



Byrådssak 1052/12

OPPFØLGING AV BYSTYRESAK 52/12 (BYRÅDSSAK 275/12) - REVIDERING AV ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN, DELEGERING ETTER ALKOHOL- OG SERVERINGSLOVEN, SAMT ENDRINGSFORSKRIFT

Saksfremstilling:

Det vises til bystyresak 52 - *Fornyelsen 01.07.2012-30.06.2016 - Kommunale salgs- og skjenkebevillinger i Oslo* – Byrådssak 275 av 22.12.2011, tatt til orientering 15.02.2012.

Revidering av alkoholpolitisk handlingsplan

Byrådet har fullmakt til å foreta endringer i alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune i tråd med byrådssaken 275/11, med følgende endring: *Bystyret ber byrådet innføre en meldeplikt for alkoholfrie arrangementer*, jf. sak 52/12 vedtakspunkt 2. Byrådet hadde foreslått å innføre en søknadsplikt for alkoholfrie arrangementer.

I henhold til bystyrets vedtakspunkt 2 følger ferdig redigert alkoholpolitisk handlingsplan, som vedlegg 1 til denne saken. Oslo kommunes alkoholpolitiske handlingsplan for neste periode er revidert i henhold til fornyelsessaken 275/11, med unntak av nevnte punkt om søknadsplikt for alkoholfrie arrangementer rettet mot mindreårige. Kravet om søknadsplikt er endret til krav om meldeplikt og endringen fremgår under tiltak 6.2.2 i vedlagte handlingsplan.

Alkoholpolitiske målsetninger for neste periode er knyttet opp mot to hovedmål: 1) Oslo skal være en trygg hovedstad og 2) Oslo skal ha seriøs drift av serverings- og skjenkesteder. Delmål og tiltak er revidert i tråd med ovennevnte bystyresak. Statistikkgrunlaget om utviklingen av alkoholforbruket i Oslo er tatt ut da det oppdateres årlig via årsberetningen til Næringsetaten. Samordningsinstruksen er opphevet i bystyresak 52/12 vedtakspunkt 6 og således tatt ut, likeledes samarbeidsforum som ikke lenger eksisterer. Ny kontrollstrategi og prosjektet "Sammen lager vi utelivet tryggere" er tatt inn. Den reviderte handlingsplanen er oppdatert i tråd med kommunens visjoner for kommende bevillingsperiode.

Delegasjon

Byrådet varslet bystyret i ovennevnte sak at Næringsetaten skal videredelegeres myndighet til å være førsteinstans for alle vedtak fattet med hjemmel i serverings- og alkoholloven, med unntak av saker av prinsipiell karakter og klagesaker. Byrådet har hittil vært førsteinstans for vedtak om inndragninger av bevillinger for mer enn fire uker, samt vedtak om utvidet åpningstid ved serverings- og skjenkesteder som tidligere ikke har hatt utvidet åpningstid.

Næringsetaten har i dag myndighet til å avslå en søknad basert på de samme overtredelser som ville ført til en inndragning ut bevillingsperioden. Full delegasjon av inndragningsfullmakt vil forventes å føre til at alle typer sanksjonsbetingende overtredelser vil få en raskere reaksjon fra Oslo kommune.

Byrådet har behandlet hver enkelt søknad om utvidet åpningstid, konkret og individuelt, etter at Næringsetaten har utarbeidet innstillingen. Kompetanse til å avgjøre søknader om utvidet tid, ved steder som tidligere har hatt utvidet åpningstid, er videredelegert til Næringsetaten. Videredelegasjon til Næringsetaten via fagbyråden vil redusere saksbehandlingstiden for søknader om utvidet åpningstid. Dette vil føre til en langt raskere avklaring for søker.

