



Oslo kommune
Bydel Gamle Oslo
Bydelsadministrasjonen

Til Bydelsutvalget

BU-sak 115/2013

Dato: 11.10.2013

Deres ref:

Vår ref (saksnr): 2013/1406

Saksbeh: Marianne Netland,
Silje Gitlestad

Arkivkode:

BU-sak 115-2013 OMRÅDESATSING FOR TØYEN OG GAMLE OSLO

Vedlagt følger en tredelt sammenstilling som tar for seg de foreløpige økonomiske rammene for prosjektet, forslag til organisering og videre arbeid, og sammendrag av de foreløpige innspillene som har kommet i forbindelse med innspillmøtet 30. september.

Bydelsdirektøren har engasjert en prosjektkoordinator fra oktober 2013, samt avholdt en innspillskonferanse sammen med politikerne for befolkningen. Det er opprettet en innspillmailadresse, og det er laget en nettside for områdesatsingen.

ØKONOMISKE RAMMER

Bakgrunn

Bystyret i Oslo vedtok i forbindelse med behandlingen av Lambda i Bjørvika at Oslo kommune skal ta initiativ til et områdeprogram for å bedre levekårene på Tøyen. Områdesatsingen skal foregå som et 5-årig prosjekt med startdato 1. januar 2014. Den kommunale årlige avsetningen foreslås til 25 mill. Staten er blitt invitert til å delta med tilsvarende sum til områdesatsing på Tøyen. De kommunale midlene skal forvaltes av bydelsutvalget, under forutsetning av at innbyggere, frivillige lag og organisasjoner gis mulighet til deltakelse i beslutningsprosessene. For 2013 er det bevilget 12.5 mill til satsing på Tøyen og 12.5 mill til satsing i Gamle Oslo. 3.2 millioner av Tøyen-midlene er disponert til gratis kjernetid i aktivitetsskole på Tøyen skole, og til utvidete åpningstider på Tøyen skole, de resterende midlene skal disponeres av bydelsutvalget (12,5 mill til Gamle Oslo og 9.3 til Tøyen). Hvorvidt disse er overførbare til 2014 er ikke kjent for bydelsadministrasjonen på nåværende tidspunkt. Bydelsdirektøren har vært i kontakt med byrådsavdelingen for å få klargjort dette, men på nåværende tidspunkt er dette ikke klart.

Størrelsen på de faktiske midlene som bydelsutvalget vil forvalte i årene fremover er usikker, og bydelsadministrasjonen vil i nedenstående kapitler redegjøre for de foreløpige tilbakemeldingene som bydelen har fått når det gjelder satsingens størrelse og krav til innhold.

Byrådets budsjett

Budsjettforslaget ble offentliggjort 25.09.2013. I budsjettet kap. 483 Områdesatsing Tøyen (EST) er det avsatt 25 millioner for 2014. Av disse er det foreløpig foreslått at 15.8 mill



Bydel Gamle Oslo
Bydelsadministrasjonen

Besøksadresse:
Platousgate 16

Postadresse:
Postboks 9406 Grønland
0135 Oslo

Internett: www.oslo.kommune.no

E-post: postmottak@bgo.oslo.kommune.no

Telefon: 02180
Telefaks: 23 43 10 01
Bankkonto: 13150100431
Org.nr.: 974778742

øremerkes gratis kjernetid i aktivitetsskolen, utvidet åpningstid ved Tøyen skole, styrking av særskilt språkopplæring i form av økt lærertetthet, 2 ekstra uketimer og utvikling av pedagogiske metoder. Det er også nevnt av Tøyenområdet fysisk ligger i både Bydel Gamle Oslo og Bydel Grünerløkka, og at bydelen må samarbeide med Utdanningsetaten og Bymiljøetaten om bruken av midlene.

