



Oslo kommune
Bydel Søndre Nordstrand
Bydelsadministrasjonen

SAKSFRAMLEGG

Sakstittel:

Klage på bydelsutvalgets fordeling av Oslo Sør-satsingen driftsmidler 2013

Saken behandles i:

Kultur- og oppvekstkomiteen: 03.10.2013

Bydelsutvalget: 17.10.2013

Utvalgssaksnr.:

Saksbeh: Inger Aguilar

Arkivkode: 855

Saksmappe:

2012/819

1. Problemstilling

I Bystyrets budsjett for 2013 var det avsatt kr 8. millioner til driftstiltak gjennom Handlingsprogram Oslo Sør, hvorav 3. mill disponeres av Utdanningsetaten og 5. mill av Bydel Søndre Nordstrand.

Bydelens innbyggere ble invitert til å søke på midlene som bydelen disponerer. Det kom inn 64 søknader. Søknadene ble handlet av Bydelsutvalget på møte 21. 03. 2013 (*BU sak: 2012/819- PS 12/23*). 5. millioner ble fordelt på 29 lokale tiltak.

Etter nye retningslinjer som ble vedtatt av bydelsutvalget 13.09. 2012, anses tilskudd fra Oslo Sør-satsingen som enkeltvedtak og det gis derfor klageadgang. Det kan både klages på avslag og på innhold i et positivt vedtak.

Bydelsutvalget har avsatt **kr. 100 000.-** til klageformål fra Oslo Sør-satsingens driftsbudsjett 2013.

Innen klagefristen 12. august 2013, var det kommet inn *tre klager* på fordeling av Oslo Sør-midler.

2. Bakgrunn

Handlingsprogram Oslo Sør er en levekårssatsing som skal styrke integrering og inkludering. Innsatsområdene er rettet mot barn og unges oppvekst, en styrket deltakelse i arbeidslivet, et styrket kulturliv, et trygt nærmiljø, samt bedre folkehelsen for alle.

Bystyret avsetter årlig en sum til ekstraordinære tiltak som inngår i satsingen. I 2013 var denne summen på 8 millioner som ble fordelt mellom bydelen (5.mill.) og Utdanningsetaten (3.mill). Det avsettes også 4. millioner til investeringer. Innbyggerne kan foreslå bruk av

investeringsmidlene og lokale politikere velger ut fra dette tiltak de fremmer videre til Byrådet som gjør endelig vedtak. I tillegg kommer Staten med rundt 15 millioner til øremerkede tiltak.

Det er kun de kommunale driftsmidlene (5.mill) og statlige frivillighetsmidler (0,450 mill) i satsingen, som det kan søkes på. Bydelsutvalget skal vurdere hver enkelt søknad etter satsingens gjeldende handlingsprogram og retningslinjer, og i henhold til satsingens intensjon som er en avtale signert mellom stat og kommune.

Søknadsfrist på de kommunale Oslo Sør-midlene var satt til 1. november 2012. Det kom inn 64 søknader. Saken ble behandlet i bydelsutvalget 21. 03.2013. Etter at møtets protokoll var signert på bydelsutvalgets møte 25.4.2013, ble tildelte midler og tilsagnsbrev sendt til årets mottakere. I løpet av mai ble brev om avslag på vedtak sendt ut.

Frist for klage ble satt til etter sommerferien, 12. august. Fristen ble gjort kjent for alle søkere.

Reglene om klage på enkeltvedtak fremgår av forvaltningslovens kapittel VI. Lovens § 28 gir regler om vedtak som kan påklages og om gjeldene klageinstans. I andre ledd gir denne bestemmelsen anvisning på behandling av klager på vedtak i fylkeskommunale og kommunale organer:

"For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan."

Oslo kommunes klagenemnd er en særskilt klagenemnd etter forvaltningsloven § 28 annet ledd. Den ble opprettet ved bystyrets vedtak 8/93. Klagenemnda behandler klager over enkeltvedtak fattet av innstanser i Oslo kommune bortsett fra når:

- Særlov fastsetter annen klageinstans
- Bystyret har laget avgjørelsesmyndighet til annen særskilt klageinstans
- Departementet er klageinstans etter forvaltningsloven § 28 annet ledd, siste setning.

