



Møteinnkalling 6/13

Møte: Helse- og sosialkomiteen
Møtested: Sørkedalsveien 150 A. Møterom Bogstad
Møtetid: 29.08.2013 kl. 17:00
Sekretariat: 23 47 60 64

SAKSKART

Opprop

Åpen halvtime

Godkjenning av innkalling

Godkjenning av sakskart

Informasjon

Eventuelt

Saker til behandling

| | | | |
|-----------------------|-------------|--|---|
| 31/13 | 13/00102-11 | Protokoll fra møte i Helse- og sosialkomiteen 13. juni 2013 | 3 |
| 32/13 | 13/01082-3 | Foreløpig orientering om tilsyn ved Hovseterhjemmet 17. juni 2013 | 4 |
| 33/13 | 13/00186-9 | Offentlig ettersyn av handlingsplan mot støy 2013 - 2018 | 5 |
| 34/13 | 13/00767-2 | Rapporten - Svake høyfrekvente elektromagnetiske felt - en vurdering av helserisiko og forvaltningspraksis | 6 |

| | | | |
|-----------------------|------------|---|---|
| 35/13 | 13/00776-3 | Informasjonssaker til møte i Helse- og sosialkomiteen 29. august 2013 | 8 |
| 36/13 | 13/01097-4 | Beredskapsarbeid og sikkerhet på NAV kontoret Bydel vestre Aker | 9 |

Bydel Vestre Aker

Anita Asdahl Hoff (H)
leder

Saker til behandling

31/13 Protokoll fra møte i Helse- og sosialkomiteen 13. juni 2013

Arkivsak-dok. 13/00102-11
Arkivkode. 026
Saksbehandler Berit Nilsen

| Saksgang | Møtedato | Saknr |
|----------------------------|------------|-------|
| 1 Helse- og sosialkomiteen | 29.08.2013 | 31/13 |

Saksframstilling:

Protokoll fra møte i helse- og sosialkomiteen 13. juni 2013 til godkjenning.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Helse- og sosialkomiteen godkjenner protokollen fra møte 13. juni 2013.

Vedlegg:

[Protokoll](#)

32/13 Foreløpig orientering om tilsyn ved Hovseterhjemmet 17. juni 2013

Arkivsak-dok. 13/01082-3
Arkivkode. 240.4
Saksbehandler Berit Nilsen

| Saksgang | Møtedato | Saknr |
|----------------------------|------------|--------|
| 1 Helse- og sosialkomiteen | 29.08.2013 | 32/13 |
| 2 Bydelsutvalg | 05.09.2013 | 132/13 |

Saksframstilling:

I henhold til endret pkt. 9,1. avsnitt i Instruks for kommunale tilsynsutvalg for institusjoner fremlegger Bydel Vestre Aker tilsynsrapport for anmeldt tilsyn ved Hovseterhjemmet gjennomført 17.6.2013 til foreløpig orientering. Rapporten er oversendt Sykehjemsetaten for uttalelse.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar tilsynsrapporten for anmeldt tilsyn ved Hovseterhjemmet 17.6.2013 til foreløpig orientering.

Jan Olsen Nytveit
bydelsdirektør

Vedlegg:

[Tilsynsrapport for tilsyn 17.6.2013](#)

[Oversikt over tilbud ved Hovseterhjemmet](#)

33/13 Offentlig ettersyn av handlingsplan mot støy 2013 - 2018

Arkivsak-dok. 13/00186-9
Arkivkode. 26
Saksbehandler Berit Nilsen

| Saksgang | Møtedato | Saknr |
|---|------------|--------|
| 1 Byutvikling-, miljø- og samferdselskomiteen | 26.08.2013 | 47/13 |
| 2 Helse- og sosialkomiteen | 29.08.2013 | 33/13 |
| 3 Bydelsutvalg | 05.09.2013 | 131/13 |

Saksframstilling:

Oslo kommune ved Bymiljøetaten (Miljødivisjonen) er prosjektleder og koordinerer handlingsplanarbeidet for egen kommune og følgende 6 omkringliggende kommuner: Asker. Bærum. Skedsmo. Rælingen, Lørenskog og Oppegård. Hver av de kartleggingspliktige kommunene er ansvarlig for å sammenstille planene fra de ulike støykildene i sin kommune. I Oslo kommune er disse støykildeeierne ansvarlige: Statens vegvesen-region øst. Jernbaneverket. Sporveien AS, Oslo Havn KF og Bymiljøetaten (Utviklingsdivisjonen).

