



Saksframlegg

Saksmappe:
2011/1217

Saksbeh:
Ingvild Baadsvik

Dato: 26.09.2012
Arkivkode:
026.0

Saksgang

Utvalg	Møtedato
Arbeidsutvalget	15.10.2012
Bydelsutvalget	18.10.2012

Overgang til elektronisk distribusjon av saksdokumenter til Bydelsutvalget, Arbeidsutvalget og komiteene

1. Bakgrunn for saken:

Stadig flere kommuner har gått over til elektronisk distribusjon av saksdokumenter til lokalpolitikere. Kommunal Rapport meldte i januar i år at i løpet av 2012 vil over halvparten av kommunestyrene i Norge ha gått over til bruk av nettbrett i forbindelse med møtevirksomhet.¹ I Oslo kommune har Bystyret, Gamle Oslo bydelsutvalg og Nordstrand bydelsutvalg innført elektroniske løsninger for sine folkevalgte. Bydelsdirektøren foreslår en tilsvarende ordning for folkevalgte i Sagene bydelsutvalg og dets komiteer.

Bystyrets sekretariat har lagt til rette for at Bystyrets organer kan avholde papirløse møter. Bystyrets sekretariat kjøper inn nytt utstyr ved inngangen av hver valgperiode. Folkevalgte som ønsker det kan låne nødvendig utstyr (for tiden en tablet-PC med flerberøringsskjerm og trådløs skriver). Utstyret blir avskrevet ved periodens avslutning. Politikerne får også dekket utgifter til bredbånd. Skulle en folkevalgt få permisjon med varighet over seks måneder eller tre ut av vervet i løpet av valgperioden, leveres utstyret tilbake. Ordningen omfatter alle medlemmene av bystyret og første varamedlem innen hver partigruppe.

Bydel Gamle Oslo har innkjøpt nettbrett til faste medlemmer i Bydelsutvalget og komiteene. For disse organene er det fra 01.09.2012 innført papirløse møter.

Nordstrand bydelsutvalg behandlet i desember 2011 en sak om elektronisk tilgang til saksdokumenter for politikere, og vedtok at faste medlemmer og første varamedlem til Bydelsutvalget og komiteer kan velge mellom følgende alternativer etter behov:

1. Lån av lesebrett (iPad) med mobilt bredbånd, alt. uten bredbånd med kompensasjon på kr. 120,- pr. mnd. I tillegg engangsutbetaling på kr. 150,- til kjøp av applikasjoner, uavhengig av mobilt bredbånd eller ikke.
2. Bærbar PC med mobilt bredbånd, alt. uten bredbånd med kompensasjon på kr. 120,- pr. mnd.
3. Kompensasjonsordning for bruk av eget utstyr på kr. 225,- pr. mnd.

¹ Kommunal rapport, 26.01.2012.

Utlån av utstyr og utbetaling av fast godtgjørelse som kompensasjon for bruk av eget utstyr, slår skattemessig ulikt ut for den enkelte folkevalgte. Spørsmålet har vært forelagt Skattedirektoratet som uttaler at økonomisk godtgjørelse for bruk av eget utstyr ansees som skattepliktig inntekt, mens lån av arbeidsgiverfinansiert utstyr er skattefritt såfremt utlånet er begrunnet i tjenestelige behov. I denne sammenheng er kommunen folkevalgtes ”arbeidsgiver”.

2. Saksframstilling:

Som et sparetiltak vedtok Bydelsutvalget 16.12. 2004 at kunngjøringer av Bydelsutvalgets møter kun skal skje gjennom internett og lokalavisen Østkantavisa (nåværende Ditt Oslo). Innkallinger til komiteer, råd og uvalg skal kun skje gjennom e-post til de medlemmer som har dette, mens møtebøker og egne komitésaker skal sendes med vanlig postgang.