I følge skriv fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester av 20.08.2012, vises det til at eventuelle klager på vedtak i Oslo Sør-satsingen vil falle inn under virkeområdet til Oslo kommunes klagenemnd. Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester har orientert Oslo kommunes klagenemnd om at Oslo Sør-satsingen er omgjort til en tilskuddsordning.

3. Klagens gang

Klagene sendes til bydelen innen angitt frist. Bydelsutvalget skal vurdere om klagen skal tas til følge.

Dersom bydelsutvalget finner at vedtaket ikke kan omgjøres, skal bydelen forberede en innstilling til Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester som er faglig sekretariat for klagenemnda. Byrådsavdelingen skal utrede saken og oversender denne til Oslo klagenemnd for endelig behandling.

4. Innkommende klager

Bydelen har mottatt tre klager innen fristen 12. august 2013:

Klager er:

- A) Universitet i Ås v/ Victoria Telle Hjellset. Tiltak: *InnvaDiab III*
- B) Bjørndal idrettsforening v/ Trine Nodeland. Tiltak: *Bordtennis 365 dager i året, 24 timer i døgnet.*
- C) Bjørndal Frivilligsentral v/ Nina Tveit. Tiltak: *Bomiljøprosjektet fase 1*

A) **Tittel:** *InnvaDiab III*

Søker: Universitetet for miljø- og biovitenskap

v/ Victoria Telle Hjellset

Søknad nr: 62/13

Søknaden inneholder: Det søkes om midler for å gjennomføre forskning i prosjektet InnvaDiab III som har som mål å forebygge type 2 diabetes hos pakistanske kvinner. Forskningsprosjektet består av bio-feedback og mestring. Etablert kunnskap om regulering av blodsukker etter et måltid skal formidles til kvinner. Ved å øke kunnskapen og mestringsevnen knyttet til helse generelt og diabetes spesielt, skal prosjektet bidra til økt integrering og inkludering.

Flere studier er gjort på pakistanere i Oslo de siste 10 årene, og disse har gitt oss viktig dokumentasjon om hvilke strategier som virker. Målet med InnvaDiab III er å implementere funn fra tidligere forskning på en allerede kartlagt gruppe av pakistanske innvandrerkvinner med høy risiko for å utvikle type diabetes 2. Dette vil gi erfaringer som kan videreføres til ulike helseinstitusjoner i bydelen og til Familiesenteret. Historisk så foregikk prosjektet InnvaDiab I i Bydel Søndre Nordstrand. Familiesenteret søkte senere om midler til InnvaDiab II som etter hvert har utviklet seg til et selvstendig tilbud, Frisklivssentralen, med blant annet støtte fra Oslo Sør-satsingens statlige midler.

Opprinnelig søknadssum: 1 746 000

Bydelsutvalgets vedtak: *Bydelsutvalget vurderer det slik at Familiesenteret og bydelsoverlegen ivaretar denne målgruppen. Bydelsutvalget prioriterer ikke tiltaket.*

Klagers begrunnelse: "I InnvaDiab III prøves ut nye intervensjoner og metoder for å forebygge type 2 diabetes, som kanskje kan være mer effektive enn det som nå er gjeldene praksis. Eventuelle resultater vil komme bydelen til gode ved at innbyggere i bydelen deltar i prosjektet og at bydelsoverlegen og Familiesenteret vil kunne benytte seg av resultatene som kommer ut av InnvaDiab III."

Klager ber om at BU omgjør vedtaket slik at UMB kan fullføre forskningen som bydelen har tatt del i gjennom InnvaDiab I og InnvaDiab II for å kunne forebygge type 2 diabetes mer effektivt i fremtiden.