Kravet om strategisk støykartlegging er hjemlet i EU-direktiv 2002/49/EC (END), som er implementert i norsk lov. Støydirektivet inneholder krav om utarbeidelse av handlingsplaner mot støy, som en fortsettelse av den strategiske støykartleggingen etter § 5-11 i forurensningsforskriften kap. 5.

Intensjonen med handlingsplanene er at det skal utformes lokale tiltaksstrategier, som skal avbøte støyproblemene i særlig utsatte områder. Kartleggingen skal gi en oversikt over støyproblemenes omfang, og i handlingsplanarbeidet skal ulike tiltak i de utsatte områdene vurderes.

Planen skal gjelde for perioden 2013-2018, og vil erstatte den første (gjeldende)

Vedlagt følger handlingsplanen i sin helhet.

Bydelsutvalget har i møte 14.3.2013, sak 34/13 fremmet flere innspill til planen som ble sendt Bymiljøetaten.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar handlingsplan mot støy 2013 – 2018 til orientering.

Jan Olsen Nyteveit
bydelsdirektør

Vedlegg:

[Brev fra Bymiljøetaten av 26.6.2013](#)

[Handlingsplan mot støy 2013-2018](#)

34/13 Rapporten - Svake høyfrekvente elektromagnetiske felt - en vurdering av helserisiko og forvaltningspraksis

Arkivsak-dok. 13/00767-2
Arkivkode. 29
Saksbehandler Berit Nilsen

| Saksgang | Møtedato | Saknr |
|------------------------------------|------------|--------|
| 1 Helse- og sosialkomiteen | 29.08.2013 | 34/13 |
| 2 Barn-, ungdom- og kulturkomiteen | 29.08.2013 | 30/13 |
| 3 Bydelsutvalg | 05.09.2013 | 134/13 |

Saksframstilling:

I deler av befolkningen har det i de senere årene oppstått bekymring for stråling fra mobiltelefoner, sendestasjoner i mobilnett og trådløse nettverk i hjem og på skoler. Alle radiobaserte teknologier bruker elektromagnetiske felt for å sende signaler. Både sentrale og lokale myndigheter kommer fra tid til annen i berøring med problemstillingen som bygningseier, arbeidsgiver, planmyndighet eller som ansvarlig for skole, helse eller andre sektorer.

I Norge skal utstyr for elektronisk kommunikasjon følge grenseverdiene i strålevernforskriften. Grenseverdiene er satt med sikkerhetsmarginer i forhold til påviste skadelige helseeffekter. I Norge anvender vi i tillegg det generelle strålevernprinsippet om å holde all eksponering så lav som praktisk mulig, selv om nivåene i utgangspunktet ligger godt under grenseverdiene.

Post- og teletilsynet og Statens strålevern gjennomførte i 2010 en kartlegging av eksponering for elektromagnetiske felt i folks daglige omgivelser. Det ble kartlagt eksponering fra kringkasting, trådløse nettverk og basestasjoner for tjenester som mobilt bredbånd, mobiltelefoni og nødnettet i utvalgte omgivelser både innen- og utendørs. Alle målte nivåer lå godt under grenseverdiene, og nivået var de fleste steder også under en tusendel av grenseverdiene. Egen mobiltelefon bidrar til høyest eksponering av enkeltpersoner, men gjeldende regelverk sikrer at også mobiltelefoner som selges i Norge tilfredsstillende kravet til grenseverdier. Tilsvarende målinger utført i andre land i Europa som har samme teknologi, viser at de nivåene vi har i Norge er sammenlignbare.

Rapport om helseeffekter og forvaltningspraksis

For å sikre at den norske forvaltningen er oppdatert på området ga Helse- og omsorgsdepartementet og Samferdselsdepartementet Nasjonalt folkehelseinstitutt i oppdrag å lede en ekspertgruppe for å samle kunnskap om mulige helseeffekter av eksponering for elektromagnetiske felt og vurdere forvaltningspraksis i Norge og andre land. Ekspertgruppen leverte sin rapport i september 2012

Funn i rapporten

- Ekspertgruppen konkluderer med at de senere års forskningsarbeid og studier samlet sett ikke gir belegg for at eksponering av svake radiofrekvente felt fører til skadelige helseeffekter, og at befolkningen i Norge er godt beskyttet mot uønskede

helseeffekter. Ekspertgruppen tilrår derfor ikke spesielle tiltak for å redusere eksponeringen, f.eks. ved å endre grenseverdiene.

