



Oslo kommune  
**Bydel Nordstrand**  
Bydelsadministrasjonen

## **Møteinnkalling 3/14**

---

**Møte:** Byutvikling, miljø og samferdsel  
**Møtested:** Bydelsadministrasjonen, Ekebergveien 243  
**Møtetid:** Tirsdag 06. mai 2014 kl. **18.00** (merk endret klokkeslett)  
**Sekretariat:** 02 180

---

### **SAKSKART**

**Åpen halvtime**

**Informasjon**

**Eventuelt**

#### **Saker til behandling**

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| Sak 19/14 | Innkalling og sakskart til møte i BMS- komiteen 6.5.2014 .....  | 1  |
| Sak 20/14 | Godkjenning av protokoll fra møte i BMS komiteen 18.3.2014..... | 2  |
| Sak 21/14 | Avviksrapport pr februar 2014 for Bydel Nordstrand.....         | 3  |
| Sak 22/14 | Avviksrapport pr mars 2014 for Bydel Nordstrand .....           | 6  |
| Sak 23/14 | Kvartalsrapport pr 31.03.2014 for Bydel Nordstrand .....        | 7  |
| Sak 24/14 | Kvartalsstatistikk pr 31.03.2014 for Bydel Nordstrand .....     | 8  |
| Sak 25/14 | Budsjett 2015 - Fremdriftsplan .....                            | 9  |
| Sak 26/14 | Utkast kommuneplan Oslo mot 2030 til offentlig ettersyn.....    | 11 |

Bydel Nordstrand, 29.4.2014

Bjørn Fjellheim (H)/s/  
leder av byutviklings,- miljø- og samferdselskomiteen

## **Sak 19/14 Innkalling og sakskart til møte i BMS- komiteen 6.5.2014**

Arkivsak: 201400118

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

| <b>Saksgang</b>                  | <b>Møtedato</b> | <b>Saknr</b> |
|----------------------------------|-----------------|--------------|
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.14        | 19/14        |

### **INNKALLING OG SAKSKART TIL MØTE I BMS- KOMITEEN 6.5.2014**

#### **BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

*Innkalling og sakskart til møte godkjennes*

Oslo, 22.4.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

**Sak 20/14 Godkjenning av protokoll fra møte i BMS komiteen  
18.3.2014**

Arkivsak: 201400129

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

**Saksgang**

Byutvikling, miljø og samferdsel

**Møtedato**

06.05.14

**Saknr**

20/14

**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE I BMS KOMITEEN 18.3.2014**

**BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

*Protokoll fra møte 18.3.2014 godkjennes*

Oslo, 22.4.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

## Sak 21/14 Avviksrapport pr februar 2014 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201400367

Arkivkode: 122.9

Saksbehandler: Roger Westgaard

| <b>Saksgang</b>                  | <b>Møtedato</b> | <b>Saknr</b> |
|----------------------------------|-----------------|--------------|
| Arbeidsmiljøutvalg               | 22.04.14        | 20/14        |
| Medbestemmelsesutvalg            | 05.05.14        | 13/14        |
| Arbeidsutvalget                  | 28.04.14        | 35/14        |
| Eldrerådet                       | 05.05.14        |              |
| Rådet for funksjonshemmede       | 05.05.14        |              |
| Ungdomsrådet                     | 05.05.14        |              |
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.14        | 21/14        |
| Barn, ungdom og kultur komite    | 06.05.14        |              |
| Helse- og sosialkomite           | 06.05.14        |              |
| Bydelsutvalget                   | 15.05.14        |              |

### AVVIKSRAPPORT PR FEBRUAR 2014 FOR BYDEL NORDSTRAND

#### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

**Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Helse- og sosialkomiteen*

*Barn-, ungdom- og kulturkomiteen*

*Byutviklings-, miljø- og samferdselskomiteen*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Ungdomsrådet*

*Bydelsutvalget*

**Til komiteer:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteens ansvarsområde anbefales vedtatt*

**Til råd:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til medbestemmelsesutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

## **Til bydelsutvalget:**

*Avviksrapport pr 28.februar 2014 for Bydel Nordstrand godkjennes*

## **SAKSBEHANDLING**

### **VEDLEGG:**

[Avviksrapport pr februar 2014 for Bydel Nordstrand med vedlegg](#)

### **BAKGRUNN FOR SAKEN**

I henhold til økonomireglementet har bydelsdirektøren ansvar for å holde Bydelsutvalget orientert om utviklingen i løpet av året. Dersom det i løpet av året oppstår vesentlige avvik i forhold til vedtatt budsjett og/eller aktivitetsplaner, skal bydelsdirektøren straks iverksette nødvendig tiltak.

