



Oslo kommune  
Bydel St. Hanshaugen

## **Møteinnkalling 7/13**

---

**Møte:** Eldrerådet  
**Møtested:** Akersbakken 27, kantina  
**Møtetid:** tirsdag 17. september 2013 kl. 15.00  
**Sekretariat:** 23475344

---

### **SAKSKART**

Åpen halvtime  
Godkjenning av innkalling  
Godkjenning av sakskart  
Informasjon  
Eventuelt

#### **Saker til behandling**

Sak 15/13	ER-protokoll juni 2013 .....	ii
Sak 16/13	Tilsynsrapporter - sykehjem.....	3
Sak 17/13	Samhandlingsreformen pr 31.08 2013 .....	4
Sak 18/13	Folkehelseiltak i Bydel St.Hanshaugen .....	5
Sak 19/13	Eldreomsorg i Bydel St. Hanshaugen - to år med samhandlingsreformen .....	7
Sak 20/13	Forsøksordningen - Delegert myndighet til å fastsette åpningstider for serverings- og skjenkesteder på ulike områder i egen bydel. ....	8

Bydel St. Hanshaugen

leder

sekretær

## Sak 15/13 ER-protokoll juni 2013

Arkivsak: 201300091  
Arkivkode: 026.2  
Saksbehandler: Kristin Kaus

**Saksgang**  
Eldrerådet

**Møtedato**  
17.09.13

**Saknr**  
15/13

### ER-PROTOKOLL JUNI 2013

## Protokoll 5/13

---

**Møte:** Eldrerådet  
**Møtested:** Akersbakken 27, kantina  
**Møtetid:** tirsdag 11. juni 2013 kl. 15.00  
**Sekretariat:** 23475344

---

**Møteleder:** Ivar Børsheim

**Tilstede:** Anne-Lisbeth Lagset Engh  
Knut Jacob Jacobsen  
Eva Bragli

**Forfall:** Ruth Mathisen  
Jan Helge Nordbye  
Tormod Hermansen

**Som vara møtte:**

**I tillegg møtte:**

**Møtesekretær:** Nina Carlsen

**Åpen halvtime:**  
Ingen møtte

**Godkjenning av innkalling**  
Godkjent

**Godkjenning av sakskart**  
Godkjent

### Informasjon

Eldrerådet takket av Inger Grødum som leder av St. Hanshaugen Eldresenter.

Eldrerådet var representert ved åpningen av Omsorg +, Lovisenberggt 5.

Leder av Eldrerådet har kontaktet Torkil Strandvik, leder av tilsynsutvalget for hjemmebaserte tjenester om møte med brukere og pårørende med henvisning til praksis i Østensjø bydel.

### Eventuelt

I høst vil Eldrerådet besøke C52 B og St. Hanshaugen omsorgssenter, Collettgate 52A.



## **Sak 10 /13 ER-protokoll mai 2013**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**  
Godkjent

**Votering:**  
Enstemmig vedtatt.

**Vedtak:**  
*Godkjent*

## **Sak 11 /13 Samhandlingsreformen per 30042013**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**  
Bydelsutvalget tar sak om status for Samhandlingsreformen per april 2013 til orientering

**Behandling:**  
Eldrerådet er kritisk til at Sykehjemsetaten ikke kan gi bydelen de tilbud som er nødvendige for å ta imot utskrivningsklare pasienter. Dette påfører bydelen unødige utgifter. Eldrerådet oppfordrer bydelsutvalget til å følge dette opp.

**Votering:**  
Enstemmig vedtatt.

**Vedtak:**  
*Eldrerådet er kritisk til at Sykehjemsetaten ikke kan gi bydelen de tilbud som er nødvendige for å ta imot utskrivningsklare pasienter. Dette påfører bydelen unødige utgifter. Eldrerådet oppfordrer bydelsutvalget til å følge dette opp.*

## **Sak 12 /13 Bydelens demensarbeid og demensteam.**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**  
Bydelsutvalget tar sak om bydelens demensarbeid og demensteam til orientering.

**Vedtak:**  
*Eldrerådet slutter seg til bydelsdirektørens forslag til vedtak*

## **Sak 13 /13 Lovisenberggata 15 D - 220/71 - varsel om igangsetting av planarbeid - Garasjeanlegg - Diakonissehuset Lovisenberg**

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

1. Bydelsutvalget viser til uttalelse ved planiniativet.  
Bydelsutvalget ser på etablering av mer parkarealer inne på området som en kompensasjon tap av et mindre friareal mot Colletts gate.