På bakgrunn av en henvendelse fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester, foretok Bydelsutvalget i februar 2005 en vurdering av BU-medlemmenes tilgang til datautstyr:

Bydelsutvalget anser at tiltakene vedtatt av Bydelsutvalget i møte 16.12.2004 utgjør et skritt i riktig retning av mer systematisk og hensiktsmessig utnyttning av dataverktøy. Full effekt vil en imidlertid oppnå først når det er etablert grunnlag for obligatorisk bruk av datautstyr ved løsning av en del oppgaver knyttet til gjennomføringen av den politiske virksomhet i bydelen. Det innebærer utstyrsmessig at hvert bydelsutvalgsmedlem tilbys egen bærbar PC med tilbehør og linjetilknytning. Reglene for ordningen bør være felles for alle bydelene, med sentral budsjettering. Mer omfattende og konsekvent bruk av datautstyr i forbindelse med gjennomføring av den politiske prosess i bydelen gir grunnlag for reduserte kostnader, men kostnadsspørsmålet bør ikke være avgjørende for beslutningen om etablering av ovennevnte ordning. Beslutningen bør først og fremst begrunnes i at ordningen vil gi Bydelsutvalgets medlemmer bedre muligheter til å ivareta sin oppgave.²

I 2006 inviterte Finanskomiteen bydelsutvalgene til å uttale seg om byrådets endelige forslag i saken. 28. august samme år avga Bydelsutvalget en uttalelse hvor konklusjonen i forhold til datautstyr var at det burde etableres en hjemlånsordning for datautstyr etter mønster (eventuelt en utvidelse) av ordningen som på det tidspunktet var gjeldende for bystyremedlemmer.³

2.1. Etablering av en ordning med elektronisk distribusjon av saksdokumenter til Bydelsutvalget, Arbeidsutvalget og komiteene

Bydelsdirektøren tenker seg en ordning som beskrevet nedenfor:

De som omfattes av ordningen, vil ikke lenger motta BU-heftet i posten, men få et varsel på e-post om at saksdokumentene kan lastes ned fra bydelens nettsider. Bydelsadministrasjonen arbeider nå med å endre disse nettsidene slik at innkallinger, protokoller og saksframlegg presenteres på en oversiktlig måte. Kultur- og nærmiljøkomiteen vil ikke lenger få tilsendt egne komitésaker i papirutgave, men kan laste dem ned fra bydelens nettsider.

Bydelsdirektøren tar sikte på at ordningen i første omgang skal gjelde Bydelsutvalget, Arbeidsutvalget og komiteene. Ut fra erfaringer kan ordningen senere utvides til å gjelde øvrige folkevalgte organer. I tillegg til faste medlemmer bør ordningen gjelde for første

² Vedtak i Bydelsutvalget 08.02.2005, BU-sak 05/3 – Kartlegging av bydelsutvalgenes arbeidsbetingelser.

³ BU-sak 06/61 – Kartlegging og vurdering av Bydelsutvalgets arbeidsbetingelser.

varamedlem innen hver partigruppe slik at de enkelt kan stille forberedt til møter på kort varsel.

2.2. Krav til datautstyr

Når BU-heftet erstattes med en elektronisk løsning, er det viktig at det fortsatt er mulig å lese saksdokumentene under møtene. Egnede datautstyr som erstatning for BU-heftet vil for eksempel kunne være et nettbrett med mobilt bredbånd. De fleste nettbrett tillater også noe tekstbehandling, slik at folkevalgte kan formulere merknader og forslag til vedtak skriftlig under møtene. Tilgang til internett er en selvfølge ettersom alle møteinnkallinger sendes ut på e-post, og saksdokumenter blir lagt ut på Bydelens nettsider.

Saksdokumentene må være lett tilgjengelig for nedlastning under møtene. Det betyr at datautstyret bør kunne startes raskt og på enkelt vis koples på Internett slik at dokumentene umiddelbart er tilgjengelige. Dokumenter som skal benyttes under møtene bør imidlertid lastes ned på forhånd for å unngå for stor trafikk mot det trådløse nettet i møtelokalene. Batterikapasiteten på maskinene bør være god da det kan by på utfordringer dersom alle møtedeltakerne skal ha tilgang på strøm samtidig. Det bør videre være enkelt å orientere seg i de ulike dokumentene. Dette fordrer at datautstyret håndterer relativt store datafiler. På bakgrunn av disse kravene til datautstyr, anser Bydelsdirektøren nettbrett som mest egnet.

