



Møteinnkalling

Utvalg: BYDELSUTVALGET
Møtedato: 02.03.2006
Møtested: Sagene Samfunnshus , Frysja
Tidspunkt: 18:30

Til behandling foreligger:

Saksnr	Tittel
0.	Åpen halvtime
1.	Godkjenning av innkalling og saksliste
2.	Godkjenning av møtebok fra møte den 21.01.06
3. BU-sak 06/5	Årsrapport for 2005 for Bydel Sagene
4. BU-sak 06/6	Bydelens arbeid med bomiljøet. Oppfølging av BU- sak 05/96
5. BU-sak 06/7	Sandakerveien 102-108 reguleringsforslag - offentlig ettersyn
6. BU-sak 06/8	Orientering om avtale om drift av eldrecenter
7. BU-sak 06/9	Søknad om tillatelse til å drive restaurant i Torshovparken
8. BU-sak 06/10	Støysaker i Bydel Sagene
9. BU-sak 06/11	Protokoll fra tilsynsutvalg for institusjoner mv. uanmeldt besøk nr. 4 Lille Tøyen sykehjem
10. BU-sak 06/12	Protokoll fra tilsynsutvalg for institusjoner mv. uanmeldt besøk nr 4 den 2.12.05 ved Møllehjeulet dagsenter
11. BU-sak 06/13	Protokoll fra tilsynsutvalg for institusjoner mv. anmeldt besøk 2.12.05 Kingosgate bo- og rehabiliteringssenter
12. BU-sak 06/14	Årsmelding 2005 - Barne- og ungdomsrådet
13. BU-sak 06/15	Evaluering av kriteriesystemet – høring.
14. BU-sak 06/16	"Bydelsbarnevernet i Oslo kommune"
15.	Spørretime
16.	Eventuelt

Bydel Sagene
Bydelsutvalget

Tone Tellevik Dahl
Leder (sign.)



Bydel Sagene

Besøksadresse:
Postadresse:
Postboks 4200 Nydalen
0401 Oslo

Telefon: 02180
Telefaks:
Giro: 6004 06 04092
Org.nr.: 974 778 726

Internett:
www.bsa.oslo.kommune.no
E-post:
postmottak@bsa.oslo.kommune.no

Saksframlegg

BU-sak 06/5 Årsrapport for 2005 for Bydel Sagene

Saksmappe:
05/1587

Saksbeh:
Hans Raastad, 23 47 40 06

Dato: 10.02.2006
Arkivkode:
101.1

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BARNE- OG UNGDOMSRÅDET	14.02.2006
RÅDET FOR FUNKSJONSHEMMEDE	20.02.2006
ELDRERÅDET	22.02.2006
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BYDELSUTVIKLINGSKOMITEEN	27.02.2006
BARNE- OG UNGEKOMITEEN	27.02.2006
ARBEIDSUTVALGET	28.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Bakgrunn for saken:

Årsmelding for 2005 fra Bydel Sagene er utarbeidet i samsvar med retningslinjene i fellesskriv 2005/04 av 14.12.05 årsmelding for bydelene.

Fellesskrivet understreker at årsmeldingen er bydelens tilbakemelding til byrådet og bystyret om bydelens aktivitet innenfor de ulike tjenestoområdene med redegjørelse for hvordan bystyrets overordnede mål er fulgt opp av bydelen.

For at bydelens årsmeldinger skal kunne gi bidrag til arbeidet med byrådets årsberetning, har byrådet satt fristen for innlevering til 09.02.06. Dette innebærer at bydelens årsmelding er administrasjonens årsmelding for bydelen.

Protokollen fra bydelsutvalgets behandling skal ettersendes Byrådsavdelingen for velferd og sosiale tjenester. Protokollen fra bydelsutvalgets behandling vil også være første del i den etterfølgende publisering av årsmeldingen for 2005 fra Bydel Sagene.

Saksframstilling:

Årsmeldingen følger møtekartet som eget vedlegg til bydelsutvalgets møte 2. mars 2006.

I likhet med foregående år er årsregnskapet for bydelen en del av årsmeldingen, som dermed blir fullstendig årsrapport for 2005 for Bydel Sagene. Som særskilt vedlegg til årsmeldingen følger derfor den økonomiske resultatrapport som viser avvik per kostrafunksjon etter at øremerkete midler som skal overføres 2006, er trukket ut fra resultatområdene.

Forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar bydelsdirektørens årsmelding for 2005 for Bydel Sagene til orientering.

BYDEL SAGENE, 10.02.06

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

[Årsmelding for 2005 fra Bydel Sagene kan leses her](#)

Utrykte vedlegg:

Fellesskriv 2005/04.

**BU-sak 06/6 BYDELENS ARBEID MED BOMILJØET,
OPPFØLGING AV BU SAK 05/96**

Saksmappe:
04/3256

Saksbeh:
Bård Hjelde

Dato: 21.02.2006
Arkivkode:
031

Saksgang

Utvalg	Møtedato
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Bakgrunn for saken:

I sak 05/96 fattet bydelsutvalget følgende vedtak:

Bydelsutvalget vil be administrasjonen legge frem en skisse i forbindelse med budsjettbehandlingen 2006 med det mål at bydelen skal søke å få finansiert et flerårig prosjekt med sikte på å fortsette arbeidet med å videreutvikle målrettede tiltak for bedring av bomiljøet i bydelen. Prosjektet skal sees i sammenheng med bydelens egen fortsatte satsning på feltet

Saksframstilling:

Administrasjonen har undersøkt flere mulige finansieringskilder til gjennomføring av bomiljøtiltak. Helse og velferdsetaten opplyser at det aldri har vært avsatt midler til slike formål sentralt i Oslo kommune. Midler til dette formål er finansiert gjennom Husbanken, Oslo Indre-Øst-midler, frivillighetsmidler og noen ganger med integreringstilskudd.

Helse- og sosialavdelingen har foretatt en gjennomgang av udekkede behov for boppfølging og bomiljøarbeid. Etter drøftinger i avdelingen, ble det besluttet å utarbeide en projektskisse for evt. søknad til Husbanken om midler til et 3-årig prosjekt "skjeve boliger" for rusmiddelmissbrukere.

Bakgrunnen for dette valget var at bydelen har behov for et forsterket botilbud med tett booppfølging for en gruppe rusmiddelmissbrukere som ellers ikke ville kunne nyttegjøre seg dagens tilbud. Bydelen har i dag lignende type tilbud til utviklingshemmede og mennesker med psykiske lidelser, men ikke til tunge rusmiddelmissbrukere. En tenkte seg at en kunne frigjøre en liten frittstående bygård med 12 leiligheter, der en kunne klausulere boligene og flytte inn beboere i målgruppen med leiekontrakter iht husleielovens § 11- 2 (med begrensede rettigheter).

Projektskissen "skjeve boliger" for rusmiddelmissbrukere har vært oversendt til Husbanken og er drøftet med deres saksbehandler. Det ble også tatt kontakt med Frelsesarmeens prosjekt Bosatt for å drøfte muligheten for et evt. samarbeid.

Vurdering

Frelsesarmeens prosjekt Bosatt har vært positive til et samarbeid evt. også inngåelse av avtaler med bydelen om salg av booppfølgingstjenester på individuell basis. I dette tilfellet var det snakk om 111 beboere i en egnet bygård.

I sin tilbakemelding uttalte Husbanken at de allerede finansierte mange lignende prosjekter i Oslo bl a i regi av flere bydeler, Storby-avdelingen, Frelsesarmeen og Kirkens bymisjon. Husbanken la vekt på nytenkning, utviklingsprosjekter og metodeutvikling. De anså vårt prosjekt å ha mer karakter av et rent driftstilskudd. Husbankens prosjektmidler er ikke ment å skulle benyttes til drift av bydelenes tjenester. De ga derfor beskjed om at søknaden og prosjektet måtte spisses og vinkles annerledes enn de andre eksisterende prosjektene i Oslo.

Administrasjonen har vurdert muligheten av å spisse prosjektsøknaden, men er kommet til at det er denne type tiltak vi har behov for og at det er ønskelig å kunne tilby denne type boliger og tjenester til en brukergruppe som ikke har dette tilbudet i dag. Det er allerede mye erfaring knyttet til drift av slike boligtiltak, og vi ser ikke behov for å igangsette et særlig utviklingsprosjekt.

Husbanken var også skeptiske til at bydelen skulle benytte prosjektmidlene til å kjøpe tjenestene av Frelsesarmeens prosjekt Bosatt. De var imidlertid mer positivt innstilt på å finansiere Frelsesarmeen direkte dersom de søkte om midlene til et slikt prosjekt. Men uansett hvem som skulle drive prosjektet "skjeve boliger" i Sagene bydel, var det forutsatt at prosjektet fikk en vinkling som var annerledes enn andre pågående prosjekter i Oslo.

Frelsesarmeens prosjekt Bosatt har 2 pågående prosjekter i samarbeid med andre bydeler som er finansiert av Husbanken og som går ut på booppfølging i egen bolig. De er positivt innstilt til å søke om midler til et lignende prosjekt i bydel Sagene, men er også begrenset av kravet om å vinkle dette annerledes enn andre pågående prosjekter.

Administrasjonen har også vurdert muligheten av å søke midler til andre prosjekter, men er kommet til at det vi i dag har behov for ikke faller innenfor kriteriene til Husbanken.

Etter en nærmere vurdering har administrasjonen kommet frem til at det vil være urealistisk å gjennomføre et slikt prosjekt slik det ble beskrevet i vår prosjektbeskrivelse. Det er lagt vekt på at det vil være knyttet stor usikkerhet til varigheten av et slikt prosjekt. Midler gis for kun ett år av gangen og det garanteres ikke for videre finansiering utover tilsagnsåret. Uansett gis ikke midler utover 3 år. Det er administrasjonens vurdering at det vil være problematisk å etablere en slik sårbar brukergruppe i et bosettings- og booppfølgingsprosjekt med så usikker finansiering. Etableringen av et slikt prosjekt vil kunne forplikte bydelen til å sikre fortsatt finansiering utover en prosjektperiode. For de nærmeste årene vurderes ikke dette som realistisk.

Konklusjon

Administrasjonen har undersøkt mulighetene for å få finansiert et flerårig prosjekt med sikte på å fortsette arbeidet med å videreutvikling av målrettede tiltak for bedring av bomiljøet i

Bydelen. Oslo kommune har ikke tilgjengelige sentrale midler til slike tiltak. Administrasjonen har konkret drøftet en projektskisse med Husbanken om realisering av et 3 årig bosetting/booppfølgingsprosjekt "skjeve boliger" for rusmiddelmisbrukere, men har ikke lyktes i å sikre finansiering av et slikt prosjekt. Husbanken har vist til at prosjektsøknaden oppfattes som driftsstøtte og at en evt søknad må vektlegge nytenkning og metodeutvikling og at den gis en vinkling som er annerledes enn andre lignende prosjekt i Oslo.

Administrasjonen vurderer det som urealistisk på nåværende tidspunkt å gå videre med forsøk på å finansiere vår projektskisse, fordi dette reelt dreier seg om midler til driftsstøtte og fordi det vurderes som urealistisk de nærmeste årene å kunne sikre en kommunal finansiering av tiltaket utover en prosjektperiode.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

BU-sak 06/7 SANDAKERVEIEN 102-108 REGULERINGSFORSLAG OFFENTLIG ETTERSYN

Saksmappe:
04/2791

Saksbeh:
Cato Johansen, 234 74068

Dato: 03.02.2006
Arkivkode:
512.0

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BYDELSUTVIKLINGSKOMITEEN	27.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Bakgrunn for saken:

Selvaagbygg og Avantor fremmer regulering av 4 eiendommer til boligformål med Spor Arkitekter som konsulent. Området er i dag regulert til hovedsakelig industri og huser i dag ulik næringsvirksomhet. Den største virksomheten, Prior, ønsker å flytte og har solgt eiendommene til Selvaagbygg. Området er under en betydelig utvikling, med pågående reguleringssaker som i følge Plan- og bygningsetaten til sammen åpner for rundt 1700 boliger. Denne saken bør derfor koordineres med de andre planprosessene i nærområdet. Det vises i den sammenheng til analysen av infrastrukturbehovet i området Sagene-Torshov-Nydalen-Storo, utarbeidet av Plan- og bygningsetaten i 2002 som påpeker samordningsbehov og krav som bør stilles til barnehager, skoler, gangforbindelser, trafikk m.m.