Søknader eller inndragningssaker som i dag ligger til forberedende behandling hos Næringsetaten, skal avvente foreliggende delegasjonssak og deretter byrådets sak. Det vil sannsynligvis være kortere saksbehandlingstid å avvente videredelegasjonen, enn om søknadene skal behandles hos byrådet, som første instans. Næringsetaten følger kommunes fastlagte praksis, slik at "tilbakevirkende kraft" ikke vurderes som en hindring for søknader innkommet før delegasjonen. Saker av prinsipiell karakter og klager skal uansett behandles av byrådet.

Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune 2006-05-03 nr 490 (åpningstidsforskriften)

I henhold til bystyresak 327/98 er byrådet blant annet delegert myndighet til å fatte vedtak etter åpningstidsforskriften. Det anses som hensiktsmessig å videredelegere til Næringsetaten å fatte vedtak etter åpningstidsforskriften, med unntak av vedtak om hvorvidt et serveringssted befinner seg i sentrum, fastsettelse av hvilke områder som regnes som indre deler av sentrum og saker av prinsipiell karakter etter kommuneloven § 20 nr 3.

Næringsetaten har i dag kompetanse til å vedta åpningstider i henhold til byrådets praksis og basert på prøvebydelenes retningslinjer for åpningstid.

Byråden viser til at byrådet gjennom prinsipp saker og eventuelle klagesaker vil påse at fagetaten følger byrådets praksis og retningslinjer. Byråden vurderer at videredelegering vil føre til at klagesaksbehandlingstid også vil gå ned.

Forsøksordningen

Forsøksordningen med at bydelsutvalgene delegeres fullmakt til å avgjøre hvordan åpningstidene skal være på ulike områder i egen bydel er vedtatt utvidet til alle bydeler, med unntak av sentrumsområdet ("skjenkeblekkspruten"). Forsøket varer til 30.06.2013. Næringsetaten skal fatte vedtak om åpningstid på grunnlag av bydelsutvalgenes retningslinjer. Til bydelsutvalgene har fattet lokal forskrift, eller for bydelsutvalg som velger ikke å delta i forsøket, gjelder åpningstidsforskriften. Bystyret har bedt om byrådet fastsette evalueringskriterier for forsøksordningen, jf. bystyresak 52/12 vedtakspunkt 5. Dette vil bli behandlet i egen sak.

Endringsforskrift

Byrådet er gitt fullmakt til å foreta presiseringer og mindre endringer i åpningstidsforskriften i henhold til bystyresak 52/12 vedtakspunkt 3. Presiseringene består hovedsaklig av redaksjonelle endringer, som å ta ut henvisninger til tidligere rådgivende utvalg i restaurant- og bevillingssaker i forskriftens § 4a og forenkle paragrafens oppbygning ved å samle de generelle retningslinjene til salgs- og skjenkebevillinger. Dokumentasjonskrav kommunen ikke har lovhjemmel til å kreve oppheves, jf. § 4a siste ledd og de siste to leddene til § 5. Ytterligere vil åpningstid inne i områder utenfor boligområder harmoniseres med sentrumstid kl 03.30, jf. § 1b) andre ledd og i § 1 c) andre ledd føyes inn et nytt punkt om at bakgårder kan få utvidet åpningstid med inntil ett års prøvetid og siste punktum oppheves.

Lover og regelverk, tidligere vedtak

Med grunnlag i alkoholloven av 2. juni 1989 nr. 27 og serveringsloven av 13. juni 1997 nr. 55, med tilhørende forskrifter, delegerte bystyret i sak 327/98 vedtaks punkt 2 all vedtakskompetanse etter serveringsloven og alkoholloven, med unntak av muligheten for å sette "tak" på antall salgs- og skjenkebevillinger jf. alkoholloven § 1-7 a siste ledd, til byrådet.

Åpningstidsforskriften, bystyresak 114/09 "Alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune" (byrådssak 116/08), bystyresak 290/11 "Diskriminering i utelivet" og bystyresak 52/12 angir kommunens regelverk på området.

