



Bydel Grünerløkka
v/ Marita Watne
Postboks 2128 Grünerløkka
0505 OSLO

Dato: 28.11.2013

Deres ref:	Vår ref (saksnr):	Saksbeh:	Arkivkode:
	13/02569-44	IAR	944.0
	Oppgis ved alle henvendelser		

FORESPØRSEL TIL NÆRINGSETATEN ANGÅENDE REVIDERING AV ÅPNINGSTIDSFORSKRIFT FOR BYDEL GRÜNERLØKKA

Det vises til Deres henvendelse, datert 08.11.2013, hvor det bes om Næringsetaten sin tilbakemelding på hvorvidt gater som ønskes regulert i Forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka ligger innenfor bydelen sitt ansvarsområde.

Næringsetaten har foretatt en gjennomgang av de gateadressene som er nevnt i brevet. Etaten har kommet til at alle gateadressene, med unntak av en gate, ligger innenfor Bydel Grünerløkka sitt ansvarsområde. Når det gjelder Hausmannsgate 14, 16, 22, 24, 28, 30, 32, 34, 40 og 42 vurderer etaten at denne tilhører sentrumsområdet.

Det følger av byrådssak 1077.1/06 om "Nye åpnings- og skjenketider i indre del av sentrum som følge av ny forskrift" på side 4 at: "Med gatekryss legges det til grunn gater som krysses fra to sider. Hele gaten er inkludert, med mindre det er sagt noe annet. Det er i utgangspunktet serveringsstedets formelle gateadresse som vil være avgjørende for om stedet faller innenfor eller utenfor indre del av sentrum. Serveringssteder med avvikende adresse med hele eller deler av sitt inngangsparti i gater som er nevnt i merknadene, vil også falle innenfor indre del av sentrum. "Frem til" står i motsetning til "til og med". Med "sjøsiden av Stranden" menes begge sider av gaten i den delen av Stranden som ligger mot sjøen." Samme tolkning har blitt lagt til grunn ved vurderinger av grensene for sentrumsområdet eller "skjenkeblekkspruten". Eksempelvis ble Søndre gate 8 i byrådssak 1261/04 ansett å ligge i sentrum. Det samme ble Søndre gate 6, i byrådssak av 1140/05. Begge adressene ligger innenfor bydelsgrensene til bydel Grünerløkka. I tillegg har Næringsetaten i sine vurderinger lagt til grunn at Efesos Tyrkisk, Hausmanns gate 8 k, ligger i sentrum. På denne bakgrunn konkluderes det med at begge sider av Hausmannsgate ligger innenfor grensene for sentrumsområdet.

For øvrig ønsker Næringsetaten å gjøre bydelen oppmerksom på grensedragningen mellom forskrift og enkeltvedtak. Et vedtak er en fellesbetegnelse på enkeltvedtak og forskrift. Er avgjørelsen etter ordlyden rettet til en eller flere bestemte personer, er det enkeltvedtak. Dersom ordlyden er rettet mot en ubestemt krets, er det en forskrift. Etaten viser i denne sammenheng til kommuneadvokatens redegjørelse angående grensedragningen, oversendt til Bydel Grünerløkka i brev datert 17.08.2012. Fra brevet, punkt 4, gjengis følgende:

"Bystyrets vedtak gir bydelene fullmakt til å avgjøre hvordan åpningstidene skal være



”på ulike områder i egen bydel”. § 5 og § 7 i utkastet til forskrift innebærer imidlertid at bydelen foretar en nokså detaljert regulering helt ned til enkelteiendommer/enkeltadresser. Avhengig av størrelsen og plasseringen av aktuelle eiendommene/ adressene, vil en så detaljert forskriftsregulering reelt sett kunne utgjøre en direkte regulering av åpningstidene til det *enkelte* serverings- eller skjenkested, som da ikke vil være en forskrift, men et enkeltvedtak. I så fall kommer det inn andre krav til saksbehandlingen, klagerett etc...”

Næringsetaten bemerker at når det gjøres endringer i en forskrift blir endringene tatt ut av sin kontekst. Dersom endringene skjer i form av detaljerte reguleringer innebærer dette at ovennevnte problemstilling blir ennå mer aktuell.

Kommuneadvokaten avslutter gjengitte avsnitt med følgende setning:

”I den grad de spesifiserte eiendommene hver for seg eller sammen utgjør naturlig avgrensede områder i bydelen må imidlertid at bruken av forskrift være en tillatt fremgangsmåte”.

På bakgrunn av ovennevnte anbefaler Næringsetaten at det ikke benyttes gatenummer ved utforming av forskriftsteksten. Dette vil sannsynligvis kunne løses forholdsvis enkelt ettersom flere av de gateadressene som foreslås endret ligger i nær tilknytning til hverandre, enten adressene er innenfor samme gate eller ligger i tilstøtende gater. Næringsetaten anbefaler at ordlyden i forskriftsteksten utformes slik at gatenummer og gateadresser i så stor grad som mulig slås sammen. Dette kan gjøres på flere ulike måter. Teksten bør imidlertid formuleres i hele setninger. Videre må forslaget formuleres generelt, slik at alle eksisterende og fremtidige etableringer innenfor det angitte området blir omfattet. De gateadressene som blir berørt bør samlet sett vise til avgrensede områder i bydelen. Forskriftsteksten kan baseres på en ordlyd som inneholder formuleringen ”fra – til” eller teksten kan gis en ordlyd lik den som er foreslått for Aleksander Kiellands plass, hvor alle adresser med fasade mot Aleksander Kiellands plass gis samme åpningstid. En slik regulering vil i tillegg til å minske risikoen for at alle berørte parter må gis klageadgang etter forvaltningslovens regler for enkeltvedtak, også være mer forutsigbar både for næringen og for beboerne i bydelen.

Vi håper uttalelsen besvarer henvendelsen. Dersom dere har spørsmål eller kommentarer til ovennevnte må dere gjerne ta kontakt direkte med saksbehandler på telefon 23 46 00 25.

Med hilsen

Astrid M. Haga
seksjonsleder

Ingvild S. A. Riksfjord
saksbehandler

Godkjent og ekspedert elektronisk