### **TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Bydelsdirektøren legger frem månedlige avviksrapporter for Bydelsutvalget. I forkant av saksfremleggelsene sendes avviksrapporten rutinemessig ut pr e-post til bydelsutvalgets medlemmer innen utgangen av den påfølgende måned.

### **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

#### **Faktaopplysninger**

Avviksrapport for gjeldende måned er utarbeidet i henhold til bydelens prosedyre for avviksrapportering. Budsjettansvarlige gjennomgår regnskapet, foretar korreksjoner, iverksetter eventuelle tiltak etter behov og melder både passiv og aktiv prognose pr artsgruppe og koststed. Enhetsleder gjennomgår og rapporterer deretter til bydelsdirektøren for sin enhet. Ledergruppen gjennomgår en samlet avviksrapport og bidrar til at bydelsdirektøren straks kan iverksette tiltak ved behov.

#### **Sammendrag**

Avviksrapport med økonomiske avvik med forklaring pr enhet følger vedlagt saken, sammen med egne rapporteringer på lokale måltall.

#### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Bydelsutvalget behandlet en budsjettjusteringssak i sitt møte 27.03.2014.

#### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Arbeidsmiljømessige konsekvenser vurderes rutinemessig tilknyttet de aktive tiltak man iverksetter. Dersom det fremkommer arbeidsmiljømessige konsekvenser av nevneverdig karakter benevnes dette særskilt i den vedlagte avviksrapporten.

#### **Vurdering**

#### **Meldte prognoser 2014**

Bydel Nordstrand har budsjettet med et mindreforbruk på 56,700 mill kr i 2014. Torsdag 13.02.2014 ble det årlige startmøtet med Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester avholdt

**Sak 22/14**

**AVVIKSRAPPORT PR MARS 2014 FOR  
BYDEL NORDSTRAND**

**Arkivsak:** 201400367

**Arkivkode:** 122.9

**Saksbeh:** Roger Westgaard

| <b>Saksgang</b>                  | <b>Møtedato</b> |         |
|----------------------------------|-----------------|---------|
| Arbeidsmiljøutvalg               | 22.04.2014      |         |
| Medbestemmelsesutvalg            | 05.05.2014      |         |
| Arbeidsutvalget                  | 28.04.2014      | 36/2014 |
| Eldrerådet                       | 05.05.2014      | 28/2014 |
| Rådet for funksjonshemmede       | 05.05.2014      | 28/2014 |
| Ungdomsrådet                     | 05.05.2014      | 16/2014 |
| Barn, ungdom og kultur komite    | 06.05.2014      | 16/2014 |
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.2014      | 22/2014 |
| Helse- og sosialkomite           | 06.05.2014      | 27/2014 |
| Bydelsutvalget                   | 15.05.2014      |         |

**AVVIKSRAPPORT PR MARS 2014 FOR BYDEL NORDSTRAND**

**BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

**Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Helse- og sosialkomiteen*

*Barn-, ungdom- og kulturkomiteen*

*Byutviklings-, miljø- og samferdselskomiteen*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Ungdomsrådet*

*Bydelsutvalget*

**Til komiteer:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteens ansvarsområde anbefales vedtatt*

**Til råd:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til medbestemmelsesutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til bydelsutvalget:**

*Avviksrapport pr 31.mars 2014 for Bydel Nordstrand godkjennes*

## **SAKSBEHANDLING**

**VEDLEGG:**

[Avviksrapport pr mars 2014 for Bydel Nordstrand med vedlegg](#)

**BAKGRUNN FOR SAKEN**

I henhold til økonomireglementet har bydelsdirektøren ansvar for å holde Bydelsutvalget orientert om utviklingen i løpet av året. Dersom det i løpet av året oppstår vesentlige avvik i forhold til vedtatt budsjett og/eller aktivitetsplaner, skal bydelsdirektøren straks iverksette nødvendig tiltak.

**TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Bydelsdirektøren legger frem månedlige avviksrapporter for Bydelsutvalget. I forkant av saksfremleggelsene sendes avviksrapporten rutinemessig ut pr e-post til bydelsutvalgets medlemmer innen utgangen av den påfølgende måned.

**BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER****Faktaopplysninger**

Avviksrapport for gjeldende måned er utarbeidet i henhold til bydelens prosedyre for avviksrapportering. Budsjettansvarlige gjennomgår regnskapet, foretar korreksjoner, iverksetter eventuelle tiltak etter behov og melder både passiv og aktiv prognose pr artsgruppe og koststed. Enhetsleder gjennomgår og rapporterer deretter til bydelsdirektøren for sin enhet. Ledergruppen gjennomgår en samlet avviksrapport og bidrar til at bydelsdirektøren straks kan iverksette tiltak ved behov.

**Sammendrag**

Avviksrapport med økonomiske avvik med forklaring pr enhet følger vedlagt saken, sammen med egne rapporteringer på lokale måltall.

**Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Bydelsutvalget behandlet en budsjettjusteringssak i sitt møte 27.03.2014.

**Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Arbeidsmiljømessige konsekvenser vurderes rutinemessig tilknyttet de aktive tiltak man iverksetter. Dersom det fremkommer arbeidsmiljømessige konsekvenser av nevneverdig karakter benevnes dette særskilt i den vedlagte avviksrapporten.

## Vurdering

Bydel Nordstrand har budsjettert med et mindreforbruk på 56,700 mill kr i 2014. Torsdag 13.02.2014 ble det årlige startmøtet med Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester avholdt (referat i BU-sak 19/14). På bakgrunn av budsjett 2014, regnskap 2013 og utfordringer tilknyttet ny økonomiplanperiode som løper til 2018, var det behov for et forbedret resultat i 2014. Man presenterte der en målsetning om et mindreforbruk på 69,3 mill kr i 2014, mens man i forbindelse med avviksrapporten pr februar justerte dette til 69,0 mill kr. Pr mars er det prognostiserte mindreforbruket for 2014 nedjustert til 66,127 mill kr. Det nye resultatet vil fortsatt bidra til en stabil økonomisk styring i den nye økonomiplanperioden, men som en følge av forverringen vil behovet for kutt og/eller effektiviseringer i budsjettet for 2015 øke. Det vises her til punkt 4 «Økonomiplanperioden 2014-2018» i avviksrapporten.

Bydel Nordstrand har gitt sitt svar til Kommunerevisjonens oppsummering av regnskapsrevisjonen for 2013 i et brev av 29.04.2014. Saken vil for øvrig behandles i bydelsutvalgets møte 15.05.2014. Bydelen risikerer på bakgrunn av revisjonen for 2013 å få inndratt midler i 2014. Dette dreier seg i hovedsak om risikoavsetninger som uansett ikke var forventet disponert i 2014. Men; det var muligheter for at deler av midlene etter hvert kunne disponeres hvis risikoen ikke slo til, og man vil dermed kunne miste en potensiell buffer.

Bydel Nordstrand overførte om lag 5,2 mill kr til kjøp av elbiler fra drifts- til investeringsregnskapet i 2013 etter vedtak i bydelsutvalget. Det er signalisert at Byrådsavdeling for finans ønsker å legge disse midlene til bydelens årsresultat slik at man vil kunne overstige den såkalte 5%-grensen for fremføring av mindreforbruk. Man vil da kunne få avkortet overføringen av mindreforbruket fra 2013, som allerede er inne i den oppdaterte økonomiplanen for 2014-2018 og prognosen for 2014. Dette betyr at man i 2014 risikerer å måtte finne ny finansiering tilsvarende det overførte investeringsbeløpet på 5,2 mill kr.

