



Arkivsak: 201290749

Arkivkode:

Saksbeh: Lise Olsen

Saksgang

Helse- og sosialkomiteen
Bydelsutvalget

Møtedato

05.09.2012
20.09.2012

FORSKRIFT OM ÅPNINGSTIDER FOR SERVERINGS- OG SKJENKESTEDER I BYDEL GRÜNERLØKKA

Sammendrag:

Bystyret vedtok den 15.02.2012 sak 52 vedtakspunkt 4 å delegere til bydelene å fastsette åpningstidene for serveringssteder på ulike områder i bydelen, med unntak av sentrumsområdet ("skjenkeblekkspruten"). Det er i saken lagt til grunn at åpningstidsbestemmelsene skal fastsettes som forskrift. For forskrifter gjelder formalkrav nærmere regulert av forvaltningslovens §§ 37 – 40.

I denne saken fastsettes åpningstider for serverings- og skjenkesteder i bydelen. Forskriften fastsetter normalåpningstider for bydelen, samt unntak fra dette, herunder utvidelse for enkelte områder og eiendommer, mulighet for innskrenkninger for det enkelte sted og bruk av vilkår generelt. Forskriften er utformet ut i fra hensynet til ensartet praksis og likebehandlingsprinsippet.

Saksfremstilling:

1. Innledning og bakgrunn

Bystyret vedtok den 15.02.2012 sak 52- byrådssak 275 av 22.12.2011 Fornyelsen 01.07.2012 – 30.06.2016 – kommunale salgs- og skjenkebevillinger i Oslo. I saken ble Oslo kommunes alkoholpolitiske handlingsplan for bevillingsperioden 2012 – 2016 vedtatt. Kommunens handlingsplan for utøvelse av alkoholpolitikken legger føringer for forvaltningen av alkohollovens bestemmelser i Oslo kommune.

All vedtakskompetanse etter alkoholloven er i byrådssak 1052/12 av 05.06.2012 jf. byrådets sak 15/2012 av 05.06.2012 delegert til Næringsetaten med unntak av hvorvidt et serveringssted befinner seg i sentrum, fastsettelse av hvilke områder som regnes som indre deler av sentrum, saker av prinsipiell betydning og klagesaker.



Bystyret vedtok i sakens vedtakspunkt 4 følgende:

”Forsøksordningen med at bydelsutvalgene delegeres fullmakt til å avgjøre hvordan åpningstidene skal være på ulike områder i egen bydel utvides til å omfatte alle bydeler.

Sentrumsområdet (”Skjenkeblekkspruten”) omfattes ikke av forsøket. Forsøket varer frem til 30.06.2013. Næringsetaten fatter vedtak om åpningstid på grunnlag av bydelsutvalgenes bestemmelser. Bare klagesaker og tvilstilfeller går til behandling i de bydelsutvalg som har vedtatt egne åpningstider. Vedtaket trer i kraft med virkning fra vedtaksdato”.

Forsøksordningen

Bydel Grünerløkka har deltatt i forsøksordningen siden 2009. Bystyrets vedtak viderefører og utvider forsøksordningen til å gjelde samtlige bydeler. Bydelsutvalgene delegeres fullmakt til å avgjøre hvordan åpningstidene skal være på ulike områder i egen bydel, med unntak av sentrumsområdet (”skjenkeblekkspruten”).

Delegasjonen innebærer at bydelene kan fastsette åpningstider for sine områder områdemessig eller brutt ned mer finmasket til eiendommer innefor de rammer som ligger i lovgivningen, jf. serveringsloven og alkohollovens bestemmelser, og slik at hensynet til forutberegnelighet for serveringsstedene og likebehandling etter forvaltningslovens bestemmelser ivaretas. Forsøket er fastsatt å vare til 30.06.2013.

Næringsetaten skal fatte vedtak om åpningstid på grunnlag av bydelsutvalgenes bestemmelser.

Bydelsutvalgene skal ikke ta stilling til åpningstider for konkrete serveringssteder. Åpningstidsbestemmelsen skal gjelde bydelen som helhet, eller de skal gjøres mer eller mindre finmasket med hensyn til gater, veier, områder og plasser. Det er understreket at delegasjonen er avgrenset til å fastsette åpningstider.

Næringsetaten fatter vedtak om endrede åpningstider for de berørte serverings- og skjenkesteder.

Der forskriften innskrenker åpningstiden for serveringssteder vil vedtak om innskrenket åpningstid tre i kraft tre måneder fra vedtakstidspunktet og vedtak om uendret eller utvidet åpningstid vil tre i kraft fra vedtakstidspunktet. Etaten mottar eventuelle klager på åpningstid, med det er bydelsutvalget som behandler klagesaken og vedtar å sende videre til fylkesmannen.

