



Arkivsak: 201291594

Arkivkode:

Saksbeh: Lise Olsen

Saksgang
Bydelsutvalget

Møtedato
14.02.2013

HØRING: ENDRINGER I OSLO KOMMUNES POLITIVEDTEKT §§ 2-1 OG 2-2

1. innledning

Byrådet har sendt på høring forslag til endringer i Oslo kommunes politivedtekt:

- § 2-1 femte ledd om overnatting på offentlig sted
- § 2-2 om sang, musikk, innsamling av penger, m.m på offentlig sted

2. Nærmere om forslagene:

2.1 Innledning:

Kommunale politivedtekter er hjemlet i politiloven og har regler om ro og orden, gatesalg, utendørs tilstelninger, hindringer, tilgrising, snørydding og lignende.

Politilovens utgangspunkt er at kommunale politivedtekter håndheves av politiet. Kommunen har med hjemmel i en forsøksordning adgang til å håndheve *deler* av politivedtekten. De to bestemmelsene som omhandles i denne høringen, er ikke en del av forsøksordningen og håndheves kun av politiet.

2.2 Overnatting på offentlig sted

Siste år omfattende økning av tilreisende, bostedsløse utenlandske borgere uten evne til å forsørge seg, har medført at politiet ser behov for en endring i kommunens politivedtekt.

Politiet har derfor foreslått en endring i politivedtekten § 2-1 femte ledd om overnatting på offentlig sted. Formålet med endringen er å gi politiet et bedre rettslig grunnlag for å gripe inn overfor uønsket og sjenerende overnatting.

Bestemmelsen lyder i dag:

§ 2-1. Ro og orden på offentlig sted

(femte ledd)



”I offentlige parker, grøntarealer og friområder i tettbebygd strøk er telting, camping eller lignende og overnatting forbudt, uten særskilt tillatelse fra kompetent kommunal myndighet.”

Politiet påpeker at dagens bestemmelse ikke tydelig nok omfatter andre områder enn parker, grøntarealer og friområder. Politiet erfarer et at slike andre områder i svært stor grad benyttes til overnatting av utenlandske sesongmessige bostedsløse.

Politiet foreslår derfor følgende ny ordlyd i § 2-1 femte ledd:

Det er ikke tillatt å overnatte utendørs på offentlig sted i tettbygd strøk uten tillatelse fra grunneier og politiet. Likt med overnatting utendørs regnes overnatting under broer eller andre konstruksjoner, i motorvogn, i telt, under presenning eller i provisoriske byggverk. Tillatelse fra politiet er ikke nødvendig på områder som er regulert til campingplass. Denne bestemmelsen gjelder ikke for områder som omfattes av friluftsløven.

Byrådet ber om høringsinstansenes kommentarer til forslaget.

2.3 Sang, musikk, innsamling av penger, reklame m.m:

Som et ledd i å redusere omfanget av uønsket tigging, fremmet byrådet i sak 61/11 forslag for bystyret om å innføre meldeplikt for tigging på offentlig sted. Forslaget innebar følgende ordlyd i kommunens politivedtekt § 2-2 annet ledd:

Den som på offentlig sted tigger penger, må gi forhåndsmelding til politiet.

Bystyret vedtok forslaget i sak 180/11.

Politidirektoratet ville imidlertid ikke stadfeste vedtaket blant annet begrunnet med at:

Opphevelsen av løsgjengerloven innebærer at det ikke lenger er hjemmel for i politivedtekt å forby eller regulere ”tigging” særskilt. Når det gjelder pengeinnsamling har ikke politiet hjemmel til å vurdere formålet med innsamlingen. Politiet kan derfor heller ikke nekte eller godkjenne en pengeinnsamling...

I brev av 27.09.2012 har Justis- og beredskapsdepartementet opprettholdt direktoratets beslutning. Kommunen ble oppfordret til å endre politivedtekten slik at *all form* for pengeinnsamling omfattes av krav til meldeplikt. Departementet vil vurdere å foreslå en lovendring som kan åpne for at politiet kan sette rammer for hvor og når pengeinnsamling på offentlig sted kan foregå.

