



Oslo kommune
Bydel Grünerløkka
Bydelsadministrasjonen

Byutviklingskomiteen

Dato: 30.01.2014

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

201301362-3

Lasse Elden, 23 42 26 75

512

KUNNGJØRING OM OPPSTART AV DETALJREGULERING I OSLO - JOHAN THRONE HOLTS Plass 1 - MEDISINSK FAGLIG UTTALELSE

Det vises til kunngjøring om oppstart av detaljregulering i forbindelse med Johan Throne Holts plass 1.

Bydelsoverlegen skal medvirke til at helsemessige hensyn blir ivaretatt av andre myndigheter og virksomheter. Medvirkning skal skje blant annet gjennom råd, uttalelser, samarbeid og deltagelse i planlegging. Bydelsoverlegen skal etter *lov om folkehelsearbeid* (folkehelseloven) § 27 (Samfunnsmedisinsk kompetanse) gi samfunnsmedisinsk rådgivning i kommunens folkehelsearbeid, jf. §§ 4 til 7.

Faktiske forhold:

Bydelsoverlegen har erfaringer med at det lett oppstår støyplager når boliger etableres i område som bl.a. annet er regulert til industri. Støy er et miljøproblem som rammer svært mange mennesker. Støy bidrar til redusert velvære og mistriivsel, og påvirker derfor folks helsetilstand.

Bydelsoverlegen har myndighet etter *folkehelselovens* § 14 (Retting), som sier:

Kommunen kan pålegge forhold ved en eiendom eller virksomhet i kommunen rettet hvis forholdet direkte eller indirekte kan ha negativ innvirkning på helsen eller er i strid med bestemmelser gitt i medhold av dette kapittel. Retting kan bare kreves dersom ulempene ved å foreta rettingen står i rimelig forhold til de helsemessige hensyn som tilsier at forholdet rettes.

Bydelsoverlegen vil benytte anbefalte grenseverdier i Retningslinjen for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012) og Norsk Standard NS 8175, gitt i medhold av plan- og bygningslovgivningen, ved vurderingen av eventuelle klager fra berørte naboer.

Bydelsoverlegen vil legge *forskrift om begrensning av støy*, samt vilkår og bestemmelser vedrørende bygge- og anleggsarbeidene, gitt i plan- og byggesaken, til grunn ved vurdering av søknad eller klage i forbindelse med bygge- og anleggsarbeidene.



Bydel Grünerløkka
Bydelsadministrasjonen

Postadresse: Telefon: 02180
Postboks 2128 Grünerløkka Telefaks: 23 42 26 01
0505 Oslo
E-post: postmottak@bga.oslo.kommune.no

Bank: 1315 01 00 326
Orgnr: 870 534 612
Internett:
www.bga.oslo.kommune.no

Forhold til andre sektors regelverk – ivaretagelse av hensynet til helse:

Aktuelle henvisninger:

1. Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012).
2. Retningslinjer for begrensning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet (T-1442/2012).
3. Byggteknisk forskrift til plan- og bygningsloven, herunder NS 8175, med henvisning til grenseverdier for lydnivå på uteareal og utenfor vinduer fra tekniske installasjoner i samme bygning og i annen bygning.

- 1.) Retningslinjen for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012) gir anbefalte utendørs støygrenser ved etablering av nye boliger og annen bebyggelse med støyfølsom bruksformål. Likeledes gis det anbefalte utendørs støygrenser ved etablering av nye støykilder, som for eksempel veianlegg, næringsvirksomhet og skytebaner. For innendørs støy gjelder kravene i byggteknisk forskrift til plan- og bygningsloven.

Gjennom å synliggjøre områder med potensielle støyproblemer vil utbyggere og arealplanleggere bevisstgjøres på at spesielle hensyn til støy kan være nødvendig. Bruk av støysoner som virkemiddel er derfor et viktig element i retningslinjen.

Denne retningslinjen skal legges til grunn av kommunene, regionale myndigheter og berørte statlige etater ved arealplanlegging etter plan- og bygningsloven. Retningslinjen gir også veiledning for behandling av enkeltsaker, som et supplement til byggteknisk forskrift. Retningslinjen anbefaler at anleggseierne beregner to støysoner rundt viktige støykilder, en rød og en gul sone. I den røde sonen er hovedregelen at bebyggelse med støyfølsom bruksformål skal unngås, mens den gule sonen er en vurderingssone hvor ny bebyggelse kan oppføres dersom det kan dokumenteres at avbøtende tiltak gir tilfredsstillende støyforhold.

