



Notat til bystyrets organer

Til:	Kontrollutvalget	Dato:	21.08.2012
Fra:	Byråden for miljø og samferdsel	Vår ref (saksnr):	201105450-8
		Arkivkode:	923
Notat nr.:	/2012		

OPPFØLGINGSUNDERSØKELSE - BEREDSKAP I OSLO KOMMUNE

Det vises til kontrollutvalgets møte 14.06.2011 der utvalget drøftet oppfølgingsundersøkelsen etter rapport 18/2006 *Beredskap i Oslo kommune*.

Kontrollutvalget ba byrådet om å redegjøre for hvordan de nye kravene i den nye Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) LOV-2010-06-25-45 blir ivaretatt.

Under følger redegjørelsen.

Lovens § 14 og § 15 med kommentarer og forskrift regulerer kommunenes plikter i forhold til risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) og generelt beredskapsarbeid. Loven gir klare føringer for de alminnelige kommunenes virksomheter innen dette feltet. Oslo kommune er imidlertid spesiell på grunn av størrelse og kompleksitet.

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen (§ 14), vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig ROS-analyse. Planen skal oppdateres hvert 4. år eller når viktige endringer skjer i risikobildet. Denne overordnede ROS-analysen skal legges til grunn for hver enkelt virksomhets ROS-analyser. I tillegg skal spesielle funn i virksomhetenes ROS-analyser integreres i den overordnede ROS-analysen.

På overordnet nivå har Oslo kommune allerede både ROS-analyser og overordnet beredskapsplanverk. Disse oppdateres jevnlig og i henhold til lov. Alle etater og bydeler har egne ROS-analyser og beredskapsplaner. Den overordnede ROS-analysen og beredskapsplanverket skal være retningsgivende for virksomhetenes ROS-analyser og beredskapsplaner, samt at dette skal øves.

Kommunen skal ha en beredskapsplan (§ 15). Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum en gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet, minimum hvert 2. år. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan samt plan for befolkningsvarslingsplan og plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.

Oslo kommune har en "Overordnet beredkapsplan for Oslo kommune" - (BPO). Alle etater og bydeler har også som nevnt utarbeidet egne beredkapsplaner.

Videre pålegger forskrift om kommunal beredkapsplikt Oslo kommune en utstrakt øvelsesvirksomhet. § 7, 2. ledd beskriver dette kravet: *"Kommunen skal ha et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner."*

I en krisesituasjon er det av svært stor betydning at beredkapsplaner, varslingsrutiner, informasjonsarbeid mv. er kjent og øvet. Oslo kommune/Beredkapssetaten har i henhold til loven iverksatt et opplærings- og øvelsesprogram for å samkjøre dette.

Med henhold til utarbeidelsen av kommunens overordnede beredkapsplan kreves det ikke kun at planen skal samordne og integrere øvrige beredkapsplaner innen kommunens egen organisasjon. Den skal også være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredkapsplaner. Videre er det i § 3 et krav til helhetlig og systematisk beredkapsarbeid, der kommunen på basis av den helhetlige ROS-analysen skal utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredkapsarbeidet.

Med bakgrunn i ovennevnte kan jeg konkludere med at mye allerede er gjort og iverksatt i Oslo kommune. Imidlertid stiller loven krav til kommunen som gjør at koordinerings- og samordningsansvaret er større enn det var tidligere. Byrådet har igangsatt et arbeid med å foreta en helhetlig gjennomgang av beredkapsfunksjonen i Oslo kommune.

Ola Elvestuen
byråd

Godkjent og ekspedert elektronisk