Vurdering av klagens innhold

Ut i fra følgende kriterier

a) feil i saksgangen, b) vedtak på feil grunnlag, c) nye relevante opplysninger i saken, har administrasjonen vurdert klagen slik:

a) **Feil i saksgangen**

Klagen gjelder ikke feil i saksgangen

b) Vedtak på feil grunnlag

Klagen gjelder ikke på feil grunnlag

c) Nye relevante opplysninger i saken

Det fremkommer ingen nye opplysninger i klagen som ikke er kjent fra søknaden og tidligere rapporter fra prosjektet.

B) Tittel: Bordtennis 365 dager i året, 24 timer i døgnet

Søker: Bjørndal Idrettsforening v/ Trine Nodeland

Søknadsnr. 50/13

Søknaden inneholder: Tiltaket skal få flere barn og unge til å være med på bordtennisaktiviteter. Dette er lavterskeltilbud for barn og unge som ikke deltar i organisert idrett. Bordtennisklubben skal arrangere bordtennisskole, turneringer og et miljø for bordtennisinteresserte. Trenere/ledere må lønnes.

Søknadssum: 73 000

Vedtak: *Bordtennisbehovet i bydelen anses som allerede ivaretatt, da det eksisterer flere bordtennisbord i bydelen.*

Klagers begrunnelse: "Vedtaket er gjort på feil premisser. Det søkes ikke om bordtennisbord men om å drive bordtennisundervisning og drifte bordtennisklubben på Bjørndal. Bordtennisforbundet er skuffet over at bydelen ikke stiller opp med midler for å ivareta aktiviteten som skjer rundt bordene som forbundet og Sparebankstiftelsen har gitt bydelen i gave. (Gavens verdi er ca. kr. 450 000.)

Bordtennis er populært blant barn med innvandrerbakgrunn, mange av disse har dårlig betalingsevne, det er derfor vanskelig å finansiere videre drift av Bjørndal bordtennisklubb uten denne årlige støtten."

Klager mener at BUs avslag på søknad er gjort på feil premisser. Vedtaket til BU sier at tiltaket ikke prioriteres fordi bordtennisbehovet er dekket i bydelen, mens søker ber om å drifte bordtennisklubben og tilby bordtennisundervisning"

Vurdering av klagen

Ut i fra følgende kriterier

a) feil i saksgangen, b) vedtak på feil grunnlag, c) nye relevante opplysninger i saken, har administrasjonen vurdert klagen slik:

a) Feil i saksgangen

Klagen gjelder ikke feil i saksgangen

b) Vedtak på feil grunnlag

Klager mener at saken er vurdert på feil grunnlag. Det kommer klart frem i søknaden at Bjørndal bordtennisgruppe søker om midler til drift av klubben, gjennomføring av bordtennisskole og til enkelt utstyr for å drive bordtennisundervisning. Det søkes ikke om bordtennisbord. Begrunnelse på vedtaket fra bydelsutvalget viser til et annet behov enn det som bordtennisgruppa har søkt om midler til.

c) Nye relevante opplysninger i saken

Det fremkommer ingen nye opplysninger i klagen.

c) **Tittel:** Bomiljøprosjektet Fase 1

Søker: Bjørndal Frivilligsentral

Søknadsnr: 44/13

Søknaden inneholder: Fase 1 i prosjektet er tredelt og består av

a) Kampanje/informasjon:

En kampanje rettet mot hele befolkningen på Bjørndal for å mobilisere til en felles aksjon for å bedre levekårene på Bjørndal.

Målet er blant annet

- Forbedre informasjonskulturen på Bjørndal
- Spre informasjon til alle beboere på Bjørndal
- Forsterke felles identitet
- Mobilisere frivillige
- Mobilisere engasjement og handling i samfunnet.

Søknaden nevner tema som mobbing, mat, søvn oppdragelse, valgdeltakelse, drop-out m.m., som kan være aktuelle for en lokal informasjonskampanje.

b) Velkomstpakken

Velkomstpakken er tredelt:

* Program som er rettet mot innvandrere som flytter inn på Bjørndal.

Oversettelsestjeneste, utdeling av boken "Ny i Norge", koble sammen familier og nettverk m.m.