2. Bydelsutvalget mener det må knyttes en rekkefølgebestemmelse i reguleringsplanen om fjerning av parkeringsplasser på terreng og opparbeidelse arealene til å være grønne før parkeringshuset tas i bruk. Det er viktig sikre at arealene forblir grønne og at det i fremtiden ikke kan reetableres parkeringsplasser på grøntområdene.
3. Bydelsutvalget registrerer at utkjøring fra felles garasjelegg til Colletts gate vil kunne gi merkbar positiv effekt på trafikkmengden i Lovisenberggata. Bydelsutvalget ber om at forslagsstiller går i dialog med Bymiljøetaten og Byantikvaren for å finne en eventuell alternativ plassering av avkjørsel mot Colletts gate.
4. Det oppgis i varslet at Lovisenberggata 15 D/E og F vil berøre sol- og skyggeforholdene for omliggende bebyggelse. Bydelsutvalget ber om at dette vil bli mer inngående beskrevet senere i planprosessen.

**Vedtak:**

*Eldrerådet slutter seg til bydelsdirektørens forslag til vedtak*

## **Sak 14 /13 Akersbakken 27, Gnr/Bnr 218/14 - detaljregulering reguleringsplan - Byggeområder for kontor, sykehus og bolig**

### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

1. Bydelsutvalget mener det må tas inn og planlegges for formål barnehage i bygget i Akersbakken 27 og anbefaler alternativ 2.
2. Bydelsutvalget støtter at eksisterende bebyggelses utforming og bevaringshensyn må ivaretas, og at uteoppholdsarealenes utforming må ha en høy standard, og hvor eksisterende trær bevares.
3. Bydelsutvalget mener et svært lavt antall parkeringsplasser må kunne aksepteres innenfor planområdet på grunn av områdets sentrale beliggenhet i Oslo by og tilgjengelighet på offentlig kommunikasjon.

**Vedtak:**

*Eldrerådet slutter seg til bydelsdirektørens forslag til vedtak*

**Bydelsdirektørens forslag til vedtak**  
Godkjent

## Sak 16/13 Tilsynsrapporter - sykehjem

Arkivsak: 201301370

Arkivkode: 240.4

Saksbehandler: Nina Carlsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Eldrerådet	17.09.13	16/13
Helse- og sosialkomiteen	17.09.13	13/13
Bydelsutvalget	24.09.13	70/13

### TILSYNSRAPPORTER - SYKEHJEM

Tilsynsutvalget for institusjoner har ført tilsyn ved sykehjemsavdelingene ved St. Hanshaugen omsorgssenter, Cathinka Guldbergsenteret og Jødisk bo- og servicesenter i 2012 og 2013.

Tilsynsrapportene fra 2012 ble ved en feiltagelse ikke tilsendt bydelen før juni måned.

Tilsynene på St. Hanshaugen omsorgssenter og Cathinka Guldbergsenteret i 2012 var anmeldt og hadde fokus på bemanningssituasjonen. Bemanningssituasjonen framsto som forsvarlig, men noe lav til tider, for eksempel i helgene. Oslo Kommune har fra 1. september 2012 redusert pleiefaktoren ved de skjermede avdelingene.

6.juni 2013, uanmeldt tilsyn på St. Hanshaugen omsorgssenter. Fokus var på brukere og ansattes trivsel. Brukere og ansatte framsto som fornøyde. De ansatte framsatte noe usikkerhet rundt at institusjonen igjen skulle ut i anbudskonkurranse.

2.juli 2013, anmeldt tilsyn på St. Hanshaugen omsorgssenter. Fokus var på medikamenthåndtering og bemanning i sommerferien. Tilsynet fant at medikamenthåndteringen var i tråd med regelverket, legedekningen og vaktplanen var bra hvis gjennomføringen ble som planlagt. De hadde gode rutiner for rapportering ved uvanlige/uønskede hendelser.

2.juli 2013, uanmeldt tilsyn på Jødisk bo- og servicesenter. Tilsynet ønsket å få et bilde av situasjonen i institusjonen og fant at beboerne hadde det fint. Brannfører ved trappegang skulle utbedres første uken i juli.

### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget tar tilsynsrapporter fra St. Hanshaugen omsorgssenter, Cathinka Guldbergsenteret og Jødisk bo- og servicesenter til orientering.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

## **Sak 17/13 Samhandlingsreformen pr 31.08 2013**

Arkivsak: 201301609

Arkivkode: 209

Saksbehandler: Pia Skobba

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Eldrerådet	17.09.13	17/13
Helse- og sosialkomiteen	17.09.13	15/13
Bydelsutvalget	24.09.13	72/13

### **SAMHANDLINGSREFORMEN PR 31.08 2013**

#### **Bakgrunn:**

Samhandlingsreformen trådte i kraft 01.01 2012 og for bydelen består den første fasen kun av krav om å ta ut utskrivningsklare pasienter fra sykehuset samme dag som sykehusene melder pasienten utskrivningsklar. Dersom bydelen ikke klarer dette betaler bydelen sykehusene kr 4125 pr påbegynte døgn inntil pasienten har forlatt sykehuset.

#### **Saksframstilling:**

I perioden 01.05 tom 31.07 2013 hadde bydelen 54 betalingsdøgn. I samme periode var det 209 innleggelser fra vår bydel fordelt på 162 brukere. 157 av disse innleggelsene var på Lovisenberg Diakonale sykehus og var fordelt på 118 brukere. Resten av innleggelsene fordeler seg på de andre sykehusene i Oslo.

#### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak**

Bydelsutvalget tar sak om status for Samhandlingsreformen per 31.08 2013 til orientering.

Ellen Oldereid  
Bydelsdirektør



## Sak 18/13 Folkehelseiltak i Bydel St.Hanshaugen

Arkivsak: 201301501

Arkivkode: 30

Saksbehandler: Charlotte Solvang

Saksgang	Møtedato	Saknr
Eldrerådet	17.09.13	18/13
Helse- og sosialkomiteen	17.09.13	16/13
Ungdomsrådet	17.09.13	15/13
Bydelsutvalget	24.09.13	69/13

### FOLKEHELSEILTAK I BYDEL ST. HANSHAUGEN

#### Saksframstilling:

I bydelens strategiske plan for perioden 2012-2015 er det fokusert på tre strategiske grep. Strategisk hovedgrep 2 lyder: Vi gir "hjelp til selvhjelp". Ett av tiltakene er: Folkehelseperspektivet preger bydelens arbeid.

Oppvekst- og nærmiljø avdelingen (ONA) og Velferds- og helseavdelingen (VHA) jobber sammen om å utvikle folkehelseiltak, da målgruppen krysser avdelingsgrensene barn - voksen. Her følger en orientering om bydelens arbeid så langt.

#### Treningsparken

Helse- og miljøseksjonen ved bydelsoverlegen har over lengre tid planlagt et lavterskeltilbud for uorganisert trening i en av bydelens parker. Dette er i tråd med Helse- og miljøseksjonens årsplan hvor ett av tiltakene er: Vi kartlegger og tilrettelegger for fysisk aktivitet i bydelens nærmiljø som for eksempel treningspark og skiløyper i parkene. Bydelen ønsker å bidra til å etablere gode rutiner for fysisk aktivitet i barndommen, øke andelen av ungdom/voksen - befolkningen som er fysisk aktive, samt øke andelen av den eldre befolkningen som er fysisk aktive.

Bydelen etablerer en treningspark i et område bydelen disponerer i St. Hanshaugen park. Tufteparken er valgt som leverandør og leverer en utendørs treningspark for egenvektstrening. Treningsparken er et lavterskeltilbud og består av ti treningsapparater som er enkle å bruke, og mulig å benytte for alle aldersgrupper med ulik kjennskap til trening.

#### Helseløypa

VHA har planlagt ei treningsløype i St. Hanshaugen park etter idé fra Hälsospåret i Sverige og Sundhedssporet i Danmark. Konseptet går ut på at det er avmerkede løyper i parker, i naturen eller i boligområder, fra 1 - 2,5 km. Det finnes flere hundre slike treningsløyper i Sverige og Danmark. Formålet er å inspirere bydelens befolkning til fysisk aktivitet og mosjon. Så vidt vi vet er det ikke noe lignende i Oslo eller resten av landet.