Bydelsadministrasjonen ga forhåndsuttalelse i saken den 30.05.2005. Denne ble forelagt Bydelsutviklingskomiteen til orientering uten ytterligere kommentarer. Hovedpoengene i uttalelsen var krav til maks. 20 % 2-roms og min. 60 % 4-roms eller større etter daværende gjeldende anbefaling, samt etablering av to 5-avdelings barnehager eller 1 avdeling pr. 50 leiligheter. Det ble også avholdt et eget møte med forslagsstiller 08.02.2005 hvor bydels syn på boligkvalitet, leilighetssammensetning og barnehager ble presentert.

Saksframstilling:

Området foreslås regulert til byggområde for boliger, forretning, kontor, bevertning, barnehage, undervisning, håndverk og kultur med hovedvekt på boliger. Det foreslås tillatt bruksareal på 46.500 m², og dette kan åpne for 550-600 boliger, herunder mulighet for studentboliger. Næringsvirksomheten foreslås henvendt mot gate (Kristoffer Aamots gate og Sandakerveien). Det foreslås barnehage innpasset i prosjektet. Det åpnes for gangforbindelse gjennom området i form av tinglyst adgangsrett for allmennheten.

Leilighetsfordeling

Leilighetsfordelingen er foreslått å være minimum 65 % 3-roms eller større, og disse skal ikke være under 55 m². Byråd for byutvikling ønsker å etablere en ny styringsmodell for leilighetsfordeling i reguleringssaker. I den sammenheng har bydelsutvalget vedtatt å fremme følgende leilighetsfordeling i reguleringssaker:

- Minimum 70 % av leilighetene skal være større enn 84 m² (BRA)
- Maksimum 20 % av leilighetene kan være i intervallet 46-84 m² (BRA)

- Maksimum 10 % av leilighetene kan være i intervallet 35-45 m² (BRA)

Pr. 2001 hadde bydelen mellom 60 og 70 % 1- og 2-roms leiligheter. Bydelen viser til at det ble fullført 343 boliger med 1 rom av et totalt antall på 885 boliger i bydelen i 2004. Det bygges altså fortsatt mange mindre leiligheter. Det er bydelens oppfatning at behovet for små leiligheter er tilfredsstillende dekket mens byggingen av større leiligheter ikke har utviklet seg i ønsket tempo. Intensjonene i bydelens og byrådsavdelingens forslag til styringsmodell bør derfor følges opp i denne og lignende saker. Det foreslås i saken at det kan etableres 75 boenheter som tilpasses som studentboliger dersom bruken kan dokumenteres. Bydelen er negativ til at det etableres ettroms leiligheter i nye prosjekter, og kan ikke anbefale dette. Dersom dette er noe som allikevel videreføres i prosjektet stilles det spørsmål ved effektiviteten av å regulere inn bestemte brukergrupper, i dette tilfellet studenter, slik det gjøres i planforslaget. Dette er en styringsmetode som i lignende saker har vist seg å være for usikker, selv om det stilles krav til dokumentasjon. Bruken må sikres mer spesifikt for å hindre at disse blir omsatt på det ordinære boligmarkedet. Eksempelvis kan dette gjøres ved å knytte denne type boliger til krav til fellesfunksjoner.

Høyder, utforming og utnyttelse

Foreslått høyde tilsvarer 6 + 2 tilbaketrunkne etasjer, med nedtrapping til 6 etasjer mot Akerselva (se side 34 i forslagsstillers planbeskrivelse). Kommunedelplan for Nydalen gir føringer om 5 + 1 etasjer. Det åpnes derimot for 6 + 2 etasjer dersom prosjektet innehar arkitektoniske kvaliteter. Foreslått utnyttelse vil ligge på 224 %. Det er vist et bygg i den grønne skråningen vest på planområdet. Bydelen er enig med Plan- og bygningsetaten i at denne skråningen ikke bør bebygges for slik å opprettholde en tydelig grøntstruktur i henhold til gjeldende overordnede føringer. Da forutsatt innkjøring til parkeringskjeller vil medføre inngrep i skråningen og det planlegges overbygg over skråningen bør videre nedbygging unngås. Dette bygget bør derfor tas ut av forslaget.

I forhold til prosjektets midtre bygg støtter bydelen Plan- og bygningsetatens vurdering av at dette er den beste lokaliseringen av store, gjennomgående familieleiligheter med tanke på tilgang til utearealer og i forhold til miljøfaktorer som støy og forurensning. Bydelen anbefaler generelt at det etableres gjennomgående leiligheter, og ikke ensidig belyste leiligheter slik det her foreslås.

Det vises i vurderingen til det er illustrert uteoppholdsarealer som tilsvarer 25 % av boligareal, men dette er ikke sikret i bestemmelsene. Bydelen mener at det bør stilles krav til uteareal tilsvarende minimum 25 % av boligareal i reguleringsbestemmelsene. Foreliggende forslag viser ellers tilfredsstillende kvaliteter på utearealene i forhold til sol og lys.

6 + 2 etasjer vurderes i foreliggende forslag som for høyt i forhold til å bevare ”teppebyen” og å forhindre at det etableres presedens for stadig økende høyder uten at det kompenseres tilfredsstillende med kvalitetskrav. Bydelen mener at boligkvaliteter i form av større og gjennomgående leiligheter, tilstrekkelig barnehageareal, samt bevaring av eksisterende grønn skrent er særdeles viktige punkter som må ivaretas i vurderingen av hvorvidt prosjektet har gode nok kvaliteter til å godta høyder ut over de begrensninger som er gjeldende i kommunedelplanen. Bydelen oppfatter for øvrig at det er dårlig sammenheng mellom § 4 og § 5 i bestemmelsene, hvor det henholdsvis tillates oppbygg på 3 m og samtidig kreves

integriert arkitektonisk løsning ved tekniske installasjoner og trapperom. Bydelen anbefaler ikke oppbygg, da slike installasjoner bør kunne integreres i bygningenes hovedvolum.

Sosial infrastruktur

Det foreslås barnehage i prosjektet. Det avsettes 450 m² til dette formålet, samt tilhørende 900 m² leke- og oppholdsareal som skal være tilgjengelig for beboerne utenom barnehagens åpningstid. Dette tilsvarer etter nøkterne veiledende arealnormer ca. 2-3 avdelinger, altså mellom 30 og 50 barn. Bydelens tidligere anbefaling om to 5-avdelings barnehager går i mot av forslagsstiller og Plan- og bygningsetaten, og det vises til at den utregningsmodellen som ble presentert i forhåndsuttalelsen ikke er overførbar til dette prosjektet. Forslagsstiller presenterer her en utregning som tar utgangspunkt i salg av en større andel mindre leiligheter enn det bydelen mener bør tillates. Selv ved mer nøkterne variabler i regnestykket enn det bydelen presenterte i forhåndsuttalelsen vil det bli behov for flere barnehageplasser som følge av prosjektet enn det som kan dekkes av forslaget på 450 m². Nye prosjekter bør kunne dekke eget behov for barnehageplasser, da bydelen i dag arbeider med å dekke det underskuddet som allerede eksisterer. Det bør derfor kunne innpasses minimum en 5-avdelings barnehage i et prosjekt av denne størrelsen, og i den sammenheng mener bydelen at bruksareal til dette formålet må økes, forutsatt at det kan etableres tilfredsstillende uteareal. Barnehagen skal være sikret før det gis midlertidig brukstillatelse for hjørnebygning i krysset Sandakerveien/Kristoffer Aamots vei, hvor barnehagen skal ligge. Det bør også eksplisitt stilles krav til at utomhusplan viser barnehagens uteareal for ytterligere å sikre denne plasseringen.

Det foreslås rekkefølgekrav om at skolesituasjon skal være sikret før det gis igangsettingstillatelse. Bydelen vil i denne sammenheng påpeke at en slik bestemmelse ikke har vist seg å bli fulgt opp i andre reguleringssaker, for eksempel Solsiden i Nydalen. Det er fortsatt knyttet stor usikkerhet til disse forholdene. I Plan- og bygningsetatens egen *Analyse av infrastrukturbehovet i området Sagene-Torshov-Nydalen-Storo (2002)* konkluderes det med at daværende kjente utbyggingsprosjekter ville utløse behov for en barneskole i området. Dette er fortsatt ikke sikret, og alternativet Voldsløkka er ikke nærmere en løsning etter at Eiendoms- og byfornyelsesetaten pr. dags dato har lagt dette prosjektet på is. Både bydel Sagene og bydel Nordre Aker har understreket nødvendigheten av en egen utredning av skolebehovet i disse bydelene, særlig med tanke på utviklingen av Nydalen som har gått raskere og blitt mer konsentrert enn forventet ved tidligere vurderinger av skolebehov. Bydelen vil derfor understreke viktigheten av at planforslaget inneholder en formulering av rekkefølgebestemmelse som klart og entydig hindrer igangsettingstillatelse før skoletomt(er) i nærheten er sikret.

Gangforbindelser

Det er ønskelig fra forslagsstillerens side å sikre allmenn ferdsel over planområdet i tilknytning til turveisystemet via en privat gangforbindelse med tinglyste rettigheter for allmenn benyttelse. Bydelsadministrasjonen er skeptisk til denne løsningen. Utformingen av gangforbindelsen kan virke privatiserende, særlig ettersom deler av forbindelsen vil foreslås med overbygd areal. Bydelsadministrasjonen vil derfor foretrekke at gangforbindelsen sikres gjennom regulering til offentlig gangvei, enten gjennom foreslått plassering eller langs Fernanda Nissens vei.

Trafikksituasjon

Planforslaget viser til at tiltaket vil medføre minimal trafikkøkning. Bydelen er tilfreds med at det legges til rette for trafikksikre gangforbindelser til t-banestasjon og andre kollektivtilbud samt Akerselva. Bydelen ønsker derimot å understreke at trafikksituasjonen i området er presset, med betydelig og tung trafikk over Kristoffer Aamots gate mot Storokrysset. Den samlede utbyggingen i området vil bidra til en ytterligere forverring av situasjonen. Det mangler en helhetlig tilnærming til denne problemstillingen som følge av den fragmenterte utviklingen av området. Planforslaget bør derfor legge laveste norm til grunn for parkering.

Forslag til vedtak:

1. Bydel Sagene er positiv til at Sandakerveien 102 m.fl. omreguleres til hovedsakelig boligformål. En høy utnyttelse kan forsvares forutsatt at viktige bomiljøkvaliteter, offentlige hensyn og arkitektoniske kvaliteter i henhold til overordnede føringer ivaretas.
2. Bydelen viser til byrådsavdelingens intensjon om å etablere en ny styringsmodell for leilighetsfordeling og mener at følgende skal legges til grunn:
 - Minimum 70 % av leilighetene skal være større enn 84 m² (BRA)
 - Maksimum 20 % av leilighetene kan være i intervallet 46-84 m² (BRA)
 - Maksimum 10 % av leilighetene kan være i intervallet 35-45 m² (BRA)

Bydelen viser til at det fortsatt bygges mange mindre leiligheter og at utbygging av større leiligheter ikke skjer i ønsket grad. Bydelen ønsker ikke ettersom leiligheter i nye prosjekter og bydelen anbefaler derfor ikke studentboliger. Dersom dette allikevel videreføres må bruken sikres mer spesifikt i planforslaget gjennom for eksempel å sette krav til fellesfunksjoner i tilknytning til eventuelle studentboliger.

3. Høyder ut over begrensningen i kommunedelplan for Nydalen stiller krav til kvaliteter. Boligkvaliteter i form av større og gjennomgående leiligheter, etablering av tilstrekkelig barnehageareal og bevaring av den grønne skrenten er kritiske punkter som må ivaretas i denne forbindelse.
4. Innkjøring til garasjeanlegg og overbygg over den grønne skrenten er foreslåtte grep som kan redusere kvaliteten på dette viktige landskapselementet. Bydelen er negativ til plasseringen av bygg 7, og mener dette bør fjernes fra forslaget.
5. Et uteoppholdsareal på minimum 25 % av boligarealet må sikres gjennom reguleringsbestemmelsene. Bydelen anbefaler ikke ensidig belyste leiligheter og støtter Plan- og bygningsetatens vurdering av at den midtre lamellen bør tilrettelegges for gode gjennomgående familieleiligheter.
6. Bydelen mener at prosjektet er av en slik størrelse at det bør settes av areal til minimum en 5-avdelings barnehage for å dekke eget behov for barnehageplasser. Forslagsstillers utregning av behov tar utgangspunkt i salg av et større antall mindre leiligheter enn bydelen forutsetter. Selv ved mer nøkterne tall enn gitt i bydelens forhåndsuttalelse vil det etter bydelens mening bli behov for flere plasser enn foreslått. Avsatt areal til dette formålet bør derfor økes forutsatt at det kan sikres tilstrekkelig uteareal. Plassering av

barnehagen bør også sikres nærmere ved at plassering av barnehagens uteareal kreves godkjent gjennom utomhusplan.

