknad om støtte til Anna Poopathi Tamilske skole, morsmålsundervisning, avslås
Begrunnelse: Tiltaket foregår ikke i bydel Vestre Aker, det søkes om midler til drift, og kun 7% av elevene kommer fra bydel Vestre Aker
8. Søknad om støtte til Beboere i området rundt Smestadparken, dugnad, innvilges med kr.800
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt b)
9. Søknad om støtte til Oslo Nord-Vest Revmatikerforening, Bassengtrening, bussturer, temamøter, innvilges med kr.15.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
10. Søknad om støtte til Åsen Blåsen, Veterankorpskonsert, innvilges med kr.4.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
11. Søknad om støtte til HLF Oslo SydVest, Bli kjent med oss –og hverandre avslås
Begrunnelse: Tiltaket er ikke knyttet til bydel vestre Aker
12. Søknad om støtte til Norsk Svensk forening, Valborgmässoafton, innvilges med kr.8.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
13. Søknad om støtte til Kjelsås IL og Kollenhopp, NM i Nordiske grener, innvilges med kr.30.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
14. Søknad om støtte til Røa eldrecenter, Arrangement for frivillige, innvilges med kr.21.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
15. Søknad om støtte til Lions Club, Høstfest 2012, innvilges med kr.9.000, under forutsetning av at rapport for tildeling 2011 innsendes
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)
16. Søknad om støtte til Fellesarealet Holmen, Barnas dager 2012, innvilges med kr.10.000
Begrunnelse: Tiltaket kommer inn under tildelingskriterienes punkt a)

Jan O. Nytveit
bydelsdirektør

Vedlegg:
[Sak nr. 2012/00029 1-16](#)

12/12 Høring ny barnehagelov

Arkivsak-dok. 12/00102-1

Arkivkode.

Saksbehandler Edith Aars

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Bydelsutvalg	29.03.2012	43/12
2 Barn-, ungdoms- og kulturkomiteen	22.03.2012	12/12

HØRING NY BARNEHAGELOV

Saksframstilling:

Kunnskapsdepartementet har sendt NOU 2012:1 Til barnets beste – ny lovgivning for barnehagene på høring. Denne følger vedlagt.

Byrådsavdelingen for kunnskap og utdanning har bedt bydelene uttale seg til forslaget innen 19.03.12.

Innledning

Barnehagesektoren reguleres i dag først og fremst av lov 17.juni 2005 nr. 64 om barnehager (barnehageloven). Følger vedlagt. Siden loven ble utformet har det skjedd betydelige endringer innenfor sektoren. Dekningsgraden har økt, individuell rett til barnehageplass ble innført i 2009 og rammefinansiering kom i 2011. Både struktur og omfang er endret og dette har medført behov for en grundig gjennomgang av regelverket.

Utvalget, som har utarbeidet forslaget, ønsker kvalitetssikrende bestemmelser og et godt rammeverk, som kan sikre likeverdige barnehagetilbud med god kvalitet. Dagens barnehagesektor legges til grunn for utvalgets forslag til virkemidler, som de mener vil bidra til en hensiktsmessig styring av sektoren i fremtiden.

Det er behov for en mer presis utforming av lovverket, samtidig som kommunenes frihet til å utvikle gode tilbud i samsvar med brukernes behov skal opprettholdes. Gjeldende barnehagelov har mange skjønnsmessige bestemmelser. Det er gitt få rettigheter og mange viktige bestemmelser er regulert i forskrifter. Formuleringene i dagens forskrifter er nå i stor grad innarbeidet i lovteksten og merknadene. Utvalget vurderer det som mest hensiktsmessig å gi en samlet forskrift til ny lov. I tillegg foreslås rammeplanen videreført som egen forskrift.

Deler av opplæringsloven om spesialpedagogisk hjelp til førskolebarn er foreslått overført fra opplæringsloven til barnehageloven.

Lovforslaget i sin helhet innebærer store endringer på mange områder. Det vil være nødvendig med delt ikraftsetting, fordi flere av kravene ikke lar seg gjennomføre umiddelbart (for eksempel bemanning). Det legges også opp til å gi en forskrift for overgangsbestemmelser fra tidligere lovgivning. Ny lov forutsettes satt i kraft i sin helhet fra 2020.