Helseløypa vil ha start og mål ved Treningsparken i St. Hanshaugen park. Du tester din kondisjon på en enkel måte, ved å ta tiden på å gå eller løpe runden. Når du har gjennomført runden, kan du lese av ditt kondisjonsnivå på tavlene ved mål. Tavlene består av kondisjonstabeller, som er unike for denne løypa. Tabellene er utviklet for aldersgruppen 10 år – 85+.

Helseløypa har mange målgrupper: skoler kan benytte løypa som en del av kroppsøvingstimene, med barn fra 10 år og oppover. Foreninger og bedrifter kan benytte seg av treningsløypa, og på den måten sette fokus på mosjon og helse i hverdagen. Helseløypa inngår også i bydelens frisklivstilbud, og er lett tilgjengelig for brukere av blant annet St. Hanshaugen eldresenter og beboere i Omsorg+.

### **Utendørs bordtennisbord**

VHA er kontaktet av Norges Bordtennisforbund om et samarbeid rundt utplassering av utendørs bordtennisbord på egnede steder i bydelen. Det er gjennomført et lignende prosjekt i Bydel Søndre Nordstrand, der 25 bordtennisbord er satt ut i parker og ved skoler for å aktivisere bydelens befolkning. Norges Bordtennisforbund har også gjennomført lignende landsdekkende prosjekter.

Bydelen har bestilt et utendørs bordtennisbord, som skal stå i Treningsparken i St. Hanshaugen park. Det vil være ytterligere et supplement til ovennevnte folkehelseiltak og kan være med på å tiltrekke flere målgrupper til området.

Videre planlegger bydelen å utvide samarbeidet med Norges Bordtennisforbund og søke midler til å utplassere flere utendørs bordtennisbord i bydelen. Norges Bordtennisforbund har en spesiell satsning rette mot mennesker med bevegelseshemninger. I det videre samarbeidet vil bydelen også fokusere spesielt på denne målgruppen.

### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**

[Bydelsutvalget tar sak om Folkehelseiltak i Bydel St. Hanshaugen til orientering.](#)

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør

## **Sak 19/13 Eldreomsorg i Bydel St. Hanshaugen - to år med samhandlingsreformen**

Arkivsak: 201200230

Arkivkode: 209

Saksbehandler: Pia Skobba

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Eldrerådet	17.09.13	19/13
Helse- og sosialkomiteen	17.09.13	17/13
Bydelsutvalget	24.09.13	71/13

### **ELDREOMSORG I BYDEL ST. HANSHAUGEN - TO ÅR MED SAMHANDLINGSREFORMEN**

Dokumentet er ikke ferdigbehandlet. Ettersendes/omdeles i møtet.

## **Sak 20/13 Forsøksordningen - Delegert myndighet til å fastsette åpningstider for serverings- og skjenkesteder på ulike områder i egen bydel.**

Arkivsak: 201301398

Arkivkode: 944.0

Saksbehandler: Milla M. Søvik Dokka

<b>Saksgang</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Helse- og sosialkomiteen	17.09.13	14/13
Ungdomsrådet	17.09.13	16/13
Eldrerådet	17.09.13	20/13
Bydelsutvalget	24.09.13	73/13

### **Tidligere vedtak i saken:**

Vedtak fra tidligere behandling(er) mangler.

### **FORSØKSORDNINGEN - DELEGERT MYNDIGHET TIL Å FASTSETTE ÅPNINGSTIDER FOR SERVERINGS- OG SKJENKESTEDER PÅ ULIKE OMRÅDER I EGEN BYDEL.**

#### **1. Sammendrag:**

Bystyret vedtok den 15.02.2012 sak 52 - byrådssak 275 av 22.12.2011: Fornyelsen 01.07.2013 – 30.06.2016 – kommunale salgs- og skjenkebevillinger i Oslo.

#### **Følgende ble vedtatt i sakens vedtakspunkt nr 4:**

”Forsøksordningen med at bydelsutvalgene delegeres fullmakt til å avgjøre hvordan åpningstidene skal være på ulike områder i egen bydel utvides til å omfatte alle bydeler.”

”Sentrumsområdet (skjenkeblekkspruten) omfattes ikke av forsøket.”

”Forsøket varer fram til 30.06.2013. Næringsetaten fatter vedtak om åpningstid på grunnlag av bydelsutvalgenes bestemmelser. Bare klagesaker og tvilstilfeller går til behandling i de bydelsutvalg som har vedtatt egne åpningstider.”