For utarbeidelse av forskrift om åpningstid for serveringssteder i bydelen vises det til forvaltningslovens krav til utarbeidelse av forskrifter herunder kravet til utredningsplikt, høring til berørte/ interessenter, formkrav og kunngjøring, jf. Forvaltningslovens §§ 37 – 40.

Det vises videre til Rettsinstruks for Oslo kommune vedtatt av bystyret 24.01.2001 sak 10, se rundskriv 2011/12.

Bydelens rolle som høringsinstans etter alkoholloven § 1–7, er å uttale seg om det konkrete skjenke- og salgsstedet som helse og sosialtjeneste. Rollen som høringsinstans er en lovpålagt oppgave tillagt bydelene, og skal holdes adskilt fra delegert myndighet til å fastsette åpningstider for serveringssteder i bydelen. Bydelen vil uavhengig av bydelsprosjektet fortsette som vanlig med å avgi høringsuttalelse til søknader om bevilling.

2. Hjemmel og grunnlag

Hjemmelsgrunnlaget for fastsettelse av åpningstider for serveringssteder fremkommer av serveringslovens § 15. Det følger videre av alkohollovens § 4-4 femte ledd at konsumeringen av alkohol skal opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Alkohollovens formål er å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære, jf. alkohollovens § 1-1.

Oslo kommunes alkoholpolitiske målsetting for alkoholpolitikken for perioden 2012 – 2016 er knyttet opp mot to hovedmål:

1. Oslo skal være en trygg hovedstad

2. Oslo skal ha seriøs drift av serverings- og skjenkesteder

Oslo kommunes utgangspunkt er at et variert uteliv er en berikelse for byen. Utelivet skal være til glede for beboere og tilreisende, og skape arbeidsplasser og inntekter. Serveringsnæringen i Oslo utgjør nesten 1 300 bedrifter, og omsetter for 6 milliarder kroner årlig. Over 11 000 mennesker har sin arbeidsplass i serveringsnæringen i byen. Det er næringsfrihet i kommunen, og alle seriøse aktører skal ha mulighet til å etablere seg. Det er en klar målsetting at både serveringsnæringen og handelsnæringen skal gis gode og forutsigbare rammebetingelser. Salg og skjenking av alkoholholdige varer vil være en naturlig del av tilbudet ved mange av byens salgs- og skjenkesteder.

Et ytterligere viktig utgangspunkt for utformingen av lokale åpningstidsforskrifter for Bydel Grünerløkka er at bokvaliteten til bydelens innbyggere skal ivaretas.

3. Forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka - høringsutkast

Forskriften følger i all hovedsak Oslo kommunes Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger fastsatt av bystyret.

Forskriftens § 1 fastsetter formålet med forskriften.

I forskriftens § 2 defineres forskriftens virkeområde.

Forskriften gjelder for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka.

Alle serverings- og skjenkesteder, med unntak av bensinstasjoner, storkiosker, kiosker, pølseboder og lignende, er omfattet av Oslo kommunes åpningstidsforskrifts regler om åpningstid.

Forskriften gjelder ikke for søknader om enkeltanledninger etter alkohollovens § 4-5.

Til tidligere foreslåtte § 3 – Definisjoner på boligområde og bakgård:

I utkastet ble det ved en feil foreslått i § 6 Åpningstider i bakgårder, at serveringssteder i bakgårder skal holdes lukket mellom kl 21.00 og kl 10.00. Bydelen har i tidligere vedtatte retningslinjer ikke hatt utvidet åpningstid i bakgårder. Oslo kommunes sentrale forskrift § 1 bokstav c, har vært gjeldende, dvs lukket mellom kl 20.00 og 09.00. I samme sentrale forskrift er også bakgård definert. I bydelsdirektørens innstilling er tidligere foreslåtte § 6 derfor tatt ut. Det er da ikke lenger behov for å definere bakgård.

Begrepet boligområde benyttes ikke i forslaget til forskrift og bør derfor ei heller defineres.

Som en følge av dette er hele tidligere foreslåtte § 3 tatt ut av bydelsdirektørens innstilling som følger under.

Videre fastsettes i forskrift § 3 (tidligere foreslåtte § 4) normalåpningstidene som skal gjelde for Bydel Grünerløkka. Bydel Grünerløkkas forskrifter baserer seg på områdets beliggenhet opp mot hensynet til en levende bydel med et godt serveringstilbud og variert tilbud. I tillegg skal hensynet til beboerinteresser ivaretas.

Det følger av kommunens åpningstidsforskrift at serveringssteder i sentrum skal holde lukket inne mellom kl 03.30 og kl 06.00. Uteservering i sentrum skal holde lukket mellom kl 23.00 og kl 06.00. Dette gjelder også for utvidet sentrumsområde. Indre sentrum kan ha uteservering til kl. 03.30. Steder i boligområder skal ha lukket inne mellom kl 01.00 og kl 06.00, og ute mellom kl 22.00 og 06.00.

