



Oslo kommune
Bydel Ullern
Bydelsadministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 27.02.2014

Saksmappe: 2014/220
Saksbeh: Bente Nodland Otto,

Arkivkode:

Saksgang

Saksnr	Utvalg	Møtedato
14/17	Ullern eldreråd	13.03.2014
14/19	Ullern helse- og sosialkomitè	13.03.2014
14/26	Ullern bydelsutvalg	27.03.2014

UTREDNING OM BOTILBUD FOR MENNESKER MED DEMENS I OMSORG+ Ullern helse- og sosialkomitè fattet følgende enstemmige vedtak 13.03.2014:

«Bydelsutvalget styrker husvertfunksjonen og etablerer døgnbemanning i Skøyen terrasse 1 slik det fremgår i saksutredningen. Merkostnad i 2014 på inntil 0,5 mill. dekkes av budsjettbufferen. Merkostnaden som tilkommer i 2015 innarbeides i budsjett 2015»

Ullern eldreråd fattet følgende enstemmige vedtak 13.03.2014:

«Bydelsutvalget styrker husvertsfunksjonen og etablerer døgnbemanning i Skøyen terrasse 1 slik det fremgår i saksutredningen. Merkostnad i 2014 på inntil 0,5 mill. dekkes av budsjettbufferen. Merkostnad som tilkommer i 2015 innarbeides i budsjett 2015.»

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget styrker husvertsfunksjonen og etablerer døgnbemanning i Skøyen terrasse 1 slik det fremgår i saksutredningen. Merkostnad i 2014 på inntil 0,5 mill. dekkes av budsjettbufferen. Merkostnad som tilkommer i 2015 innarbeides i budsjett 2015.

Saksfremstilling

I bydelsutvalgets vedtatte årsplan og budsjett for 2013 ble det bedt om å utrede muligheten for å etablere omsorgsboliger for mennesker med demens i Skøyen terrasse 1. Utredningen av vedtaket ble gjennomført av ledere fra hjemmetjenesten, søknadsavdelingen og enhet forebygging og rehabilitering i november og desember 2013.

Bakgrunn for utredningen har vært bydelens økte behov for tilrettelaget boliger, omsorgsboliger, og da spesielt med tanke på mennesker med demens. I bydelens Omsorg+ tilbud er det i dag et utvidet botilbud hvor det også etter hvert er mange eldre som får svekket kognitiv funksjon. Tilknyttet dette arbeidet ble det vurdert en etasje i Omsorg+ som egen omsorgsbolig med heldøgns bemanning for å ivareta de som ble tildelt bolig innenfor dette konseptet. Leilighetene i denne etasjen ville bli forbeholdt mennesker med kognitiv svekkelse, demens eller annet omsorgsbehov av større karakter. Tilbudet skulle gis til de som allerede bor i Omsorg+ eller som søker seg til tilbudet fra annet hjem.

Etter en nærmere vurdering, viser det seg at det ikke er hensiktsmessig å holde en etasje som egen omsorgsbolig. Bakgrunn for dette er følgende:

- Flytting for mennesker med kognitiv svikt kan øke forvirringen og redusere funksjonsevnen betraktelig, noe som kan medføre enda større omsorgsbehov og institusjonsplass.
- En intern flytteprosess for å «rydde» en etasje vil ta lang tid i påvente av ledige leiligheter. Utflytting av leiligheter er uforutsigbart da det i perioder er større utskiftninger enn andre.
- Å bemanne opp en omsorgsbolig i en etasje vil kreve store personellressurser på både dag, kveld og natt.
- En egen personalgruppe tilhørende en etasje vil ikke gi noen økt trygghetseffekt for de andre beboerne i Omsorg+ da omsorgsboligen mest sannsynlig vil bli oppfattet som en annen tjeneste.
- Ved å definere en etasje til omsorgsboligformål vil bydelen redusere sitt antall Omsorg+ leiligheter, i motsetning til Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester sin målsetting om å øke kommunens totale tilbud de nærmeste årene på dette området.

Det ble derfor vurdert en annen løsning for å kunne sikre at bydelens beboere kan bo hjemme lengst mulig og at dette også kan trygges bedre i allerede eksisterende Omsorg+.

Husvertfunksjonen

Omsorg+ har per i dag en fast husvert i 100 % stilling som jobber hver tredje helg. Når denne husverten ikke er på jobb, ivaretas kontaktfunksjonen med å besvare henvendelser til husverttelefonen av hjemmetjenesten som er på huset de aktuelle vaktene. Hjemmetjenesten har ikke vedtaksfestet tid til denne oppfølgingen men tar den ved siden av ordinært oppdrag. På natt ivaretar bydelens natt-tjeneste denne funksjonen.

Utredningsgruppen vurderer det slik at beboerne i Omsorg+ har, etter hvert som funksjonstapet til den enkelte øker, behov for personer de kan kontakte ved for eksempel utrygghet eller økt tilsyn. Ved en utvidelse av faste personer i husvertfunksjonen som er tilgjengelig for andre kontaktområder enn det dagens hjemmetjeneste utfører, vil beboerne kunne bli boende enda lengre i Omsorg+ og redusere presset på kjøp av institusjonsplasser.

En slik organisering og trygging av botilbudet i Omsorg+ innebærer økning av bemanning som husvert. Til sammen vil det være behov for 1,42 årsverk på dag/kveld og helg.