2.3. Innkjøp av nettbrett

Det foreslås at bydelen går til innkjøp av datautstyr og oppretter en utlånsordning for folkevalgte. Ved endt periode skal utstyret leveres tilbake, likeledes hvis en folkevalgt fratrer sitt verv. En må imidlertid regne med at utstyret er utdatert etter avslutningen av hver valgperiode. Det innebærer at det vil være behov for å kjøpe inn nytt utstyr ved inngangen til neste valgperiode.

Den valgte løsning har følgende skattemessige konsekvenser: For folkevalgte er det skattefritt å låne datautstyr til tjenestelig formål. For dekning av mobilt bredbånd gjelder regler om arbeidsgiverfinansiert elektronisk kommunikasjon. Skatteplikt inntreffer når utgiftsdekning overstiger 1000 kr. Innberetning til skattemyndighetene skjer i henhold til de til enhver tid gjeldende bestemmelser.

3. Økonomiske konsekvenser

Prisnivået ligger på opptil 5000 kr. ekskl. mva pr. nettbrett, avhengig av spesifikasjoner. Faktisk pris vil være resultat av en innkjøpsprosess i henhold til regelverket om offentlige anskaffelser. Faste medlemmer/første varamedlemmer i Bydelsutvalget/Arbeidsutvalget og komiteene, utgjør totalt 43 personer. Innkjøp av 43 nettbrett til opptil 5 000 kr. pr. stykk gir en anslagsvis kostnad på opptil 215 000 kr.

Mobilt bredbånd dekkes av gjeldende samkjøpsavtale med Telenor. Avtalen dekker fri bruk inntil 15 gb pr. måned. Nettbrettene vil bli sperret for bruk under opphold i utlandet, da samkjøpsavtalen ikke dekker dette. Gjennom samkjøpsavtalen koster et abonnement ca 130 kr. pr. mnd. Det vil over en fireårsperiode utgjøre totalt ca 270 000 kr. for de folkevalgte som omfattes av ordningen.

Totalutgifter for en fireårsperiode blir da anslagsvis:

Innkjøp av nettbrett	Ca 215 000 kr
Mobilt bredbånd	Ca 270 000 kr
Totalt	Ca 485 000 kr

I 2011 kostet trykking og distribusjon av BU-heftet ca 130 000 kr. I løpet av en fireårsperiode vil dette utgjøre ca 520 000 kr. Disse beløpene er omtrentlig angitt ettersom utgiftene varierer etter hvor mange sider BU-heftene inneholder. Denne kostnaden vil for det meste forsvinne dersom Bydelsutvalget vedtar at saksdokumentene skal distribueres elektronisk til Bydelsutvalget, Arbeidsutvalget og komiteene. Noen papireksemplarer må imidlertid fortsatt produseres da rådene fortsatt skal motta saksdokumentene i papirutgave. Det bør også være noen eksemplarer tilgjengelig for publikum. Det totale antall eksemplarer reduseres imidlertid såpass at det lar seg gjøre for administrasjonen å produsere heftene selv i motsetning til dagens ordning hvor trykkeriet i Rådhuset står for trykk og utsending.

Sammenligner vi anslaget for den totale kostnaden for elektronisk distribusjon av saksdokumenter (ca 485 000 kr) med kostnader til trykking og distribusjon av BU-heftet over en fireårsperiode (ca 520 000), er det kostnadmessig liten forskjell på alternativene. Kostnader ved elektronisk distribusjon av saksdokumenter fordeler seg imidlertid ujevnt over fireårsperioden ved at kostnadene til anskaffelse av nettbrett i sin helhet faller på det første året.

Utgiftene vil bli innarbeidet i budsjettet for 2013.

Forslag til vedtak:

1. Trykking og distribusjon av BU-heftet i sin nåværende form opphører.
2. Det etableres en ordning for utlån av nettbrett med mobilt bredbånd for lesing av saksdokumenter til faste medlemmer og første varamedlem til hver partigruppe i Bydelsutvalget/Arbeidsutvalget og komiteene. Øvrige folkevalgte får tilsendt innkallinger og saksdokumenter etter nåværende ordning.
3. Ordningen trer i kraft 01.01.2013.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Godkjent og ekspedert elektronisk uten underskrift

Trykte vedlegg: Ingen

Utrykte vedlegg: Ingen