Bydelsutvalget vedtok i 2013 en bevilgning av 0,5 mill kr til utstyr i den planlagte aktivitetsparken på Lambertseter. Kommunerevisjonen har kritisert den tekniske måten midlene ble overført fra drifts- til investeringsbudsjettet på i 2013. Hvis disse midlene inndras, vil man enten måtte finne ny dekning for beløpet i 2014, eller skrinlegge planene om aktivitetspark på Lambertseter.

Oslo kommune sitt regnskap for 2013 behandles i bystyret i løpet av juni 2014.

Bydel Nordstrand er tildelt eksterne midler til prosjektering av en gangsti med trapp mellom Nordstrandveien og Breidablikkveien, og bydelsutvalget vedtok i 2013 i tillegg en egenfinansiering til selve arbeidet med gangstien. Slik det ser ut pr mars 2014, vil prosjektet likevel kunne koste vesentlig mer enn det man har til rådighet. Hvis prosjektet skal gjennomføres, må man også her finne ny finansiering på minst 1 mill kr.

En del av bydelens tjenestesteder har behov for vedlikehold. Noe av dette er man nødt å gjennomføre av hensyn til brukere og ansatte, i tillegg til for å oppfylle krav fra tilsynsmyndighetene. Det er ikke satt av midler til større vedlikeholdsoppgaver i bydelens budsjett for 2014. Noe av vedlikeholdet vil kunne være utleier sitt ansvar, men det resterende vil bydelen måtte finne ny intern finansiering til.



I avviksrapporten for 2014 pr mars finnes det ingen risikoavsetning. Skal man ha en buffer for å kunne møte eventuelle merforbruk som følge av risiko i 2014, vil man måtte finne ny finansiering til en slik avsetning.

Bydelsdirektøren avventer bystyrets behandling av Oslo kommune sitt regnskap for 2013 før han eventuelt legger frem en budsjettjusteringssaker for bydelsutvalget i 2014. Hvis det blir rom for budsjettjusteringssaker, vil tilsvarende beløp som det som ble avsatt i 2013 til finansiering av elbiler, buffer for risikoområdene og nødvendig vedlikehold ha prioritet, i tillegg til at man må vurdere gjennomføringen av arbeidet med gangstien mellom Nordstrandveien og Breidablikkveien og aktivitetsparken på Lambertseter.

Oslo, 05.05.2014

Per Morstad /s/  
bydelsdirektør  
økonomisjef

Roger Westgaard /s/  
fungerende

# SAK 23/14 KVARTALSRAPPORT PR 31.03.2014 FOR BYDEL NORDSTRAND

**Arkivsak:** 201400368

**Arkivkode** 101.2

**Saksbeh:** Roger Westgaard

| <b>Saksgang</b>                  | <b>Møtedato</b> |         |
|----------------------------------|-----------------|---------|
| Arbeidsmiljøutvalg               | 22.04.2014      |         |
| Medbestemmelsesutvalg            | 05.05.2014      |         |
| Arbeidsutvalget                  | 28.04.2014      | 37/2014 |
| Eldrerådet                       | 05.05.2014      | 29/2014 |
| Rådet for funksjonshemmede       | 05.05.2014      | 29/2014 |
| Ungdomsrådet                     | 05.05.2014      | 17/2014 |
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.2014      | 23/2014 |
| Barn, ungdom og kultur komite    | 06.05.2014      | 17/2014 |
| Helse- og sosialkomite           | 06.05.2014      | 28/2014 |
| Bydelsutvalget                   | 15.05.2014      |         |

## KVARTALSRAPPORT PR 31.03.2014 FOR BYDEL NORDSTRAND

### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

**Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Helse- og sosialkomiteen*

*Barne-, ungdoms- og kulturkomiteen*

*Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Ungdomsrådet*

*Bydelsutvalget*

**Til komiteene:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteens ansvarsområde anbefales vedtatt*

**Til rådene:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til medbestemmelsesutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til bydelsutvalget:**