Normalåpningstid for serveringssteder i bydelen vil være inne til kl 01.00 og ute til kl 23.00.

I forskriftens § 4 (tidligere foreslåtte § 5) reguleres nærmere områder i bydelen hvor det skal gjelde en utvidet åpningstid inne og ute for serveringssteder, herunder brutt ned til enkelteiendommer som gis særskilt åpningstider. Utvidet åpningstid inne etter denne bestemmelsen fastsettes i forskriften til kl 03.30.

Nærmere bestemt gjelder dette:

Olaf Ryes plass 11

Brenneriveien 9

Møllerveien 2

Maridalsveien 3, 13 A-E, 17 A og B

I tillegg gir følgende adresse utvidet åpningstid inne til kl 03.30 på helgekvalder (det vil si fredags- og lørdagskvalder, samt kvalder før offentlige hellig- og høytidsdager):

Trondheimsveien 113

Utvidet åpningstid for uteservering til kl 24.00 gjelder for:

Maridalsveien 13 A-E, 17 A og B

Som vilkår for uteserveringer vises det til at det i dag ikke gjelder former for regulering av tilstedeværelsen av musikk utendørs bortsett fra støyforskriftens bestemmelser. Støy fra bevillingssteders uteområder følger i dag stort sett stedenes individuelle åpnings- og skjenketider ute. Musikk utenfor serveringssteder har en tendens til å akkumulere menneskelig støy, som må kompensere for høy musikk. Det vurderes at det vil være hensiktsmessig å innføre et krav om at åpningstid ute etter kl 23.00 gis på vilkår om at musikk ikke blir spilt ute. Dette for å sikre beboere i nærheten av utesteder. Overtredelser av vilkåret vil føre til at stedets uteservering må stenge tidligere.

Til tidligere foreslåtte § 6 Åpningstider i bakgårder:

I utkastet ble det ved en feil foreslått i § 6 Åpningstider i bakgårder, at serveringssteder i bakgårder skal holdes lukket mellom kl 21.00 og 10.00. Bydelen har i tidligere vedtatte retningslinjer ikke hatt utvidet åpningstid i bakgårder. Oslo kommunes sentrale forskrift § 1 bokstav c, har vært gjeldende, dvs lukket mellom kl 20.00 og 09.00 I samme sentrale forskrift er også bakgård definert. I bydelsdirektørens innstilling er tidligere foreslåtte § 6 derfor tatt ut.

Det åpnes i § 5 (tidligere foreslåtte § 7) for at det kan fastsettes innskrenket åpningstid inne og ute for steder hvor det er mye støy- og ordensmessige problemer, direkte forbundet med stedet eller i nær tilknytning til stedet.

Innskrenket åpningstid vil kunne gjennomføres med 14 dagers varsel basert på kvalifiserte klager fra beboere i nabolaget.

Det er i bystyrets vedtak lagt til grunn at Næringssetaten skal fatte vedtak om åpningstid for det enkelte sted basert på bydelens åpningstidsbestemmelser. Dette er nærmere omtalt i forskriften § 6 (tidligere foreslåtte § 8). I nevnte bestemmelse er videre inntatt forutsetning om at bydelen skal avgjøre tvilstilfeller etter gjeldende forskrifter om åpningstider for serveringssteder.

I forskriftens § 7 (tidligere foreslåtte § 9) fastsettes bestemmelser vedrørende klage på åpningstidsbestemmelsene. En klage skal sendes Næringssetaten, som forbereder klagen for bydelen. Avvises klagen av bydelen går klagen til Fylkesmannen.

Forskriftens § 8 (tidligere foreslåtte § 10) gjelder ikrafttredelse av vedtatt forskrift og forskriftens varighet, jf bystyrets vedtak om at forsøksordningen varer frem til 30.06.2013. Forskriften trer i kraft fra vedtakstidspunktet. Det vises imidlertid til forvaltningsloven som legger til grunn at forskriften skal kunngjøres i lovdata.

Det vises til at forsøksordningen er fastsatt med varighet til 30.06.2013. Forskriften bortfaller således med virkning fra 01.07.2013.

4. Høringsuttalelser

Invitasjon til å avgi høringsuttalelse har vært sendt ut til aktuelle høringsinstanser, annonsert i Aftenposten og Dagsavisen samt lagt ut på bydelens nettside.

Bydelen har innen fristen 20.08.2012 mottatt 7 høringsuttalelser hvorav den ene er fra kommuneadvokaten. Høringsuttalelsene i sin helhet følger vedlagt.

Telthusbakkens Venner og Knut Nordby har likelydende høringsuttalelser som konkluderer med at forslaget om å forlenge tiden for uteservering med musikk fra kl.22.:00 til kl.23:00 med tillegg for en time uten musikk til kl. 24:00 ikke kan aksepteres.

