



Saksframlegg

Saksmappe:

2014/164

Saksbeh:

Hilde Graff (avd.dir. barn og unge)
/Hilde Marie Myrvold (barnevernsjef)

Dato: 03.03.2014

Arkivkode:

323.0

Saksgang

Utvalg	Møtedato
Bydelsutvalget	03.04.2014
Arbeidsutvalget	31.03.2014
Barne- og ungekomiteen	25.03.2014
Barne- og ungdomsrådet	24.03.2014
Arbeidsmiljøutvalget	25.03.2014
Medbestemmelsesutvalget	25.03.2014

Familiens hus til «NYE Familiens hus»

Sammendrag:

Saken omhandler et forslag om utvikling, spissing og samordning av driften ved Familiens hus primært rettet mot barnevernets behov for lokale og kostnadseffektive tiltak i familien, samt i størst mulig grad samtidig kunne ivareta godt forebyggende arbeid overfor utsatte grupper. Det nye tiltaket omtales som «NYE Familiens hus». Det nye tiltaket som beskrives har som hovedintensjon og komme tidlig inn med systematisk endringsarbeid i usatte familier for å påse at barn får god nok omsorg, komme tidlig inn og avdekke endringspotensialet alternativt komme tidlig inn med omsorgsovertagelse før barnet påføres skade der hvor potensialet for endring ikke finnes.

Bakgrunn for saken:

Barneverntjenesten står overfor store utfordringer både faglig og økonomisk, og det er stort behov for å jobbe mer systematisk med endringsarbeid i utsatte familier. Dette for å sikre at barn og familier får riktig hjelp til riktig tid, og med riktig nivå på hjelpetiltakene.

Det foreligger et stort behov for å rette mer systematisk fokus på de mest utsatte barna og deres familier, samt å styrke arbeidet med tidlig intervensjon for å fange opp disse familiene så tidlig som mulig. Dette er viktig for å forhindre ytterligere skjevutvikling, og dermed behov for mer omfattende og kostnadskrevende tiltak.

Saken svarer også på deler av følgende verbalvedtak fattet av bydelsutvalget i budsjett 2014: Bydelsutvalget har tidligere pekt på forbedringsområder i bydelens oppfølging av barn i fosterhjem. Dette har blitt bedre. Bydelsutvalget mener det er viktig at de barna vårt barnevern overtar omsorgen for skal få best mulig oppfølging. Dette er viktig, en rapport fra Riksrevisjonen viser eksempelvis at barnevernsbarn i institusjon får en mangelfull skolegang, noe som gjør voksenlivet vanskeligere. Bydelsutvalget ønsker en bred gjennomgang a bydelens barnevern. Vi ønsker at det settes klare målsetninger og resultatmål for barnevernets arbeid. Vi ønsker at bydelens barnevern undersøker mulige tiltak for å minske kostnadene ved institusjonsplasseringer. Blant tiltakene som

bør vurderes er forsterket samarbeid med andre bydeler og om det finnes alternative løsninger til kjøp av dyre institusjonsplasser.

Saksframstilling:

Familiens hus slik det er i dag:

Familiens hus drives i dag som et lavterskeltilbud til utsatte barn og deres foreldre og som et tilbud om åpen barnehage til alle. Med unntak av Åpen barnehage er de fleste som benytter tilbudet rekruttert av helsestasjonen. Tiltaket er en «paraplybetegnelse» og omfatter både tilbud ved Vannvokterboligen og Åsenhagen barnehage.

Tiltaket er i dag rettet mot grupper som i hovedsak ikke har vedtak om hjelpetiltak fra barnevernstjenesten. Tiltaket omfattes i dag av 6 stillinger: 1 fagleder/koordinator, 2 familieveiledere, 2 pedagogiske ledere og en stilling fra ressursgruppe «tospråklig kompetanse».

Familiens hus har følgende tiltak:

- Ordinær åpen barnehage (generelt tilbud til bydelens befolkning). 2 dager pr. uke (1 ½ dag Åsenhagen og 1 dag Bjølsen Åpen) maks 25 brukere kan benytte tilbudet samtidig. Tilbudet er populært og det er til tider kø for å komme inn. Tilbudet har tidligere vært særskilt finansiert gjennom statstilskudd til Åpne barnehager. I omleggingen til rammefinansiering av barnehageplasser utløser ikke Åpen barnehagevirksomhet økonomiske ressurser. Brukere av dette tilbudet er i hovedsak foresatte med små barn (0-11/2 år) som er nedkomstpermisjon, brukere uten definerte, særskilte behov.

Følgende tilbud finnes i Familiens hus og er rettet mot utsatte grupper:

- Mobanosa, mor/barn norsk sammen.
- ABC sammen, en innføring i hvordan det er å gå på norsk skole, og hva som forventes av foreldrene.
- «Åpen» barnehage for utsatte grupper bl.a. med henvisning fra helsestasjonen en formiddag pr. uke. Et tiltak for foreldre som har barn hjemme og behov for å knytte kontakter, bygge nettverk . Er også en arena for å kunne fange opp foreldre som strever med foreldrerollen
- Lavterskel foreldreveiledning og foreldrestøttende arbeid.