*Kvartalsrapport pr 31.03.2014 for Bydel Nordstrand vedtas.*

## **SAKSBEHANDLING**

### **VEDLEGG:**

**Kvartalsrapport pr. 31.03.2014**

### **BAKGRUNN FOR SAKEN**

I økonomireglementets punkt "2.4 Rapportering" presiseres det at " For hvert tertial skal det utarbeides en rapport som gir en beskrivelse av den økonomiske utviklingen og av utviklingen i tjenesteproduksjonen i forhold til tallbudsjett og aktivitetsplaner. Tertialrapportene skal inneholde en sammenstilling av periodisert budsjett, akkumulert regnskap og prognose for året. Tertialrapportene skal legges frem for bydelsutvalget og oversendes byrådet. Byrådet fastsetter nærmere retningslinjer for tertialrapportenes innhold og form, samt frister". I 2014 har man i stedet bedt bydelene om kvartalsrapportering og kvartalsstatistikk pr 31.03.2014.

### **TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Tertialrapport 1-2013, 2-2013 og årsberetning 2013.

### **BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**

#### **Faktaopplysninger**

Det vises til vedlagte kvartalsrapport pr 31.03.2014, det vil si kvartalsrapport 1 2014.

#### **Sammendrag**

Kvartalsrapporten er bydelens rapport pr 1. kvartal 2014 på tjenesteproduksjon og økonomi.

#### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Ingen økonomiske forhold utover økonomitall i rapporten.

#### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Sykefravær omtales denne gangen ikke under eget punkt i kvartalsrapporten, siden Oslo kommune sentralt henter ut tall fra HR-systemet etter at virksomhetene har sendt inn sine rapporter.

#### **Vurdering**

Ifølge rundskriv 8/2014 skal det utarbeides kvartalsrapport for bydelene med innleveringsfrist 25. april 2014. Byrådet skal senere avlegge kvartalsrapport pr. 31.03.2014 (1. kvartal 2014). Kvartalsrapporten fra byrådet til bystyret baseres på innhentede opplysninger fra virksomhetene. Dette rundskrivet gir informasjon om hvilke opplysninger den enkelte etat, bydel og kommunale foretak skal oversende til sin respektive byrådsavdeling, samt hvilke tidsfrister som gjelder.

Oslo, 05.05.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

Roger Westgaard  
fungerende økonomisjef

## **SAK 24/14      KVARTALSSTATISTIKK PR 31.03.2014 FOR BYDEL NORDSTRAND**

**Arkivsak:** 201400369

**Arkivkode** 101.2

**Saksbeh:** Roger Westgaard

| <b>Saksgang</b>                  | <b>Møtedato</b> |         |
|----------------------------------|-----------------|---------|
| Arbeidsmiljøutvalg               | 22.04.2014      |         |
| Medbestemmelsesutvalg            | 05.05.2014      |         |
| Arbeidsutvalget                  | 28.04.2014      | 38/2014 |
| Eldrerådet                       | 05.05.2014      | 30/2014 |
| Rådet for funksjonshemmede       | 05.05.2014      | 30/2014 |
| Ungdomsrådet                     | 05.05.2014      | 18/2014 |
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.2014      | 24/2014 |
| Barn, ungdom og kultur komite    | 06.05.2014      | 18/2014 |
| Helse- og sosialkomite           | 06.05.2014      | 29/2014 |
| Bydelsutvalget                   | 15.05.2014      |         |

### **KVARTALSSTATISTIKK PR 31.03.2014 FOR BYDEL NORDSTRAND**

#### **BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK**

**Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Helse- og sosialkomiteen*

*Barne-, ungdoms- og kulturkomiteen*

*Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Ungdomsrådet*

*Bydelsutvalget*

**Til komiteene:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteens ansvarsområde anbefales vedtatt*

**Til rådene:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til medbestemmelsesutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt*

**Til bydelsutvalget:**

*Tertialstatistikk pr 31.03.2014 for Bydel Nordstrand tas til orientering.*

**SAKSBEHANDLING****VEDLEGG:****[Kvartalsstatistikk pr. 31.03.2014 for Bydel Nordstrand](#)****BAKGRUNN FOR SAKEN**

I økonomireglementets pkt "2.4 Rapportering" presiseres det at "for hvert tertial skal det utarbeides en rapport som gir en beskrivelse av den økonomiske utviklingen og av utviklingen i tjenesteproduksjonen i forhold til tallbudsjett og aktivitetsplaner." I realiteten innebærer dette tertialstatistikk, men virksomhetene er i 2014 i stedet pålagt å utarbeide en kvartalsstatistikk.

**TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER**

Tertialstatistikk 1 2013, 2 2013 og årsstatistikk 2013.

**BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER****Faktaopplysninger**

Det vises til vedlagte kvartalsstatistikk.

**Sammendrag**

Kvartalsstatistikken er bydelens statistikk for tjenesteproduksjon pr 1. kvartal 2014.

**Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Ingen økonomiske forhold utover økonomitall i statistikken.

**Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser

**Vurdering**

I henhold til Fellesskriv 4/2014 skal det utarbeides kvartalsstatikk for bydelene med innleveringsfrist 25.04.2014.

Oslo, 05.05.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør

Roger Westgaard/s/  
fungerende økonomisjef

## Sak 25/14 Budsjett 2015 - Fremdriftsplan

Arkivsak: 201300522

Arkivkode: 121.0

Saksbehandler: Roger Westgaard

| <b>Saksgang</b>                  | <b>Møtedato</b> | <b>Saknr</b> |
|----------------------------------|-----------------|--------------|
| Arbeidsmiljøutvalg               | 22.04.14        | 19/14        |
| Medbestemmelsesutvalg            | 05.05.14        | 14/14        |
| Arbeidsutvalget                  | 28.04.14        | 39/14        |
| Eldrerådet                       | 05.05.14        |              |
| Rådet for funksjonshemmede       | 05.05.14        |              |
| Ungdomsrådet                     | 05.05.14        |              |
| Barn, ungdom og kultur komite    | 06.05.14        |              |
| Helse- og sosialkomite           | 06.05.14        |              |
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.14        | 25/14        |
| Bydelsutvalget                   | 15.05.14        |              |

### BUDSJETT 2015 - FREMDRIFTSPLAN

### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

#### **Til arbeidsutvalget:**

*Saken sendes til behandling i:*

*Helse- og sosialkomiteen*

*Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen*

*Barne-, ungdoms- og kulturkomiteen*

*Eldrerådet*

*Rådet for funksjonshemmede*

*Ungdomsrådet*

*Bydelsutvalget*

#### **Til komiteer og råd:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak anbefales vedtatt*

#### **Til medbestemmelsesutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteen ansvarsområde anbefales vedtatt*

#### **Til arbeidsmiljøutvalget:**

*Bydelsdirektørens forslag til vedtak som faller inn under komiteen ansvarsområde anbefales vedtatt*

#### **Til bydelsutvalget:**

*Fremdriftsplan for budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018 vedtas*

## SAKSBEHANDLING

### VEDLEGG:

#### **Fremdriftsplan for budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018**

### BAKGRUNN FOR SAKEN

Økonomireglementet omtaler i ”Instruks for økonomiforvaltning i bydeler” punkt 2.1 ”Bydelsutvalgets ansvar for årsbudsjettet” at ”Bydelsutvalget skal vedta et budsjett innenfor de rammer, retningslinjer og frister som bystyret fastsetter i sitt budsjettvedtak. Bydelsutvalgets budsjett skal til enhver tid holdes innenfor de rammer og overordnede mål som er vedtatt av bystyret.” For å sikre en god prosess fremmes det sak om fremdriftsplan for utarbeidelse av budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018.

### TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Det utarbeides årlig en fremdriftsplan for å sikre en budsjettprosess.

### BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

#### **Faktaopplysninger**

For å sikre en god budsjettprosess fremmes det egen sak om fremdriftsplan for budsjett 2015 og økonomiplan 2015-2018.

#### **Sammendrag**

Fremdriftsplan for budsjettprosessen gjelder for tidsperioden april 2014 til desember 2014.

#### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Økonomiske forhold behandles gjennom budsjettprosessen.

#### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Arbeidsmiljømessige konsekvenser blir behandlet gjennom budsjettprosessen. I fremdriftsplanen er det blant annet fastsatt dato for gjennomgang med alle lokale tillitsvalgte og verneombud, samt egne gjennomganger med hovedtillitsvalgte og hovedverneombud.