Stolmakergata borettslag foreslår at bydelsutvalget fatter følgende vedtak: Generell åpningstid i bydelen blir til kl. 01.00 (inne) og utvides fra kl. 22.00 til kl. 23.00 for serveringsstedene i Brenneriveien 9 og Maridalsveien.

Sinsen Hagebys Vels konklusjon er at forskriften følger i hovedsak skjenkebevillingene som er fastsatt i bystyret for Oslo kommunes forskrift. De ser ikke noen grunn for at vår bydel skal ha andre tider enn resten av byen. Åpningstidene som da er foreslått synes ok. At man i § 7 også har anledning til å innskrenke åpningstidene inne og ute i områder der det erfaringsmessig er støy og problemer, gjør det enklere hvis tidene skulle medføre problemer for enkelte eiendommer.

Syng AS, Øvre gate 7 ønsker å bli inkludert i forskriftens § 5, utvidete åpningstider, med utvidet åpningstid til kl. 03.00 innendørs, og til kl. 24.00 utendørs.

B/L Thorvald Meyers gate 62 vil minne bydelsutvalget om at selv om deres kvartal ikke er oppført med utvida åpningstider, så er dette et boligområde.

Kommuneadvokaten har foretatt en regelteknisk vurdering og gitt kommentarer til utkastet.

5. Vurdering av høringsuttalelsene

Med unntak av kommuneadvokatens uttalelse er det få og fra før kjente forslag/innvendinger som har innkommet. Administrasjonen finner at disse uttalelsene ikke gir grunn til å endre forslaget. De fleste kommentarer/ rettelser fra kommuneadvokaten er hensyntatt. Kommuneadvokatens uttalelser angående konkrete steder er ikke fulgt opp, da dette har vært vurdert av bydelsutvalget tidligere i forbindelse med forsøksordningen.

Bydelsdirektørens innstiller til bydelsutvalget å fatte følgende vedtak:

Forskrift av 20.09.2012 om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka.

Hjemmelshenvisning

”Fastsatt av Bydelsutvalg Grünerløkka i Oslo 20.09.2012 med hjemmel i bystyrets vedtak av 15.02.2012 sak 52, jf byrådssak 275 av 22.12.2011, jf For 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune, jf lov 1997-06-13 nr 55: Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15 og lov 2. juni 1989 nr 27 om omsetning av alkoholholdig drikk § 4-4.”

§ 1 Formål

Forskriftens formål er å regulere åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka, Oslo kommune.

§ 2 Virkeområde

Forskriften gjelder for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka.

Forskriften gjelder ikke for søknader om enkeltanledninger etter alkoholloven § 4-5.

Forhold som ikke er direkte regulert i denne forskriften reguleres av forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune av 03.05.2006.

§ 3 Normalåpningstider for serveringssteder

Serveringssteder skal holde lukket inne mellom kl 01.00 og kl 06.00 og ute mellom kl 23.00 og kl 06.00.

Normal åpningstid gjelder for serverings- og skjenkesteder som ikke omfattes av utvidet åpningstid etter § 5.

§ 4 Utvidede åpningstider

Følgende steder kan få utvidet åpningstid inne til kl 03.30:

Olaf Ryes plass 11

Brenneriveien 9

Møllerveien 2

Maridalsveien 3, 13 A-E, 17 A og B

Følgende steder kan få utvidet åpningstid inne til kl 03.30 på helgekvalder (fredags- og lørdagskvelder, samt kvelder før offentlige hellig- og høytidsdager):

Trondheimsveien 113

Følgende steder kan få utvidet åpningstid ute til kl 24.00:

Maridalsveien 13 A-E, 17 A og B

Uteserveringer med åpningstid etter kl 23.00 kan gis på vilkår av at musikk ikke spilles mellom kl 23.00 og kl 10.00. Overtredelse av vilkår kan medføre at stedets uteservering må stenge tidligere.

§ 5 Innskrenkning av åpningstid

Bydelen kan fastsette innskrenket åpningstider inne og ute for områder brutt ned til enkelteiendommer der det er erfaringsmessig støy og ordensmessige problemer.

Innskrenket åpningstid kan fastsettes med 14 dagers varsel basert på kvalifiserte klager fra beboere i nabolaget.

§ 6 Vedtak

Næringsetaten fatter vedtak om åpningstid for det enkelte sted basert på denne forskriften om åpningstider for Bydel Grünerløkka.

Bydelen fastsetter åpningstider i tvilstilfeller etter denne forskriften.

§ 7 Klage

Klage på åpningstidsbestemmelsene skal sendes Næringsetaten.

§ 8 Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft straks og gjelder frem til 20.06.2013.