



Sakstittel:

Høringsuttalelsen vedr. endringer i Oslo kommunes politivedtekt §§ 2-1 og 2-2.

Saken behandles i:
Miljø- og teknisk komite

Møtedato:
31.01.2013

Utvalgssaksnr.:

Saksbeh: Kristian Juel Røysland

Arkivkode: 912.0

Saksmappe: 2006/563

Utredning

1 Problemstilling

Bydelen mottok høringsforslag fra Byrådet om endring i politivedtekt:

§2-1 femte ledd om overnatting på offentlig sted.

§2-2 om sang, musikk, innsamling av penger, med mer på offentlig sted.

2 Bakgrunn

Siste års omfattende økning av tilreisende, bostedsløse utenlandske borgere uten evne til å forsørge seg, har medført at politiet ser behov for en endring i kommunens politivedtekt.

- **Om endringen i §2-1 Ro og orden på offentlig sted**

Politiet har foreslått en endring i politivedtektens §2-1 femte ledd. Formålet med endringen er å gi politiet et bedre rettslig grunnlag for å gripe inn overfor uønsket og sjenerende overnatting.

§2-1 femte ledd om ro og orden på offentlig sted lyder i dag:

(Femte ledd)

”I offentlige parker, grøntarealer og friområder i tettbebygd strøk er telting, camping eller lignende og overnatting forbudt, uten særskilt tillatelse fra kompetent kommunal myndighet.”

Politiet påpeker at dagens bestemmelse ikke tydelig nok omfatter andre områder enn parker, grøntarealer og friområder. Politiets erfaring er at slike andre områder i svært stor grad benyttes til overnatting av utenlandske sesongmessige bostedsløse.

Politiet forslår derfor følgende ny ordlyd i § 2-1 femte ledd:

”Det er ikke tillatt å overnatte utendørs på offentlig sted i tettbygd strøk uten tillatelse fra grunneier og politiet. Likt med overnatting utendørs regnes overnatting under broer eller andre konstruksjoner, i motorvogn, i telt, under pressenning eller i provisoriske byggverk. Tillatelse fra politiet er ikke nødvendig på områder som er regulert til campingplass. Denne bestemmelsen gjelder ikke for områder som omfattes av friluftsløven.”

- **Om endringen i §2-2 Ro og orden på offentlig sted**

Som ledd i å redusere omfanget av uønsket tigging, fremmet byrådet i sak 61/11 forslag for bystyret om å innføre meldeplikt for tigging på offentlig sted. Forslaget innebar følgende ordlyd i kommunens politivedtekt § 2-2 annet ledd:

Den som på offentlig sted tigger penger, må gi forhåndsmelding til politiet.

Bystyret vedtok forslaget i sak 180/11.

Politidirektoratet ville imidlertid ikke stadfeste vedtaket blant annet begrunnet med at:

”Opphevelsen av løsgjengerloven innebærer at det ikke lenger er hjemmel for i politivedtekt å forby eller regulere ”tigging” særskilt. Når det gjelder pengeinnsamling har ikke politiet hjemmel til å vurdere formålet med innsamlingen. Politiet kan derfor heller ikke nekte eller godkjenne en pengeinnsamling...”

I brev 27.09.2012 opprettholdt Justis- og beredskapsdepartementet politidirektoratets beslutning. Kommunen ble oppfordret til å endre politivedtekten slik at all form for pengeinnsamling omfattes av et krav om meldeplikt. Videre vil departementet vurdere å foreslå en lovendring som kan åpne for at politiet kan sette rammer for hvor og når pengeinnsamlingen på offentlig sted kan foregå.

I etterkant av dette har byrådet mottatt privat¹ forslag i bystyret om ny § 2-2 i kommunens politivedtekt.

Politivedtekten § 2-2 lyder i dag:

”Den som på, i umiddelbar nærhet av eller ut over offentlig sted vil framføre sang eller musikk, stille til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, megafon eller lignende, må gi forhåndsmelding til politiet og/eller søke eventuell berørt kommunal myndighet, jf. kommunal veileder, hvis virksomheten i særlig grad kan forstyrre ro og orden. Det er videre forbudt å påkalle oppmerksomhet for salgsvirksomhet ved bruk av lyd eller lys eller på annen måte som i særlig grad forstyrrer den alminnelige ro, orden eller ferdsel.”