7. Bydelen understreker at skoledekning i området ikke er sikret, og har i uttalelse til Skolebehovsplan for 2005-2015 gitt uttrykk for nødvendigheten av en egen utredning av skolebehovet for dette området. Da lignende rekkefølgebestemmelser tidligere ikke har blitt fulgt må det formuleres en klar og entydig bestemmelse som hindrer igangsetting før skoletomt(er) i nærheten er sikret.
8. Det er svært positivt at det søkes etablert gangforbindelse gjennom planområdet. Bydelen mener derimot at foreslått løsning kan ha en privatiserende effekt og vil derfor anbefale at det reguleres til offentlig gangvei, enten gjennom foreslått plassering eller langs Fernanda Nissens vei.
9. Bydelen er tilfreds med at det legges til rette for trafiksikre gangforbindelser som øker tilgjengeligheten til t-bane og andre kollektivtilbud, samt turveinett. Bydelen ønsker allikevel å bemerke at områdets fragmenterte utvikling fører til manglende helhetlig tilnærming til et allerede presset veinett i dette området. Planforslaget bør derfor legge laveste norm til grunn for parkering.
10. Bydelen oppfordrer til at det tas miljøhensyn gjennom løsninger for energisparing, avfallshåndtering, materialbruk og miljøvennlig transport. For å legge til rette for kildesortering av avfall bør det settes av areal til returstasjon.
11. Bydelen oppfordrer til at det tas hensyn til universell utforming og livsløpsstandard i utformingen av tiltaket og tilhørende uteareal. Dette vil bidra til økt kvalitet i prosjektet.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

1. Plan- og bygningsetatens saksframstilling
2. Illustrasjoner fra forslagsstillers saksframstilling
3. Bydelsadministrasjonens forhåndsuttalelse

Av tekniske årsaker kunne ikke vedlegg 1 og 2 publiseres på Internett, men kan sees i papirversjon følgende steder:

- hos **Opplysningstjenesten på biblioteket i Sandaker Senter (lørdags- og kveldsåpent)**
- i Bydelsadministrasjonen i Thv. Meyersgt. 7
- på Sagene samfunnshus
- i Nordea bank på Sagene
- i Torshov og Lilleborg kirker

Vedlegg 3: Bydelsadministrasjonens forhåndsuttalelse:

SPOR ARKITEKTER AS

PB 5173 MAJORSTUEN
0302 Oslo

Dato: 30.05.2005

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

04/2791

Lars Ove Gidske, 23 47 40 64

512.0

BARNEHAGER OG FAMILIELEILIGHETER I SANDAKERVEIEN 102-108

Bydel Sagene viser til møte mellom bydel og utbyggere 08.02.05. Møtet omhandlet omregulering og boligutvikling i Sandakerveien 102-108. Det planlegges 570 leiligheter på området. Bydelen påpekte i møtet at den vil stille krav til innpassing av barnehager og familieleiligheter, før den vil anbefale en reguleringsplan ved offentlig høring.

Familieleiligheter

På oppdrag fra byrådsavdeling for byutvikling har Plan- og bygningsetaten utviklet en ny norm for fordeling av leilighetsstørrelser i reguleringsaker. Normen beskrives i brev fra etaten til byrådsavdelingen 04.04.05, og tar utgangspunkt i leilighetsareal fremfor antall rom. Siden den eksisterende boligmassen er ulik i forskjellige områder av byen, varierer også normen tilsvarende kompensatorisk. Hensikten med normen er å gjøre boligtilbudet mer differensiert, samt å bidra til en boligbygging i Oslo som også dekker fremtidige behov. Normen legges også til grunn i etatens forslag til Kommunedelplan for byutvikling og bevaring i indre Oslo 2005-2020.

Bydel Sagene har nærmere 70 prosent ett- og toromsleiligheter og tilhører således den del av byen som har stort behov for familieleiligheter. Lite tilbud av større leiligheter bidrar til at barnefamilier stadig flytter ut, og forhindrer etablering av stabile bomiljø. I henhold til den omtalte norm, bør ny boligbygging i bydelen bestå av 70 prosent store leiligheter (over 75 m²). 10 prosent av de nye leilighetene kan være små (35-45 m²).

Bydelsutviklingskomiteen i Sagene har ennå ikke tatt stilling til den foreslåtte normen for leilighetsfordeling, men vil antakelig gjøre det på sensommeren 2005. Hittil har komiteen stilt krav til en leilighetssammensetting i nye prosjekter, som gir maksimum 20 prosent toromsleiligheter og minimum 60 prosent fireromsleiligheter. Komiteen fraråder sterkt bygging av ettromsleiligheter. **Komiteens anbefalinger om leilighetsfordeling bør legges til grunn for reguleringsplanen. Leilighetene bør være romslige.**

Barnehager

Forslagsstiller kan ikke henviser til allerede regulerte barnehagearealer for å dekke det nye behovet som skapes av fremtidige beboere. Store områder i bydelen omreguleres fra industri til bolig, og offentlige tjenester skal betjene stadig flere brukere. Det er derfor helt

avgjørende at nye arealer til barnehageformål framskaffes før det igangsettes nye store boligprosjekt. Mange av bydelens innbyggere står uten barnehagetilbud og bydelen trenger alle regulerte barnehagetomter for å dekke dette behovet. Nye boligprosjekter vil generere ytterligere behov for barnehageplasser og det må derfor også innpasses barnehager i reguleringsarbeidet.

Dersom det legges til grunn at 80 prosent av husholdene vil ha 1,5 barn i alderen 0-17 år, vil bygging av 570 leiligheter tilsi at området vil få 684 nye barn. Dersom barna fordeler seg på 18 like store kohorter, vil hver kohort bestå av 38 barn. 190 barn vil være i alderen 1-5 år. Av erfaring vil det være behov for barnehageplass for cirka 80 prosent av disse barna. Følgelig må det innpasses barnehager for 152 barn. **Bydelsadministrasjonen anbefaler at prosjektet innpasser to femavdelings barnehager i reguleringsplanen.** Ved reduksjon i antall leiligheter, anbefales én barnehageavdeling per 50 leiligheter.

Med hilsen
BYDEL SAGENE

Morten Nordlie
Avdelingssjef

Lars Ove Gidske
Bydelsplanlegger

Kopi:
Plan- og bygningsetaten, ved saksbehandler Siv Sinober

BU-sak 06/8 ORIENTERING OM AVTALE OM DRIFT AV ELDRESENTER

Saksmappe:
04/1844

Saksbeh:
Gro Moldstad, 23 47 40 35

Dato: 08.02.2006
Arkivkode:
332.0

Saksgang

Utvalg	Møtedato
ELDRERÅDET	22.02.2006
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Som forutsatt i budsjett for 2006 har bydelsdirektøren inngått avtale med Nasjonalforeningen for folkehelsen om drift av Torshov og Sagene-Bjølsen eldresenter i 2006. Avtalen legges fram for bydelsutvalget til orientering.

Nasjonalforeningen har med dette overtatt ansvaret for driften av begge eldresentrene, og det forventes at det skjer en grad av samordning av de to eldresentrenes drift, konkretisert til en reduksjon i driftstilskudd på kr. 500 000 for de to sentrene samlet i forhold til 2005.

Eldresentrene forplikter seg til å videreføre seniorveiledertjenesten i bydelen og skal for øvrig gi et variert tilbud av tjenester. I løpet av våren vil bydelen motta en konkret oversikt over hvilke av de tiltak som Torshov frivillighetssentral drev som kan drives videre i eldresenters regi innenfor de rammer som er gitt.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Avtalen om drift av eldresenter tas til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg: Avtale om drift av eldresenter mellom Oslo kommune, Bydel Sagene og Nasjonalforeningen for folkehelsen, Oslo fylkeshelselag gjeldene Torshov og Sagene Bjølsen eldresenter.

avsluttende rapport 2004, at de anbefaler oppfølgingsbesøk blant de eldste. Hovedmålet er å oppsøke de eldre som selv ikke oppsøker tjenesteapparatet.

Nasjonalforeningen Oslo fylkeshelselag har vedtatt følgende målsetting for eldresentrene:

Eldresentrenes mål er å hindre eller begrense at sosiale og helsemessige problemer blant hjemmeboende eldre oppstår eller får utvikle seg. For å nå dette målet skal sentrene:

- Arbeide for å motvirke og bryte sosial isolasjon og ensomhet blant eldre.
- Gi de eldre mulighet for å vedlikeholde, styrke og videreutvikle egne evner og ressurser både fysisk og psykisk.
- Bistå eldre som har behov for det, med informasjon, veiledning, støtte og hjelpetiltak
- Samarbeide med kommunenes øvrige hjelpeapparat for å sikre helhet i tilbudet til de eldre.

3. Leverandørens ansvar

Leverandøren har ansvaret for driften av eldresenteret, herunder arbeidsgiveransvaret for egne ansatte. Virksomheten i eldresenteret skal til enhver tid drives i samsvar med lover, forskrifter og Oslo kommunes planer og vedtak for eldresentervirksomhet.

Leverandøren skal i samarbeid med samarbeidsutvalget utarbeide forslag til aktivitetsplan for eldresenteret for kommende år. Forslaget oversendes bydelen til uttalelse. Aktivitetsplanen skal samordnes med bydelens strategiske plan og bydelens budsjett.

4. Lokaler

Nasjonalforeningen for folkehelsen stiller lokaler i Sandakerveien 61 og Bergensgata 1 til disposisjon for eldresenteret. Alle kostnadene ved drift av lokalene inngår i vederlaget og skal dekkes av leverandøren.

5. Driftstilskudd

Leverandøren kan for hvert år søke om tilskudd til drift av eldresenteret. Søknaden må leveres kommunen før 1. oktober hvert år. Søknadene skal innholde budsjettforslag og aktivitetsplan for det året det søkes støtte til. Driftstilskuddet fastsettes av kommunen etter drøftinger mellom partene.

Etter at det er truffet vedtak om tildeling av driftstilskuddet sender kommunen tildelingsbrev for det aktuelle året til eldresenteret.

Tildelt driftstilskudd utbetales med 1/12 del den 20. i hver måned, med unntak av desember da utbetaling skjer den 14.

Kommunen har ikke ansvaret for merforbruk utover tildelt driftstilskudd.

6. Regnskap og revisjon

Leverandøren skal føre regnskap og utarbeide årsoppgjør i samsvar med gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer.

Regnskapet skal revideres av statsautorisert eller registrert revisor. Revisjonen utføres i samsvar med revisjonsloven, uavhengig av om slik plikt følger av loven.

Årsregnskap, årsberetning og revisors beretning skal sendes kommunen senest 1. juni året etter regnskapsåret.

7. Samarbeidsutvalg/ brukerråd

Leverandøren skal sørge for at det blir opprettet et brukerråd, her kalt samarbeidsutvalg. Samarbeidsutvalget skal minst ha følgende medlemmer:

- 1 representant fra lokalt helselag med 1 vararepresentant
- 1 representant fra frivillige medarbeidere med 1 vararepresentant
- 1 representant fra brukerne med 1 vararepresentant
- 1 representant fra lokalt eldreråd med 1 vararepresentant

Utvalget velger selv leder.

Vararepresentantene kan møte fast i SU med tale- og forslagsrett.

Daglig leder skal møte i SU.

Andre ansatte kan i samråd med daglig leder tiltre i saker som angår deres arbeidsområde.

Valg av samarbeidsutvalgets medlemmer og vararepresentant skjer årlig. Valget tilrettelegges og organiseres av samarbeidsutvalget.

Samarbeidsutvalget avholder møter etter behov, minimum fire (4) ganger årlig.

Samarbeidsutvalget skal være et rådgivende samarbeidsorgan mellom eldresenterets daglig leder, frivillige medarbeidere og brukere av senteret.

Samarbeidsutvalget kan ta opp alle forhold vedrørende eldresenteret, og avgi uttalelse i saker det får seg forelagt. Leverandøren sørger for at det i tillegg til samarbeidsutvalget etableres rutiner og egnede fora for å sikre at brukere, ansatte og frivillige får medvirke til utforming og løpende evaluering av de ulike tilbudene.

8. Samarbeid

Partene skal etablere regelmessig møtestruktur, og er gjensidig forpliktet til å følge opp avtalte møter. Det avholdes minimum ett (1) drøftingsmøte i forbindelse med aktivitetsplan/budsjett. Videre avholdes det to (2) møter, ett i hvert halvår, mellom eldresenteret og aktuelle enhetsledere.