- Ekspertgruppen konkluderer også med at elektromagnetiske felt ikke er årsak til helseplager som tilskrives elektromagnetiske felt (ofte kalt el-overfølsomhet). Konklusjonen baseres på et stort antall vitenskapelige studier. Helseplagene som disse personene opplever er reelle, og pasienter med slike plager skal få adekvat medisinsk behandling.
- Ekspertgruppen tilrår at det utarbeides informasjon tilpasset ulike målgrupper, herunder lokale myndigheter, arbeidsgivere, bransjen og allmennheten. Informasjonen bør blant annet utarbeides av Helsedirektoratet, Statens strålevern og Post- og teletilsynet.
- Ved etablering av nett tilrår ekspertgruppen antenneplassering som gir god dekning for mobiltelefoner, fordi det vil gi lavest mulig eksponering ved bruk av egen mobiltelefon. Videre finner ikke ekspertgruppen at det er grunnlag for å iverksette spesielle forsiktighetsstrategier for de laveste nivåene utover at eksponeringer ikke bør være høyere enn at tilsiktet nytte oppnås. Relevante myndighetsorganer, som Statens strålevern og Post og teletilsynet, skal fremdeles holde oversikt over eksponeringsnivåer.

Vurdering og anbefaling

Vi mener rapporten fra ekspertgruppen gir et godt grunnlag for videre forvaltning av dette området. Mobilkommunikasjon er viktig for å levere gode tjenester og sikkerhet i et moderne samfunn. Dersom vi ikke har sendere, er ikke trådløs kommunikasjon mulig. Det er viktig å ta folks bekymring på alvor, men forvaltningen bør ikke gjøre tiltak for å redusere elektromagnetiske felt uten at det er et vitenskapelig grunnlag for at den aktuelle eksponeringen kan være helseskadelig. Pasienter med helseplager tilskrevet elektromagnetiske felt har imidlertid reelle plager, og skal møtes med respekt og adekvat medisinsk behandling i helsetjenesten.

Ekspertgruppens vurderinger legges til grunn for myndighetenes videre arbeid med ekomutbygging og forvaltning av bygg og grunn. Rapporten er også en god støtte for kommuner, private grunneiere, borettslag og andre som vurderer å gi mobiltilbydere og andre tilgang til bygg og grunn, men som har vært skeptiske til stråling fra slike anlegg. For å sikre en enhetlig og trygg forvaltning, er det viktig at ulike myndigheter legger rapporten til grunn for sine beslutninger.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar rapport om svake høyfrekvente elektromagnetiske felt – en vurdering av helserisiko og forvaltningspraksis til orientering.

Jan Olsen Nytveit
bydelsdirektør

Vedlegg:

[Brev fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester av 28.5.2013 og helse- og omsorgsdepartementet av 21.5.2013](#)

[Rapport om elektromagnetisk stråling](#)

35/13 Informasjonssaker til møte i Helse- og sosialkomiteen 29. august 2013

Arkivsak-dok. 13/00776-3
Arkivkode. 027
Saksbehandler Berit Nilsen

| Saksgang | Møtedato | Saknr |
|----------------------------|------------|-------|
| 1 Helse- og sosialkomiteen | 29.08.2013 | 35/13 |

Saksframstilling:

Følgende informasjonssaker vedlegges:

1. Brev fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester av 20.6.2013 vedrørende Rapport fra Helsetilsynet 6/2013. Tilsyn – et nyttig bidrag i forbedringsarbeidet i kommunale helse- og omsorgstjenester?
2. Brev fra Næringsetaten av 26.6.2013 vedrørende Bydelenes myndighet til å bestemme åpningstider i egen bydel – forlengelse av forsøket.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Brev fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester av 20.6.2013 vedrørende Rapport fra Helsetilsynet 6/2013. Tilsyn – et nyttig bidrag i forbedringsarbeidet i kommunale helse- og omsorgstjenester?
2. Brev fra Næringsetaten av 26.6.2013 vedrørende Bydelenes myndighet til å bestemme åpningstider i egen bydel – forlengelse av forsøket.

Tas til orientering.

