



Oslo kommune
Bydel Østensjø
Bydelsadministrasjonen

Kommuneadvokaten
Rådhuset
0037 OSLO

Dato: 15.03.2012

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201200164-2

Saksbeh: Tove Stien, 234(38590)
tove.stien@bos.oslo.kommune.no

Arkivkode:
027.1

ANMODNING OM BISTAND FRA KOMMUNEADVOKATEN

I forbindelse med behandling av budsjett 2012, BU-sak 176/11, fattet bydelsutvalget følgende verbalvedtak:

”Det iverksettes en prøveordning fra 2012 med en uavhengig sykehjemsnemnd som behandler avslag på søknader om sykehjemsplass. Nemnda består av 3 personer med god faglig bakgrunn fra arbeid med eldre i hjemmetjenesten og på sykehjem. I nemnda bør det være en lege, en sykepleier og en hjelpepleier eller ergoterapeut/fysioterapeut. Den som får avslag på en søknad om en sykehjemsplass får tilbud om at søknaden kan bli behandlet av en slik nemnd dersom vedkommende ønsker det. Nemnda må kunne innhente ytterligere opplysninger om søkeren dersom den ser behov for det. Nemndas uttalelser i saken sendes søker og bestillerkontoret. Bydelsdirektøren fremmer forslag til nemndsmedlemmer og nemndsleder og nærmere regler for nemndas saksbehandling, herunder regler for taushetsplikt. Utvalgets medlemmer får vanlig komitegodtgjørelse. Saken legges fram for bydelsutvalget i mars 2012.”

Forslaget til verbalvedtaket ble fremsatt av A og SV, og ble vedtatt med 8 stemmer for (A; SV) og 7 stemmer mot (H, Frp, V).

Begrunnelsen for vedtaket lyder:

”Behandling av avslag på søknad om plass i sykehjem

I medisinalmeldingen for 2006 skriver fylkeslegen at listen er blitt lagt høyere for dem som bør eller må inn på sykehjem. Samtidig skriver han at hjemmeboende eldre blir stadig sykere, til dels uten at det fattes nødvendige vedtak om behov for heldøgns pleie og omsorg. I en nylig undersøkelse for Fylkesmannen i Oslo og Akershus foretatt av Senter for omsorgsforskning ved professor Tor Romøren, uttaler 38 % av saksbehandlere i Oslos bydeler at de mener terskelen for å få sykehjemsplass er for høy. Hovedårsaken til at terskelen er blitt høyere for å få sykehjemsplass er at bydelene har fått stadig strammere økonomiske rammer samtidig som antall eldre over 80 og 90 år har økt. Bydel Østensjø har til nå hatt forholdsvis få avslag på søknad om sykehjemsplass. Andre bydeler som Nordstrand har gitt langt flere avslag. Dette skyldes at bydel Østensjø har informert søkere om at det er andre tilbud som kanskje passer bedre, for eksempel omsorgsboliger med tjenester. Søkere har dermed trukket søknaden.



Bydel Østensjø
Bydelsadministrasjonen

Besøksadresse:
Ryensvingen 1,
0680 Oslo
E-post: postmottak@bos.oslo.kommune.no

Postadresse:
Postboks 157, Manglerud
0612 Oslo

Bankgiro: 13150100725
Org. nr.: 974778807
Telefon: 02 180
Telefax: 23 43 85 01

Bydelsutvalget mener det er behov for en endring i rutineene for behandling av avslag på søknader som på en bedre måte enn i dag sikrer at det kun er søkerens behov for sykehjemsplass som det tas hensyn til.

Bydelsutvalget ønsker derfor at det opprettes en egen sykehjemsnemnd som behandler avslag på søknader.

En slik nemnd bør være uavhengig av bydelsutvalg og bydelsdirektør. Den kan bestå av tre personer med god faglig bakgrunn fra arbeid med eldre i hjemmetjenesten og på sykehjem. I nemnda bør det være en lege, en sykepleier og en hjelpepleier eller ergoterapeut/fysioterapeut.

Den som får avslag på en søknad bør få tilbud om at søknaden kan bli behandlet av en slik nemnd dersom vedkommende ønsker det. Nemnda må kunne innhente ytterligere opplysninger om søkeren dersom den ser behov for det.

Nemndas uttalelse i saken sendes søker og bestillerkontoret. Dersom nemnda tilrår innvilgning og bestillerkontoret er enig, er saken løst.