16 K

9. Tilsyn

Kommunen har rett til å føre tilsyn med at leverandøren leverer de tjenester den er forpliktet til i henhold til denne avtale. Kommunen har rett til å få de opplysninger som er nødvendige for å føre et slikt tilsyn. Kommunen kan fastsette nærmere krav til dokumentasjon og rapporteringsformer.

10. Varighet

Avtalen gjelder fra 01.01.2006 til 31.12.2006

Avtalens gyldighet og tidsangivelse knyttes til og forutsetter budsjettvedtak i bydelsutvalget. Partene er forpliktet til eventuelt å justere avtalens innhold i avtaleperioden i tråd med politiske vedtak.

Avtalen kan i avtaleperioden sies opp av begge parter med 6 måneders varsel. Ved vesentlige mislighold kan avtalen sies opp med øyeblikkelig virkning.

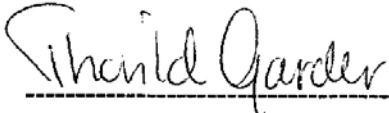
Eldresenteret sikres driftstilskudd i en eventuell oppsigelses periode.

11. Opphør

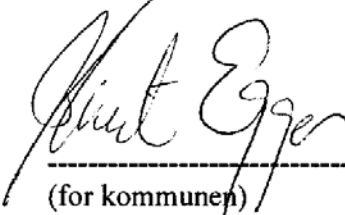
Hvis avtalen kommer til opphør skal avvikling av samarbeidsforholdet skje på en måte som ivaretar begge parters interesser. Ved avvikling av avtalen skal partene tilstrebe størst mulig, grad av forutsigbarhet for hverandre for å unngå unødvendige ulemper.

Avtale er underskrevet i to likelydende eksemplarer, hvorav partene har ett eksemplar hver.

Oslo, den 9. jan. 2006



(for leverandør)



(for kommunen)

BU-sak 06/9 SØKNAD OM TILLATELSE TIL Å DRIVE RESTAURANT I TORSHOVPARKEN

Saksmappe:
06/93

Saksbeh:
Morten Nordlie, 23 47 40 67

Dato: 09.02.2006
Arkivkode:
618.1

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BYDELSUTVIKLINGSKOMITEEN	27.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Sammendrag.

Bydelen har mottatt en henvendelse fra restaurantselskapet UTE med ønske om å leie deler av området rundt paviljongen og ved mulighet og behov også selve paviljongen, til å drive en nærmiljørestaurant for sommersesongen. Se vedlegget for en fyldig presentasjon av restaurantselskapet og driftskonseptet.

Utleie av området rundt paviljongen i Torshovparken, ble ikke berørt i Bu – sak 04/25 – politiske retningslinjer for utleie og salgstillatelser i parker og på fortau, torg og gatetun i bydel Sagene. Vi ønsker derfor å legge saken fram for politisk behandling.

Bydelsdirektøren anbefaler, som en prøveordning, at det gis tillatelse til utleie for sommersesongen 2006.

Saksfremstilling.

For en stor del av bydelens befolkning er Torshovparken en oase og et viktig område for rekreasjon. Det vil derfor være en viktig vurdering om et utleieforhold vil gå på bekostning av parkens bruk som friområde.

Det er ikke uvanlig at det plasseres serveringssteder i parkområder. Både Frognerparken og St. Hans Haugen kan være eksempler på dette.

Paviljongens plassering og bruk, gir også en indikasjon om at parken er planlagt for noe mer en et rent parkområde. I så måte har det derfor vært arrangert alt fra konserter til bryllup i paviljongen de siste årene.

Selv om paviljongen i dag blir brukt ved ulike arrangementer, er denne bruken sporadisk. Etter vår vurdering er det rom for å finne en kombinert løsning for bruk av paviljongen til

servering og til kunst og kulturformidling. I en eventuell avtale med restaurantselskapet, vil administrasjonen sikre at tilstrekkelig tid og rom avsettes til kulturformidling.

Bydelsdirektøren er av den vurdering at et samarbeid med UTE, kan videreutvikle paviljongen og området rundt denne, som et treffpunkt for ulike kulturelle opplevelser. Vi vil også legge til grunn, at positive krefter og ressurser i nærmiljøet, vil bli trukket med i aktivitetsutformingen.

Det er dokumentert at UTE er en seriøs operatør i restaurant og serveringsbransjen, med erfaring og interesse for samarbeid med aktører innen kunst og kulturformidling.

Med dette som utgangspunkt bør det ligge til rette for en styrket og forbedret bruk av området til både opplevelser og rekreasjon.

Belastning på parkområdet og behov for infrastruktur.

UTE signaliserer at de sammen med bydelen kan stå for noe opprusting av parkområdet.

Det eneste inngrepet av betydning og varighet, vil være legging av en sommerledning for vann og en for kloakk, fra paviljongområdet til et tilkoblingspunkt ved den gamle barneparken. Leggingen av disse ledningene vil ikke gi synlige sår i naturen. At det blir muligheter for å koble seg til vann og plassere et toalett i området, vil være en viktig infrastrukturforbedring, som også vil kunne benyttes etter at et eventuelt leieforhold er avviklet.

Slik administrasjonen forstår driftskonseptet, legges det heller ikke opp til bilbaserte leveranser eller trafikk i parkområdet og til serveringsstedet. Den ønskede profilen som lokalt sosialt og kulturelt møtested, burde heller ikke medføre økt trafikkbelastning på nærområdet.

Økonomiske konsekvenser.

Tiltaket vil ikke innebære økte økonomiske forpliktelser for bydelen, ut over de en i dag har for drift av parkområdet.

En leieavtale vil snarere representere en inntekt for bydelen, og i så måte være med på å nå de mål bydelsutvalget har satt for utleie av gater, torg og møteplasser i budsjettet for 2006.02.09

Servering .

For at et leieforhold skal kunne inngås, legger administrasjonen til grunn at nødvendige godkjenninger fra bygningstekniske og serverings myndigheter foreligger.

Når det gjelder åpningstider og servering av alkoholholdig drikke, må dette komme som en egen søknad om bevilging.

Et års forsøk.

En utleie av området vil ikke innebære vesentlige inngrep i parkområdet. Snarere kan et slikt leieforhold være med på å styrke Torshovparken, som et sosialt møtested og treffpunkt for kunst, kultur og rekreasjon.

Selv om intensjonene og forutsetningene er de beste, vil det alltid knytte seg noe usikkerhet til denne typen virksomhet. Bydelsdirektøren er derfor ev den vurdering at det i første omgang inngås en avtale for 2006 sesongen. Før en eventuell ny avtale om fortsatt utleie inngås, må det foreligge en evaluering av inneværende års drift.

Forslag til vedtak:

For sesongen 2006 kan det inngås en leieavtale for paviljongen og deler av området rundt denne i Torshovparken.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

Prosjektpresentasjon UTE Torshovparken, sendes Bydelsutviklingskomiteen og bydelsutvalgets medlemmer separat.

BU-sak 06/10 STØYSAKER I BYDEL SAGENE

Saksmappe:
05/774

Saksbeh:
Henning Mørland

Dato: 07.02.2006
Arkivkode:
938

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BYDELSUTVIKLINGSKOMITEEN	27.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Sammendrag:

Støy kan utgjøre et betydelig helse- og miljøproblem. Vurdering av forhold som gjelder støy og støyplager inngår i flere sider ved bydelens saksbehandling, så vel administrativt som til politisk behandling. Dette gjelder regulerings- og byggesaker, samt oppfølging av ulike henvendelser og klager. Saksfremlegget gir en oversikt over saker som er behandlet i Bydel Sagene i 2004 og 2005, og gir også en kortfattet henvisning til aktuelle lover- og forskrifter.

Bakgrunn for saken:

Bydelene i Oslo har ansvar for saker som faller inn under miljørettet helsevern. Bydelsutvalget har anmodet om en sak vedrørende behandling av saker som gjelder støy (verbalvedtak V7).

Saksfremstilling:

Støy og støyrelaterte problemer er et fagområde som faller inn under kommunenes ansvar for miljørettet helsevern. I Oslo er fagområdet i hovedsak delegert til bydelene, med unntak av forhold som omfatter flere bydeler hvor Helse- og velferdsetaten er saksbehandler. Med miljørettet helsevern forstås tiltak som skal fremme folkehelsen og sikre befolkningen mot forhold som kan ha negativ innvirkning på helsen, så som biologiske, kjemiske, fysiske og sosiale miljøfaktorer. Medisinisk faglig rådgiver (bydelsoverlegen) er delegert ansvaret for behandling av saker som omfatter miljørettet helsevern. Saksbehandlingen utføres i hovedsak av bydelsoverlegen alene. Bydel Sagene hadde helse- og miljøkonsulent i deltidsstilling i 2004, men har ikke denne funksjonen lenger. Rådgivning og teknisk bistand til støymåling ytes fra Helse- og velferdsetaten.

Støy er en miljøfaktor som kan måles og registreres forholdsvis objektivt. Det foreligger god dokumentasjon i forhold til støy som en negativ helsefaktor. Støy kan gi direkte skader på hørselsorganet som kan medføre hørselstap og øresus (tinnitus). Videre er støy en generell stressfaktor, og kan føre til øket irritabilitet og konsentrasjonsvansker. Natlig støy kan gi dårlig søvnkvalitet og søvnforstyrrelser. Det er også holdepunkter for at støyeksponering kan være en uheldig risikofaktor for bla. diabetes (sukkersyke) og hjerte-karsykdommer.

Behandling av problemstillinger vedrørende støy, kan beskrives etter ulike inndelinger. Det kan være hensiktsmessig å skille mellom plansaker og enkeltsaker.

Plansaker

Med plansaker forstås utredninger i uttalelser i regulerings- og byggesaker. Plan og bygningsloven er det sentrale lovverk, men også Kommunehelsetjenestelovens kapittel 4A om miljørettet helsevern kommer til anvendelse. Plan- og bygningsloven inneholder krav om konsekvensutredning. Miljøverndepartementets Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442), som erstatter tidligere rundskriv (T-8/79) gir utbyggere og myndigheter oversikt over hvilke forhold som skal vektleggs.

Det er svært viktig at konsekvensutredningen også ivaretar helse- og miljøforhold, ikke minst vurderinger med hensyn til støy. Bydel Sagene avgir høringsuttalelser i denne type saker. I høringsuttalelsene er det også inntatt vurderinger av helse- og miljømessige forhold, herunder støy. Saksfremlegg til politisk behandling utarbeides i bydelens Kultur- og nærmiljøavdeling (KON). Bydelsoverlegen har i flere saker samarbeidet med bydelsplanlegger om disse sakene, og det er i saksfremlegget inntatt helsevurderinger i. I flere saker er det også avgitt en egen uttalelse fra bydelsoverlegen. Det kan i denne forbindelse vises til kommunehelsetjenestelovens §3-5: Kommunelegens tilråding og begrunnelse skal alltid følge saken når kommunen behandler saker om miljørettet helsevern, smittsomme sykdommer og helsemessig beredskap.

Arbeidet med plansaker er viktig ettersom dette gir mulighet for det en i medisinske termer vil kalle primærforebygging, det vil si tiltak som kan iverksettes før eventuelle skade har oppstått. I forhold til boligbygging vil aktuelle tema være avstand fra bolig til støykilde (som regel vei), mulighet for støyskjerming, leilighetsstørrelse, gjennomgående leiligheter mv.

Erfaringsmessig vil det oppstå konflikter som følge av motstridende interesser med hensyn til næringsutvikling, tomteutnyttelse mv. Dette saksfremlegget vil ikke gi en nærmere oversikt over behandling av plansaker og støyrelaterte problemer. Som et relevant eksempel på en sak hvor det har vært mye samarbeid mellom plan- og helseinstansen i bydelen er utbygging ved Alexander Kiellands plass (Kiellands hus). Byutviklingskomite og Bydelsutvalg er tidligere orientert om denne saken.

Enkeltsaker (henvendelser og klager)

Bydelen mottar ulike henvendelser i saker som gjelder støy. Kommunehelsetjenestelovens kapittel 4A med tilhørende forskrift om miljørettet helsevern er sentrale lovverk i denne behandlingen. Videre utgjør Støyforskriftene for Oslo et nyttig arbeidsredskap, særlig når det gjelder behandling av støy fra bygge- og anleggsvirksomhet.

