



Bydelsutvalget

BU-sak 06/2014
OKN-sak 03/2014

Dato: 14.01.2014

Deres ref: Vår ref (saksnr): 2011/716 Saksbeh: Berit Tønder Utvik, 23431123 Arkivkode: 617.0

BEBOERPARKERING - SØKNAD FRA OBOS OM FRITAK FRA BEBOERPARKERING I KVÆRNERBYEN

Bakgrunn:

OBOS har sendt brev til bydelen med søknad om fritak fra ordningen om beboerparkering i Kværnerbyen. OBOS begrunner søknaden med at hensynet til at beboerparkering er i varetatt ved underjordiske garasjeanlegg, og at det vil være vanskelig/ umulig å drive næringsvirksomhet i denne delen av bydelen dersom beboerparkering innføres i Kværnerbyen.

Kværnerbyen er i dag et privat utviklingsområde hvor veier, plasser med mer skal, i henhold til reguleringsplanen, opparbeides, ferdigstilles og overdras til Oslo kommune som offentlig grunn for framtidig drift og skjøtsel. Når Oslo kommune har overtatt grunnen vil også kommunens gjeldende forskrifter for bla beboerparkering gjelde.

OBOS søker om å bli fritatt fra beboerparkering også *etter* at Oslo kommune har overtatt forvaltningen av grunn til offentlig grunn, det vil si at Kværnerbyen skal unntas fra Oslo kommunes Forskrift om beboerparkering (BU-sak 77/2011) ved at bydelsutvalget endrer sitt vedtak om at alle gater i bydelen skal inngå i ordningen (BU-sak 129/2012 og BU-sak 183/2012).

OBOS viser til Forskrift om beboerparkering i Oslo §2, hvor bydelsutvalget er gitt vedtaksmyndighet til å fatte vedtak om deltakelse i ordningen og lokale løsninger, og ber om at bydelsutvalget behandler saken på nytt, og unntar Kværnerbyen fra ordningen om beboerparkering.

Saksframstilling:

Bystyret behandlet 1.februar 2006, som sak 6, "Parkeringspolitikk for Oslo" hvor følgende vedtak ble fattet vedrørende beboerparkering:

"Det etableres en ordning med beboerparkering i Oslo, innenfor følgende rammer:

- 1. Det enkelte bydelsutvalg bestemmer om ordningen skal iverksettes for hele eller deler av sin bydel.*
- 2. Ordningen skal bygge på prinsippet om fleksible plasser, dvs. ikke på reservering av plasser for bare beboerparkering. Unntak fra dette prinsippet bør imidlertid kunne gjøres der det er særlige grunner for det.*

Byrådet gis fullmakt til å utforme de nærmere regler om ordningen."



1) Vedtaket Bystyret fattet om beboerparkering gir bydelsutvalget myndighet til å fatte vedtak om bydelen skal være med i ordningen og i hvilken utstrekning, for eksempel hele eller deler.

2) Vedtaket sier at p-plassene skal være fleksible, det vil si at de ikke er forbeholdt beboere, men beboere, med betalt beboerkort, har mulighet til å stå parkert utover ”parkometertid” på dagtid og når det er fri parkering på kveld/natt.

Det er Bymiljøetaten (BYM) som håndterer og gjennomfører ordningen med beboerparkering i Oslo. BYM er nå i ferd med å gjennomføre en konseptvalgutredning (KVU) som skal lede til valg av tekniske og praktiske løsninger for gjennomføring av vedtak om beboerparkering. Bydelene hvor beboerparkering skal innføres først er Gamle Oslo, St.Hanshaugen og Frogner (bydelene som har gjennomført prøveprosjekt med beboerparkering). Bydelsutvalgene i alle tre bydeler har vedtatt at hele bydelen skal inn i ordningen med ett unntak i Bydel Frogner, Bygdøy. Hvilken bydel som blir den første, eller om ordningen innføres i alle tre bydeler samtidig, er ennå ikke avgjort. Antatt implementering av beboerparkeringsordningen er 2015 for deretter å utvides med nye bydeler.

OBOS sendt i april 2013 søknad til bydelsadministrasjonen om fritak fra bebudet beboerparkering i Kværnerbyen. Bydelsadministrasjonen oversendte søknaden fra OBOS til BYM, som fagetat, og ba deres vurdering. Svaret fra BYM hitsettes:

”1: Forskrift §2:

Forskrift for beboerparkering § 2, 3dje og 4 de ledd, er tydelig på at det er bydelsutvalg og Bydel som vedtar deltagelse i ordningen og lokale løsninger. Bydel Gamle Oslo har gjort et entydig og klart vedtak i saken som omfatter hele bydelen. Vedtaket gjelder for alle offentlige gater i bydelen.

Unntak vil kunne være for sentrale handlegater, noe vi anser som en lite relevant definisjon i området. For øvrig er det Politiet (P-forskriftsmyndighet) som vil måtte avgjøre dette spørsmål (sentrale handlegater). Dersom Politiet ikke godtar at Kværnerbyen kan defineres som sentrale handlegater, vil ikke dette unntak gjelde i dette tilfelle.

Bystyret er forskriftsmyndighet og er den instans som eventuelt kan innvilge fritak utover dagens forskrift, gjennom ny forskrift eller unntak. Bymiljøetaten kan ikke oppheve lokale vedtak og gi slikt fritak. Å fremme en fritakssøknad overfor Bystyret vil trolig være et omfattende og langvarig arbeid, hvor utfall vil kunne være uvisst, ref. hensikt med hele ordningen – «sikre beboere i et område best mulig tilgjengelighet til offentlige parkeringsplasser i et avgrenset område».