Foreløpig har bydelen fått noe uklare tilbakemeldinger på hvor mye av midlene som vil være til disposisjon av bydelsutvalget. Det er varslet en endring av forslaget i tilleggsinnstillingen til byrådets budsjettforslag. De siste signalene bydelen har fått er at kun ett av de øremerkede tiltakene nevnt over skal bli finansiert gjennom områdesatsingen, og det gjelder gratis kjernetid i Aktivitetsskolen (AKS).

Budsjettet for Oslo kommune 2014 vedtas i bystyrets møte 11. desember. Vedtakene i bystyret baserer seg på innstillingen fra finanskomiteen. Finanskomiteen behandler budsjettet i sitt møte 27.november.

Tilleggsinnstillingen

En tid etter at byrådet har lagt frem sitt budsjettforslag, fremmer regjeringen forslag til statsbudsjett for det kommende året. Forslaget til statsbudsjett omfatter de overføringene som kommunene vil få og dette budsjettet medfører ofte avvik fra det byrådet har lagt til grunn i sitt forslag. Byrådet produserer derfor en egen sak til bystyret kalt tilleggsinnstilling – hvor konsekvensene av regjeringens forslag til statsbudsjett er innarbeidet.

Statsbudsjettet og tilbakemelding fra staten

Forslag til statsbudsjett blir lagt frem mandag 14. oktober 2013. Alle stortingskomiteenes budsjettinnstillinger skal være ferdigbehandlet i Stortinget senest 15. desember.

5. september i år fikk Oslo kommune en foreløpig tilbakemelding fra regjeringen. Det er ønskelig med en dialog om en satsing på ”Indre Oslo øst” sammen med kommunen. I dette har staten forpliktet seg til å gi et tilskudd på 25 mill hvert år i fem år. Miljøverndepartementet skal lede arbeidet med satsingen, og hvilke føringer som legges til grunn for bevilgningene er ikke kjent for bydelsadministrasjonen på nåværende tidspunkt.

Dersom områdesatsingen ikke fjernes i regjeringens budsjettbehandling, så vil føringene være relativt klare etter dette.

Videre i bydelsutvalget

Bydelsutvalget må forholde seg til usikkerheten om satsingens størrelse, hvilke føringer som ligger til grunn for satsingen og statens bidrag frem til statsbudsjettet og bystyrets budsjett er vedtatt ved årets slutt. Byrådets budsjettforslag legger ikke opp til en videreføring av områdesatsingen for Gamle Oslo generelt, utover de 12.5 mill som er bevilget for 2013, i tillegg til midlene som avsettes til Tøyen.

OMRÅDESATSINGENS ORGANISERING

Som nevnt tidligere i innstillingen hersker det usikkerhet om fordeling av midlene, men det som foreløpig er klart er at det skal bevilges 25 millioner årlig over en femårsperiode til Tøyen. Bydelsdirektøren anbefaler at bydelsutvalget avventer til statsbudsjettet og bystyrets budsjett foreligger og anbefaler å ikke binde opp midler i konkrete prosjekter på nåværende tidspunkt da prosjektets størrelse fremdeles er svært usikkert. Bydelsdirektøren vil fremme en BU-sak i første møtet i 2014 når satsingens størrelse er kjent.

Foreløpige grep – prosjektkoordinator

Bydelsdirektøren har engasjert en prosjektkoordinator fra oktober som skal arbeide med satsingen. Hvorvidt det skal legges opp til en større prosjektorganisasjon avhenger av midlenes størrelse, som kan bli alt fra ca 10 mill til 75 mill årlig, og bydelsdirektøren anbefaler derfor at dette også klargjøres i BU-saken i 2014, sammen med en gjennomgang av målsettinger og strukturering av det videre arbeidet.

Kartlegging og analyse – til en strategiplan for områdesatsingen

I 2013 er bydelen i en kartleggings- og analysefase hvor det er viktig å få oversikt over dagens behov i befolkningen, tidligere satsinger i bydelen, og andre områdesatsingers erfaringer, som sammen kan danne grunnlaget for en strategiplan for den femårige satsingen.