**Guide- et nettverk som guider nye innvandrere. Hjelper med daglige gjøremål etc.

*** Kurs for innvandrere. Step-by-step instruksjoner, baser på materialet "Ny i Norge" og "Ny på Bjørndal".

c) Felles identitet

Utvikling og etablering av en felles identitet med vekt på toleranse og respekt.

Samarbeidsprosjekt med skoler, barnehager o.a. Har som mål å forskjønne boområdet, skape stolthet, øke bevisstheten om hva som er viktig i samfunnet m.m.

Søknadssum: 350 000.-

Vedtak: *Det vises til et stort behov for et nytt bomiljøprosjekt, men satsingen går mot slutten og det kan være stor risiko å gå inn med støtte til en stort og nytt tiltak.*

Bydelsutvalget har funnet at det er andre tiltak som er mer formålstjenelig for å oppnå satsingens mål i 2013. Bydelsutvalget prioriterer ikke tiltaket.

Klagers begrunnelse: "I søknaden bes det om kr. 350 000 til å gjennomføre Bomiljøprosjektet Fase 1. Vi er enige med bydelen i at det kan være en risiko å gi støtte til punkt b (velkomstpakken). Vi erkjenner at etableringen av et velkomstprogram med fokus på nyinnflyttede innvandrere vil kunne ta tid å få på plass og være ressurskrevende å opprettholde.

Bjørndal er imidlertid i en fase hvor man må gjennomføre tiltak for å styrke håpet om en positiv fremtid. Vi ber derfor om støtte fra Oslo Sør- satsingen til å gjennomføre punkt a og c i perioden oktober- desember 2013. Utviklingen av felles identitet og

etablering av informasjonsstruktur er uvurderlig hvis vi skal kunne styrke samholdet og motivere folk til å gjøre en felles innsats for å skape et attraktivt og trygt bomiljø.”
Klager ber om støtte til to av de tre prosjektene som inngår i søknaden.
Det legges ved en faktaliste som begrunnelse for at Bjørndal trenger prosjektet det er søkt om midler til.

Vurdering av klagen

Ut i fra følgende kriterier

a) feil i saksgangen, b) vedtak på feil grunnlag, c) nye relevante opplysninger i saken,
har administrasjonen vurdert klagen slik:

a) Feil i saksgangen

Klagen gjelder ikke feil i saksgangen

b) Vedtak på feil grunnlag

Klagen gjelder ikke på feil grunnlag

c) Nye relevante opplysninger i saken

Klager har lagt ved opplysninger om bomiljøet som de mener ikke er vurdert godt nok i søknaden. Opplysningene er vel kjent og godt begrunnet fra klager både i denne og tidligere saker.

Klager har bedt om å endre søknaden fra tre til to prosjekter.

Klager ber om å endre beløpet på klagen fra 200 000 til 100 000 da dette beløpet er avsatt til klagegang.

Vedlegg

1. Intensjonsavtalen mellom staten og kommunen
2. Retningslinjer av 13.09.2012
3. Måldokument 2008-2011
4. Informasjonsbrev vedr. klagerett fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester
5. Orientering om klageadgang, sendt til Oslo Sør-satsingens søkere
6. Klagesak A: InnvaDiab III
7. Klagesak B: Bjørndal Idrettsforening/ Bordtennis
8. Klagesak C: Bjørndal Frivilligsentral/ Boligprosjekt
9. Protokoll bydelsutvalgets 21/3.2013 sak PS 13/23

5. Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Saken legges frem uten innstilling fra bydelsdirektøren.

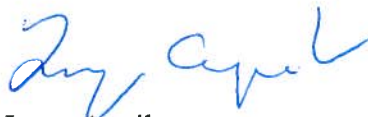
Bydelsutvalget bes om å ta stilling til innkommende klager fra

- A) Universitetet i Ås, ved Victoria Telle Hjellset
- B) Bjørndal Idrettsforening, ved Trine Nodeland
- C) Bjørndal Frivilligsentral, ved Nina Tveit

Bydel Søndre Nordstrand, 6.09.2013



Hans Reidar Ness
bydelsdirektør



Inger Aguilar
prosjektleder, Oslo Sør-satsingen