Bydelen vil i det følgende kommentere de §§ som er nye eller vesentlig endret.

Kapittel 1. Barnehagens formål og innhold

§ 3 Barnehagens innhold

Det er ikke foreslått innholdsmessige endringer i bestemmelsen. Det er gjort tydeligere hva innholdet skal være, slik at man lettere kan sikre at alle barn får et fullverdig pedagogisk tilbud. Ny innholdsbestemmelse angir tydeligere hva foreldre kan forvente. Bydelen slutter seg til forslaget.

§ 4 Saklig virkeområde

Bestemmelsen er ny, men henter de vesentligste elementer fra § 6 i dagens lov. Bestemmelsen definerer barnehagebegrepet. Punkt b er en forenkling, men innebærer samme krav. Punkt c i dagens lov om at det tas godtgjørelse er fjernet. Bydelen slutter seg til ny utforming av punktene siden bokstavene a og b vil dekke relevante virksomheter.

Kapittel II. Barns rettigheter

§ 5 Hensynet til barnas beste

Bestemmelsen er ny og er en oppfølging av Norges folkerettslige forpliktelser. Ved anvendelse av alle bestemmelsene i loven skal barnas helse, utvikling, trygghet og omsorg sikres og fremmes. Gjennom planlegging, bygging, tilrettelegging og drift av barnehagen skal barnas beste ivaretas. Bydelen slutter seg til forslaget.

§ 8 Rett til et godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø

§ 9 Det fysiske miljøet

§ 10 Det psykososiale miljøet

Bestemmelsen i § 8 er ny og gir alle barn retten til et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og barnas leke-, omsorgs- og læringsmiljø. Det skal tas hensyn til det enkelte barn, barnegruppen og det samlede barnemiljøet. Retten skal oppfylles uavhengig av barnehagens økonomiske situasjon og det kan ikke gjøres unntak. Ansatte pålegges plikt til å varsle foreldrene hvis det avdekkes forhold som kan ha negativ virkning for barnas fysiske og psykiske helse. Departementet gis hjemmel for å fastsette forskrift.

§ 9 beskriver kravene til det fysiske miljøet ute og inne. Foreldrerådet og samarbeidsutvalget kan kreve tiltak for å rette mangler og barnehagen skal behandle saken etter reglene om enkeltvedtak i forvaltningsloven.

§ 10 er ny og pålegger barnehagen å arbeide systematisk for å fremme et godt psykososialt miljø. Dersom en ansatt får kunnskap eller mistanke om at barn blir utsatt for krenkende ord eller handlinger, skal vedkommende snarest undersøke saken og varsle styrer. Dersom foreldre, foreldreråd eller samarbeidsutvalget krever tiltak, skal barnehagen behandle saken etter reglene for enkeltvedtak i forvaltningsloven.

Bydelen ser nødvendigheten av å lovfeste barnas rettigheter og ytre krav når det gjelder barnas fysiske og psykososiale miljø. Bestemmelsene klargjør ansattes plikter om undersøkelse og varsling og foreldrenes muligheter til å få saker prøvet. De tre ovennevnte bestemmelsene burde imidlertid vært slått sammen til en bestemmelse.

§ 11 Foreldreråd og samarbeidsutvalg

Bestemmelsen viderefører i all hovedsak tidligere § 4 og må sees i sammenheng med §§ 1 og 3. Det klargjøres at det ikke kan etableres felles foreldreråd eller samarbeidsutvalg for flere barnehager som er plassert på ulike steder, selv om barnehagene har samme eier. Når det

gjelder svært store barnehager er det aktuelt å opprette flere foreldreråd og samarbeidsutvalg i samme barnehage, for å ivareta samarbeidet med foreldrene slik loven forutsetter. Bydelen slutter seg til forslaget.

Kapittel IV. Barnehageeiers ansvar og oppgaver

§ 13 Godkjenningsplikt

Barnehager må søke godkjenning og det vises i denne sammenheng til § 4. I merknadene gjøres det rede for at det må søkes for hver enkelt barnehage og hva som regnes som en selvstendig barnehage. Plikten til å søke godkjenning innebærer et forbud mot å starte barnehage uten godkjenning. Det gjøres rede for hva som er «vesentlige endringer» som krever ny godkjenning. Bydelen slutter seg til forslaget.