Kartleggingsfasen vil gi svar på områdesatsingens geografiske avgrensning, og å gi innblikk i leveårsstatistikk som gjør det mulig å drive målrettet innsats.. I dette arbeidet er det også viktig å kartlegge bruk av ulike områder, de eksisterende ressursene, ressurspersoner, tilbud og kvaliteter som finnes på Tøyen.

Kartleggingen skal legge grunnlaget for å utforme utkast til en 5-årig strategiplan som rulleres årlig, og hvor satsingens målsettinger, rammer og prioriteringer klargjøres. Strategiplanen vil bli lagt fram for bydelsutvalget. I en utfyllende strategiplan vil de ulike prosjektene kunne defineres, men dette må utvikles over tid. Det skal legges opp til medvirkning i utarbeidelsen av planen.

Medvirkning

Det vil arbeides med å sette sammen en referansegruppe som skal være rådgivende og medvirke til å sette mål og å komme med innspill til strategiplanen. Referansegruppen skal involveres videre i Tøyensatsingen. Forslag til sammensetningen av referansegruppen vil bli klargjort i første BU-møte i 2014.

Erfaringsseminar

Bydelsdirektøren anser at det kan være fruktbart å avholde et erfaringsseminar for bydelens politikere og ansatte involvert i prosjektet, hvor bydelen inviterer til dialog med andre pågående og tidligere områdesatsinger for å lære av erfaringene. Dette kan skje tidligst i januar 2014, men bydelsdirektøren kommer tilbake med datoer på et senere tidspunkt.

Oppstartsmarkering

Det er viktig å markere ovenfor befolkningen at Tøyensatsingen er i gang! Bydelsdirektøren foreslår derfor at det arbeides med å lage en ”folkefest” på Tøyen vårrparten 2014 for å sparke i gang satsingen. Bydelsutvalget oppfordres til å sette en dato for arrangementet. I den forbindelse foreslår bydelsdirektøren at det settes av en ramme på 200 000 av midlene for 2013 til initiativtakere med ideer og bidrag til markeringen (musikk, materiell, kunstneriske innslag etc.) med søknadsperiode 1. november til 1. desember. Bydelsadministrasjonen vil starte arbeidet med annonsering og organisering av søknadsprosessen så fort som mulig for å sørge for en bred markedsføring av tilbudet slik at det når ut til mulige bidragsytere.

ARBEIDET HITTIL – INNSPILLSMØTE, INNSPILLSMAIL OG PROSJEKTKOORDINATOR

Innspillsmøte

Mandag 30. september 2013 arrangerte bydelsutvalget og bydelsadministrasjonen et åpent møte for bydelens befolkning på Cafétéateret, Hollendergata 8. Rundt 120 engasjerte innbyggere møtte opp for å dele ideer om utviklingen av Tøyen-området.

Invitasjonen til møtet var i forkant lagt ut på bydelens nettsider og sendt ut på mail til diverse frivillige organisasjoner og lag i bydelen. Møtet ble også annonsert i pressen og det ble hengt opp plakater rundt i bydelen.

Det var viktig å skape en god ramme om diskusjonene på innspillmøtet. Det ble derfor satt opp en rekke bord med plakater som definerte diskusjonstema for hvert bord. For å stimulere dialogen rundt bordene og ta notater underveis, hadde hvert av bordene en egen bordvert rekruttert blant medarbeiderne i tjenesteapparatet. Dette var bordenes temaer og de generelle tendensene fra hvert bord (se vedlegg 4 og 5 for mer detaljert informasjon):

Bomiljø/nærmiljø

Deltakerne er opptatt av trygghet og orden (vedlikehold, bedre belysning, at man må arbeide inn mot de belastede gruppene), at næringslivet tar sosialt ansvar og at Tøyensenteret fylles med aktivitet også på kveldstid, og at barn og unge mangler aktivitetstilbud (enten fordi det er for dyrt, eller fordi foreldrene er redde for dårlige miljøer).