En oversikt over antall saker, fordelt på sakstype/problemstilling er gitt nedenfor. Tabellen inneholder antall saker i 2004 og 2005:

Sakstype:	2004	2005
-----------	------	------

Søknad om dispensasjon fra støyforskriftene	15	11
Bygge- og anleggstøy	8	4
Veitrafikk/samferdsel	3	5
Serveringssteder	1	1
Faste installasjoner (kjøleanlegg, vifter etc)	3	3
Idrettsanlegg, fritidsaktiviteter	2	3
Andre henvendelser/klager	3	3

Tabellen omfatter saker som er registrert i bydelens administrative saksbehandlingsarkiv. I tillegg har bydelen mottatt en rekke henvendelser angående støy på telefon eller e-post, som har vært besvart uten at dette er registrert som egen sak. Dette gjelder så vel henvendelser av generell karakter som enkeltsaker. I oversikten er det ikke tatt med tilsyn og godkjenning av barnehager og skoler etter forskrift om miljørettet helsevern, hvor vurdering av støyforhold også inngår som ledd i saksbehandlingen.

Det vil i det følgende bli gitt nærmere kommentarer til de enkelte sakstyper, vurderinger og utfall. Generelt for saksbehandlingen er at mange saker er sammensatte og at det ofte vil være vurderinger av forholdsmessighet. På den ene side skal det tas hensyn til helse og miljøforhold, og på den annen side hensyn til næringsvirksomhet, samferdsel, fremkommelighet mv.

Bygge- og anleggsvirksomhet

Støyforskriftene for Oslo gir retningslinjer for hvor mye støy som kan tillattes fra bygge- og anleggsvirksomhet. Ved behov for støyende arbeid som går ut over disse grenseverdiene, kan utbygger søke om dispensasjon fra forskriftene. Søknadene behandles av bydelsoverlegen etter delegert myndighet. Dispensasjonssøknadene har i hovedsak vært knyttet til de store bygge- og anleggsprosjektene i bydelen, men det har også vært søknader om dispensasjon i forbindelse med kortvarig vedlikeholdsarbeid på veier og trikkeskinner, som av trafikkmessige årsaker må utføres om natten. Dispensasjon innvilges i de aller fleste tilfeller (>90%), men som regel stilles vilkår for dispensasjonen. Vilråene gjelder begrensninger i forhold til type arbeid, støynivå, tid, varighet og varsling til berørte beboere.

Klager på bygge- og anleggsvirksomhet gjelder ofte de samme prosjektene som det er søkt dispensasjon for. Det synes å ha vært en nedgang fra 2004 til 2005, men dette kan skyldes tilfeldige årsaker.

Bydelens saksbehandling har som siktemål å finne frem til løsninger som er akseptable for så vel utbygger som beboere i området. Når det gjelder sterk og impulsiv støy som peling og sprenging er det viktig at dette foregår i korte perioder og med tilstrekkelige pauser, hvilket pålegges gjennom vilråene for dispensasjon. Videre er det lite ønskelig med sterkt støyende arbeid tidlig på morgenen da dette erfaringsmessig oppleves som svært belastende. Selv om "dagtid" er definert fra kl 06 i forskriftene, vil en sjelden anbefale støyende arbeid før kl 07, eller kl 08 om det gjelder svært støyende arbeid.

Den antagelig viktigste forutsetningen for å oppnå gode løsninger er å komme i dialog så tidlig som mulig. Søknad om dispensasjon skal derfor være Bydelsadministrasjonen i hende

senest 14 dager før oppstart av arbeidet. Det viktige når det gjelder tid er mulighet til å få sendt ut nabovarsel til berørte beboere. God informasjon om hvilket arbeid som skal utføres, hvor lenge det skal pågå, og hvor klager kan rettes er vesentlige forutsetninger for å unngå konflikter. Beboerne gis dermed muligheter til å ta sine forholdsregler. I tilfeller med sterkt støyende virksomhet pålegges utbygger å tilby alternativt opphold til personer som får sin helse alvorlig truet av støy.

Veitrafikk og samferdsel

I disse sakene er bydelen gjerne en av flere aktører, og andre involverte instanser er gjerne Samferdselsetaten og Oslo sporveier. Sakene er ofte sammensatte, og erfaringene er at det er svært komplisert å få gjennomført endringer. Hensyn til samferdsel og fremkommelighet tilleggs ofte stor vekt. Et eksempel på en slik sak er henvendelse/klage fra beboere i Arendalsgate etter omlegging av busstrase i dette området.

Serveringssteder

Det har vært en betydelig nedgang i antall klager og henvendelser vedrørende serveringssteder de seneste år, og dette må ses i sammenheng med endringene som ble foretatt i forhold til skjenkebestemmelsene og åpningstidene i Oslo. Bydelsutvalget har tidligere fått en uttalelse herfra om dette.

Faste installasjoner

Dette gjelder klage på støy fra kjøleanlegg, vifter mv. Bistand til målinger fra Helsevernetaten, gode retningslinjer og som oftest mulighet for å finne tekniske løsninger, gjør at denne type saker vanligvis lar seg løse forholdsvis enkelt.

Idrettsanlegg og fritidsaktiviteter

Denne type saker er vanskelig å løse. I Bydel Sagene er det særlig ballbingen på Bjølsen skole og skateboardbanen på Voldsløkka som har vært kilde til tallrike klager og henvendelser. Dette er saker hvor det er helse- og miljøinteresser på begge sider. På den ene side beboernes behov for ro og rekreasjon, på den annen side barn- og unges behov for fysisk aktivitet og utfoldelse. Ikke minst i en tettbygd bydel må sistnevnt forhold tillegges vekt. Det er nå utarbeidet en ny veileder av fagekspertisen som kan benyttes i behandlingen av denne type saker, og denne vil bli brukt i videre behandling av aktuelle saker i bydelen.

Økonomiske, organisatoriske og miljørelaterte konsekvenser:

Saken omhandler viktige miljøaspekter for bydelen. Bydelsadministrasjonen vil systematisere arbeidet i plansaker slik at konsekvensutredning av helse- og miljøforhold sikres, og at bydelsoverlegens uttalelse rutinemessig følger saken.

Forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar saken til etterretning.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

Utrykte vedlegg:

**BU-sak 06/11 PROTOKOLL FRA TILSYNSUTVALG FOR INSTITUSJONER MV.
UANMELDT BESØK NR. 4 DEN 13.12.05 LILLE TØYEN SYKEHJEM**

Saksmappe:
04/398

Saksbeh:
Bård Hjelde, 23 47 40 47

Dato: 12.01.2006
Arkivkode:
204

Saksgang

Utvalg	Møtedato
ELDRERÅDET	22.02.2006
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Saksframstilling:

Vedlagt følger rapport fra Tilsynsutvalg 2 fra deres uanmeldte besøk på Lille Tøyen sykehjem den 13.12.05.

Rapporten har vært lagt fram for institusjonens ledelse som ikke har noen kommentarer til rapportens innhold.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar protokoll fra tilsynsutvalget for institusjoner fra uanmeldt besøk nr. 4 den 13.12.05 til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

Protokoll fra Tilsynsutvalg 2 etter uanmeldt besøk den 13.12.05 på Lille Tøyen sykehjem.

Protokoll fra møte i tilsynsutvalget for institusjoner mv. i Bydel Sagene

I Institusjon: Lille Tøyen. **Møtedato:** 13. desember kl 11.00-13.00, besøk nr. 4 uanmeldt. Tilstede Per Overrein, Paul Christiansen og Aud Engesli

Tilstede fra administrasjonen: Ingeborg Romnes

Kort sammendrag av informasjon:

Hjemmet blir overført til Grunerløkka bydel fra januar 2006. Kjøkkenet må reduseres fordi de har mistet leveringssteder. De har god økonomistyring.

II Tilsyn post: Leder.

1 Sammendrag

Vi besøkte 2 og 3 etasje på egen hånd, og tok oss god tid.

2 Bedømmelse av lokalitetene

Veldig trivelig. Pent pyntet til jul. Meget fredelig atmosfære. Har vært dugnadsånd for å male. De legger vekt på kulturkurs for å skape gode stemninger med varme, humor og fantasi.

3 Bedømmelse av hygieniske forhold:

Veldig godt inntrykk.

4 Bedømmelse av tekniske hjelpemidler/aktivitetsmateriell:

Det var både plan for vedlikehold og utskifting.

5. Hvordan var de brannforebyggende forhold:

De har detaljert plan for øvelser, øver en gang i måneden.

6. Bedømmelse av personalforhold:

Det virker som personalet trives. Vi snakket med en god del av dem. Vi har inntrykk av at det er et godt forhold mellom ledelse og personale.

7 Helsefaglige forhold:

Det skjer regelmessig veiing av brukerne. De får en årlig helsesjekk.

8 Har utvalget snakket med beboerne?

Ja med en god del.

9. Brukers opplevelse av institusjonsoppholdet

Vi snakket med mange beboere i flere etasjer. De som var i stand til å uttale seg uttrykte at de var svært fornøyde. Bedre kunne de ikke ha de sa flere. De ansatte var også fornøyde. De gir uttrykk for at de er fornøyd.

10. Hvordan forvaltes brukernes økonomiske midler?

Ikke tatt opp fordi vi har gjort det før.

11 Andre merknader:

Vi takket for det gode forhold som hadde vært mellom utvalget og Lille Tøyen gjennom mange år.

III Referat er godkjent av utvalget ved møtets avslutning. Møtet hevet kl 13.00

Per Overrein /s/
leder

Paul Christiansen /s/
medlem

Aud Engeslie /s/
medlem

**BU-sak 06/12 PROTOKOLL FRA TILSYNSUTVALG FOR INSTITUSJONER MV
UANMELDT BESØK NR 4 DEN 2.12.05 VED MØLLEHJULET DAGSENER**

Saksmappe:
04/233

Saksbeh:
Bård Hjelde, 23 47 40 47

Dato: 12.01.2006
Arkivkode:
240.4

Saksgang

Utvalg	Møtedato
ELDRERÅDET	22.02.2006
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Saksframstilling:

Vedlagt følger rapport fra Tilsynsutvalg 2 fra deres uanmeldte besøk nr. 4 på Møllehjulet dagsenter den 2.12.05.

Rapporten har vært lagt fram for institusjonens ledelse som ikke har noen kommentarer til rapportens innhold.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar protokoll fra tilsynsutvalget for institusjoner fra uanmeldt besøk nr. 4 den 2.12.05 til orientering

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

Protokoll fra Tilsynsutvalg 2 etter uanmeldt besøk den 2.12.05 på Møllehjulet dagsenter.

Protokoll fra møte i tilsynsutvalget for institusjoner mv. i Bydel Sagene

I Institusjon: Møllehjulet. **Møtedato:** 2 desember 2005 kl 1300-1330, besøk nr 4 uanmeldt. Tilstede Per Overrein, Paul Christiansen og Aud Engeslie.

Tilstede fra administrasjonen: Turid Wolf

Kort sammendrag av informasjon:

Det er 8 plasser og de får en bruker til fra nyåret. 4 ½ ansatt.

II Tilsyn post: bare en **Leder**.

1 Sammendrag

Planene for brukerne har vært gjennomgått slik tilsynsutvalget anmodet om.

2 Bedømmelse av lokalitetene

Vi kikket inn i de ulike typer rom og de var tilfredstillende rengjort.

3 Bedømmelse av hygieniske forhold:

Gode.

4 Bedømmelse av tekniske hjelpemidler/aktivitetsmateriell:

Utstyret ser ut til å være i orden.

5. Hvordan var de brannforebyggende forhold:

Brannutstyret er i orden.

6. Bedømmelse av personalforhold:

Ikke noe nytt

7 Helsefaglige forhold:

Intet å bemerke.

8 Har utvalget snakket med beboerne?

Ja.

9. Brukers opplevelse av institusjonsoppholdet

Vi oppfattet stemningen til å være god.

10. Hvordan forvaltes brukernes økonomiske midler?

Ikke gått inn på.

11 Andre merknader:

Planene for den enkelte bruker er gjennomgått som nevnt foran. Det var ingen informasjon om ting som burde vært rettet på.

III Referat er godkjent av utvalget ved møtets avslutning. Møtet hevet kl 13.30

Per Overrein /s/
leder

Paul Christiansen /s/
medlem

Aud Engeslie /s/
medlem

**BU-sak 06/13 PROTOKOLL FRA TILSYNSUTVALG FOR INSTITUSJONER MV.
ANMELDT BESØK 2.12.05 KINGOSGATE BO- OG REHABILITERINGSSENTER**

Saksmappe:
04/346

Saksbeh:
Bård Hjelde, 23 47 40 47

Dato: 12.01.2006
Arkivkode:
240.4

Saksgang

Utvalg	Møtedato
ELDRERÅDET	22.02.2006
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Saksframstilling:

Vedlagt følger rapport fra Tilsynsutvalg 2 fra deres anmeldte besøk den 2.12.05.