§ 14 Barnehageeiers ansvar

Bestemmelsen viderefører mye av dagens § 7. Når det gjelder punkter i vedtektene, som eier fastsetter, er disse noe utvidet. Opplistingen er ikke uttømmende og det presiseres at alle opplysninger som har betydning for foreldrenes forhold til barnehagen skal omtales i vedtektene. Bydelen mener at når lovutvalget velger å opprettholde punkter i § 14 som omhandler vedtekter, bør det stå under punkt c «opptakskriterier, herunder opptaksperiode, oppsigelsesfrist og vilkår for oppsigelse». I tillegg bør egne punkter omhandle depositum - forskuddsbetaling og vilkår, dokumentasjon for internkontroll, forslag om aktiviteter som medfører merkostnader og ordninger som involverer foreldrene deltakelse (for eksempel dugnad – vikarordning).

§ 15 Barnehageeiers registrerings- og opplysningsplikt

Bestemmelsen regulerer barnehageeiers plikt til å gi kommunen opplysninger og innsyn i nødvendige dokumenter, og adgang til barnehagens lokaler. Se for øvrig § 18. Tidligere praksis fra flere bestemmelser er samlet i denne bestemmelsen. Bydelen slutter seg til forslaget.

§ 16 Krav til forsvarlig system for barnehageeier

Bestemmelsen er ny og presiserer barnehageeiers ansvar for at loven oppfylles med tanke på personalressurser, materiell, penger, kompetanseheving med mer og at det skal finnes et forsvarlig system for vurdering av kravene. Departementet kan gi forskrift.

Bydelen slutter seg til forslaget. Bestemmelsen vil kvalitetssikre virksomheten og vil virke positivt i utøvelsen av myndighetsoppgaver.

Kapittel V. Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver

§ 17 Kommunen er lokal barnehagemyndighet

Bestemmelsen definerer og klargjør kommunens oppgaver som barnehagemyndighet og innebærer i det vesentlige en videreføring av gjeldende § 8. Kommunen har fått nye store oppgaver i sektoren de senere år, og myndighetsrollen er betydelig styrket. Den kommunale finansieringen reguleres fra 2011 av forskrift av 29. oktober 2010 med hjemmel i gjeldende § 14 tredje ledd. Merknadene omtaler kommunens dobbeltrolle som eier og barnehagemyndighet.

Det presiseres at kommunen på denne bakgrunn må sørge for å ha barnefaglig kompetanse i utøvelsen av myndigheten. Dette er et nytt krav. Bydelen finner det meget relevant og slutter

seg til forslaget. Krav til føring av et register for NAV (kontantstøtteregister) inngår som siste ledd i § 17.

§ 18 Barnehagemyndighetens rett til innsyn og barnehagens opplysningsplikt. Bestemmelsen er i det vesentlige en videreføring av gjeldende lov § 8 femte ledd og må sees i sammenheng med forslag til ny § 15. Bydelen slutter seg til forslaget.

§ 19 Godkjenning av barnehager

Kommunen er godkjenningsmyndighet. I merknadene til bestemmelsen fremkommer det tydelig hva som skal vektlegges i godkjenningsprosessen. Kommunen skal vurdere om barnehagen er egnet til å oppnå lovens krav.

Bestemmelsen gir kommunen adgang til å vektlegge om barnehageeier eller annen person med vesentlig innflytelse på virksomheten, er egnet til å drive barnehage. Denne muligheten er ny. Bydelen slutter seg til forslaget.

Bestemmelsen gir godkjenningsmuligheten, muligheten til å sette vilkår ved godkjenningen. Muligheten er noe utvidet. Det er også definert hvilke tilfeller som gir grunnlag for ny godkjenning. Bydelen slutter seg til justeringene som er foreslått.

§ 23 Foreldrebetaling

Bestemmelsen fastsetter at betaling for et ordinært barnehagetilbud ikke kan settes høyere enn makspris. Betaling for mat kan komme i tillegg og betingelser omtales i merknadene.