Dersom bestillerkontoret ikke vil følge nemndas tilråding, kan søker selvfølgelig benytte seg av sin adgang til å klage til klagenemnd og evt. fylkesmann.

En slik adgang foreligger også hvis nemnda støtter bestillerkontorets avslag på søknaden.

Bydelsutvalget foreslår at det iverksettes en prøveordning fra 2012.

Bydelsdirektøren fremmer forslag til nemndsmedlemmer og nemndsleder og nærmere regler for nemndas saksbehandling, herunder regler for taushetsplikt. Utvalgets medlemmer får vanlig komitégodtgjørelse.”

Sak om sykehusnemnd ble lagt fram i BU-møtet 15.12.2012 og hadde ikke vært gjenstand for administrativ behandling i forkant. Bydelsdirektøren ser at en slik uavhengig sykehjemsnemnd, som heller ikke har noen formell myndighet i det kommunale systemet, reiser mange spørsmål som må avklares. På denne bakgrunn ble Byrådsavdeling for eldre og bydelene kontaktet i forbindelse med forberedelse av BU-saken som bydelsutvalget hadde bedt om til BU-møtet 26.03.2012, for å klargjøre det formelle rundt vedtakets innhold.

I mail av 06.03.2012 fra spesialrådgiver Anne Lise Nes, ble bydelen anbefalt å be om bistand fra Kommuneadvokaten for å utrede saken, med følgende begrunnelse: *En slik nemnd støter an mot bestemmelser i både forvaltningsloven, kommuneloven, helse- og omsorgstjenesteloven, helsepersonelloven og pasient- og brukerrettighetsloven.*

Bydelsdirektøren har fremmet sak for BU i tråd med denne anbefalingen, med følgende forslag til vedtak (vedlegg):

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

- 1. Sak om uavhengig sykehjemsnemnd utsettes til bydelen har innhentet Kommuneadvokatens vurderinger*
- 2. Bestillerkontoret redegjør for eventuelle avslag på sykehjemsplasser på møtene i OMK.*

Ettersom vedtak om tildeling av sykehjemsplass er et enkeltvedtak, ber bydelsdirektøren om at bydelsutvalgets vedtak også vurderes opp mot bydelsreglementets kapittel 3 *Bydelens oppgaver og myndighetsområde*. I §§ 3-3 og 3-4 fordeles oppgaver mellom bydelsutvalget og bydelsadministrasjonen v/bydelsdirektør, jf. § 3-1 *Virkeområde*, 2. ledd m/merknader.

Som det fremkommer av § 3-4 er myndighet til å treffe enkeltvedtak og vedtak i enkeltsaker delegert til bydelsadministrasjonen v/bydelsdirektør:

”Bydelsadministrasjonen delegeres myndighet til å treffe enkeltvedtak og vedtak i enkeltsaker som ikke er av prinsipiell betydning, på de områder som er nevnt i § 3-2 punktene 3-11. Myndigheten delegeres på vegne av byrådet/vedkommende byråd. Delegasjon til bydelsadministrasjonen går til bydelsdirektøren, som kan delegere videre.”

I merknadene heter det:

”Innenfor de områder som er nevnt i andre ledd er bydelsdirektørens/bydelsadministrasjonens myndighet delegert fra byrådet/byråden, ikke bydelsutvalget. Byrådet/byråden har instruksjonsmyndighet over bydelsadministrasjonen i disse sakene.”

Dette presiseres også i merknadene til § 3-3 *Bydelsutvalgets oppgaver og myndighetsområde* hvor det heter:

”Bydelsutvalgets ansvar etter denne bestemmelsen omfatter ikke enkeltvedtak og vedtak i enkeltsaker som er tildelt eller delegert administrasjonen i § 3-4.”

Bydelsdirektøren anser at bydelsutvalgets vedtak vil innebære en overprøving av de vurderinger og beslutninger som er foretatt av ansatte med videredelegert fullmakt til å fatte enkeltvedtak i henhold til bydelsreglementets § 3-4, og ber om at det vurderes hvorvidt bydelsutvalget innehar slik myndighet.

Det anmodes med dette om bistand fra Kommuneadvokaten for å utrede saken.

Kontaktperson: Bydelsdirektør Tove Stien, tove.stien@bos.oslo.kommune.no,
tlf: (234)38590, mobil: 913 72 183

Med hilsen

Tove Stien
bydelsdirektør

Vedlegg: 1