#### **Bystyret vedtok den 12.06.2013, sak 234 – byrådssak 105/13 av 28.05.2013:**

”at forsøket med delegert myndighet til bydelene til selv å fastsette åpningstider for egen bydel forlenges og vil være sammenfallende med bevillingsperioden for skjenkebevilling, det vil si til 30.06.2016.”

Bydelsdirektøren framlegger denne saken for å få avklart om bydelsutvalget fortsatt ønsker at åpningstider ved serverings- og skjenkesteder i bydelen skal følge Oslo kommunes forskrift om serverings- og skjenketider<sup>1</sup>, alternativt ønsker å delta i forsøket med å fastsette åpningstider i delegert ansvarsområde.

Et vedtak om ikke å delta i forsøksordningen innebærer at bevillingssaker blir behandlet på samme måte som nå. Bydelsutvalget, i rollen som helse og sosialtjeneste, fortsetter med å avgi

---

<sup>1</sup> FOR 2006-05-03 nr 490. Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger, Oslo kommune, Oslo

sine uttalelser til Næringssetaten i henhold til åpningstidsbestemmelser i gjeldende forskrift og etter de retningslinjer bydelsutvalget tidligere har vedtatt.<sup>2</sup>

Det legges fram to forslag til vedtak.

Konsekvensene ved vedtak av forslag 1 er at bydelen ikke ønsker å delta i forsøksordningen.

Konsekvensene ved vedtak av forslag 2 er at det skal forfattes et fullstendig utkast til lokal åpningstidsforskrift etter føringer gitt av bydelsutvalget og at bydelen fullfører prosessen fram til lokal forskrift er gjort gjeldende gjennom kunngjøring i Norsk Lovtidend.

**1. forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget vedtar at bydelen ikke skal delta i forsøksordningen om å fastsette egne åpningstider for ulike områder i Bydel St. Hanshaugen. Bydelsutvalget er av den oppfatning at Oslo kommunes forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger tar tilstrekkelig hensyn til beboerinteresser, næringsliv og nærmiljø og at det ikke er behov for en lokal åpningstidsforskrift i bydelen.

**2. forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget vedtar at bydelen vil delta i forsøket med delegert myndighet til selv å fastsette åpningstider for serverings- og skjenkesteder i egen bydel. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren legge fram sak med utkast til lokal åpningstidsforskrift, etter føringer gitt av bydelsutvalget, til møtet 29. oktober 2013.

**2. Saksframstilling:**

Denne saken belyser forhold som er av vesentlig betydning dersom bydelsutvalget ønsker en lokal åpningstidsforskrift for Bydel St. Hanshaugen.

**2.1 Styrende dokumenter og lovgrunnlag:**

**Vedtak i bystyresak 52 av 15.02.2012, jf. byrådssak 275 av 22.11.2011.**

**Vedtak i bystyresak 234 av 12.06.2013, jf. byrådssak 105 av 28.05.2013.**

**Alkoholpolitisk handlingsplan for Oslo kommune 2012 – 2016:**

I bystyrets vedtak i sak 52/12 – byrådssak 275/11 ble også Oslo kommunes alkoholpolitiske handlingsplan for bevillingsperioden 2012 – 2016 vedtatt.

**LOV 1997-06-13 nr 55: Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15 – Åpningstider:**

”Kommunen kan i forskrift fastsette åpningstider for de serveringssteder som ligger i kommunen.”

**LOV 1989-06-02 nr 27: Lov om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven):**

§ 1-7: om høringsinstanser:

”Før kommunestyret avgjør søknaden, skal det innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet.”

§ 4-4: om tidsinnskrenkninger for skjenking av alkoholholdige drikker.

**LOV 2011-06-24 nr 30: Lov om kommunale helse og omsorgstjenester m.m. § 3-3:**

”Kommunen skal ved ytelse av helse og omsorgstjenester fremme helse og søke å forebygge

---

<sup>2</sup> Vedtak i BU-sak 113/11 av 29.11.2011: Delegasjon av deler av bydelsutvalgets myndighet til bydelsdirektøren ved behandling av høringsuttalelser til søknader om salgs- og skjenkebevillinger fra Bydel St. Hanshaugen og Sentrum. Arkivsaksak 201102086.

sykdom, skade og sosiale problemer. Dette skal blant annet skje ved opplysning, råd og veiledning.”