Det kan tas betalt for helt spesielle aktiviteter etter foreldrenes ønske, f.eks skiskole og dansetimer, som ikke kommer inn under et ordinært barnehagetilbud. Aktivitetene må fremkomme i årsplanen. Bydelen bemerker at bestemmelsen er en begrensning av eiers tidligere anledning til å gå utover makspris. Dette oppfattes som et ledd i likebehandlingen av barnehager, som bidrar til å øke tilgjengeligheten for alle søkere. Bydelen slutter seg til forslaget.

§ 25 Samarbeid om barnehagens forbyggende og helsefremmende funksjon

Bestemmelsen er ny og pålegger kommunen å utarbeide rutiner for samarbeid og kunnskapsutveksling mellom barnehage, helsestasjon, PP tjeneste og andre relevante instanser.

Bydelen legger vekt på viktigheten av å tydeliggjøre hvilken betydning det har at kommunen tilrettelegger for samarbeid og kompetansehevende tiltak. Flere kommunale instanser omtales, men hvor hovedansvaret ligger er noe uklart.

§ 26 Krav til forsvarlig system for kommunen som barnehagemyndighet

Bestemmelsen viderefører og utvider i stor grad kravene til kommunen som barnehagemyndighet. Nødvendige ressurser skal stilles til disposisjon slik at myndighetsoppgavene utføres i samsvar med lovverk. Det skal finnes et forsvarlig skriftlig system for vurdering av kravene og resultatoppfølging. I merknadene gjøres det rede for hva som defineres som et forsvarlig system. Departementet har hjemmel til å fastsette forskrift. Bydelen slutter seg til forslaget. At det gis nærmere føringer for kommunen som barnehagemyndighet er i samsvar med dagens lovkrav og krav til objektiv vurdering.

§ 27 Kommunens tilsynsansvar. Pålegg om retting, midlertidig eller varig stengning

Kommunens tilsynsansvar og sanksjonsmuligheter videreføres, utvides og utdypes i bestemmelsen. Det er nytt at kommunen kan vedta reduksjon i foreldrebetalingen. Bydelen mener at dette kan være et virkningsfullt middel, i de tilfeller det er relevant. Det er nytt at bestemmelsen pålegger kommunen å offentliggjøre tilsynsresultater.

Det vektlegges at kommunen tydelig må skille mellom oppgavene som eier og som tilsynsmyndighet. Bydelen ser av erfaring at det er et dilemma å føre tilsyn med egne barnehager. Det er utfordrende å innrette og gjennomføre tilsyn, slik at det sikrer betryggende distanse mellom kommunen som eier og som tilsynsmyndighet. Samarbeid interkommunalt eller på bydelsnivå er et alternativ. Bydelen mener imidlertid at departementet i samarbeid med kommunene, bør utrede muligheten av å etablere en sentral tilsynsmyndighet som står på «egne ben» og ikke har formelle eller uformelle bindinger innad.

§ 29 Fylkesmannens tilsynsansvar. Pålegg om retting og midlertidig stengning
Bestemmelsen pålegger tilsyn med kommunen, dvs et forvaltningstilsyn. Fylkesmannen kan nå også føre tilsyn med den enkelte barnehage og gi pålegg om retting. Fylkesmannen skal offentliggjøre resultater av gjennomført tilsyn. Bydelen slutter seg til forslaget.

Kapittel VII. Bestemmelser om barnehagens personale mv.

§ 31 Styrer

Bestemmelser i dagens § 17 videreføres i stor grad. Utdanningskravet justeres slik at styrer i tillegg kan ha treårig utdanning på høgskole- eller universitetsnivå med videreutdanning i barnehagepedagogikk, tilsvarende dagens krav til pedagogisk leder. Det kan gis midlertidig dispensasjon fra kravene til utdanning. Varig dispensasjon bortfaller. Bydelen slutter seg til justeringene.

