



*PM - sak 12/108*

## Saksframlegg

Saksmappe:  
2011/303

Saksbeh:  
Anne Lorentse Onarheim

Dato: 02.10.2012  
Arkivkode:  
240.0

### Saksgang

Utvalg	Møtedato
Bydelsutvalget	15.11.2012
Helse- og sosialkomiteen	08.11.2012
Eldrerådet	05.11.2012
Rådet for funksjonshemmede	06.11.2012
Arbeidsutvalget	12.11.2012

## Ventetid for tildelt sykehjemsplass for bydelens beboere

### Bakgrunn for saken:

Bydelsutvalget fremmet følgende vedtak i budsjettbehandlingen 2012:  
VH12: *Sykehjemsplasser*

*Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren om å legge frem en sak om ventetid for å få tildelt sykehjemsplass for bydelens beboere. Det bes også om en grundig analyse om realismen i den forventede nedgangen i antall sykehjemsplasser budsjettet legger opp til, med bakgrunn i tidligere års avvik mellom reell og forventet bruk av sykehjemsplasser.*

*Tilhørende tallvedtak: Avsetning til kjøp av sykehjemsplasser ble økt med 2 750 000, dvs en nedgang med 19 plasser (+ 5 "overligger" fra 2011).*

*Bydelsutvalget ber også administrasjonen om å utkvittere VH4/2010 ved at det gis en oppsummering av den eksterne undersøkelsen av søknadskontorets praksis, og hvordan dette er fulgt opp fra byrådet. For øvrig bør saken inneholde statistikk over ut- og innskrivninger m.m. for de siste tre årene."*

### Saksframstilling:

#### Ventetid for tildeling av sykehjemsplasser

Søknader om sykehjemsplass behandles ved Søknadskontoret for tjenester til eldre og funksjonshemmede. Prosessen starter ved en henvendelse eller en søknad og avsluttes med vedtak og tildeling av langtidsplass i sykehjem eller avslag på søknad. Tildeling av tjenester bygger på LEON prinsippet (lavest, effektive omsorgsnivå).

For at søknad kan behandles skal det:

- foreligge egensøknad underskrevet av søker
- foreligge oppdaterte medisinske opplysninger fra lege
- være foretatt vurdering av to saksbehandlere fra Søknadskontoret.

#### Kriterier:

- Søker må bo i bydelen, ha planer om å flytte til bydelen eller tilhøre bydelen
- Søker må ha et særlig stort pleie- og omsorgsbehov som ikke kan ivaretas på annen måte enn i institusjon.
- Bor søker hjemme, skal det være prøvd ut tiltak som:
  - Omfattende pleie, bistand og tilrettelegging av hjemmetjenesten.
  - Korttidsopphold/rehabilitering/rullerende plass.
  - Dagsenterplass.

Søknaden blir lagt fram i godkjenningsmøte hvor avdelingsdirektør, bydelsoverlege, hjemmetjenesten og søknadskontoret er representert.

Saksbehandlingstiden bestemmes av en rekke forhold. En søker kan f. eks være under utredning for en mulig sykdom, inne på et vurderingsopphold, korttidsopphold eller rehabiliteringsopphold, hvor en avventer behandling av søknaden inntil resultat av utredning foreligger eller korttidsoppholdet er avsluttet. Tabellen nedenfor beskriver gjennomsnittlig saksbehandlingstid og tildelingstid for de 3 siste år.

<b>Oslo kommune Bydel sagene</b>			
<b>VENTETID FOR TILDELING AV SYKEHJEMSPASS</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012 Jan-Aug</b>
Antall søknader om sykehjemsplass	118	95	51
Totalt antall innvilgede saker:	90	68	42
Gjennomsnitt saksbehandlingstid (dager):	34,4	48,9	56,9
Gjennomsnitt tildelingstid (dager):	7	3,2	2,5
Gjennomsnitt dager fra søknad mottatt til plass er tildelt	63,2	52,1	59,4

Nedgang i eldrebefolkningen har vært bakgrunnen for målet om en årlig reduksjon i tildeling av sykehjemsplasser. Bydelen har i tillegg hatt en langt høyere dekningsgrad på institusjonsplasser enn andre sammenlignbare bydeler.