Rapporten er lagt fram for institusjonens ledelse.

Det er opplyst at problemene knyttet til vond lukt er meldt til institusjonseieren som vil iverksette nødvendige tiltak.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar protokoll fra tilsynsutvalget for institusjoner fra anmeldt besøk 2.12.05 på Kingosgate bo- og rehabiliteringssenter til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

Protokoll fra tilsynsbesøk 2.12.05 Kingosgate bo- og rehabiliteringssenter

Protokoll fra møte i tilsynsutvalget for institusjoner mv. i Bydel Sagene

I Institusjon: Kingsosgt. **Møtedato:** 2 desember 2005 kl 1130-1300, besøk nr 4 anmeldt. Tilstede Per Overrein, Paul Christiansen og Aud Engesli.

Tilstede fra administrasjonen: leder Birgit B.Søyland og ergoterapeut Inger B. Gundersen

Kort sammendrag av informasjon:

Det meste av tiden gikk med til samtale med administrasjonen. I tillegg ble lederen med utvalget til et kort besøk i 2 etasje hvor vi tok en kikk på noen av rommene.

Ergoterapeuten ga en oversikt over arbeidet med rehabilitering. Fagstillingene er besatt. Sykefraværet er på vel 12 pst. Det er en belastning at så mange av pasientene kommer fra Ullevål sykehus på ettermiddag/kveldtid. Og mange er i dårlig forfatning når de kommer. Vi ble orientert om en omfattende internkontroll i forhold til brann. Vi fikk også se en sjekkliste for tekniske hjelpemidler.

Utvalget ble orientert om at det var dårlig lukt på kjøkkenet, og utvalget var inne på kjøkkenet i 8 etasje. Vi kunne bekrefte at det var ubehagelig kloakkliggende lukt. Vi fikk vite at dette hadde vært et problem lenge, og var det også i flere etasjer. Det bør gjøres noe med dette.

II Tilsyn post: 2 etasje **Leder.** Birgit B. Søyland Wolf ble med oss rundt

1 Sammendrag

Se ovenfor.

2 Bedømmelse av lokalitetene

Vi sjekket noen rom og et skyllerom i 2 etasje mht til renslighet og orden.

3 Bedømmelse av hygieniske forhold:

Det vi sjekket var tilfredsstillende.

4 Bedømmelse av tekniske hjelpemidler/aktivitetsmateriell:

Vi fikk orientering om opplæringslisten for bruk av tekniske hjelpemidler

5. Hvordan var de brannforebyggende forhold:

Vi fikk en orientering om en grundig internkontroll i forhold til brannforebyggende tiltak.

6. Bedømmelse av personalforhold:

Fagstillingene er besatt.

7 Helsefaglige forhold:

Når alle fagstillinger er besatt blir det mulig å gi tilfredsstillende kvalitet i helsefaglige forhold.

8 Har utvalget snakket med beboerne?

Nei.

9 Brukers opplevelse av institusjonsoppholdet

Ingen hadde bedt om å få snakke med oss. Vi var der i middagstiden så det passet dessuten ikke så godt å snakke med brukerne.

10. Hvordan forvaltes brukernes økonomiske midler?

Sykehjemmet har en safe hvor beboerne kan plassere midler etter ønske.

11 Andre merknader:

Det bør gjøres noe for at luktproblemet som er nevnt foran kan rettes på. Ullevåls rutiner med overføring av ferdig behandlede pasienter på kveldstid, skaffer mye ekstraarbeid for personalet.

III Referat er godkjent av utvalget ved møtets avslutning. Møtet hevet kl 1300

Per Overrein /s/
leder

Paul Christiansen /s/
medlem

Aud Engeslie /s/
medlem

BU-sak 06/14 ÅRSMELDING 2005 – BARNE- OG UNGDOMSRÅDET

Saksmappe:
06/86

Saksbeh:
Elisabeth Vik, 23 47 43 33

Dato: 30.01.2006
Arkivkode:

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BARNE- OG UNGEKOMITEEN	27.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Jørgen Foss	Leder
Therese Karlsen	Nestleder
Kim Daniel Bergersen	
Anne Nordgarden	(gikk ut av rådet etter sommerferien)
Rebecca Hansen	(gikk ut av rådet 2. halvår)
Labinot Ljimini	(gikk ut av rådet 2. halvår)
Gustav Berg	(gikk ut av rådet 2. halvår)
Sina Lønberg	(gikk ut av rådet 2. halvår)
Stine Aarhus	(kommet med 2. halvår)
Kim Sidenius	(kommet med 2. halvår)
Peter Hedstein	(kommet med 2. halvår)

Anne-Lisbet Gjestebø	Politisk representant AP
Dag Haugersveen	Veileder for rådet
Elisabeth Vik	Sekretær for rådet

Møter

Barn- og ungdomsrådet har avholdt 8 ordinære rådsmøter og 10 arbeidsmøter i perioden.

Saker

Barn- og ungdomsrådet har behandlet 74 saker i perioden.

Aktuelle saker:

Opplæringskonferanse 2005

I midten av april leide rådet en stor fjellhytte på Lillehammer, hvor de arrangerte sin årlige opplæringskonferanse fra fredag til søndag.

Deltakere under konferansen:

Barn- og ungdomsrådet
Veileder for rådet

Profilering av rådet:

Rådet har arrangert en ungdomshøring og profilerte seg veldig der.

Rådet delte ut skyggecapser. Rådet deltok også med en stand under bydelsdagene. De solgte burgere og delte ut flyers. Som en del av profileringen stilte rådet opp med sine Barn- og ungdomsrådet-T-skjorter og capser.

I tillegg profilerte rådet seg under Elvelangs ved å pynte et tre med mange BUR- reflekser som ble opplyst av lyskastere, og delte ut resten av refleksene der. Kulepenner har også blitt delt ut på skolene.

Kurs/seminar/konferanser

Barn- og ungdomsrådet har deltatt med representanter på følgende kurs/konferanser:

Seminar på Sunnøya 20.-23. oktober.

Ungdommens bystyremøte 31. mars og 6. april (1 representant deltok)

Seminar på Værnes 25.-26. oktober

Ungdomshøring 2005

Barn- og ungdomsrådet arrangerte ungdomshøring i Sagene Festivitetshus, 30. november 2005. Elever og lærere fra Bjølsen- og Sagene ungdomskole, ungdommer fra ungdomsrådet i bydel St. Hanshaugen, bydelspolitikere og ansatte i bydelen deltok.

Utfordringer 2006

- Rekruttere flere til rådet
- Valg av rådets medlemmer
- Oppfølge ungdomshøringen/rapport til BU
- Fortsette profileringen av rådet
- Delta/bidra under Elvelangs i fakkellys
- Bidra/delta under bydelsdagene
- Gjennomføre årlig opplæringskonferanse
- Videreføre samarbeidet med ungdomsrådet i bydel St. Hanshaugen som ble etablert under molde konferansen 2004
- Dialog med politikerne
- Få opp hjemmeside
- Gjennomføre 10års-jubileum
- Møte opp i BU og BUK

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Saksmappe:
01/381Saksbeh:
Knut Egger, 23 47 40 75Dato: 16.02.2006
Arkivkode:
129**Saksgang**

Utvalg	Møtedato
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	23.02.2006
BARNE- OG UNGEKOMITEEN	27.02.2006
ARBEIDSUTVALGET	28.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Sammendrag

Bydelsutvalget er innen 20.mars 2006 bedt om å avgi sin høringsuttalelse til utredningen datert februar 2006 fra byrådsavdelingen for finans og utvikling (FIU) vedrørende evaluering av kriterier for funksjonsområde 2 oppvekst og funksjonsområde 4 økonomisk sosialhjelp.

FIU foreslår følgende endringer:

1. FO2 oppvekst deles i to funksjonsområder: FO2a barnehager og FO2b for øvrige barn og ungdomstiltak.
2. Kriteriesettet for FO2a barnehager baseres på en aktivitetsbasert modell med følgende to kriterier: antall plasser under 3 år og antall plasser over tre år
3. Kriteriesettet for FO2b for SFO, aktivitetstilbud, helsestasjoner og barnevern etableres ut fra gjeldende "delkriterier" for de enkelte områder med en utvidelse av alderskriteriet innen helsestasjonsdelen for å fange opp målgruppen for ungdomshelsestasjon og skolehelse i videregående skoler. Deretter vektet disse delkriterier innbyrdes i forhold til regnskapsandeler for 2004-2005.
4. Innen FO4 økonomisk sosialhjelp foreslås boligkriteriet utvidet til å omfatte de boliger bydelene leier inn direkte i markedet

Bydelsdirektør anbefaler endringene som følger av punktene 1 og 4. Bydelsdirektør slutter seg til punkt 2 med følgende merknad:

Det er dokumentert at husleiekostnader forklarer mye av kostnadsdifferanser pr. oppholdstime i barnehagene. Husleiekostnadenes andel av total kostnader og pr. oppholdstime må forventes å øke som følge av nybygging for å nå full barnehagedekning. Det bør derfor vurderes å innføre en kompensasjonsordning for kapitaldelen av husleien slik det er gjort for sykehjem.

Dersom det kan dokumenteres at ekstraressurser til funksjonshemmede barn (Kostra 211 styrket tilbud til førskolebarn) fordeles seg likt mellom bydelene og således ikke påvirker forskjellene i kostnader pr. oppholdstime mellom bydelene foreslås det at slike kostnader inngår i FO2a og fordeles gjennom et "generelt" påslag i kostnader pr. plass.

Bydelsdirektør kan imidlertid ikke se at en slik dokumentasjon finnes i høringsutkastet, og vil anbefale at man foretar en ytterligere analyse og vurderer om slike kostnader alternativt fordeles på grunnlag av sosioøkonomi, for eksempel at midler fordeles gjennom det foreslåtte kriteriesettet for FO2b.

Bydelsdirektør slutter seg i hovedsak til forslaget i punkt 3 men mener at sosioøkonomi må gis en større vektning innen delkriteriet for helsestasjoner og aktivitetstilbud for ungdom enn de 8% som ligger i forslaget. For aktivitetstilbudene, som vil utgjøre ca. 11% av rammen for det nye FO2b, brukes kun et kriterium: antall i aldersgruppen 10-18 år. Det er et politisk mål at slike tiltak i større grad skal rettes mot utsatte ungdomsgrupper blant annet gjennom utvikling av lokale tiltak til hjelp for barnevernet, og derfor bør delkriteriet i større grad vektlegge sosio økonomiske kriterier enn det som fremkommer av forslaget.

Bydelsdirektør foreslår at dette gjøres ved å ta inn to kriterier: antall barn 10-22 år med ikke-vestlig innvandrerbakgrunn og antall barn 10-17 år med enslig forsørger multiplisert med lavutdanningsindeks. Disse to kriterier, med en mer utvidet aldersgruppe, inngår i delsettet for barnevern. Det foreslås at disse to kriterier gis en samlet vekt på 30% innen delkriteriet for helsestasjoner og aktivitetstilbud dvs. lik summen av de sosio økonomisk kriterier som ble foreslått i 1989.

Bydelsdirektør foreslår at bydelsutvalget avgir høringsuttalelse slik det fremgår av dette sammendrag.

Bakgrunn for saken

Kriteriene for FO2 ble gjennomgått og endret i forbindelse med budsjettet for 2006. Kriteriene for barnehagene, som inngår i FO2, ble imidlertid ikke vurdert p.g.a. den nye statlige barnehagereformen.

Kriteriene for FO4 ble også utsatt i påvente av Stortingets behandling av en ny arbeids-, og velferdsordning. Det er nå vedtatt at ansvaret for økonomisk sosialhjelp også i fremtiden skal være et kommunal ansvar.

Byrådsavdelingen for finans og utvikling har nå foretatt en vurdering av kriteriesettet og fremmet i februar d.å. sin evaluering av disse to kriterieområder. Saksfremstillingen som følger refererer til kapittel eventuell sidetall i denne utredning når dette anses som nødvendig.

Nærmere om barnehagekriteriene (kap. 3)

I valget av nye kriterier innen barnehagedelen av FO2 står valget mellom en tradisjonell kriteriemodell eller et aktivitetsbasert kriteriesystem (jfr. kap 3.7)

En analyse av hvilke faktorer som har betydning for etterspørsel av barnehageplasser (jfr. kap. 3.6.2) viser:

- At desto større andelen av sysselsatte kvinner i aldersgruppen 25-39 år er så trekkes etterspørselen opp

- At desto flere barn det er i alderen 0-2 år i forhold til antall barn 0-5 år så trekkes etterspørselen ned
- At desto flere barn 0-5 år det er pr. kvinne 25-39 år så trekkes etterspørselen ned
- At desto høyere andelen av barn fra ikke-vestlige land er så trekkes etterspørselen ned

I tillegg er det beregnet at den generelle etterspørselen vil øke med reduksjoner i oppholds-
betalingen.