### **LOV 2011-06-24 nr 29: Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven) § 5, 1. ledd og 5c:**

”Kommunen skal ha nødvendig oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne. Oversikten skal blant annet baseres på C) - kunnskap om faktorer og utviklingstrekk i miljø og lokalsamfunn som kan ha innvirkning på befolkningens helse.”

### **FOR 2006-05-03 nr 490: Forskrift om serverings-, salgs og skjenkebevillinger, Oslo.**

### **LOV 1967-02-10 nr 00: Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven), kapittel VII. Om forskrifter:**

§ 37: Om utredningsplikt, forhåndsvarsling og uttalelser fra interesserte:

”Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.”

§ 38: Om formkrav og kunngjøring.

§ 39: Om virkning av forsømt kunngjøring.

§ 40: Om adgangen til å fravike forskrifter.

## **2.2 Begrenset delegasjon av myndighet til å fastsette åpningstider i lokal forskrift:**

Bystyrets delegasjon av myndighet til bydelsutvalget til selv å avgjøre hvordan åpningstidene skal være for serverings- og skjenkesteder på ulike områder i egen bydel er en begrenset fullmakt gitt for forsøksperioden fram til 30.06.2016. Delegationen er avgrenset til å fastsette åpningstider. Ansvar for det praktiske arbeidet med utforming av åpningstidsbestemmelser for egen bydel ligger til bydelsutvalgene.

### **2.2.1 Sentrumsområdet omfattes ikke av forsøket:**

Delegationen omfatter ikke områder i bydelen som er definert som sentrum (skjenkeblekkspruten/ administrativt sentrum). Blant annet er Møllergata, Torggata, Osterhaus gate, Bernt Ankers gate og Pilestredet opp til Dalsbergstien definert som sentrum og omfattes derfor ikke av en lokal åpningstidsforskrift.

### **2.2.2 Ikke myndighet til å fastsette åpningstider for enkelte, navngitte serveringssteder:**

Bydelsutvalgene er ikke delegert myndighet til å fastsette åpningstider for konkrete serveringssteder, men kan fastsette lokale tider for større (hele bydelen) eller mindre områder (avgrenset til gater, plasser og lignende).

## **2.3 Lokal åpningstidsforskrift – også for serveringssteder uten skjenkebevilling:**

Det er viktig å merke seg at en lokal åpningstidsforskrift også vil gjelde for serveringssteder som ikke har skjenkebevilling. Søknader om serveringsbevilling sendes ikke til bydelen til høring, men Næringsetaten, som kommunens bevillingsmyndighet, vil fatte vedtak om åpningstider basert på den enkelte bydels lokale forskrift (Byrådssak 275/11).

### **Eksempler på virksomheter som har serveringsbevilling (ikke skjenkebevilling)<sup>3</sup>:**

• Akersgata 67

7 - Eleven

Åpent inne til kl 06:00.

<sup>3</sup> Kilde: Næringsetatens bevillingsoversikt fra august 2013.

• Brageveien 1	La Sosta	Åpent inne til kl 01:00.	
• Geitmyrsveien 71	Odontologikafeen	Åpent inne til kl 01:00.	
• St. Olavs plass 5	<b>Narvesen</b>	<b>Åpent inne til kl 06:00</b>	
• Thereses gate 28A	Beirut Kebab	Åpent inne til kl 01:00.	
• Thereses gate 32	Trangs Kiosk	Åpent inne til kl 01:00.	
• Thereses gate 35B	Kaffebrenneriet	Åpent inne til kl 01:00.	Åpent ute til kl 22:00.
• Thereses gate 51	<b>Deli de Luca Bislett</b>	<b>Åpent inne til kl 06:00.</b>	Åpent ute til kl 22:00.
• Vidars gate 20A	Galleri Adamstuen	Åpent inne til kl 01:00.	
• W. Thranes gate 25	Kaffeblomsten	Åpent inne til kl 01:00.	Åpent ute til kl 22:00.

Dersom bydelsutvalget beslutter at bydelen skal utforme lokal åpningstidsforskrift så vil Næringsetaten gi serveringsbevillinger i henhold til denne. Dersom bydelsutvalget vedtar at bydelen ikke skal delta i forsøksordningen vil etaten gi serveringsbevillinger i samsvar med gjeldende forskrift om serverings- og skjenketider.