Retningslinjen er veiledende, og ikke rettslig bindende. Vesentlige avvik kan gi grunnlag for innsigelse til planen fra statlige myndigheter, blant annet fylkesmannen.

- 2.) Retningslinjer for begrensning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet (punkt 4. i T-1442) skal gi føringer for kommunenes arbeid med reguleringsbestemmelser og vilkår i rammetillatelser etter plan- og bygningsloven. De danner samtidig en mal for støykrav som kan legges til grunn i kontrakter, anbudsdokumenter og miljøoppfølgingsprogrammer.
- 3.) Byggteknisk forskrift etter Plan- og bygningsloven, gir funksjonskrav med hensyn på lyd og lydforhold i bygninger. I veiledningen til forskriften er det angitt at klasse C i Norsk Standard, NS 8175, anses tilstrekkelig for å tilfredsstille forskriften. For bygningstyper som ikke er omtalt i NS 8175, er det ikke krav til innendørs støy.

Bydelsoverlegens vurdering:

I merknadene til § 3 (Forholdet til annet regelverk) i *forskrift om miljørettet helsevern*, fremkommer blant annet følgende:

Det følger av første punktum at helsehensyn så langt som mulig skal ivaretas gjennom ordinære prosesser knyttet til planlegging og godkjenning av virksomheter og eiendommer. Bestemmelsen gjenspeiler prinsippet om at forskriften (bydelsoverlegen) skal ha en

sikkerhetsnettfunksjon og at hensynet til helse så langt som mulig skal ivaretas gjennom andre sektors regelverk.

Medisinskfaglig uttalelse

Det er et hovedprinsipp at hensynet til helse så langt som mulig skal ivaretas gjennom andre sektors regelverk. Bydelsoverlegen anser at plan- og bygningsmyndigheten således er ansvarlig for at hensynet til helse (tilfredsstillende støyforhold) ivaretas og formaliseres gjennom vedtak med hjemmel i plan- og bygningslovgivningen.

Bydelsoverlegen forutsetter likevel at det, ved etablering av nye bygninger med støyfølsomt bruksformål, kreves en støyfaglig utredning, jf. punkt 3 i *Retningslinjer for arealbruk i støysonene* i T-1442. Utredningen bør synliggjøre støynivåer ved ulike fasader på de aktuelle bygningene og belyse innendørs og utendørs støynivåer ved alternative løsninger for plassering av bebyggelse og aktuelle avbøtende tiltak. Hvilke konkrete avbøtende tiltak som bør innarbeides i planen begrunnes i rimelighetsbetraktninger (kost/nytte-beregning) og andre planhensyn. Utredningen forutsettes forelagt samtidig med planforslag i plansak eller ved søknad om rammetillatelse i byggesaken.

Bydelsoverlegen forutsetter også at funksjonskravene for lyd i *Byggteknisk forskrift* etter Plan- og bygningsloven, kan dokumenteres tilfredsstillende før brukstillatelse gis, samt at det gjøres en konkret vurdering av om det skal kreves uavhengig kontroll av støyforholdene.

Bydelsoverlegen anbefaler plan- og bygningsetaten om at det vurderes om det skal stilles strengere krav til støyisolering enn kravene i NS 8175, klasse C, dersom den støyfaglige utredningen påviser utilfredsstillende støyforhold, samt at disse ikke kan løses med foreslåtte avbøtende tiltak.

Bydelsoverlegen forutsetter at punkt 4 (*Retningslinjer for begrenning av støy fra bygg- og anleggsvirksomhet*) innarbeides i byggesaken, senest i forbindelse med rammetillatelsen, slik at støykrav fra retningslinjen kan legges til grunn i utbyggers kontrakter, anbudsdokumenter og miljøoppfølgingsprogrammer. Retningslinjen i T-1442 har generelt et noe høyere ambisjonsnivå med å dempe støy enn grenseverdiene i *forskrift om begrenning av støy*.

Bydelsoverlegen forventer at det kreves at utbygger gir nabovarsling i tråd med anbefalingene i T-1442 i forbindelse med bygge- og anleggsarbeidene.

Dette er ikke et vedtak etter forvaltningslovens bestemmelser og kan således ikke påklages.

Med hilsen

Finn Bovim
bydelsoverlege

Lasse Elden
helsekonsulent

Godkjent og ekspedert elektronisk uten underskrift.

Kopi til: Plan- og bygningsetaten, postmottak@pbe.oslo.kommune.no