Et aktuell kriteriesett i en tradisjonell kriteriemodell kan derfor være (jfr. side 29 i
utredningen):

- Antall barn 1-5 år med en spesifisering av hhv 1-2 åringer og 3-5 åringer
- Sysselsetting blant kvinner 25-39 år
- Antall barn 0-5 år pr. kvinne 25-39 år
- Lavinntektsindeks

En slik tradisjonell modell tildeler midler til bydelene uavhengig av hvilke plasser bydelen
må finansiere. Det er et betydelig antall pårørende som er tildelt plass/valgt plass utenfor sin
bostedsbydel. En tradisjonell kriteriemodell tilsier derfor at det gjennomføres en ordning med
kjøp og salg av plasser.

Som følge av barnehagereformen kan ikke lenger bydelene prioritere omfang av barnehage-
plasser opp mot andre tjenesteområder. Innbyggerne er gjennom revidert lovverk gitt en rett
til barnehageplass og tilbudet er derfor rent etterspørselsbestemt. Dette sammen med
maksimalpriser og noenlunde like kostnader pr. oppholdstime i barnehagene tilsier en annen
kriteriemodell.

FIU foreslår derfor at det etableres et eget kriteriesett for FO2a barnehager basert på
aktivitetsbaserte kriterier som omfatter følgende kostra funksjoner;

- 201 førskole
- 211 styrket tilbud til førskolebarn
- 221 førskolelokaler og skyss

Det foreslås to kriterier: antall plasser over og under 3 år.

D.v.s. at tildelingene til bydelene for fremtiden gis som en enhetskostnad pr. plass/oppholds-
time multiplisert med antall plasser eller oppholdstimer.

Det foreslås at antall plasser pr. april året før legges til grunn, men at det bør vurderes avsatt
et sentralt beløp til finansiering av nye plasser som følger av kommunens plikt til full
barnehage dekning. Bydelsdirektør er enig i dette, og mener at dersom det ikke avsettes slike
midler sentralt vil ingen bydel ha midler til å etablere nye plasser.

For øvrig støtter bydelsdirektør innføring av en aktivitetsbasert kriteriemodell.

Hva angår enhetskostnader viser bydelsdirektør til kap. 3.6.3. i utredningen.

For å illustrere kostnadsbildet vises det til Bydel Sagenes budsjett for 2006 som omfatter ca. 1200 plasser:

○ Kostra 201	brutto ca. 126 mill.	netto ca: 11 mill.
○ Kostra 211	brutto ca. 10 mill.	netto ca. 6 mill.
○ Kostra 215	brutto ca. 16 mill.	netto ca. 14 mill.

Gitt at det skal benyttes en kostnad pr. korrigert oppholdstime i barnehagene (alt. en pris pr. plass) så forutsetter dette at det ikke er store avvik i ordinære driftskostnader (kostra 201), styrket tilbud til førskolebarn (Kostra 211) eller utgifter til lokaler (Kostra 215) pr. oppholdstime/plass mellom bydelene.

Det er imidlertid i utredningen påvist at huskostnadene har betydning for kostnadsvariasjoner mellom barnehager/bydeler, mens man ikke direkte har funnet noen klar sammenheng mellom utgifter til styrket tilbud til førskolebarn og kostnadsvariasjoner pr. oppholdstime mellom bydelene.

Bydelenes leiekostnader vil øke betydelig etter hvert som det ferdigstilles nye barnehager gjennom prinsippet med kostnadsdekkende leie. Dette forhold kan best belyses med at bydel Sagene i 2006 betaler ca. kr. 6000-, pr. barn i en stor barnehage som ble ferdigstillet på slutten av 80-tallet, mens tilbudet fra Omsorgsbygg KF på en ny barnehage i 2005 var mer enn dobbelt så høyt. For Sofies Hage betaler kr. 25.000-, pr.plass, som nok også relaterer seg til lokalenes utforming med mye arealer pr. barn. Bydeler som for å gi alle søkere et tilbud må leie inn nye bygg vil m.a.o. få vesentlig større huskostnader pr. plass enn bydeler som primært har høye dekningsgrader og/eller eldre barnehager.

Dette bør derfor vurderes å gi bydelene en særskilt kompensasjon for kapitaldelen av leien på samme måte som det gjøres for sykehjem.

Hva angår kostnadsvariasjoner som skyldes ekstrahjelpsutgifter (Kostra 211) mener bydelsdirektør at utredningen gir uklare holdepunkter. De foretatte regresjonsanalyser (jfr. side 23) gir rare utslag som tilsier at barnehager er ”billigere” jo flere funksjonshemmede barn som bor i bydelen, mens den gir lite svar på kostnadsvariasjoner som følger av hvor mange funksjonshemmede barn som reelt har barnehageplass. Utredningen viser også til at slike utslag neppe er riktige. Det utredninger peker på at er bl.a. at en del av kostnadsvariasjoner pr. oppholdstime mellom private og kommunale skyldes omfanget av funksjonshemmede barn i kommunale barnehager. Det vises også til at det i en statlig utredning foreslås at andel av innbyggere 0-5 år med hjelpestønad skal telle 2,5% i fordeling fra stat til kommune (jfr. side 11).

Det bør derfor etter bydelsdirektørs vurdering foretas en nærmere analyse av slike kostnader, og alternativt vurdere om slike utgifter i større grad bør tildeles bydelene etter sosio-økonomiske kriterier. På mange måter dreier slike utgifter seg om alternativ til for eksempel avlastningsordninger som fordeles gjennom FO3 pleie og omsorg. Et annet alternativ er å innarbeide slike utgifter i FO2b.

Nærmere om forslag til nytt kriteriesett for FO2b (kap. 4)

Som konsekvens av å innføre ett nytt kriteriesett for barnehagene (FO2a) må de resterende midler innen dagens FO2 fordeles gjennom et eget nytt kriteriesett, FO2b som omfatter:

- Kostra 231 aktivitetstilbud til barn og unge
- Kostra 232 helsestasjons og skolehelsetjenester
- Kostra 215 skolefritidsordning og Kostra 222 skolelokaler
- Kostra 244,251 og 252 barnevern

Dagens kriteriesett for FO2 oppvekst er i prinsippet konstruert som en vektet sum av delkriterier innen disse områder hvor vektingen er områdets regnskapsandel av total kostnadene av FO2.

Det samme prinsippet følges ved etablering av et nytt kriteriesett for FO2b, basert på et snitt av regnskapsandeler for 2004 og 2005. Bydelsdirektør støtter forslaget.

For SFO og barnevern benyttes de kriterier som ble innarbeidet i FO2 fra 2006. Disse kriterier fremgår av vedlegg 4.

Det er litt vanskelig å se hvilken endring som er foreslått for delkriteriet for helsestasjoner slik dette er beskrevet i kap. 4.2., men det støttes at aldersgruppen utvides slik det foreslås for i større grad å vektlegge helsetjenester i videregående skoler og ungdomshelsestasjoner

For aktivitetstilbud er det kun kriteriet ”andel innbyggere i aldersgruppe 10-18 år” som er benyttet. I debatten rundt viktigheten av fritidsklubber hevdes det ofte at det er særs viktig at slike tilbud er tilgjengelig for og prioriteres for grupper med dårlige levekår. Det bør derfor legges større vekt på sosioøkonomiske kriterier. Ved vurderingen i 1989 (jfr. side 41) ble det foreslått at kriteriene flyttefaktor, andel enslige forsørgere med barn 7-15 år og andel innvandrere 7-19 år hver skulle telle 10%. Disse ble imidlertid ikke tatt med i endelig kriteriesett, dvs. at det kun er kriteriet andel av befolkningen 10-18 år i dag er knyttet til aktivitetstilbudene.

Forslaget som nå er fremmet medfører at det nye delsettet for helsestasjoner, skolehelsetjenester og aktivitetstilbud (jfr. kap.4.4) vil bestå av 92% demografi og kun 8% sosioøkonomi, dvs. en redusert vekt på sosio økonomi.

Bydel Sagene, og sannsynligvis flere andre bydeler, bruker sine ungdomstiltak aktiv for å nå de utsatte ungdomsgruppene bl.a. som alternative, lokale tiltak for barnevernet.

Bydelsdirektør mener det derfor bør innarbeides noen av de sosioøkonomiske kriterier som er benyttet i delsettet for barnevern. Det foreslås å ta inn følgende to kriterier:

- Antall barn 10-22 år med ikke-vestlig innvandrerbakgrunn
- Antall barn 10-17 år med enslig forsørger multiplisert med laudanningsindeks

I delkriteriet for barnevern er aldersgruppen 0-22 år og 0-17 år og disse to kriterier teller 70%. Dette blir en for høy andel i forhold til ungdomstiltak. Bydelsdirektør foreslår derfor at disse samlet tas inn med samme vekting som de sosioøkonomiske kriterier opprinnelig ble

foreslått med i 1989 (jfr. side 41) – m.a.o. 15% vekt på hvert av kriteriene, og justert for alder fra 10 år.

Det endelige kriteriesettet er konstruert som en vektet sammenslåing av tre delkriterier for:

- Helsestasjoner- og skolehelsetjeneste, aktivitetstilbud 25%
- Skolefritidsordningern 10%
- Barnevernet 65%

Denne vekting er et gjennomsnitt av områdenes regnskapsandeler for 2004 og 2005 for de tjenester som nå foreslås tatt inn i FO2b.

Bydelsdirektør støtter denne vurdering.

Et tema som berøres under skolehelse, men ikke under SFO, er at det er bydelens aktuelle befolkningsgrupper som inngår i kriteriene. Bydelen har imidlertid ansvar for tilbud til de aktuelle elever ved skoler og SFO uansett hvilken bydel de bor i.

Det foreslås imidlertid ikke å innarbeide elever isteden for befolkning i bydelen. Ønskes det en form for ”oppgjørordning” foreslås det (jfr. side 38) heller å innføre en form for kompensasjonsordning for frivillige kostnadsvariasjoner. Bydelsdirektør finner dette fornuftig.

Økonomisk sosialhjelp

I budsjettet for 2006 ble definisjonen av innvandrerkriteriet endret slik at det omfattet alle innvandrere med ikke-vestlig bakgrunn uavhengig av statsborgerskap. Endringen ble gjennomført innen FO1, FO2 og FO4.

Det ble ikke foreslått andre endringer idet kommunen ønsket å avvente Stortingets behandling av forslag til endringer i organisering av arbeids-, og velferdsytelsene. Det er nå besluttet at kommunene også i fremtiden skal ha ansvaret for økonomisk sosialhjelp.

Byrådsavdelingen for finans og utvikling har derfor gjennomgått øvrige kriterier innen FO4 (jfr. kap. 6 i utredningen).

FIU har vurdert å utvide alderskriteriet fra 20-49 år til aldersgruppen 20-66 år. Dette med bakgrunn i at aldersgruppen 50-66 år har øket sin andel av sosialhjelpsutgiftene fra 16% i 1998 til 20,9% i 2004. Bydelsdirektør mener at dette delvis henger sammen med økt satsing på aktive tiltak (eks. oppgavedifferensiering) som i første rekke når de yngre mottakere av sosial- hjelp.

Byrådsavdelingen konkluderer med at en utvidelse av alderskriteriet ikke gir bedre treffsikkerhet i fordeling av sosialhjelp, og foreslår derfor ikke en slik utvidelse. Bydelsdirektør støtter dette synspunktet.

Boligkriteriet som i dagens kriteriesett teller 4% omfatter kommunale boliger inklusiv boliger som leies inn av Boligbygg KF. Boliger som leies inn direkte fra bydelene er

imidlertid ikke medtatt. Slike boliger er medtatt i ”barnevernskriteriet” fra og med 2006, og det er naturlig at dagens kriterium innen FO4 utvides slik det er gjort for FO2/FO2b.

Dette er den eneste endring i kriteriesettet for FO4 som foreslås. Forslaget går pirmært ut over bydel Sagene som vil tape 695.000-, på denne endring (jfr. tabell 10 på side 53). Bydelsdirektør kan imidlertid ikke se at det bør være eierstrukturen av boligene som teller i kriteriet, og støtter derfor den foreslåtte endringen.