Oppvekst

Deltakerne er opptatt av samlingssted/hus for barn og unge, mer aktivitet og trygghet i parker og plasser (Sommerfrydparken, Rudolf Nilsen plass, Tøyenparken og Tøyen torg) og samarbeid mellom idrettslag og bydelen.

Møteplasser

Deltakerne er opptatt av møteplasser for barn og unge (aktivitetshus), og av parkene og trygghet og orden i disse (belysning, håndtere forsøplingen, ta tilbake fra rusmiljøer).

Grønne tiltak

Deltakerne er opptatt av belysning, tilrettelegging for midlertidige og permanente aktiviteter og ny bruk av eksisterende områder som gir en samhandling på tvers av ulikheter. Bilfrie gater og parselhager

Mangfold

Deltakerne er generelt positive til mangfold, men mangfold er mer enn etnisitet. Noen ønsker mer kontakt, andre mindre. Mange ønsker kontakt på tvers av generasjoner.

Kulturtiltak

Deltakerne er opptatt av ulike former for kunst i det offentlige rom – spesielt rettet mot barn og unge, og lokaler knyttet til kunst og kreative formål.

Levekårsforbedringer

Deltakerne er opptatt av orden (forsøpling), rusmiljøet, forbedre forholdene i kommunale boliger, ikke skille Vahl og Tøyen skole. Ungdomshus.

Drømmer/visjoner

Deltakerne er opptatt av trygghet og utviklingsmuligheter, både sosialt, sportslig og kulturelt. De er opptatt av å få et felles aktivitetshus som binder befolkningen sammen, og som gir en stolthet over området.

Naboskap (tilhørighet/samhold)

Deltakerne er opptatt av gode møteplasser for lokalbefolkningen, lokalt forankrede prosjekter, og flere tiltak for barn og ungdom i alderen 11-15 år.

Innspill til videre prosess

Deltakerne er opptatt av medvirkning og kommunikasjon mellom befolkningen og områdesatsningen og det nevnes blant annet at det er ønskelig med Stikk innom-kontor, dialogkafé for barn og unge, bruk av sosiale medier og flere dialogmøter.

Forslagskassen

Totalt kom det inn 78 innspill i forslagskassa under innspillsmøtet. For å gjøre innspillene lettere å lese, er de sortert under ulike temaer og ligger som vedlegg til saken. Hvis man kvantifiserer innspillene er folk mest opptatt av tilbud til barn og unge, samt å øke tryggheten i området.

Innspillsmailen

Det har kommet inn 4 konkrete forslag i innspillsmailen per dags dao (11.10). Disse forslagene gjelder alt fra gatekunst til parkeringsplasser. Det har også kommet innspill fra folk som ønsker å bidra i satsingen. Forslagene legges ved som vedlegg til saken.

Konklusjon på de foreløpige innspillene

Befolkningen ønsker generelt en større opplevelse av trygghet og orden i sitt nærmiljø. Dette kan være knyttet til fysiske forhold som dårlig belysning og forsøpling på eksisterende møteplasser, parker og plasser. De sosiale utfordringene er knyttet til synlige russcener og kriminalitet.

Det fremkom at det finnes mye bra på Tøyen med tanke på institusjoner, tiltak og engasjement for området som for eksempel Tøyen Orkester, Sterling, FRIGO, Botanisk Hage, Kampen Barnebondegård, parsellene i Urtehagen, og gatekunst, men at det er behov for en videreutvikling av dem og at befolkningen må få større kjennskap til dem. I tillegg kom det klart frem at det er ønskelig med et konkret bygg/sted/tiltak gjennom de ulike forslagene allaktivitetshus/bydelsverksted/generasjonshus/kulturhus /ungdomsklubb/et nytt "Borgen" og de er foreslått lokalisert i blant annet Munchmuseets lokaler, i Kolstadgata 1, eller i Postens lokaler på Tøyensenteret.

Nettside og sosiale medier

Bydelsdirektøren har opprettet en egen underside viet Tøyensatsingen på bydelens nettsider. Her vil pågående prosjekter og informasjon legges fortløpende. Det planlegges også å opprette en egen Facebook-side, men det gjenstår arbeid med å utarbeide en logo og profilering før dette kan startes.

Bydelsdirektørens konklusjon

Bydelsdirektøren anbefaler å avvente til statsbudsjettet og bystyrets endelige budsjett foreligger før man binder opp midler i konkrete prosjekter i Tøyensatsingen og Gamle Oslo-satsingen.

Organisering, foreløpige mål for satsingen og forslag til disponering av midlene for 2014 blir satt på BU-kartet i første møte i bydelsutvalget i 2014, da det forutsettes at de budsjettmessige rammene er klare.

Bydelsdirektøren vil årlig legge frem utkast til rullerende strategiplan for områdesatsingen for bydelsutvalget.

Bydelsdirektøren starter arbeidet med en oppstartsmarkering av satsingen på Tøyen i 2014. Bydelsdirektøren foreslår at det avsettes en ramme på inntil 200.000 av midlene for 2013 til tiltak som skal vises fram på oppstartsmarkeringen på vårparten 2014 med søknadsfrist 1. desember. Bydelsdirektøren foreslår at bydelsutvalget setter dato for arrangementet og foreslår følgende alternative datoer lørdag 10. mai eller lørdag 24.mai.

Bydelsdirektøren starter umiddelbart arbeidet med å arrangere et erfaringsseminar for bydelens politikere og ansatte involvert i Tøyensatsingen.

Bydelsdirektøren foreslår at det avsettes inntil 400.000 kroner til prosjektkoordinator, innspillskonferanse, diverse annonsering, profilering m.m. i 2013.

Bydelsdirektøren innstiller til bydelsutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Bydelsutvalget avventer statsbudsjettet og bystyrets endelige budsjett før man binder opp midler i konkrete prosjekter i Tøyensatsingen og Gamle Oslo-satsingen.
2. Prosjektorganisering, foreløpige mål for satsingen og forslag til disponering av midlene for 2014 blir satt på BU-kartet i første møte i bydelsutvalget i 2014, såfremt de budsjettmessige rammene er klare.
3. Bydelsutvalget vil årlig vedta utkast til rullerende strategiplan for områdesatsingen.
4. Arbeidet med å kartlegge og sette sammen referansegruppe bestående av lokale aktører og initiativtakere som kan bidra inn i det videre arbeidet vil igangsettes.
Bydelsdirektøren fremmer forslag for bydelsutvalget når dette er klart.
5. Bydelsutvalget tar initiativ til å arrangere en oppstartsmarkering for satsingen. Det avsettes en ramme på inntil 200.000 av midlene for 2013 til tiltak som skal vises fram på oppstartsmarkeringen på vårparten 2014 med søknadsfrist 1. desember 2013.
Bydelsutvalget setter dato for arrangementet.
6. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren starte arbeidet med å arrangere et erfaringsseminar fra tilsvarende områdesatsinger for bydelens politikere og ansatte involvert i Tøyensatsingen.
7. I 2013 avsettes det inntil 400.000 kroner til prosjektkoordinator, innspillskonferanse, diverse annonsering, profilering m.m. fra de tildelte midlene i 2013.

Bydel Gamle Oslo

Lasse Østmark
bydelsdirektør

Randi Nagelhus
avdelingsdirektør

Vedlegg:

1. Avtale om Munchmuseet og utvikling av Tøyen av 28. mai 2013
2. *Bystyrets vedtak om tildeling av midler til områdesatsingene kap. 483 Områdesatsing Tøyen og kap. 484 Områdesatsing Gamle Oslo* – Brev av 09.08.2013 fra Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester
3. *Utdrag av Byrådets forslag til budsjett og økonomiplan*
4. Sammendrag av bordvertenes referater
5. Innspill i Forslagskassa
6. Innspillsmail