Organisering og innhold i NYE Familiens hus

Vannvokterboligen videreutvikles som et fysisk «NYE Familiens hus», hvor man samler og styrker den kompetanse man har i bydelen på systematisk endringsarbeid i familier.

Dette kan gjøres ved at man med utgangspunkt i barneverntjenestens behov, og med eksisterende ressurser utvikler og spisser tiltaket «NYE Familiens hus» slik at det danner rammen rundt bydelens arbeid med tidlig intervensjon og endringsrettede tiltak i familier med særskilte behov. Det skal være en klar målsetting om å styrke familien i den hensikt å unngå plasseringer, samt bedre barnets omsorgssituasjon . Det vil også være fokus på å styrke eksisterende fosterhjem for å forhindre utilsiktede flyttinger og akutt plasseringer.

Familiens hus skal samarbeide tett med ansatte i Ungdomstiltakene og da spesielt tilretteleggertjenesten som også utfører tjenester på bestilling fra barneverntjenesten.

Ved alle nye ansettelser i forbindelse med etablering av enheten vil det være krav om barnevernfaglig kompetanse, etter – og videreutdanning, og erfaring fra endringsarbeid i familier. I tillegg vil det være viktig med kompetanse på evaluering og vurdering av hvilken effekt endringstiltak har på foreldrefunksjon og barnets omsorgssituasjon. Det vil være krav om dokumentert erfaring med å skrive rapporter som skal kunne legges fram som dokumentasjon i en barnevernssak og for Fylkesnemda.

Til sammen vil dette gi en stab som skal ha god kompetanse både på tidlig intervensjon og forebygging, samt endringsarbeid rettet mot de mest utsatte barna og deres familier. Det må sikres at man får ansatte som har kompetanse både på de minste og de litt større barna. De ansatte skal styrkes ved at de får noe felles opplæring som danner en felles faglig plattform som kan virke både som en forståelsesramme og anvendes som verktøy i det direkte arbeidet.

Følgende aktiviteter legges inn i NYE Familiens hus

- Mobanosa, mor/barn norsk sammen
- ABC sammen, en innføring i hvordan det er å gå på norsk skole, og hva hva som forventes av foreldrene
- «Åpen» barnehage for utsatte grupper bl.a. med henvisning fra helsestasjonen en formiddag pr. uke. Et tiltak for foreldre som har barn hjemme og behov for å knytte kontakter, bygge nettverk . Dette vil også være en arena for å kunne fange opp foreldre som strever med foreldrerollen
- Lavterskel foreldreveiledning og foreldrestøttende arbeid.
- Foreldre – og familieveiledning individuelt og i gruppe.
- Miljøterapeutisk oppfølging i familier
- Kartlegging av samspill som utgangspunkt for iverksetting av hjelpetiltak etter Lov om barneverntjenester
- Veiledning til fosterhjem og evt. akutthjem
- Veiledning til aktuelle samarbeidspartnere som helsestasjon og barnehage i barnevernssaker
- Koordinere omfattede tiltak i en akutt fase av en barnevernssak som et alternativ til akuttplassering
- Foreldrestøttende arbeid
- Oppfølging av foreldre etter omsorgsovertakelser
- Familievernkoordinator
- Tilsyn i hjemmet og ved samvær

Saker fra barneverntjenesten skal alltid prioriteres, og det antas at man med en slik bemanning vil kunne jobbe med 30 – til 40 familier til enhver tid i saker på bestilling fra barneverntjenesten. I tillegg antas det at man vil kunne gi et tilbud om forebyggende tiltak og tjenester til ca. 50 familier i løpet av et år.

Det jobbes for å kunne etablere egne akutthjem lokalt, noe som betyr at noen av de som ansettes i Familiens hus må ha erfaring med rekruttering og oppfølging av familier som har

barn plassert i eget hjem. Akutthjem er korttidsfosterhjem som vil kunne ta imot barn for plassering midlertidig og på kort varsel. Disse familiene er tenkt som et supplement til Barne – og familieetatens tilbud om plasser i beredskapshjem og akuttplasser i institusjon.

Det å legge ulike oppgaver og funksjoner til Familiens hus på denne måten vil kunne sikre mest mulig effektiv ressursutnyttelse, samt redusere utgifter barneverntjenesten i dag har til kjøp av tiltak og tjenester. Ved at bydelen har egne ansatte som utfører denne type oppgaver sikres det at viktig kompetanse utvikles og beholdes i bydelen.

Bemanning:

Det foreslås å knytte 9 ansatte til «NYE familiens hus»: 1 enhetsleder (opprettet), 2 familieveiledere (videreføres med endringer i arbeidstid), 1 tospråklig ressurs (videreføres), 5 fagkonsulenter /familieveiledere med barnevernsfaglig bakgrunn (2 videreføres med endring av arbeidstid og 3 opprettes).