2: STATUS I OMRÅDET (KVÆRNERBYEN)

Vi har forsøkt å sjekke status for gater og veier i området, og er kommet i tvil om det fortsatt er å definere som et privat utviklingsområde (jfr. brevet fra OBOS), eller om gatene «er overtatt» av Oslo kommune (etter egen overtagelsesprosedyre). Mye kan tyde på at Kværnerbyen fortsatt er å regne som et privat utviklingsområde. I så tilfelle faller Kværnerbyen utenfor ordningen. Dersom gatene i området «er overtatt» av Oslo kommune (før vedtak om Beboerparkering ble gjort), da vil vedtak om Beboerparkering gjelde for Kværnerbyen. Status er ikke endelig klarlagt, men vi velger å gi denne tilbakemeldingen så langt i saken.

Det vil dermed være status for hvem som disponerer veier og gater som avgjør om Beboerparkeringsordningen gjelder i et området eller ikke, og i dette tilfelle om det er behov for å gå videre med søknad om fritak eller ikke. Hvis OBOS fortsatt disponerer Kværnerbyen som et privat utviklingsområde, da faller grunnlag for søknad om fritak bort. Virkelig status, grenser, etc. må endelig avklares før konklusjoner kan trekkes.

OBOS må sjøl ta stilling til om de eventuelt vil fremme søknad om fritak overfor Bystyret som forskriftsmyndighet, jfr. endelig status og konklusjoner”.

Av vurderingen fra BYM er det klart at det er bydelen som har kompetanse til å fatte vedtak om bydelen skal være med i ordningen og i hvilken utstrekning, hele eller deler. Det er Bystyret, som forskriftsmyndighet, som er den instans som eventuelt kan innvilge fritak utover dagens forskrift, eller gjennom ny forskrift.

Om handlegatene i Kværnerbyen er å anse som sentrale handlegater, i henhold til definisjonen, er det opp til politiet (som p-forskriftsmyndighet) å avgjøre, men BYM anser at intensjonen i begrepet sentral handlegate ikke oppfylles. Kværnerbyen er fortsatt under utvikling og gater, plasser med mer er ikke overdradd til Oslo kommune og er derfor et privat utviklingsområde og kommunale parkeringsforskrifter gjelder ikke.

Bydelsdirektørens vurdering:

Bydelsutvalget har ved flere anledninger, fra 2005 (BU-sak 85/2005) da første høringssak om parkeringspolitikk for Oslo ble sendt ut på høring, uttalt seg positivt til innføring av beboerparkering.

Hensikten med beboerparkering er å:

- forbedre parkeringsforholdene for de som bor i sentrale byområder, men ikke har tilgang til parkeringsplasser utenfor gategrunn
- redusere bilbruken, herunder fremmedtrafikk og fremmedparkering
- redusere negative miljøkonsekvenser i form av luftforurensning og støy

Prøveprosjektet med beboerparkering (evaluering av prosjektet BU-sak 132/2009) viste blant annet at flere lot bilen stå, det ble mindre fremmedparkering og det ble mindre planløs kjøring for å finne en p-plass, det vil si lettere å finne p-plass. Næringslivet var ikke med forsøket, men ble spurt om hvordan prøveordningen hadde påvirket deres drift, og da var de kundeorientert ganske fornøyd, men de med transportbehov var mindre fornøyd.

Bymiljøetatens (BYM) vurdering av OBOS sin søknad om fritak fra beboerparkeringsordningen sier at det er bydelen som har kompetanse til å fatte vedtak om bydelen skal være med i ordningen og i hvilken utstrekning, hele eller deler. Det er bystyret som forskriftsmyndighet den instans som eventuelt kan innvilge fritak utover dagens forskrift, eller gjennom ny forskrift.

Om handlegatene i Kværnerbyen er å anse som sentrale handlegater, i henhold til definisjonen, er det opp til politiet (som p-forskriftsmyndighet) å avgjøre, men BYM anser at intensjonen i begrepet sentral handlegate ikke oppfylles. Kværnerbyen er fortsatt under utvikling og gater, plasser med mer er ikke overdradd til Oslo kommune, og er derfor et privat utviklingsområde og kommunale parkeringsforskrifter gjelder ikke.

OBOS søker om fritak fra beboerparkering og viser til at beboerne i Kværnerbyen har dekket parkering i garasjeanlegg. Når Oslo kommune overtar gatene vil det innføres beboerparkering og gateparkeringen vil bli avgiftsbelagt og tilgjengelig for beboere (med betalt beboerkort), kunder og besøkende.

Dersom OBOS skulle få fritak fra beboerparkering i Kværnerbyen, vil gatene her være de eneste offentlige gater som ikke har parkeringsrestriksjoner og vil dermed kunne brukes som lovlig ”innfartsparkering/ langtidsparkering” med kort avstand til buss inn til sentrum.

Bydelsdirektøren kan ikke se at innføring av beboerparkering i Kværnerbyen vil bli til slik sjenanse for næringsdriften at dette må medføre at området holdes utenfor beboerparkeringsordningen.

Bydelsdirektøren innstiller til bydelsutvalget å fatte følgende vedtak:

Bydelsutvalget viser til sin positive innstilling til innføring av beboerparkering og sine vedtak i BU-sak 129/2012 og BU-sak 183/2012, om at beboerparkeringsordningen skal gjøres til fast ordning, og at dette skal omfatte alle offentlige gater i bydelen.

Bydelsutvalget kan ikke se at innføring av beboerparkering i Kværnerbyen vil bli til slik sjenanse for næringsdriften at dette må medføre at området holdes utenfor beboerparkeringsordningen.

Bydel Gamle Oslo

Lasse Østmark
bydelsdirektør

Randi Nagelhus
avdelingsdirektør

Vedlegg: Søknad fra OBOS om fritak fra beboerparkering, datert 22.oktober 2013.