



Oslo kommune
Bydel Østernsjø
Bydelsadministrasjonen

**Innkalling til
ekstraordinært møte
3/06**

Møte: Arbeidsutvalget
Møtested: Bølerlia 2
Møtetid: **tirsdag 18. april 2006 kl. 18.30**
Sekretariat: Erik Johnsen 23 43 85 89

SAKSKART I

INNKALLING TIL EKSTRAORDINÆRT MØTE I ARBEIDSUTVALGET

Saker til behandling

Sak 58/06	Godkjenning av innkalling.....	1
Sak 59/06	Forslag om omgjøring av standardfrekvens ved vedtak om praktisk bistand – styrking av hjemmesykepleietjenesten.....	2

Eventuelt

Bydel Østernsjø , 04.04.2006

Arnfinn Aabø
BU-leder

Erik Johnsen
BU-sekretær

Sak 58/06 Godkjenning av innkalling

Arkivsak: 200600049

Arkivkode: 027.2

Saksbehandler: Erik Johnsen

Saksgang

Arbeidsutvalget

Møtedato

18.04.06

Saknr

58/06

GODKJENNING AV INNKALLING

Sak 59/06 Forslag om omgjøring av standardfrekvens ved vedtak om praktisk bistand – styrking av hjemmesykepleietjenesten

Arkivsak: 200600289

Arkivkode: 225.3

Saksbehandler: Solveig Nyhamar

Saksgang
Arbeidsutvalget

Møtedato
18.04.06

Saknr
59/06

FORSLAG OM OMGJØRING AV STANDARDFREKVENNS VED VEDTAK OM PRAKTISK BISTAND – STYRKING AV HJEMMESYKEPLEIETJENESTEN

Bakgrunn:

Hjemmetjenesten har de første månedene gått med et merforbruk, pr. februar 2006 var prognosen på -2,1 mill. kroner. Dette skyldes at flere av gruppene i hjemmetjenesten i perioder har måttet leie inn ekstra hjelpepleiere og beordret ansatte til å jobbe overtid utover budsjetterte hjemler. Dette fordi bestilte hjemmesykepleieoppdrag i perioder har overskredet kapasiteten i forhold til vedtatte hjemler. Det har videre medført at gruppene i perioder/dager har måttet bruke ansatte hjemmehjelpere til pleieoppdrag, slik at oppdragene med praktisk bistand ikke ble utført den dagen.

For noen av gruppene har denne situasjonen vedvart i flere måneder, og det synes ikke rimelig å forvente vesentlig nedgang i slike oppdrag. Dette er jo også en naturlig utvikling på bakgrunn av økende eldrebefolkning.

Som ledd i arbeidet med å finne inndeckning for et samlet prognostisert merforbruk på 9 mill. kroner pr. februar 2006 (sak varslet for BU i mai-møte), har forskjellige tiltak vært vurdert.

I denne saken foreslås det at *standard* vedtaksfrekvens for praktisk bistand endres fra hver 2. uke til hver 4. uke for alle nye vedtak, samt ved revurdering av eksisterende vedtak ved forfall. Disse ressursene foreslås overført til hjemmesykepleien som har stort behov for flere ressurser, og man vil kunne unngå å leie inn ekstrahjelp eller bruke overtid for å fylle opp pleieoppdragene. Endringen vil bidra til at hjemmetjenesten samlet kan holde budsjettet, slik at forslaget vil innebære en inndeckning av 2 mill. kroner i forhold til det prognostiserte merforbruket på 9 mill. kroner.

Ca 1/3 av vedtakene om praktisk bistand er gått ut, og skal nå revurderes. Bestillerkontoret planlegger å gjennomføre en større dugnad for å foreta revurderinger og fatte vedtak, da disse må være klare til innføring av fritt brukervalg 01.06.2006. Bydelsdirektøren hadde primært ønsket å kunne legge frem saken for BU som en del av budsjettsalderingssaken i mai-møtet, men pga tidspress er det nødvendig å forsere beslutningen. Det står igjen ca 500 vedtak om hjemmehjelp og disse må være ferdigstilte til 01.06.2006. I tillegg øker merforbruket nå for hver dag som går.