1 fagleder/koordinator og 1 pedagogiske lederstillinger foreslås inndradd. Innehavere av disse vil få tilbud om relevante stillinger ved bydelens ordinære barnehager.

Åpen barnehage (generelt tilbud til bydelens befolkning)

I dette forslaget inngår ikke drift av Åpen barnehage (generelt tilbud til bydelens befolkning) ved Vannvokterboligen, lokalene som er tenkt benyttet til «NYE Familiens hus». Åpen barnehage kan enten opprettholdes i Åsenhagen barnehage i lokalene med navn Kjeglebanen eller legges ned. Åpen barnehages framtid behandles i egen salderingssak.

Økonomiske, organisatoriske og miljørelaterte konsekvenser:

Organisatoriske konsekvenser:

	Opprettes	Nedlegges	Beholdes	Kommentar	Kostnad
Fagleder/koordinator		x			Innsparing
Familieveileder			x *		0
Familieveileder			x *		0
Tospråklig ressurs			x		0
Pedagogisk leder		x		Omgjøres til Fagkonsulent	innsparing
Enhetsleder	x				Utgift (ny)
Fagkonsulent (BV)			x	Overføres fra BV	0
Fagkonsulent (BV)			x	Overføres fra BV	0
Fagkonsulent (BV)	x			Statlige midler	0
Fagkonsulent (BV)	x			Omgjort fra pedagogisk leder	Utgift (ny)
Fagkonsulent (BV)	x			Driftsmidler BV	Forventes inntjent ved reduksjon av kjøp av tjeneste

Rødt er stillinger ved «NYE Familiens hus»

*stillingene vil få endring av innhold og arbeidstid

Økonomiske konsekvenser:

Opprettelse av «NYE Familiens hus» vil ikke medføre økte utgifter i 2014.

Med målrettet satsning på systematisk endringsarbeid inn i utsatte familier som skissert i denne saken, mener vi at bydelen allerede i 2015 vil kunne ta ut effektgjennom reduksjon av utgifter til kjøp av eksterne tjenester og tiltak.

Tabellen nedenfor viser enhetens budsjett og finansiering første hele driftsår (2015). Det framgår av tabellen en forventet besparelse for bydelen på 1,0 millioner.

Finansiering nye familiens hus	1000 kr
Kostnader "Nye Familiens hus" (9 stillinger)	6 300
Øvrige driftskostnader	750
Sum	<u>7 050</u>
Finansieres ved	
Familiens hus i dag (5 stillinger)	3 425
Øvrige driftskostnader fra Familiens Hus i dag	725
2 stillinger fra barnevernet	1 400
En statlig finansiert stilling	700
Redusert kjøp av barneverntjenester	1 800
	<u>7 750</u>
Besparelse	<u>1 000</u>

Enheten vil tilsammen bestå av totalt 9 stillinger totalt, hvor 5 formelt sett bli ført under kostra barnevern (440) og 4 under kostra barnehage (201/211) som i dag.

Oppsummering:

De fleste bydelene i Oslo har hatt en omfattende satsing på tiltaksarbeid i barneverntjenesten de siste årene, og bydeler av sammenlignbar størrelse har opprettet egne team med betydelige ressurser for å sikre dette arbeidet tilstrekkelig. Dette har vært nødvendig både for å redusere eksterne kjøp av tjenester og tiltak, sikre utvikling av nødvendig kompetanse, samt redusere antall plasseringsdøgn. Mest av alt handler det om å gi familier riktig og god nok hjelp. Denne foreslåtte måten å organisere dette på i vår bydel muliggjør en videre fleksibel utvikling av hjelpetiltak i bydelen innenfor denne modellen. Dette vil for eksempel være etablering av egne akutthjem (beredskapshjem) og rekruttering/oppfølging av egne fosterhjem som et alternativ til kjøp av plass i familiebase tilknyttet institusjon. Organiseringen av tiltaket sikrer fortsatt fokus på forebyggende arbeid og tidlig intervensjon, og den tar opp i seg det beste av det tverrfaglige samarbeidet som allerede eksisterer i bydelens avdeling for Barn og unge. Et slikt tiltak vil kunne knyttes tett opp til de arenaer hvor de fleste av de minste barna er tilstede som på helsestasjon og i barnehage, samtidig som man kan opprettholde eller etablere tiltak i familier med større barn. Det å knytte barnevern faglig kompetanse så tett opp til de som har barnefaglig kompetanse, vil kunne bidra til at man i større grad enn i dag får satt fokus på de mest utsatte barnas behov.

Forslag til vedtak:

1. «NYE familien hus» opprettes i tråd med forslaget.
2. Det opprettes en enhetsleder i tilknytning til tiltaket i tråd med forslaget.
3. Det opprettes 3 fagkonsulent/familieveilederstillinger i tråd med forslaget.
4. En faglederstilling/koordinator stilling inndras i tråd med forslaget
5. En pedagogisk lederstilling inndras i tråd med forslaget

BYDEL SAGENE

Marius Trana
bydelsdirektør

Godkjent og ekspedert elektronisk uten underskrift