Jan Olsen Nytveit
bydelsdirektør

Vedlegg:

1. Brev fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester av 20.6.2013
2. Brev fra Næringsetaten av 26.6.2013

36/13 Beredskapsarbeid og sikkerhet på NAV kontoret Bydel vestre Aker

Arkivsak-dok. 13/01097-4
Arkivkode. 056.0
Saksbehandler Berit Nilsen

| Saksgang | Møtedato | Saknr |
|----------------------------|------------|--------|
| 1 Helse- og sosialkomiteen | 29.08.2013 | 36/13 |
| 2 Bydelsutvalg | 05.09.2013 | 142/13 |

Saksframstilling:

Nav Vestre Aker har felles sikkerhetsinstruks som spesifikt beskriver ansvarsforhold og fremgangsmåte ved hendelser i publikumsmottaket. Planen omfatter håndtering av episoder med trusler og vold, tyveri/innbrudd, ulykker/personskader og brannvern. Vi gjennomførte en planlagt sikkerhetsøvelse 20.06.13, og vil gjenta dette regelmessig, men ny dato er ikke fastsatt på det nåværende tidspunkt.

Lokalene ved NAV Vestre Aker er utformet med åpent publikumsmottak med skranker. Skrankene er utstyrt med sikkerhetsalarm. Direkte i bakkant av skrankene har vi samtalerom. Samtalerommene benyttes til samtaler hvor taushetsplikten gir behov for skjerming fra den åpne skranken og ved brukersamtaler hvor vi er mer usikre på bruker og oppførsel. Rommene har dører i to retninger, en ut til venterommet og en til korridor i bakkant. Sistnevnte vender ut for raskt å kunne komme ut ved behov for dette. Alle ansatte er orientert om at man selv skal sitte nærmest døren mot baklandet. Rommene har glassflater som vegger i to retninger ved siden av dørene for å sikre mulighet for inn og utsyn. Rommene er utstyrt med sikkerhetsalarm. Et av rommene er i tillegg utstyrt med skranke for mulighet for fysisk skjerming mellom veileder/saksbehandler og bruker om dette vurderes nødvendig/ønskes.

Brukersamtaler gjennomføres også på kontorene skjermet fra publikumsmottak når dette vurderes trygt. Alle kontorene er utstyrt med sikkerhetsalarm. Kontorene har hovedsakelig dører som vender inn i rommet, og de har ikke innsyn fra korridoren. Det er høy bevissthet rundt at eventuell høylydt stemmebruk i en timeavtale med lukket dør, fører til at tilgjengelige kollegaer bryter inn i samtalen.

I forbindelse med hendelsen på NAV Grorud er deler av sikkerhetsinstruksen fulgt ved kontoret selv om episoden ikke hendte her. Alle ansatte ble varslet om hendelsen mandag klokken 09.30. Stedfortredende enhetsleder har hele uken hatt løpende dialog med fungerende Bydelsdirektør og verneombud samt statlig ledelse. Fungerende enhetsleder samlet alle kommunale ansatte torsdag morgen for debrifing og oppfordring til å ha lav terskel for å melde fra til leder og/eller verneombud ved ønske om samtale eller annen bistand. Etter melding om dødsfallet torsdag ettermiddag samlet fungerende enhetsleder igjen alle ansatte fredag morgen med ny debrifing. Tilsvarende debrifing ble gjennomført av fungerende statlig enhetsleder. Ingen ansatte har foreløpig ytret behov for ønske om særskilt tilrettelegging eller oppfølging etter hendelsen. Vi har gjentatt påminnelser om viktige sikkerhetstiltak hver og en kan gjøre. Mulighet for å komme med ønsker om forbedringer av sikkerhet er gjentatt. Ansatte som returnerer fra ferie fremover uke vil også få informasjon og følges opp. Det er besluttet at dette også medfører at sikkerhetsarbeidet i lys av hendelsen vil bli tema i

kommende utvidede ledermøte samt HMS møte som omfatter ledelse, verneombud og tillitsvalgte på statlig og kommunal side. Hovedverneombudet i bydelen har også vært i kontakt med lokalt verneombud.

NAV Vestre Aker har rutiner på registrering av trusler/vold. Vi erfarer at brukere som utsetter våre ansatte for trusler/vold har alvorlige psykiske lidelser med rusmiddelmisbruk i tillegg. Disse brukerne blir avvist av psykiatriens spesialisthelsetjeneste og er ikke i målgruppen til behandlingsinstitusjoner for rusmiddelmisbrukere. NAV Vestre Aker vurderer det som svært utfordrende å gi disse brukerne et godt hjelpetilbud.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar redegjørelse for beredskapsarbeid og sikkerhet ved NAV-kontoret i Bydel Vestre Aker til orientering.

Jan Olsen Nytveit
bydelsdirektør