

Til: Bydelsutvalget
Fra: Høyres gruppe v/Knut Tvedten
Dato: 3. desember 2013

Ny BU sak XX/13 Revidering av åpningstidsforskrift – unntaksbestemmelser, ankesak fra HSK

Begrunnelse for anken:

Øyafestivalen skal i 2014 avholdes i Tøyenparken. I den forbindelse er det søkt om skjenkebevilling, se HSK sak 89/13 «Søknad om skjenkebevilling, Øyafestivalen, Tøyenparken, Helgesensgate 90». Det er søkt om åpningstid ute til 24.00. Med den nåværende åpningstidsforskriften for bydelen er ikke dette mulig.

For å kunne legge til rette for forlenget åpningstid for Øyafestival ble det satt opp en sak i HSK hvor det ble foreslått at BU kunne komme med et tillegg i forhold til sak 106/13 «Revidering av forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka» som var opp på forrige møte i BU. Under behandlingen i HSK stemte et flertall (3 AP, 1 SV og 1 R) mot at det skulle forslås noen endringer. H, V og F anket saken inn for BU.

Fra Høyres side er det to grunner for at denne saken ble anket:

1. Saken ble ikke oversendt til BU fordi flertallet stemte ned oversendelsesforslaget, dette var en sak som var initiert i komiteen og ikke i BU. Dersom dette hadde vært en sak BU hadde bedt om hadde det vært klart at saken skulle oversendes, uansett om komiteen har en mening eller ikke (som her). Men når saken er initiert i komiteen og det ikke er flertall for å anbefale videre behandling i BU, hva da? Høyre mener slike saker skal oversendes BU uansett og ber BU må avklare for denne saken og for fremtiden om dette er tilfelle.
2. Problemstillingen om hvorvidt det skal være bestemmelser i åpningstidsforskriften som tar høyde for «ad-hoc» arrangementer av typen Øyafestivalen eller ikke mener Høyre er et prinsipielt spørsmål som således skal avgjøres av BU og ikke av en komitee.

Bakgrunn for forslaget:

Dette er en revidert utgave i forhold til det som var oppe i komiteen som også inneholder to ytterligere løsningsalternativer.

Søknaden fra Øyafestivalen har aktualisert en problemstilling som ikke har vært oppe til behandling i forbindelse med åpningstidsforskriften før. Så spørsmålet om det burde være bestemmelser som tar høyde for at det kan arrangeres festivaler o.a. som kan ha behov for spesiell behandling av ulike hensyn bør avklares og hvordan dette eventuelt skal gjøres. Øyafestivalen er benyttet som et praktisk og aktuelt eksempel, men dette må selvfølgelig være uavhengig denne.

Det må likevel understrekes at store festivaler som denne ikke vil kunne utføre reell kontroll av alkoholkonsum etter skjenkestopp mens publikum fremdeles er på området, og vil derfor trenge bevilgning i åpningstiden hvis de skal holde seg innenfor loven. I ytterste konsekvens kan dette sette Festivalens eksistens på spill. F.eks. økonomisk med tidligere stenging av ølsalg med påfølgende tap i inntekter og mindre kjente artister på sikt eller enda verre ved inndragning av skjenkebevilling grunnet at gjester nyter alkohol etter «stengetid».

Det er positivt at en av landets største musikkfestivaler velger å holde arrangementene sine i vår bydel. Det bør tilrettelegges praktisk for at dette blir best mulig. Øyafestivalen har ikke planlagt å skjenke lenger enn 22.30 til det vanlige publikum, men ønsker allikevel mulighet for servering til 23.30 av bl.a. følgende grunner:

- Som en service til artister og «VIP» på spesielle områder.
- De siste konsertene avsluttes 23. Det vil medføre et stort – om ikke umulig – problem å sørge for at det ikke nytes kjøpt alkohol etter 23 når gjestene går fra de siste konsertene og er på vei ut. Med åpningstid til kl. 24 lar dette seg enkelt gjøre med å ha kontroll ved utgangene.

Erfaringsmessig kjøper folk med seg endel enheter til seg selv og vennene og tar meg seg foran scenene. Det å se for seg at vakter eller betjening skal gå blant 15.000 mennesker i en trang menneskemengde som er i fyr og flamme når siste ekstranummer spilles vil by på store om ikke umulige utfordringer.

BU vedtok i sak 106/13 «Revidering av forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka» å sende forslaget til revidering ut på høring. Imidlertid var det uklarhet om endel adresser lå innenfor «skjenkeblekkspurten». For å avklare dette er disse adressene sendt Næringsetaten. Imidlertid foreligger det ikke svar derfra enda. Det er derfor mulig å legge inn forslag om en endring som åpner for uteservering for Øya til 24.00 som sendes ut sammen med de øvrige forslagene.