I merknadene til loven vektlegges at barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Alle barnehager skal ha en styrer og det står det mye i merknadene om styrerstillingen og hvordan organiseringen bør / kan være. Det vektlegges hvilken betydning styrer har for utviklingen i den enkelte barnehage. Rent unntaksvis kan flere små barnehager organiseres sammen med en styrer. I tilfeller der barnehagen utgjør en stor enhet, kan det være behov for å styrke ledelsen.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning

Bestemmelsen viderefører at barnehagen skal ha tilstrekkelig bemanning for å drive en god pedagogisk virksomhet. Utdanningskrav opprettholdes. Det fastsettes en ny norm for bemanning. En ansatt kan ha ansvar for 3 barn under 3 år og 6 barn over 3 år. En førskolelærer kan ha ansvaret for 6 barn under 3 år og 12 barn over 3 år. Barne- og ungdomsarbeidere skal utgjøre 25 prosent av grunnbemanningen. 20 prosent av pedagogene kan ha annen 3 årig pedagogisk utdanning på høgskole- eller universitetsnivå. Midlertidig dispensasjon kan gis fra krav til utdanning. Varig dispensasjon bortfaller. Departementet kan gi forskrift for midlertidig dispensasjon.

I merknadene gjøres det rede for at barnetallet og alder er retningsgivende for bemanningen. Ved beregning av ansatte / førskolelærere skal det rundes av til nærmeste halve stilling. Videre foreslås det at barn regnes som 3 år fra det halvåret de fyller 3 år. Bydelen ser de nye bemanningskravene som en vesentlig kvalitetsheving. Normene gir større personaltetthet og et bedre kvalifisert personale. Dette er det viktigste virkemiddel for å gi barn et tilbud i samsvar med lovens krav. Bydelen finner at bruken av benevnelsene «førskolelærer, pedagoger, pedagogisk leder og den pedagogiske bemanning» om hverandre som forvirrende og lite klargjørende.

§ 33 Barnegruppen

Bestemmelsen er ny og hjemler barns rett til å tilhøre en mindre gruppe. Dette skal gi økt forutsigbarhet og større trygghet for barnet. Bydelen støtter forslaget og mener at dette vil gjøre det mulig for personalet å gi et barnehagetilbud i tråd med barnehageloven med forskrifter.

§ 34 Barnehagens areal inne og ute

Bestemmelsen lovfester at barnehagen skal ha et trygt og pedagogisk forsvarlig areal ute og inne. Dagens veiledende arealnormer opprettholdes. Dette er i stor grad en videreføring av dagens praksis. Bydelen bemerker at det burde vært satt en lovhjemlet minimumsnorm for leke og oppholdsareal ute og inne. Det ville vært en kvalitetssikring for barna og bidratt til gjennomføring av kommunens myndighetsoppgaver. Samtidig ville lokale forhold kunne ivaretas.

§ 35 Politiattest

Bestemmelsen utvider kravet til ansatte i barnehager. Departementet kan gi forskrift. Bydelen slutter seg til forslaget som innebærer at politiattestene som kreves blir mer omfattende enn i dag. Ikke bare seksuelle lovbrudd, men også grove volds-, rans- og narkotikabrudd vil være inkludert.

Kapittel VIII Familiebarnehager

Dagens forskrift om familiebarnehager er innarbeidet i forslaget til lovtekst.

§ 37 Godkjenning av familiebarnehager

Kommunen er godkjenningsmyndighet og kan i forbindelse med prosessen vurdere om eier eller andre personer som har vesentlig innflytelse, er egnet til å drive barnehage. Et hjem kan maksimalt motta 5 barn over 3 år samtidig. Det er ikke lenger mulig å få godkjenning som dobbeltgruppe. Familiebarnehagen må være et fellesskap mellom minst to hjem, eller minst en ordinær barnehage. Muligheten for drift i ubebodde lokaler fjernes.

§ 38 Pedagogisk veiledning i familiebarnehage

Bestemmelsen innskjerper kravet til veiledning. Pedagogisk veiledning fra førskolelærer kan etter dette gis til 12 barn under 3 år og 20 barn over 3 år. Gjeldende dispensasjonsadgang om midlertidig og varig dispensasjon fra utdanningskrav for veileder, bortfaller. En familiebarnehage skal fortsatt ha en styrer.

§ 39 Bemanningskrav i familiebarnehagen

Bestemmelsen er i hovedsak den samme som tidligere forskrift. Formuleringen for antall barn under 3 år pr ansatte er nå mer presis.

Bydelen ser behovet for bedre kvalitetssikring av familiebarnehager og støtter endringsforslagene i §§ 37 - 39.

Kapittel IX. Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne og tegnspråkopplæring

Generelt til dette kapitlet: Bydelen mener Innhold i forslaget til ny barnehagelov på dette området sikrer førskolebarns rettigheter i forhold til behov for spesialpedagogisk hjelp.

Denne rettigheten er nå hjemlet i opplæringsloven.

§40 Rett til spesialpedagogisk hjelp

Til merknader:

Et vedtak om spesialpedagogisk hjelp er en individuell rettighet for barnet. Vedtaket må være i samsvar med reglene om enkeltvedtak i forvaltningsloven og barnehageloven. Det vil være behov for en sterkere presisering av innholdet i den spesialpedagogiske hjelpen, som et enkeltvedtak utløser, sett i forhold til det allmennpedagogiske tilbudet.

I merknadene til § 40 synes fremstillingen uklar når det står:

”Det kan også dreie seg om styrket bemanning for en gruppe...” Et enkeltvedtak som hjemler rett til spesialpedagogisk hjelp er, som nevnt, en individuell rettighet, og kan ikke anvendes overfor en gruppe barn. Derimot er det ingen hindring for at effektivering av spesialpedagogisk hjelp kan sees på i sammenheng med tiltak for andre barn. Dette kommer frem av ordlyden i dagens enkeltvedtak. Hvis dette er intensjonen i merknadene, har bydelen ingen innvendinger.

Et annet eksempel er: ”I noen tilfeller kan spesialpedagogisk hjelp være fysisk tilrettelegging eller innkjøp av utstyr som en ikke kan forvente at barnehager skal anskaffe seg innenfor det ordinære driftsbudsjettet.”

Dette mener bydelen ivaretas i § 41 som omhandler kommunens ansvar på dette området.

§ 41 Kommunenes ansvar

Her blir kommunenes ansvar for fysisk tilrettelegging i særskilte tilfeller ivarettatt.

Merknadene her er klargjørende og bydelen slutter seg derfor til forslaget.

§ 42 Sakkyndig vurdering

Andre ledd bokstave bidrar ytterligere til å forsterke inntrykket av en sammenblanding av barnets behov for spesialpedagogisk hjelp, som et enkeltvedtak, og allmennpedagogisk tilrettelegging.

Til merknader som omhandler dette leddet:

Det at et enkeltvedtak om barnets behov for spesialpedagogisk hjelp skal sees i sammenheng med barnets omgivelser er et eksempel på lovforslagets mange skjønnsmessige bestemmelser. Omgivelsenes kompetanse er uforutsigbar når det gjelder en barnehages kompetanse til å ivareta barnets iboende behov for spesialpedagogisk hjelp.

§ 45 Pedagogisk-psykologisk tjeneste

Til merknader:

”Kommunens pedagogisk psykologisk tjeneste er sakkyndig instans i saker om spesialpedagogisk hjelp i barnehagen.”

Det er kommunens pedagogisk psykologisk tjeneste (PPt) som skal sørge for at den sakkyndige vurderingen blir utarbeidet. Det refereres til opplæringslovens §5-6 at alle kommuner skal ha en pedagogisk-psykologisk tjeneste.

Denne paragrafen i opplæringsloven må sees i sammenheng med at opplæringslovens § 5-7, overføres barnehageloven. Begrunnelsen for dette ligger i organisering av Oslo kommune med tanke på ansvarsområdene som ligger i bydelene.

Når det gjelder spesialpedagogisk hjelp til førskolebarn i Oslo er dagens situasjon at Utdanningsetaten utreder og kommunen(les: bydel) fatter vedtaket og effektuerer innhold i vedtaket. Når forslaget er å legge § 5.7 inn i barnehageloven, vil det også måtte bety at en flytter ansvaret for den sakkyndige utredningen av førskolebarn (pedagogisk psykologisk tjeneste) til bydel. Etter bydelens vurdering bør være en etat som forvalter barnehageloven. Kommunen/bydel er avhengig av en organisering hvor frister kan overholdes slik at barns rettigheter forvaltes på en forsvarlig måte.

§ 46 Plikt til å delta i arbeidet med individuell plan

I forslaget til ny barnehagelov presiseres det i lovteksten:

”Barnehagen skal, når det er nødvendig for å ivareta barnets behov for et helhetlig, koordinert og individuelt tilpasset tjenestetilbud, delta i samarbeid om utarbeiding og oppfølging av tiltak og mål i individuell plan hjemlet i helselovgivningen og sosiallovgivningen (nå: Helse- og omsorgstjenesteloven).

Til merknader:

Her er det manglende harmonisering av lovverk. Det vises her til Helse- og omsorgstjenesteloven gjeldende fra 01.01.12. kap.7, som omhandler individuell plan, koordinator og koordinerende enhet. Denne loven presiserer og utvider retten til tjenesten og tjenestens funksjon og omfang.

Jf. Helse- og omsorgstjenestelovens § 7 – 2 Koordinator:

”For pasienter og brukere med behov for langvarige og koordinerte tjenester etter loven her, skal kommunen tilby koordinator”.

Videre i merknadene til nevnte lov presiseres det at «kommunen må selv vurdere hvem som er best egnet til å inneha koordinatorrollen i forhold til den enkelte pasient eller bruker.»

I merknadene til forslag om ny barnehagelov, § 46, står det:

”Barnehagens plikt innebærer deltakelse i arbeidet, ikke å lede eller koordinere arbeidet”.

Etter bydelens oppfatning kan dette forstås som det motsatte av innholdet i Helse- og omsorgstjenesteloven som sier at kommunen selv må vurdere hvem som er best egnet, og at koordinatorrollen er profesjonsnøytral. Dette innebærer at de to lovverkene ikke harmoniserer på dette punktet.

Bydelen som koordinerende enhet skal sørge for å utnevne koordinator. Denne myndigheten bør gi bydelen anledning til å gjøre et valg innenfor alle aktuelle ansatte i bydelen. Det er hensiktsmessig å utnevne den som er best egnet til å lede og koordinere for å kunne gi brukerne et godt tilbud.

Bydelen er bekymret for at det i praksis kan medføre uenigheter innad i bydelene grunnet ulike tolkninger av lovverkene. Når den som er gitt myndighet til å utnevne koordinator, for eksempel koordinerende enhet i kommunen, er det viktig å unngå muligheter for unødvendige misforståelse og konflikter som vil kunne svekke brukernes rettigheter og behov.

Bydelen mener det er påkrevd med avklaring av forholdet mellom de to aktuelle lovverkene med hensyn til muligheten for å utnevne koordinatorene også blant ansatte i kommunale barnehager.

Avslutning

Forslaget til ny lov om barnehager - er en lov for en fullt utbygget sektor. Kravene tydeliggjøres både når det gjelder rammer og kvalitetssystemer. Nytt fokus settes på faktorer som for eksempel bemanningstetthet, ansattes utdanning og kompetanseheving, veiledning, barns rettigheter, gruppetilhørighet, gruppestørrelse og medvirkning. Krav til forsvarlige systemer vil bidra til et nødvendig, kvalitetsmessig løft for hele barnehagesektoren.

Det forutsettes at ny lov vil være førende for utdanningskapasiteten av førskolelærere, for rammeoverføringene fra staten, samt for kommunenes prioriteringer.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Vestre Aker bydelsutvalg slutter seg til de fremlagte kommentarer til forslag om ny lov om barnehager.

Jan O Nytveit
Bydelsdirektør

Vedlegg:
[Forslag til ny lov om barnehager](#)

13/12 Protokoll fra møtet i ungdomsrådet 19.3.2012

Arkivsak-dok. 12/00164-1
Arkivkode. 027
Saksbehandler Berit Nilsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Barn-, ungdoms- og kulturkomiteen	22.03.2012	13/12

PROTOKOLL FRA MØTET I UNGDOMSRÅDET 19.3.2012

Saksfremstilling:

Protokoll fra møte i ungdomsrådet 19.3.2012 sendes på e-post til medlemmene så snart den foreligger

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Barn, ungdom- og kulturkomiteen tar protokollen fra ungdomsrådet 19.3.2012 til orientering

Jan Olsen Nytveit
Bydelsdirektør