## 2.4 Bydelsutvalgets ulike roller i saker om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger:

Det er viktig at bydelsutvalget er sine ulike roller bevisst og skiller mellom rollen som høringsinstans (med lovpålagte oppgaver etter alkoholloven) og sin delegerte myndighet etter serveringsloven (myndighet til å fastsette lokal åpningstidsforskrift).

### 2.4.1 Rollen som høringsinstans<sup>4</sup>:

”Bydelsutvalget, i rollen som utøver av kommunens helse- og sosialtjeneste, er en lovpålagt høringsinstans som skal uttale seg om søknader til salgs- og skjenkebevillinger fra et sosialt og helsemessig perspektiv. Bydelsutvalget skal vurdere om det er trekk ved utviklingen som kan skape eller opprettholde sosiale eller helsemessige problemer eller sosiale helseforskjeller. Det er særlig viktig å registrere erfaringer med støy, forurensing, ordensforstyrrelser, skjenking av mindreårige eller om åpnings- og skjenketiden på andre måter kommer i konflikt med beboer – og publikumsinteresser. Påvirkningen på barn og unges oppvekstvilkår skal vektlegges spesielt.”

Når vilkårene for å få bevilling er oppfylt, er det opp til kommunen, på fritt skjønn, å bestemme om bevilling skal gis. Skjønnnet og skjønnsvurderingen ligger innenfor Næringsetatens kompetanse. Bydelsutvalget, i rollen som helse og sosialtjeneste, skal bistå med kommunens grunnlag for skjønnsutøvelse, det vil si grunnlaget for det vedtak Næringsetaten skal fatte.

### 2.4.2 Delegert kompetanse til å fastsette åpningstider for områder i egen bydel<sup>5</sup>:

Delegert kompetanse til bydelsutvalget for å fastsette åpningstider i egen bydel er gitt med hjemmel i serveringslovens § 15. Åpningstider:

”Kommunen kan i forskrift fastsette åpningstider for de serveringsstedene som ligger i kommunen.

”Kommunen kan, når særlige grunner foreligger, gjøre unntak fra gjeldende åpningstidsbestemmelser for det enkelte serveringssted.”

”Vedtak om å innskrenke åpningstidene fastsatt etter kommunale forskrifter kan tidligst tre i kraft tre måneder etter at vedtaket er truffet. Vedtak om uendret eller forlenget åpningstid trer i kraft fra vedtaksdato.”

## 2.5 Formålet med lokal åpningstidsforskrift:

<sup>4</sup> Alkoholloven § 1-7, Helse- og omsorgsloven § 3-3 og Folkehelseloven | 5, 1. ledd

<sup>5</sup> LOV 1997-06-13 nr 55: Lov om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15 – Åpningstider

Forskriftens formål er å regulere åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel St. Hanshaugen for i størst mulig utstrekning begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære, samt sikre hensynet til bydelens beboere og nærmiljøet forøvrig.

### **2.5.1 Forskriftens virkeområde:**

Forskriften vil gjelde for serverings- og skjenkesteder i Bydel St. Hanshaugen, med unntak av de områder eller enkeltsteder som ligger i bydelen men som av byrådet er definert til å ligge i sentrum (administrativt sentrum / skjenkeblekkspruten), indre del av sentrum eller som gjennom vedtak i byrådet er gitt utvidet åpningstider.

### **2.5.2 Definisjoner:**

Det er viktig at forskriften gir tydelige definisjoner på hva som skal oppfattes som boligområder, bakgårder, normale åpningstider eller hvilke områder som gis unntak fra normalåpningstidene. Tydelige definisjoner vil bidra til å begrense feiltolkning av forskriftens regler.

#### **For eksempel kan**

- boligområder defineres som områder hvor det ligger boliger nærmere en 50 meter fra serveringsstedet.
- bakgårder defineres som lukkede gårdsrom og gatetun eller lignede områder der minst en boenhet eller et overnattingssted har vindu, dør eller balkong mot arealet.
- normalåpningstider følger gjeldende forskrift om at serveringssteder skal holde lukket inne mellom kl 01.00 og kl 06.00 og holde lukket ute mellom kl 22.00 og kl 06.00.
- normalåpningstider i lokal forskrift defineres slik at serveringssteder skal holde lukket inne mellom kl 01.00 og kl 08.00 og ute mellom kl 22.00 – 08.00.
- utvidede åpningstider gis for definerte områder med etablerte næringslokaler som ligger fysisk med inngang fra bydelens hovedferdselsårer. Bydelsutvalget kan vurdere om det i slike områder er aktuelt å utvide åpningstiden for uteservering til kl 23.00.
- innskrenking av åpningstider gis for definerte områder der serveringsstedene ligger nærmere enn 50 meter fra boliger, der det er kjent støyproblematikk gjennom dokumenterte klager fra beboerne, for serveringssteder i bakgårder eller gatetun der det er kort avstand til boliger med vindu, dør eller balkong, der det er smale fortau eller der serveringssteder ligger i områder med nærhet til skoler, barnehager, fritidsarenaer for ungdom, institusjoner eller omsorgsboliger.