I samråd med BU-leder innkalles det til ekstraordinært AU-møte tirsdag 18.04.2006 for å behandle saken, i henhold til delegert myndighet i BU-sak 03/2003:

"Bydelsutvalget delegerer avgjørelsesmyndighet til arbeidsutvalget i følgende saker:

a) Saker det ikke er tid til å forelegge for bydelsutvalget uten at høringsfrister overskrides eller andre vesentlige hensyn blir tilsidesatt. Orientering om vedtak forelegges bydelsutvalget på første møte....”.

Saksframstilling:

Praksis i andre bydeler

På et møte i effektiviseringsnettverket i pleie- og omsorgssektoren i kommunen ble det klart at Bydel Østensjø hadde en *standard* for vedtak om praktisk bistand som avvok fra de andre deltakende bydelene. På den bakgrunn har man foretatt en ringerunde til bestillerenhetene i alle bydelene. Denne viste at det kun var i Bydel Østensjø og Bydel Gamle Oslo at *standard* vedtak om praktisk bistand var satt til *annen hver uke*. I Bydel Gamle Oslo var standard vedtak da på 45 minutter annen hver uke, mens vår bydel har som standard 1,5 timer annen hver uke, og mange har hatt vedtak om 2 timer. Alle de øvrige bydelene hadde satt som standard hver 3. uke (6 bydeler) eller hver 4. uke (7 bydeler). Av de 6 bydelene som hadde standard satt til hver 3. uke, vurderte 2 bydeler å endre dette til hver 4. uke.

Ved en endring av hovedregelen for vedtak om praktisk bistand fra annenhver uke, til hver 3. eller 4. uke, vil svært mye ressurser kunne frigjøres. Disse ressursene kan i stedet brukes i hjemmesykepleien som har stort behov for flere ressurser, og man vil kunne unngå å måtte leie inn ekstrahjelp eller bruke overtid for å fylle opp pleieoppdragene. Mange ansatte hjemmehjelpere vil da kunne få tilbud om å bli pleieassistenter, i hele eller halve stillingen sin. Det vil selvsagt fortsatt være behov for en stor gruppe hjemmehjelpere, slik at de som ikke kan tenke seg å være pleieassistenter antagelig fortsatt vil ha nok å gjøre, men kan måtte flytte på seg til en annen gruppe.

Individuell vurdering

Det understrekes at alle vedtak må gjennomgå med hensyn på en *individuell* vurdering. Det vil være en god del brukere som har behov for hjelp hver 14. dag, eller til og med hver uke, på bakgrunn av spesielle behov til rengjøring av helsemessige årsaker (som begynnende demens, astma/lungesykdommer eller andre forhold).

Antall brukere

I flg årsstatistikken for 2005 (Gericatall) ytes tjenestene slik:

Kun hjemmehjelp	735 brukere
Både hjemmehjelp og hjemmesykepleie	650 brukere
Kun hjemmesykepleie	378 brukere
SUM hjemmehjelpsbrukere	1385 brukere
Sum hjemmesykepleiebrukere	1028 brukere
SUM brukere med tjenester	1753 brukere

Beregning:

Beregningene nedenfor viser innsparingseffekt i 4 ulike eksempler:

- Reduksjon av vedtaksfrekvens til hver 4. uke for *alle* hjemmehjelpsbrukerne
- Reduksjon av vedtaksfrekvens til hver 4. uke for 500 hjemmehjelpsbrukere (gjelder hjemmehjelpsbrukerne det nå skal fattes nye vedtak for etter revurdering)
- Reduksjon av vedtaksfrekvens til hver 3. uke for *alle* hjemmehjelpsbrukerne
- Reduksjon av vedtaksfrekvens til hver 3. uke for 500 hjemmehjelpsbrukere (gjelder hjemmehjelpsbrukerne det nå skal fattes nye vedtak for etter revurdering)

a) Endring til hver 4. uke for alle hjemmehjelpsbrukere:

1,5 time hver 2. uke:	1385 brukere x 0,75 time hver uke	1038 timer pr uke
- 1,5 time hver 4. uke:	1038/2	519 timer pr uke
= Rest (til styrking av hj.s.pl./økt vikarbudsj./hindre merforbruk)		519 timer pr uke