Døgnbemanning

Bemanning på natt har i dag vært ivaretatt av natt-tjenesten. De kan bli oppringt på husverttelefonen og kan besvare evt. henvendelser når de er ute hos bydelens brukere av natt-tjenesten. Når tjenesten har stille perioder uten vedtak (mellom kl. 02.00 og 05.30) er de i dag organisert med tilhold i Skøyen terrasse 1. Denne ordningen fungerer tilfredsstillende slik det er i dag og natt-tjenesten opplever svært sjeldent å bli kontaktet på natt av Omsorg+ beboere.

Ved installering av velferdsteknologi i Omsorg+ utløser det behov for stedlig døgnbemanning. Hvis man ser på dagens organisering opp mot tiltenkt installering av velferdsteknologi og tilknytning til en eventuell intern trygghetsalarm vil ordningen med hjemmetjenesten og natt-tjeneste ikke kunne videreføres. Da vil det være behov for bemanning som kan respondere raskt på en trygghetsalarm. Dette utløser behov for hvilende nattvakt og økning av hjemler med 1,2 årsverk, utover det som er behov på kveld og helg.

Økonomiske konsekvenser

En økning av husvertfunksjon med 1,42 årsverk på dag/kveld og helg vil medføre en økning i lønnsutgifter tilsvarende 0,8 mill., i tillegg til sosiale kostnader og vikarutgifter. En utvidelse med hvilende nattvakt vil medføre 1,2 årsverk tilsvarende 0,65 mill., i tillegg til sosiale kostnader og vikarutgifter. Sosiale utgifter er på ca. 58 % av de ordinære lønnsutgifter.

Til sammen er det behov for å styrke Skøyen terrasse 1 med 2,3 mill., inkludert sosiale kostnader. BU, har allerede i budsjettbehandling av årsplan 2012, vedtatt en strykning av husvertsfunksjon på 0,5 mill. Det betyr at merkostnaden ved implementering av den valgte løsningen er på 1,8 mill. De resterende kostnadene må dekkes inn ved reduksjon i andre tjenester, blant annet vedtak fra hjemmetjenesten på enkelte områder som husvert kan ivareta. Det forutsettes også at en slik økning av tjenesten vil medføre at beboerne kan bo i eget hjem lenger og dermed redusere behovet for institusjonsopphold. På grunn av øket press på forbruk av sykehjems plasser er det ansett urealistisk å dekke merkostnaden i den nåværende budsjetttrammen. Merkostnaden som tilkommer i 2014 vil kun gi en halvårseffekt og bør sees i sammenheng med installering av velferdsteknologi. Eventuelle merkostnader i 2015 skal innarbeides i budsjettprosessen for budsjett 2015.

Administrative/organisatoriske konsekvenser

Den valgte løsningen gir en hensiktsmessig organisering av funksjonene i bygget men medfører samtidig en merkostnad. Husvert er i dag organisert i enhet forebygging og rehabilitering. En utvidelse av funksjonen kan organiseres med samme organisering som i dag eller man kan tillegge funksjonen til bydelens hjemmetjeneste. Det er vurdert at nattvaktfunksjonen er mest hensiktsmessig plassert i hjemmetjenesten da den kan sees i sammenheng med utførelse av dagens vedtak på natt i Skøyen terrasse 1. Erfaringsmessig er det bedre ressursutnyttelse å tillegge tjenesten i allerede eksisterende tilbud enn å opprette små enheter som er mindre ressurseffektive i drift.

Bydelsdirektørens vurderinger

Utredningen viser at det ikke er hensiktsmessig å holde av en etasje i Omsorg+ som egen omsorgsbolig med heldøgns bemanning for mennesker med demens i Skøyen terrasse 1. En slik organisering vil ta langt tid og kan medføre til en betydelig kostnadsøkning.

Det er vurdert et annet alternativ som sikrer bedre tilgjengelighet av personale ved utrygghet eller økt tilsyn. Videre vil det være øket sannsynlighet for at beboerne vil kunne bli boende enda lengre i Omsorg+, samt redusere presset på kjøp av institusjons plasser. Dette alternativet er også vurdert i sammenheng med innstallering av velferdsteknologi som medfører behov for stedlig døgnbemanning som kan respondere raskt på en trygghetsalarm.

Bydelen finner det hensiktsmessig å velge det andre alternativet og at merkostnaden tas fra bydelens budsjettbuffer. På grunn av øket press på forbruk av sykehjems plasser (nåværende forbruk på 302 vs. måltall på 285) er det urealistisk å ta merkostnaden i den nåværende budsjetttramme. Institusjonsoppholdet og hjemmetjenester bør sees i sammenheng med den fremtidige befolkningsutviklingen i bydelen. Det forventes at UKE vil publiseres en oppdatert befolkningsstatistikk våren 2014.

Styrkning av husvertsfunksjonen (helg og kveld), fra og med juni 2014, er en forsterkning av ernærings- og sosialiseringstiltak for beboerne i Skøyen terrasse 1. Videre vil det, ved innstallering av velferdsteknologi i 2014, komme ekstra utgifter tilknyttet etablering av døgnbemanning med oppstart i oktober 2014. Den totale merkostnaden i 2014 er beregnet til å være på 0,5 mill., inkl. sosiale utgifter og fratrukket 0,5 mill. som allerede ligger i budsjettet. Eventuelle merkostnader som kommer i 2015 innarbeides i budsjettprosessen for budsjett 2015.

Trykte vedlegg: Ingen

Utrykte vedlegg: Ingen

Ullern, 27.02.2014

Kari Andreassen

bydelsdirektør