I etterkant av departementets uttalelse, har byrådet mottatt privat forslag fremsatt i bystyret om ny § 2-2 i kommunens politivedtekt.

Politivedtekten § 2-2 lyder i dag:

§ 2-2. Sang og musikk, reklame m.m.

”Den som på, i umiddelbar nærhet av eller ut over offentlig sted vil framføre sang eller musikk, stille til oppvisning eller framvisning eller gjøre bruk av høyttaler, megafon eller lignende, må gi forhåndsmelding til politiet og/eller søke eventuell berørt kommunal myndighet, jf. kommunal veileder, hvis virksomheten i særlig grad kan forstyrre ro og orden.

Det er videre forbudt å påkalle oppmerksomhet for salgsvirksomhet ved bruk av lyd eller lys eller på annen måte som i særlig grad forstyrrer den alminnelige ro, orden eller ferdsel.”

Forslaget til ny § 2-2 lyder:

§ 2-2. Sang, musikk, innsamling av penger, reklame m.m.

Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang og musikk, stelle til oppvisning eller framvisning, eller gjøre bruk av høyttaler, må sende melding til politiet.

Det samme gjelder den som på eller i nærhet av offentlig sted, ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser, reklame eller lignende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame.

Forslaget tilsvarer den ordlyden Bergen kommune har i sin politivedtekt.

Byrådet ønsker en bred høring av forslaget. Det bes om høringsinstansenes synspunkter før byrådet foretar en nærmere vurdering og uttaler seg til forslaget.

Bydelsdirektørens forslag til høringsuttalelse:

Til forslag til ny ordlyd i § 2-1. Ro og orden på offentlig sted, femte ledd:

Bydel Grünerløkka hadde i 2012 store utfordringer med campende, spesielt i områdene rundt Sofienberg kirke og Sofienbergparken, Botanisk hage og Lakkegata skole. Bydelen mottok et stort antall klager fra beboere i områdene som omhandlet blant annet støy, store mengder søppel og at parkområdene ble benyttet til toaletter.

Med bakgrunn i den uholdbare situasjonen som oppsto vedtok bydelsutvalget Grünerløkka i møte 1. november 2012 å gi de ulovlige campende, uavhengig om de var i biler eller andre midlertidig bopeler ved Sofienberg kirke og områdene rundt frist til 15. november med å flytte bort fra området. Dette ble formidlet til de campende av representanter fra bydelsutvalget.

I forbindelse med dette ble det stilt spørsmålstegn ved om bydelen, i henhold til politivedtektene, kunne be de som overnattet i sine parkerte biler i Rathkes gate om å forlate området, og om politiet hadde hjemmel til å bortvise de fra området.

Bydelsutvalget Grünerløkka er enige i at det er et behov for at adgangen til å overnatte på offentlig sted i tettbygde strøk blir klarere og mener Politiets forslag til ny ordlyd i § 2-1 gir politiet en klar hjemmel for å gripe inn overfor uønsket og sjenerende overnatting, også på andre offentlige steder enn parker, grøntarealer og friområder.

Til forslag til ny ordlyd i § 2-2 Sang, musikk, innsamling av penger, reklame m.m

Bydelsutvalget Grünerløkka er tvilende til virkningen av en slik bestemmelse, og er usikker på om det er en god bruk av politiets ressurser.

Slik Grünerløkka bydelsutvalg leser høringsutkastet og det private forslaget er utgangspunktet for det nye forslaget å begrense tigging, men som en konsekvens av overnevnte brev fra Justis- og beredskapsdepartementet, er forslaget endret til å gjelde all type pengeinnsamling. Bydelsutvalget er usikre på hva som skal forstås med all pengeinnsamling, og er redd for at dette kan få utilsiktede konsekvenser for andre grupper, som for eksempel elever som skal ha skolebasar.

Bydelsutvalget ser at forslaget tilsvare bestemmelsen Bergen kommune har i sin politivedtekt. Som en følge av dette omhandler nytt forslag også meldeplikt for å dele ut og spre opprop. Bydelsutvalget er heller ikke her sikker på hva og hvem som skal omfattes av bestemmelsen, men mener man skal være varsom med bestemmelser som kan innskrenke ytringsfriheten.