FORSLAG TIL UTTALELSE

Bydelsutvalget slutter seg til de vurderinger som fremkommer av bydelsdirektørs innstilling og avgir følgende høringsuttalelse:

”FIU foreslår følgende endringer:

1. FO2 oppvekst deles i to funksjonsområder: FO2a barnehager og FO2b for øvrige barn og ungdomstiltak.
2. Kriteriesettet for FO2a barnehager baseres på en aktivitetsbasert modell med følgende to kriterier: antall plasser under 3 år og antall plasser over tre år
3. Kriteriesettet for FO2b for SFO, aktivitetstilbud, helsestasjoner og barnevern etableres ut fra gjeldende ”delkriterier” for de enkelte områder med en utvidelse av alderskriteriet innen helsestasjonsdelen for å fange opp målgruppen for ungdomshelsestasjon og skolehelse i videregående skoler. Deretter vektet disse delkriterier innbyrdes i forhold til regnskapsandeler for 2004-2005.
4. Innen FO4 økonomisk sosialhjelp foreslås boligkriteriet utvidet til å omfatte de boliger bydelene leier inn direkte i markedet

Bydelsutvalget anbefaler endringene som følger av punktene 1 og 4. Bydelsutvalget slutter seg også til punkt 2 med følgende merknad:

Det er dokumentert at husleiekostnader forklarer mye av kostnadsdifferanser pr. oppholdstime i barnehagene. Husleiekostnadenes andel av total kostnader og pr. oppholdstime må forventes å øke som følge av nybygging for å nå full barnehagedekning. Det bør derfor vurderes å innføre en kompensasjonsordning for kapitaldelen av husleien slik det er gjort for sykehjem.

Dersom det kan dokumenteres at ekstraressurser til funksjonshemmede barn (Kostra 211 styrket tilbud til førskolebarn) fordeles seg likt mellom bydelene og således ikke påvirker forskjellene i kostnader pr. oppholdstime mellom bydelene foreslås det at slike kostnader inngår i FO2a og fordeles gjennom et ”generelt” påslag i kostnader pr. plass.

Bydelsutvalget kan imidlertid ikke se at en slik dokumentasjon finnes i høringsutkastet, og vil anbefale at man foretar en ytterligere analyse og vurderer om slike kostnader alternativt fordeles på grunnlag av sosioøkonomi, for eksempel at midler fordeles gjennom det foreslåtte kriteriesettet for FO2b.

Bydelsutvalget slutter seg i hovedsak til forslaget i punkt 3 men mener at sosioøkonomi må gis en større vektning innen delkriteriet for helsestasjoner og aktivitetstilbud for ungdom enn

de 8% som ligger i forslaget. For aktivitetstilbudene, som vil utgjøre ca. 11% av rammen for det nye FO2b, brukes kun et kriterium: antall i aldersgruppen 10-18 år. Det er et politisk mål at slike tiltak i større grad skal rettes mot utsatte ungdomsgrupper blant annet gjennom utvikling av lokale tiltak til hjelp for barnevernet, og derfor bør delkriteriet i større grad vektlegge sosioøkonomiske kriterier enn det som fremkommer av forslaget.

Bydelsutvalget foreslår at dette gjøres ved å ta inn to kriterier: antall barn 10-22 år med ikke-vestlig innvandrerbakgrunn og antall barn 10-17 år med enslig forsørger x lavutdanningsindeks. Disse to kriterier, med en mer utvidet aldersgruppe, inngår i delsettet for barnevern. Det foreslås at disse to kriterier gis en samlet vekt på 30% innen delkriteriet for helsestasjoner og aktivitetstilbud dvs. lik summen av de sosio økonomisk kriterier som ble foreslått i 1989.”

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Papirversjonen av vedlegg til denne saken kan sees på følgende steder:

- hos Opplysningstjenesten på biblioteket i Sandaker Senter (lørdags- og kveldsåpent)
- i Bydelsadministrasjonen i Thv. Meyersgt. 7
- på Sagene samfunnshus
- i Nordea bank på Sagene
- i Torshov og Lilleborg kirker

Saksmappe:
02/603Saksbeh:
Per Morten Johansen, 23 47 40 27Dato: 20.02.2006
Arkivkode:
321.0**Saksgang**

Utvalg	Møtedato
BARNE- OG UNGEKOMITEEN	27.02.2006
ARBEIDSUTVALGET	28.02.2006
BYDELSUTVALGET	02.03.2006

Sammendrag

Det ble sendt spørreskjema til 25 ansatte i Sagene barneverntjeneste. 19 ansatte svarte tilsvarende 76%. I tillegg ble det gjennomført intervju med bydelsdirektør.

I store trekk er de fleste ansatte tilfredse med egen barneverntjeneste når det gjelder meldinger, undersøkelser, hjelpetiltak, akutt plasseringer, omsorgsovertakelser og plasseringer utenfor hjemmet. Bydels Sagene skiller seg lite ut i denne sammenheng. Flertallet av de ansatte opplever at det i "meget liten grad" eller "ganske liten grad" tas utilbørlig hensyn til økonomiske konsekvenser i beslutningsprosessen og ved iverksettelse av tiltak i en barnevernsak. Videre oppgir så å si alle saksbehandlere at det ikke unnlates å fattes vedtak grunnet manglende kapasitet. Ca. 1/3 av de ansatte oppgir at det "*regelmessig er saker som vi ikke har tilstrekkelig kompetanse til å håndtere*".

Revisjonen har valgt ut femten spørsmål av det totale antallet av spørsmål som ble stilt til å belyse påstandene om hvorvidt det tas utilbørlig hensyn til økonomi i bydelsbarnevernet. For Bydel Sagene har revisjonen ingen bemerkninger til seks av de åtte spørsmålene/temaene som omhandler økonomiske konsekvenser og ingen bemerkninger til situasjonen i Bydel Sagene for de sju temaer som er relatert til kapasitet.

Revisjonen konstaterer imidlertid: *med en viss bekymring* at ca en tredjedel av saksbehandlerne oppgir at det pga. økonomiske hensyn unnlates å

- Plassere barn i institusjoner og
- Å videreføre tiltak til barn over 18 år.

Bakgrunn

Helse- og sosialkomiteen gjennomførte en høring, *Barnevernet i Oslo*, 1. juni 2005.

Komiteen behandlet høringen i møte 15.06.2005, sak 71, hvor en samlet komité ga følgende merknader:

Komiteen viser til høring om situasjonen i barnevernet avholdt 01.06.2005. Under høringen kom det fram en rekke opplysninger og påstander av til dels motstridende karakter. Spesielt kan nevnes påstander om at faglige vurderinger tilsidesettes på bekostning av økonomiske hensyn i noen bydeler

Komiteen fattet vedtak den 15. juni 2005:

Helse- og sosialkomiteen anmoder om at Kontrollutvalget tar initiativ til en undersøkelse av håndteringen av lovverket innen barnevernet i Oslos bydeler.

Høsten 2005 ble det gjennomførte Kommunerevisjonen informasjonsmøte med bydelsdirektørene, barnevernledere samt tillitsvalgte. November 2005 ble det gjennomført spørreundersøkelse blant alle ansatte i bydelsbarnevernet samt intervju med bydelsdirektørene. Svarprosenten for ansatte i bydelsbarnevernet var 82%. 07.02.2006 fremlagde Kommunerevisjonen en foreløpig rapport for bydelsdirektørene og barnevernledere. Samme dag ble den foreløpige rapporten oversendt bydelene til kommentering. Høringsfrist ble satt til 03.03.2006.

Forslag til uttalelse:

Revisjonen ber om bydelens synspunkter på følgende områder:

1. *Har informasjonen fra Kommunerevisjonen om undersøkelsens hensikt vært tilstrekkelig kar?*

Bydel Sagene har ingen kommentarer til dette spørsmålet ut over at hensikten ble presentert på møte med bydelene høsten 2005 på en forståelig og klar måte.

2. *Har bydelen synspunkter på undersøkelsesopplegget?*

I telefonsamtale med prosjektleder/revisjonsrådgiver Hanne Sophie Hem 16.02.06 ble det avklart at revisjonen ønsker synspunkter på hvorvidt inndelingen av rapporten var hensiktsmessig og klargjørende i forhold til undersøkelsens hensikt. Bydel Sagene har ingen kommentarer til selve oppbyggingen av undersøkelsesopplegget.

3. *Er det forhold knyttet til det revisjonen påpeker om bydelen, som dere vil kommentere?*

Bydelen vurderer at det er stor grad av samsvar mellom det som bydelsdirektør uttaler og svarene som de ansatte har kommet i undersøkelsen. Det betyr at føringer kommuniserte fra bydelsdirektør til barnevernet og informasjon om utviklingen barnevernet kommunisert opp til bydelsdirektør har fungert tilfredsstillende.

4. *Vil bydelen iverksette tiltak på bakgrunn av vurderingene som framkommer om bydelen i rapporten?*

Bydelen følger nøye med på utviklingen i barnevernet både i forhold til budsjett samt belastning på ansatte i forhold til arbeidsoppgaver.

Samarbeidet med Barne – og familieetaten oppleves av en relativ høy andel av de ansatte som en utfordring. Bydelen vil kartlegge hva nøyaktig de ansatte opplever som utfordrende i dette samarbeidet og ta dette opp med Barne- og familieetaten.

5. *Er det tiltak som vil iverksettes på bakgrunn av revisjonens mer generelle drøftninger og vurderinger*

Rapporten reiser interessante problemstillinger som i og for seg ikke er ukjente for bydelen. Rapporten gir mulighet for faglige drøftninger med utgangspunkt i konkrete områder som allerede er temaer i bydelen. Bydelen vil også se nærmere på de ansattes opplevelse av ikke å ha tilstrekkelig kompetanse til å håndtere noen saker.

Konklusjon

Bydelen vil ikke iverksette spesielle tiltak i barneverntjenesten knyttet til opplysninger som fremkommer i Kommunerevisjonens foreløpige rapport. Bydelen vil fortsette sin satsning på utvikling av lokale tiltak som et godt supplement til og i noen tilfeller fremfor de mer tradisjonelle tiltakene i barnevernet, som bruken av institusjonsbaserte tiltak. Bydelen vil også fortsette å ha fokus på bruken av institusjonsplasseringer. Kvalitet er her en viktig del av dette fokus.

Bydelen vil likeledes fortsette å ha fokus på økonomi og god økonomistyring i barnevernet. Bydelen har gjennom flere år benyttet mer til barnevernet enn det som er blitt tildelt gjennom kriteriesystemet. Bydelen har det høyeste antallet av barn med vedtak sammenlignet med Oslo for øvrig. Dette er en situasjon som har vært slik gjennom flere år og det er ikke noe som tyder på at dette vil endre seg i den nærmeste fremtiden. Bydelen har redegjort for nettopp denne utviklingen i ulike orienterings saker til BU samt i årsmeldinger.

Bydelen konkluderer med at det er samsvar mellom de føringer som barnevernet har fått i forhold til å redusere bruken av institusjonsplasseringer samt redusere antallet av ungdom over 18 år i barnevernet og de svarene som ansatte har gitt.

I BU sak 05/870 *Ettervernstilbud for barnevernets klienter over 18 år*. fra august 2005.

I denne saken konkluderes det med ” barnevernet har valgt å vektlegge faglige vurderinger ved utskrivning av klienter over 18 år basert på den kompleksiteten som er knyttet til klienter som har levd under omsorg av barneverntjenesten i store deler av sitt liv. En utskrivning basert på dialog og overføring til arbeid/utdanning og eller egen hybel er retningslinjer tjenesten arbeider etter. Samtidig vektlegges et tett samarbeid med andre hjelpe – og opplæringsinstanser

Den foreløpige konklusjoner viser en svak reduksjon i utskrivning av klienter over 18 år.

Likevel viser svarene at det ikke tas utilbørlig hensyn til økonomiske konsekvenser ved iverksettelse av tiltak innen disse to områdene”.

Bydelen har fokus på kompetanseheving av ansatte, likevel opplever en så pass stor andel av de ansatte i barnevernet at de ikke har tilstrekkelig kompetanse til å håndtere noen saker. Samtidig oppgir ingen av de ansatte manglende kompetanse som grunnlag for ikke å iverksette tiltak. Hvorvidt ansatte i barnevernet har den til enhver tid riktige kompetansen er en utfordring som alltid vil være tilstede. Barnevernet har gjennom årene meldt om komplekse saker knyttet til psykiatri, rus, minoritetsfamilier og den siste tiden vold i nære relasjoner. Utskiftninger i personalet vil både tilføre og tappe tjenesten for ressurser og kompetanse.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør