



Arkivsak:

Arkivkode:

Saksbeh: Øyvind Henriksen

Saksgang: Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen

Møtedato:
05.juni

Plan for idrett og friluftsliv 2013-2016 - Høringsutkast

Bakgrunn for saken:

Bydelsdirektøren la i februar i år fram BU-sak 12/12 "Plan for idrett og friluftsliv", som var en høring for å få innspill om bydelens prioritering for idrettsanlegg. Bydelsutvalget vedtok å slutte seg til Idrettens samarbeidsutvalgs (ISU) liste med et tilleggsforslag.

Saksframstilling:

Plan for idrett og friluftsliv 2013-2016 (heretter kaldt "planen") er nå på offentlig ettersyn med frist 1.juni. Det er forventet at den skal vedtas av bystyret i november 2012.

Hovedhensikten med planen er å utvikle et styringsredskap for prioritering, planlegging og gjennomføring av investeringer i anlegg for idrett og friluftsliv i Oslo. Det er også nødvendig med en slik kommunal plan for å kunne søke om spillemidler.

Planen består av en tekstdel som beskriver status og fakta innenfor de ulike fagområdene, utfordringer i årene framover, ambisjoner, målsetninger og strategier for å løse de fremtidige behov. Planen gir også en oversikt over anleggssituasjonen og arealer som forvaltes av Bymiljøetaten, og det gis en oppsummering av tiltak som er gjennomført i løpet av forrige fireårsperiode. De to siste kapitlene inneholder handlingsprogram hvor tiltakene er prioritert av Bymiljøetaten i henhold til overordnede målsetninger og prioriteringskriterier. Det er ett handlingsprogram for friluftsliv og ett for idrett. Handlingsprogrammene ligger i Vedlegg 3, mens hele planen kan lastes ned på Bymiljøetatens hjemmeside.

Gjennomføringen av handlingsprogrammene avhenger av kommunens årlige bevilgninger til investeringstiltak (årsbudsjettet), samt eventuell privat finansiering av tiltak. I denne planen er antallet tiltak i handlingsprogrammet redusert, med bakgrunn i den avstanden som er observert mellom ressursbehovet i tidligere handlingsprogrammer (representert ved prioriterte tiltak) og de bevilgninger som er kommet i planperioden.



Plan for idrett og friluftsliv 2013-2016 beskriver i kapittel 2 Oslos nåværende og fremskrevne tilstand innen bl.a. befolkningsvekst, folkehelse, arealknapphet og drift, som leder opp til kapittel 3 og 4 om henholdsvis friluftsliv (tilbud, behov osv.) og idrett (oppslutning, anleggssituasjon, behov osv.).

Handlingsprogram for friluft er prioritert etter mål og prinsipper i kapittel 3.3, som har følgende kriterier:

Hvem skal prioriteres:

1. prioritet: Inaktive, barn/unge, eldre og folk med funksjonsnedsettelse
2. prioritet: Andre grupper i befolkningen

Hva skal prioriteres:

1. prioritet: Rehabilitering
2. prioritet: Erverv og opparbeiding av nye områder og anlegg

Hvilke områder skal prioriteres:

1. prioritet: Nær boområdene
2. prioritet: Lengre unna boområdene

Handlingsprogram for idrett er prioritert etter prinsippene i kapittel 4.3 og øvrige politiske føringer og vedtak, samt behovsanalysen såfremt forholdene ligger til rette for det.

I kapittel 4.3 beskrives følgende hovedmål, som vedtatt av byrådet:

Oslos innbyggere skal ha gode muligheter til å utøve idrett og fysisk aktivitet og til å oppleve og utøve toppidrett.

Det er satt opp tre arbeidsmål, med delmål:

1. Anleggsdekningen skal bedres
 - Jevnere geografisk fordeling av idrettsanleggene
 - Andre idretter med anleggsbehov (legge til rette for mindre idretter)
 - Topp og breddeidrett (ta vare på de eksisterende hovedarenaer og prioritere breddeidrettsanlegg der folk bor)
 - Opprettholde det gode samarbeidet med skolesektor og idrettskrets
 - Oslo som verdens vinterhovedstad (forbedre anleggssituasjonen for vinteridrett)
2. Aktivitetsnivået blant Oslos innbyggere skal økes
 - Organisert og uorganisert idrett (gi aktivitetstilbud til et bredere lag av Oslos innbyggere)
 - Alle skal ha mulighet til å drive idrett og fysisk aktivitet (uansett kjønn, etnisk bakgrunn eller funksjonshemming)
 - Marka som arena for friluftsliv, bevegelse og trening
3. Rehabilitering og vedlikehold av idrettsanleggene skal prioriteres (ingen delmål)

I behovsanalysen i kapittel 4.5 brukes statusoversikten til aktiviteter og anlegg i kapittel 4.4 som utgangspunkt for omtale av behov for aktivitet og anlegg i Oslo i planperioden. Til grunn for analysen ligger også statistikk for befolkningsframskrivninger, andel innvandrere og alderssammensetning.

Vurdering

Arealknappet

Befolkningsveksten i Grünerløkka vil være høy de kommende årene. Den vil være den bydelen som øker nest mest frem mot 2020. I tillegg til befolkningsveksten er bydel Grünerløkka en av de bydelene med størst arealknapphet og anleggsmangel. Bydelen har flest antall innbyggere pr. fotballbane i Oslo og tredje flest innbyggere pr. hallflate. Bydelsdirektøren vil på bakgrunn av dette fremheve viktigheten av at planlagte anleggsetableringer i bydelen gis høyeste prioritet.

På Hasle og Løren område vil det til sammen etableres over 4000 boliger når utbyggingen er ferdig. En boligetablering av et slikt omfang vil føre til store utfordringer i bomiljøet og tilgang på grøntarealer og idrettssanlegg av ulike typer er viktig for utvikling av gode oppvekstvilkår. Bydelsdirektøren vil understreke viktigheten av at tilstrekkelig areal settes av til formålet.

Bydelens parker

Under kapittel 3.4 Statusbeskrivelse fra s. 34 er betydningen av friområder og parker i byggesonen beskrevet. Bydelsdirektøren mener dette er en viktig del av planen, da en stor del av den uorganiserte idretten foregår i parkene.

Parker som forvaltes av Bymiljøetaten beskrevet i egne avsnitt. Parker som forvaltes av bydelene er kun beskrevet i ett samleavsnitt. Bydelsdirektøren mener det er unaturlig at kun parkene som forvaltes av etaten beskrives nærmere, når flere av bydelenes parker har like stor betydning som parkene etaten forvalter.

Bydelsdirektøren mener at planen bør vektlegge betydningen av de lokale parkene som forvaltes av bydelene. Den sterke befolkningsveksten gjør at de blir stadig viktigere. Den økte bruken av parkene vil føre til større slitasje og større behov for vedlikehold og oppgradering.

Friluftslivets samarbeidsutvalg

Bydelsdirektøren mener det må være opp til hver enkelt bydel å avgjøre hvordan samarbeidet med de ulike aktørene på dette feltet skal ivaretas, da det vil være store forskjeller bydelene i mellom når det gjelder behov og omfang.

Vurdering av prioriterte forslag

Bydelsdirektøren har forståelse for at handlingsprogrammet har blitt redusert sammenliknet med tidligere planer for å stemme mer overens med de antatte midler som vil bli bevilget til idrettsformål.

Administrasjonen mener likevel områder i indre by bør prioriteres høyere enn det de har blitt gjort i handlingsplanen, grunnet høyere befolkningstetthet, lengre avstand til friluftsområder i marka og en kraftig vekst i enkelte områder.

Forslag til vedtak:

- Oppvekst, miljø og kulturkomiteen har forståelse for at handlingsprogrammet har blitt redusert sammenliknet med tidligere planer for å stemme bedre overens med de antatte midler som vil bli bevilget til idrettsformål. Oppvekst, miljø og kulturkomiteen mener likevel at Bydel Grünerløkka bør prioriteres høyere enn det de har blitt gjort i handlingsplanen. Dette på bakgrunn av at bydelen har dårligst dekning når det gjelder fotballbaner og er en av de dårligste når det gjelder hallflate pr. innbygger. Videre preges indre by av høyere befolkningstetthet, lengre avstand til friluftsområder i marka og en kraftig vekst i enkelte områder enn byen forøvrig.

- Det er viktig å tilrettelegge for fysisk aktivitet for mennesker med funksjonsnedsettelse. Oppvekst, miljø og kulturkomiteen mener dette er godt beskrevet i planen.
- Parker som forvaltes av Bymiljøetaten er i utkast til plan for idrett og friluftsliv beskrevet i egne avsnitt, mens parker som forvaltes av bydelene er kun beskrevet i ett samleavsnitt. Oppvekst, miljø og kulturkomiteen mener det er unaturlig at kun parkene som forvaltes av etaten beskrives nærmere, når flere av bydelenes parker har like stor betydning som parkene etaten forvalter. Oppvekst, miljø og kulturkomiteen mener at planen bør vektlegge hvor betydningsfulle de lokale parkene som forvaltes av bydelene er for Oslos innbyggere. Den sterke befolkningsveksten gjør at de blir stadig viktigere, og at de samtidig får større behov for vedlikehold og oppgradering grunnet økt bruk og større slitasje. Bydelene som forvalter lokale parker bør sikres tilstrekkelige midler til drift og vedlikehold av disse.
- Det bør være opp til den enkelte bydel å organisere samarbeidet med interessenter knyttet til friluftsliv og grøntarealer.
- Oppvekst, miljø og kulturkomiteen viser for øvrig til vedtak i BU-sak 12/12, i forhold til prioritering av idrettsanlegg i bydelen:
 1. Dælenenga – flerbrukshall med kampsportarena
 2. Caltexløkka – klubbhus
 3. Halsevangen 35 – Turnhall (utvidelse)
 4. Ola Narr – kunstgressbane
 5. Hasle – kunstgressbane
 6. Øvre Foss skatepark – skateanlegg
 7. Christania minigolfklubb – innendørs lokaler for minigolf