### **Bydel 3 Sagene - befolkningsprognose 2010-2012**

**Justert for sykehjemsbeboere i andre bydeler + utenbys som bydelen betaler for**

<b>03 Sagene</b>	<b>67-79 år</b>	<b>80-84 år</b>	<b>85-89 år</b>	<b>90 år +</b>	<b>I alt 67-90+</b>	<b>I alt 80-90+</b>
<b>01.01.2010</b>	<b>1 331</b>	<b>367</b>	<b>366</b>	<b>260</b>	<b>2 324</b>	<b>993</b>
<b>01.01.2011</b>	<b>1 341</b>	<b>348</b>	<b>336</b>	<b>249</b>	<b>2 274</b>	<b>933</b>
<b>01.01.2012</b>	<b>1 424</b>	<b>336</b>	<b>302</b>	<b>242</b>	<b>2 304</b>	<b>880</b>

\* I aldersgruppene over 66 år er institusjonsbeboere i andre bydeler og kommuner tilbakeført til den bydelen som betaler for dem

Kilde: Statistisk sentralbyrå/Oslo kommune, Bydelsstatistikken

Til tross for nedgangen i eldrebefolkningen har Søknadskontoret ikke klart å redusere antall sykehjemsplasser i 2010 og 2011. Tabellen nedenfor viser antall innvilgede/nye og avganger

de siste 3 år. Antall innvilgede sykehjemsplasser er redusert hvert år, mens frafallet er noe lavere enn forventet. Først i 2012 er det en reel nedgang på sykehjemsplasser.

Oslo kommune Bydel Sagene									
Inn / ut langtidsplasser i sykehjem									
	2010			2011			2012		
	Nye	Avgang	Diff	Nye	Avgang	Diff	Nye	Avgang	Diff
Januar	13	8	5	8	7	1	3	8	-5
Februar	12	8	4	7	5	2	2	3	-1
Mars	12	6	6	6	7	-1	4	10	-6
April	6	5	1	4	7	-3	6	5	1
Mai	4	10	-6	8	6	2	4	9	-5
Juni	5	11	-6	11	11	0	8	4	4
Juli	6	5	1	4	8	-4	4	4	0
August	8	6	2	5	2	3	3	6	-3
September	7	7	0	4	7	-3	6	9	-3
Oktober	5	7	-2	7	9	-2	3	1	2
November	7	5	2	7	2	5			
Desember	5	9	-4	3	6	-3			
Sum	90	87	3	74	77	-3	43	59	-16

Det vurderes at planlagt nedtrappingsplan er realistisk. Eldrebefolkningen endres og er eldre enn tidligere når de har behov for tjenester fra bydelen og det er færre søknader om sykehjemsplass(er mer om dette i forslag til budsjett 2013) Bydelen har i tillegg fått Omsorg + i Treschovsgate 2 som gjør det enklere å tilrettelegge for at brukere kan bli boende lengre i eget hjem med hjemmetjenester.

#### Oppsummering ekstern undersøkelse av Søknadskontorets praksis ved tildeling av sykehjemsplasser

Fafo fikk i 2010 oppdrag fra Oslo kommune ved Byrådsavdelingen for eldre og sosial tjenester å gjennomgå hvilken praksis bydelenes bestillerkontor har ved behandling av søknader om tildeling av sykehjemsplasser (Fafo – rapport 2011:17).

Arbeidet ble gjennomført som et dokumentasjon og utviklingsarbeid hvor det ble innhentet data for å beskrive den praksis bydelene har ved behandling av søknader og tildeling av sykehjemsplasser. Søknadskontoret deltok i nettverkssamlinger der case og de ulike fasene i saksbehandlingen ble gjennomgått og drøftet. På bakgrunn av dette beskriver Fafo-rapporten forbedringspunkter i de ulike fasene av saksbehandlingen og kommer med forslag til tiltak. Forslag til tiltak har blant annet resultert i et nytt felles søknadskjema for alle bydelene, nettverksmøter for bestillerkontorene og kurs for saksbehandlere.

Det er ingenting i Fafo - rapporten som tilsier at Bydel Sagene har lavere eller høyere terskel enn andre bydeler i forhold til å innvilge sykehjemsplasser.

**Forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget tar saken til orientering og verbalvedtakene VH4 2010 og VH12 2012 anses som lukket.

**BYDEL SAGENE**

Knut Egger  
bydelsdirektør

*Godkjent og ekspedert elektronisk uten underskrift*