Forlaget til ny § 2-2 lyder:

”Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang og musikk, stille til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, må sende melding til politiet. Det samme gjelder den som på eller i nærheten av offentlig sted, ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser, reklame e.l., eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame.”

Forslaget tilsvare den ordlyd Bergen kommune har i sin politivedtekt.

¹ Privat forslag fra Libe Rieber-Mohn (A) og Rina Mariann Hansen (A), oversendt byrådet 29.10.2012.

3 Vurderinger

Bydelsadministrasjonen har forståelse for politiets behov for å etablere et bedre hjemmelgrunnlag for å gripe inn overfor uønsket og sjenerende overnatting i områder utenfor parker, grøntområder og friområder. Nåværende § 2-2 gir ikke en klar hjemmel til å gripe inn overfor uønsket og sjenerende overnatting som skjer i randsonen og i områder som ikke regnes som parker, grøntområder og friområder. En slik forskyvning er uheldig og bydelen ser derfor nytten av å ha en hjemmel for å gripe inn og hindre uønsket og sjenerende overnatting. Overnattingen vil måtte skje i ordnede former på campingplasser i Oslo. Et annet alternativ er at den uønskede overnattingen forskyves til våre nabokommuner. Bydelen har per i dag ikke vært mye belastet med uønsket og sjenerende overnatting av bostedsløse utenlandske borgere.

Når det gjelder endringen av § 2-2 ser bydelsadministrasjonen at en endring slik foreslått vil kunne bidra til å få oversikt over omfanget og redusere uønsket tiggning.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget har ingen kommentarer til foreslåtte om endringer av politivedtekten §§ 2-1 og 2-2.

Bydel Søndre Nordstrand, 15.01.2013


Jan Hagen
bydelsdirektør

Vedlegg:
Høringsbrev.



Oslo kommune

Byrådslederens kontor

Høringsliste

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201200959-16

Saksbeh:
Helene S Sevre

Dato 03.12.2012

Arkivkode:
001

HØRING: ENDRINGER I OSLO KOMMUNES POLITIVEDTEKT §§ 2-1 og 2-2

1 Innledning:

Byrådet sender med dette på høring forslag til endringer i Oslo kommunes politivedtekt:

- § 2-1 femte ledd om overnatting på offentlige sted
- § 2-2 om sang, musikk, innsamling av penger, m.m. på offentlig sted

Forslagene er omtalt nærmere nedenfor under punkt 2.

Høringsfristen er **03.02.2013**.

Høringssvar merkes 201200959 og sendes til:

postmottak@byr.oslo.kommune.no

2 Nærmere om forslagene:

2.1 Innledning:

Kommunale politivedtekter er hjemlet i politiloven¹ og har regler om ro og orden, gatesalg, utendørs tilstelninger, hindringer, tilgrising, snørydding og lignende.

Politilovens utgangspunkt er at kommunale politivedtekter håndheves av politiet. Kommunen har med hjemmel i en forsøksordning² adgang til å håndheve *deler* av politivedtekten. De to bestemmelsene som omhandles i denne høringen, er ikke en del av forsøksordningen og håndheves kun av politiet.

2.2 Overnatting på offentlig sted

Siste års omfattende økning av tilreisende, bostedsløse utenlandske borgere uten evne til å forsørge seg, har medført at politiet ser behov for en endring i kommunens politivedtekt.

Politiet har derfor foreslått³ en endring i politivedtekten § 2-1 femte ledd om overnatting på offentlig sted. Formålet med endringen er å gi politiet et bedre rettslig grunnlag for å gripe inn overfor uønsket og sjenerende overnatting.

Bestemmelsen lyder i dag:

§ 2-1. Ro og orden på offentlig sted

(femte ledd)

”I offentlige parker, grøntarealer og friområder i tettbebygd strøk er telting, camping eller lignende og overnatting forbudt, uten særskilt tillatelse fra kompetent kommunal myndighet.”