### **2.5.3 Vedtak om åpningstider:**

Delegert kompetanse til bydelsutvalget for å fastsette åpningstider i egen bydel er gitt etter serveringslovens § 15. Det er viktig at bydelsutvalget skiller mellom rollen som lovpålagt høringsinstans og rollen med delegert myndighet for å fastsette åpningstider i lokal forskrift.

Bydelsutvalget, som lovpålagt høringsinstans skal uttale seg til søknader om salgs- og skjenkebevillinger, både til søknader fra egen bydel og fra sentrum.

Næringsetaten, som kommunens bevillingsmyndighet skal fatte vedtak om åpningstider basert på den forskriften som til en hver tid er gjeldende i Bydel St. Hanshaugen.

Vedtak om innskrenket åpningstid vil tre i kraft tidligst 3 måneder etter vedtakstidspunktet.

Vedtak om uendret eller utvidet åpningstid trer i kraft fra vedtakstidspunktet.



#### 2.5.4 Lokal åpningstidsforskrift og behandling av klage på vedtak:

Bevillingssøker som vil klage på vedtak om åpningstid skal sende sin klage til Næringsetaten. Næringsetaten forbereder klagesak for bydelsutvalget, men det er bydelsutvalget som behandler klagesaken og vedtar om den må sendes videre til fylkesmannen som klageinstans.

Det understrekes at klagesaker kun sendes til behandling i de bydelsutvalg som, gjennom forskrift, har fastsatt egne åpningstider.

#### 2.5.5 Høringsinstanser og høringstid:

Næringsetaten har angitt at 6 uker er akseptabel høringstid, satt fra dato for utsendelse av utkast til lokal åpningstidsforskrift.

Forslag til høringsinstanser:

- Aktuelle sameie- og borettslagsstyrer
- Kommuneadvokaten
- Næringsvirksomheter / handelsstandsforening
- Skoler, kirker, barnehager, institusjoner (eldresenter/omsorgssenter/sykehus og lignende)  
som ligger i nærheten av serveringsstedet.
- Andre?

#### 2.5.6 Ikrafttredelse av lokal åpningstidsforskrift:

Forvaltningslovens kapittel VII Om forskrifter, §§37 - 40 regulerer arbeidsprosessen gjennom lovregler om utredningsplikt, forhåndsvarsling (høring) og innhenting av uttalelser fra aktuelle instanser, beboere eller andre som kan ha interesse i saken, gjennom formkrav og krav til kunngjøring.

Endelig sak om lokal åpningstidsforskrift kan legges fram til politisk behandling i bydelsutvalget

etter at høringsinstansenes tilbakemeldinger er inntatt – og gjort rede for i saken.

Etter vedtak sendes den til kunngjøring i Norsk Lovtidend. Forskriften vil være gyldig fra kunngjøringsdato og fram til forsøksperioden avsluttes den 30.06.2016.

#### **Bydelsdirektørens forslag til vedtak:**

##### **1. forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget vedtar at bydelen ikke skal delta i forsøksordningen om å fastsette egne åpningstider for ulike områder i Bydel St. Hanshaugen. Bydelsutvalget er av den oppfatning at Oslo kommunes forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger tar tilstrekkelig hensyn til beboerinteresser, næringsliv og nærmiljø og at det ikke er behov for en lokal åpningstidsforskrift i bydelen.

##### **2. forslag til vedtak:**

Bydelsutvalget vedtar at bydelen vil delta i forsøket med delegert myndighet til selv å fastsette åpningstider for serverings- og skjenkesteder i egen bydel. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren legge fram sak med utkast til lokal åpningstidsforskrift, etter

føringer gitt av bydelsutvalget, til møtet 29. oktober 2013.

Ellen Oldereid  
bydelsdirektør