Det har vært flere delegasjoner fra byrådet til byråden med hjemmel i alkohol- og serveringsloven. Byrådssak 1039/08 er en kasuistisk delegasjon av byrådets myndighet. Byrådssak 1028/10 punkt 11 Alkohol og serveringsloven overfører fullmakt til byråden for nærings- og eierskapspolitikk og byrådssak 1077/10 punkt 6 alkoholloven og serveringsloven overfører ytterligere fullmakt, jf. byrådssak 1088.1/11.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Saken har ingen økonomiske og administrative konsekvenser.

Rapporteringsordning

Det anses ikke påkrevd å etablere en særskilt rapporteringsordning.

Vedtakskompetanse

Bystyrets vedtak av 15.04.1998, sak 327 vedtaks punkt 2, og bystyrets vedtak av 15.02.2012, sak 52, gir byrådet fullmakt til å treffe vedtak i denne type saker med hjemmel i serverings- og alkoholloven.

Byrådet har i medhold av byrådsreglementet § 3-1, jf. kommuneloven § 20 nr. 3, fullmakt til å gi enkeltmedlemmer myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke bystyret har bestemt noe annet.

Byråden for kultur og næring innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Alkoholpolitiske handlingsplan for Oslo kommune endres i tråd med bystyresak 52/12, vedtaks punkt 1 og 2, slik det fremgår av vedlegg 1.
2. I medhold av vedtaks punkt 2 i bystyresak 327/98 delegerer byrådet all sin myndighet etter alkohol- og serveringsloven til byråd med ansvar for næring, med unntak av hvorvidt et serveringssted befinner seg i sentrum, fastsettelse av hvilke områder som regnes som indre deler av sentrum, saker av prinsipiell betydning og klagesaker.
3. Vedtak i byrådssak 1039/08, byrådssak 1028/10 punkt 11 *Alkohol og serveringsloven* og byrådssak 1077/10 punkt 6 *alkoholloven og serveringsloven* oppheves.
4. Etter delegert fullmakt vedtar byrådet Forskrift om endring av Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune 2006-05-03 nr 490, som trer i kraft umiddelbart etter kunngjøring i Norsk Lovtidend.

Fastsatt av byrådet den xxxx 2012 med hjemmel i bystyrets vedtak av 15. februar 2012 sak 52, vedtaks punkt 3.

Fastsatt av byrådet den xxxx 2012 med hjemmel bystyrets vedtak av 15. februar 2012 sak 52, vedtakspunkt 3.

§ 1 b) andre ledd skal lyde:

Serveringssteder utenfor boligområder skal holde lukket inne mellom kl 03.30 og kl 06.00.

§ 1 c) nytt andre ledd tredje og fjerde punktum skal lyde:

Unntaket kan gis med inntil ett års prøvetid. I prøvetiden vil utvidet åpningstid kunne bortfalle med 14 dagers varsel basert på kvalifiserte klager fra naboer i nabolaget.

§ 4 a) skal lyde:

Generelle retningslinjer

Ved behandling av søknad om *salgs-* og skjenkebevilling skal det bl.a. legges vekt på følgende forhold, i tillegg til lovpålagte høringsinstanser:

- skatte- og avgiftsmyndighetenes *uttalelse*
- *bydelsutvalgets* uttalelse
- sammenholdt med øvrige alkoholpolitiske hensyn, jf. alkoholloven § 1-7a.

Ved behandling av søknad om salgsbevilling for alkoholholdige drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol skal det i tillegg bl.a. legges vekt på følgende forhold:

- om salgsstedet er en dagligvareforretning, eller
- delikatesseforretning eller spesialforretning for kjøtt og/eller fisk, eller
- et øl/mineralutsalg, eller
- et *importørutsalg*.

§ 5 tredje og fjerde ledd oppheves.

Byrådsavdeling for kultur og næring, den **29 MAI 2012**



Hallstein Bjørcke

Vedlegg tilgjengelig på Internett: Revidert alkoholpolitisk handlingsplan

Vedlegg ikke tilgjengelig på Internett: Ingen