Politiet påpeker at dagens bestemmelse ikke tydelig nok omfatter andre områder enn parker, grøntarealer og friområder. Politiets erfaring er at slike andre områder i svært stor grad benyttes til overnatting av utenlandske sesongmessige bostedsløse.

Politiet foreslår derfor følgende ny ordlyd i § 2-1 femte ledd:

Det er ikke tillatt å overnatte utendørs på offentlig sted i tettbygd strøk uten tillatelse fra grunneier og politiet. Likt med overnatting utendørs regnes overnatting under broer eller andre konstruksjoner, i motorvogn, i telt, under presenning eller i provisoriske byggverk. Tillatelse fra politiet er ikke nødvendig på områder som er regulert til campingplass. Denne bestemmelsen gjelder ikke for områder som omfattes av friluftsløven.

Byrådet ber om høringsinstansenes kommentarer til forslaget.

¹ Lov-1995-08-04 nr.53 § 14

² FOR 2007-06-29 nr. 803

³ Brev fra Oslo politidistrikt 29.10.2012

2.3 Sang, musikk, innsamling av penger, reklame m.m.:

Som et ledd i å redusere omfanget av uønsket tigging, fremmet byrådet i sak 61/11 forslag for bystyret om å innføre meldeplikt for tigging på offentlig sted. Forslaget innebar følgende ordlyd i kommunens politivedtekt § 2-2 annet ledd:

Den som på offentlig sted tigger penger, må gi forhåndsmelding til politiet.

Bystyret vedtok forslaget i sak 180/11.

Politidirektoratet ville imidlertid ikke stadfeste vedtaket blant annet begrunnet med at:

Opphevelsen av løsgjengerloven innebærer at det ikke lenger er hjemmel for i politivedtekt å forby eller regulere "tigging" særskilt. Når det gjelder pengeinnsamling har ikke politiet hjemmel til å vurdere formålet med innsamlingen. Politiet kan derfor heller ikke nekte eller godkjenne en pengeinnsamling....

I brev 27.09.2012, har Justis- og beredskapsdepartementet opprettholdt direktoratets beslutning. Kommunen ble oppfordret til å endre politivedtekten slik at *all form* for pengeinnsamling omfattes av et krav om meldeplikt. Departementet vil vurdere å foreslå en lovendring som kan åpne for at politiet kan sette rammer for hvor og når pengeinnsamling på offentlig sted kan foregå.

I etterkant av departementets uttalelse, har byrådet mottatt privat forslag⁴ fremsatt i bystyret om ny § 2-2 i kommunens politivedtekt.

Politivedtekten § 2-2 lyder i dag:

§ 2-2. Sang og musikk, reklame m.m.

”Den som på, i umiddelbar nærhet av eller ut over offentlig sted vil framføre sang eller musikk, stille til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, megafon eller lignende, må gi forhåndsmelding til politiet og/eller søke eventuell berørt kommunal myndighet, jf. kommunal veileder, hvis virksomheten i særlig grad kan forstyrre ro og orden.

Det er videre forbudt å påkalle oppmerksomhet for salgsvirksomhet ved bruk av lyd eller lys eller på annen måte som i særlig grad forstyrrer den alminnelige ro, orden eller ferdsel.”

Forslaget til ny § 2-2 lyder:

§ 2-2. Sang, musikk, *innsamling av penger*, reklame m.m.

Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang og musikk, stille til oppvisning eller framvisning, eller gjøre bruk av høyttaler, må sende melding til politiet.

Det samme gjelder den som på eller i nærheten av offentlig sted, ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser, reklame e.l., eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame.

⁴ Privat forslag fra Libe Rieber-Mohn (A) og Rina Mariann Hansen (A), oversendt byrådet 29.10.2012

Forslaget tilsvarer den ordlyden Bergen kommune har i sin politivedtekt.

Byrådet ønsker en bred høring av forslaget. Det bes om høringsinstansenes synspunkter før byrådet foretar en nærmere vurdering og uttaler seg til forslaget.

Med hilsen

Nils Holm
kommunaldirektør

Trond Andersen
seksjonssjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg 1: Liste over høringsinstanser

Vedlegg 2: Forskrift 06.06.2007 nr. 577 om politivedtekt, Oslo kommune