Bydelene Gamle Oslo, Frogner og St. Hanshaugen (høringsutkast) har ingen unntaksbestemmelser, men opererer istedenfor i mye større grad med begreper som boligområder og avstand til nærmeste nabo. Dette gjør at disse ikke er direkte sammenlignbare med vår åpningstidsforskrift, være seg den nåværende eller forslaget til endringer. Dette fordi denne benytter konkrete gateadresser og ikke begreper som boligområde m.m. Fordelen med vår forskrift er at rommet for tvil er marginalt og ulempen blir at endel uforutsette situasjoner som Øyafestivalen ikke lar seg «løse».

Det er flere måter å kunne ta høyde for uforutsette hendelser utover dagens som er å ikke forholde seg til dem.

1. Skrive den/de aktuelle adressen(e) inn i forskriften.
2. Lage en generell unntaksbestemmelse som fanger opp Øya og eventuelt andre tilsvarende arrangementer.

Løsning nummer 1 er i ånden til dagens forskrift, men gir ikke mulighet for bydelene å differensiere mellom arrangementer, enten får alle eller ingen.

Løsning nummer 2 gir mulighet for bydelen å differensiere mellom arrangementer, men åpner for at det vil komme en rekke søknader fra arrangementer som ikke er ønsket. På sikt er det også en mulighet for utglidning. Nå skal det sies at størstedelen av parkene i vår bydel faller innunder retningslinjene for utleie av parker hvor det i forkant må søkes bydelen om lov til alkoholserving. Tøyenparken faller ikke innunder dette reglement. En annen ulempe kan være at det blir et uklart grensesnitt mellom bydelen og Næringsetaten, men dette er umulig å komme utenom så lenge en åpner for skjønn – noe også endel andre bydeler allerede har åpnet for med begreper som boligområde o.l.

Det er klart at en behandling av dette vil utsette høringsprosessen, men denne er allerede forsinket.

Til behandlingen i komiteen forelå det to alternativer som var rene implementasjoner av løsningsmodellene. Basert på diskusjonen her er det i tillegg tatt med to andre forlag som bøtter noe på ulempene ved de tidligere forslagene. Det er ikke behov å velge dette på nåværende tidspunkt, en kan istedenfor sende flere varianter på høring og avvente kommentarene. Særlig Næringsetaten og

Kommuneadvokaten kan ha innspill til andre løsninger – Høyre forutsetter at beboerinteresser vil bli vektlagt uansett løsningsforslag. Alle forslagene vil uansett synliggjøre bydelsutvalgets intensjon i høringsprosessen, slik at høringsinstanser kan respondere tilsvarende.

Alternativ 1 er direkte implementasjon av løsning nummer 1 over, alternativ 3 er tilsvarende en direkte implementasjon av løsning nummer 2 over. Alternativene 2 og 4 er «hybridmodeller».

Høyres forslag til vedtak:

Følgende forslag legges til de andre forslagene fra BU sak 106/13 «Revidering av forskrift om åpningstider for serverings- og skjenkesteder i Bydel Grünerløkka» behandlet på møte 31.10.2011 og sendes på høring sammen med disse.

Alternativ 1:

I §4 legges Helgesens gate 90 (Tøyenparken) til adressene som kan få utvidet åpningstid ute til kl. 24.00.

Alternativ 3:

I §4 legges Helgesens gate 90 (Tøyenparken) til adressene som kan få utvidet åpningstid ute til kl. 24.00. Spesielt for denne adressen er at utvidet åpningstid kun kan gis etter skriftlig forhåndstilsagn fra Bydel Grünerløkka.

Alternativ 3:

*Ny §5 **Dispensasjoner** (Nåværende §5 blir §6 osv.)*

For spesielle arrangementer, festivaler etc. kan Bydel Grünerløkka etter søknad gi dispensasjon til utvidet åpningstid ute til kl. 24 for andre adresser enn de som er nevnt i §4.

tillegg, markert med understreking i §7 (gamle §6)

Næringsetaten fatter vedtak om åpningstid for det enkelte sted basert på denne forskriften om åpningstider for Bydel Grünerløkka unntatt for søknader etter §5 der bydelen fastsetter åpningstid.

Bydelen fastsetter åpningstider i tvilstilfeller etter denne forskriften

Alternativ 4:

*Ny §5 **Dispensasjoner** (Nåværende §5 blir §6 osv.)*

For spesielle arrangementer, festivaler etc. kan Bydel Grünerløkka etter søknad gi dispensasjon til utvidet åpningstid ute til kl. 24 for andre adresser enn de som er nevnt i §4. Dette er begrenset til områder regulert til friluftsliv eller grøntområder innenfor Bydel Grünerløkka.

tillegg, markert med understreking i §7 (gamle §6)

Næringsetaten fatter vedtak om åpningstid for det enkelte sted basert på denne forskriften om åpningstider for Bydel Grünerløkka unntatt for søknader etter §5 der bydelen fastsetter åpningstid.

Bydelen fastsetter åpningstider i tvilstilfeller etter denne forskriften