Fordelt på 9 grupper, ville dette utgjøre 58 timer i uka i *direkte brukertid* (vedtak), eller 11-12 timer om dagen i frigjorte vedtakstimer. Dersom alle hjemmehjelpere har oppdrag per dag tilsvarende drøyt 5 vedtakstimer ville dette utgjøre ca. 2,2 årsverk per gruppe.

b) Endring til hver 4. uke for 500 hjemmehjelpsbrukere:

1,5 time hver 2. uke:	500 brukere x 0,75 time hver uke	375 timer pr uke
- 1,5 time hver 4. uke:	372/2	188 timer pr uke
= Rest (til styrking av hj.s.pl./økt vikarbudsj./hindre merforbruk)		187 timer pr uke

Fordelt på 9 grupper, ville dette utgjøre 21 timer i uka i *direkte brukertid* (vedtak), eller ca. 4 timer om dagen i frigjorte vedtakstimer. Dersom alle hjemmehjelpere har oppdrag per dag tilsvarende drøyt 5 vedtakstimer ville dette utgjøre 0,8 årsverk per gruppe.

c) Endring til hver 3. uke for alle hjemmehjelpsbrukere:

1,5 time hver 2. uke:	1385 brukere x 0,75 time hver uke	1038 timer pr uke
- 1,5 time hver 3. uke:	1385 brukere x 0,5 time hver uke	692 timer pr uke
= Rest (til styrking av hj.s.pl./økt vikarbudsj./hindre merforbruk)		346 timer pr uke

Fordelt på 9 grupper, ville dette utgjøre 38 timer i uka i *direkte brukertid* (vedtak), eller tilsvarende ca. 1,4 årsverk per gruppe.

d) Endring til hver 3. uke for 500 hjemmehjelpsbrukere:

1,5 time hver 2. uke:	500 brukere x 0,75 time hver uke	375 timer pr uke
- 1,5 time hver 3. uke:	500 brukere x 0,5 time hver uke	250 timer pr uke
= Rest (til styrking av hj.s.pl./økt vikarbudsj./hindre merforbruk)		125 timer pr uke

Fordelt på 9 grupper, ville dette utgjøre ca 14 timer i uka i *direkte brukertid* (vedtak), eller tilsvarende 0,5 årsverk per gruppe.

Da en del brukere etter individuell vurdering vil opprettholde sine vedtak om bistand annenhver uke, vil resultatet i realiteten bli noe lavere i alle eksemplene, men gevinsten vil likevel være betydelig.

Konklusjon

Forslaget om en endring av standarden for vedtaksfrekvensen i forhold til praktisk bistand betyr riktignok en reduksjon av kvalitet på ett plan (praktisk bistand), men vil gi betydelig bedre kvalitet når det gjelder hjemmesykepleie/tjenesten totalt. I tillegg vil det da være lettere å garantere at alle får sin faste hjemmehjelpere og pålitelighet i forhold til når de kommer, fordi også denne tjenesten vil være mindre presset.

Samtidig vil det under alle omstendigheter være en betydelig styrking av tjenesten til dem som trenger det mest, gjennom styrking av hjemmesykepleien. Det vil ikke bli foreslått kutt i tjenesten samlet, men forslaget innebærer en flytting av ressursene fra en del av tjenesten til en annen, og samlet sett en styrking av kvaliteten, selv om det jo ikke vil oppleves slik av dem som får tilbudet redusert.

I tillegg vil dette bidra til at tjenesten samlet kan holde budsjettet, og ikke ha merforbruk, slik at forslaget vil innebære en inndekning av 2 mill kroner i forhold til det prognostiserte merforbruket på 9 mill. kroner.

Det haster å ta en beslutning, blant annet fordi bestillerkontoret som tidligere nevnt begynner dugnad for å få ferdig alle revurderinger av forfalte vedtak som de *må* ha klart til fritt brukervalg innføres 01.06.2006. Det står igjen ca 500 vedtak om hjemmehjelp. I tillegg øker merforbruket nå for hver dag som går.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Standard vedtaksfrekvens for praktisk bistand settes til hver 4. uke for alle nye vedtak, samt ved revurdering av eksisterende vedtak ved forfall.
2. Det skal alltid foretas en individuell vurdering med hensyn til et eventuelt behov for avvik fra standard vedtaksfrekvens.

Tove Stien /s
bydelsdirektør

Solveig Nyhamar /s
avd. sjef