



Oslo kommune Kommunerevisjonen

Kontrollutvalget

Dato: 17.09.2012

Deres ref.:

Vår ref. (saksnr.):
201100045-12
Revisjonsref.:

Saksbeh.:
Cecilie Karlsen
Tlf.: 473 93 715

Arkivkode
126.2.2

OPPFØLGING AV RAPPORT 18/2006 *BEREDSKAP I OSLO KOMMUNE*

Saken gjelder:

Kontrollutvalget behandlet Kommunerevisjonens oppfølgingsundersøkelse etter rapport 18/2006 *Beredskap i Oslo kommune* i møte 14.06.2011 (sak 57). Kontrollutvalget vedtok bl.a. følgende:

Ny sivilbeskyttelseslov trådte i kraft 01.01.2011. Loven stiller bl.a. krav til helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyser. Dette innebærer at kommunen skal vurdere sammenhengen mellom de sektorvise ROS-analysene og bidra til at samfunnssikkerhet vurderes i et mer helhetlig perspektiv. Analysen gjelder ikke bare innenfor kommunens egne sektorer, men skal være en kartlegging og analyse knyttet til kommunens geografiske område som helhet. Kontrollutvalget ber byrådet orientere utvalget om hvordan de nye kravene blir ivaretatt.

Byråden for miljø og samferdsel har oversendt sin orientering i notat av 21.08.2012 til kontrollutvalget, jf. vedlegg. I denne saken redegjør Kommunerevisjonen i korte trekk for krav i den nye sivilbeskyttelsesloven med forskrift, for innholdet i notatet fra byråden for miljø og samferdsel og for supplerende informasjon innhentet fra Byrådsavdeling for miljø og samferdsel og fra Beredskapsetaten i september 2012.

Saksframstilling:

Krav i ny sivilbeskyttelseslov med forskrift

Sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt omfatter bl.a. krav til beredskapsplanverk, deriblant helhetlig ROS-analyse og beredskapsplan, helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid, samarbeid mellom kommuner, oppdatering/revisjon, øvelser og opplæring, evaluering etter øvelser og uønskede hendelser, dokumentasjon og tilsyn.

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig ROS-analyse, som skal oppdateres hvert fjerde år eller når viktige endringer skjer i risikobildet. Denne overordnede ROS-analysen skal legges til grunn for hver enkelt virksomhets ROS-analyser. I tillegg skal spesielle funn i virksomhetenes ROS-analyser integreres i den overordnede ROS-analysen.

Kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner innen kommunens egen organisasjon, og være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner. Videre er det et krav til helhetlig og systematisk beredskapsarbeid, der kommunen på basis av den helhetlige ROS-analysen skal utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet. Byrådet vedtok overordnet beredskapsplan for Oslo kommune 16.06.2011 (sak 1043).

Kommunens overordnede ROS-analyse

I notatet skriver byråden at på overordnet nivå har Oslo kommune allerede både ROS-analyser og overordnet beredskapsplanverk, og at disse oppdateres jevnlig og i henhold til lov. Beredskapsetaten opplyser at en revidert versjon av overordnet ROS-analyse for Oslo kommune forventes vedtatt i løpet av november 2012. Den vil omfatte kommunen som geografisk område, ikke bare kommunens virksomhet.

Virksomhetenes beredskapsplanverk

I notatet fra byråden opplyses det at alle etater og bydeler har egne ROS-analyser og beredskapsplaner.

I Kommunerevisjonens oppfølgingsundersøkelse etter rapport 18/2006 (jf. kontrollutvalgets sak 57/11) ble det påpekt at Beredskapsetaten baserte sine tilsyn i og øvelser med kommunens virksomheter på en prioritering i lys av virksomhetenes vesentlighet i beredskapssammenheng (beredskapsintensive virksomheter). Parallelt gjorde etaten kontroller av at disse virksomhetenes planverk omfatter ROS-analyse og beredskapsplan. Av kapasitetshensyn gjennomførte Beredskapsetaten bare sporadisk kontroller/stikkprøver av beredskapsplanene i mindre beredskapsintensive virksomheter.

Beredskapsetaten opplyser i september 2012 at etaten gjennom løpende kontakt med virksomhetene, blant annet via kurs, seminarer, møter, veiledning/rådgivning, tilsyn og øvelser, og via evaluering etter 22.07.2011, har oversikt over det beredskapsarbeid som utføres i Oslo kommune. Etaten konkluderer på basis av dette med at alle bydeler og etater har beredskapsplanverk, men at planene vil oppdateres når revidert overordnet ROS-analyse er ferdigstilt. Ifølge Beredskapsetaten vil alle bydeler og etater/virksomheter i løpet av høsten 2012 / vinteren 2013 motta den nye, oppdaterte ROS-analysen, og skal da benytte denne som grunnlag for å oppdatere eget beredskapsplanverk. Beredskapsetaten vil i den forbindelse legge ved en mal og en veiledning på hvordan virksomhetene selv skal utarbeide eget beredskapsplanverk. Beredskapsetaten påpeker at beredskapsarbeidet er et linjeansvar, og at byrådet pålegger alle kommunens virksomheter å utarbeide og oppdatere egne beredskapsplaner.

ROS-analyser knyttet til sårbar infrastruktur (IKT, vann, kraft, vei og transport) er oppdatert de siste årene og dekker ifølge Beredskapsetaten de krav som loven beskriver.

Kommunerevisoren fremmer følgende forslag til vedtak:

Kontrollutvalget har merket seg at revidert overordnet ROS-analyse for Oslo kommune forventes vedtatt i løpet av november 2012 og at kommunens virksomheter deretter skal revidere sitt beredskapsplanverk.

Utvalget imøteser Kommunerevisjonens vurdering av behovet for en ny forvaltningsrevisjon på beredskapsområdet i saken om forvaltningsrevisjoner med oppstart i første halvår 2013, som utvalget ventelig får til behandling i januar 2013.

Saken sendes samferdsels- og miljøkomiteen.

Med hilsen

Unn H. Aarvold
konst. kommunerevisor

Randi Blystad
ass. avdelingsdirektør

Vedlegg: *Oppfølgingsundersøkelse – beredskap i Oslo kommune*, notat av 21.08.2012 fra
 byråden for miljø og samferdsel til kontrollutvalget

Kopi:
Byråden for miljø og samferdsel
Beredskapsetaten