#### **Vurdering**

Det vises til vedlagte fremdriftsplan for utarbeidelse av budsjett 2014 og økonomiplan 2014-2017.

Oslo, 15.04.2014

Per Morstad /s/  
bydelsdirektør

Roger Westgaard /s/  
fungerende økonomisjef

## Sak 26/14 Utkast kommuneplan Oslo mot 2030 til offentlig ettersyn

Arkivsak: 201400179

Arkivkode: 511.1

Saksbehandler: Eva Kristin Krogh og Jan Nordahl

| Saksgang                         | Møtedato | Saknr |
|----------------------------------|----------|-------|
| Arbeidsutvalget                  | 28.04.14 | 40/14 |
| Eldrerådet                       | 05.05.14 |       |
| Rådet for funksjonshemmede       | 05.05.14 |       |
| Ungdomsrådet                     | 05.05.14 |       |
| Byutvikling, miljø og samferdsel | 06.05.14 | 26/14 |
| Barn, ungdom og kultur komite    | 06.05.14 |       |
| Helse- og sosialkomite           | 06.05.14 |       |
| Bydelsutvalget                   | 15.05.14 |       |

### UTKAST KOMMUNEPLAN OSLO MOT 2030 TIL OFFENTLIG ETTERSYN

### BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

#### Til arbeidsutvalget:

*Saken behandles i:*

- Eldrerådet
- Råd for funksjonshemmede
- Ungdomsrådet
- Komite for byutvikling, miljø og samferdsel
- Barn- ungdoms- og kulturkomiteen
- Helse- og sosialkomiteen
- Bydelsutvalget

#### Til komiteer og råd:

*Den innstillingen som legges frem for bydelsutvalget, anbefales vedtatt.*

#### Til bydelsutvalget:

1. *Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand mener at det foreliggende høringsutkastet og underlagsdokumentasjon er et godt utgangspunkt for å drøfte utfordringer og veivalg med tanke på videre utvikling av Oslo.*
2. *Bydelsutvalget merker seg at plan- og bygningsloven har som bærende formålsformulering at planarbeid skal fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet. Også Oslo kommunes folkehelseplan (byrådssak 158/12) gir klart uttrykk for at folkehelse må implementeres i alle kommunens sektorer. Bydelsutvalget finner at høringsutkastet til kommuneplan ikke er tydelig nok på denne bærende og gjennomgående forutsetning. Det overordnede perspektivet må være hvordan det skal være å vokse opp og bo i Oslo; hvordan sikre gode kvaliteter på boområdene, trygge skoleveier, gode oppvekstvilkår, god luftkvalitet,*



*lite støy, inkluderende og trygge byrom samt en menneskevennlig og trivselsskapende arkitektur.*

3. *Bydel Nordstrand har nå 50.000 innbyggere og merker befolkningsøkningen både ved etterspørsel etter bydelens tjenester, stor grad av utbygging og behov for oppgraderte og større lokaler til bydelens tjenester.*
4. *Bydelsutvalget støtter den strategi at man først og fremst fortetter ved stasjonsnære områder som Holtet, Sæter, Lambertseter, Karlsrud og Ryen-området. Bydelsutvalget mener at også Bergkrystallen bør vises i kommuneplanen som et fremtidig byutviklings- og fortettingsområde på lik linje med de øvrige stasjonsnære områdene.*
5. *Bydelsutvalget mener at Oslo i for stor grad bærer preg av å være knutepunkt for veitrafikk som verken har sitt utgangspunkt eller mål i Oslo. Bydel Nordstrand har både E6, E18, en meget travel jernbanestrekning, nasjonal containerterminal og mottak og lagring av store volum petroleumsprodukter. Bydelsutvalget ønsker å fortsette arbeidet i oppfølgingen av den trafikkplanen som ble behandlet av bystyret i juni 2011. I tillegg er det ønskelig at bydelens BMS-komite arbeider med konkrete trafikale spørsmål, der det anses nødvendig å gjennomføre endringer. Bydelsdirektøren bes kontakte Bymiljøetaten om en hensiktsmessig samarbeidsform for dette arbeidet.*
6. *Bydelsutvalget mener det må etableres en «Ring 4» for avvikling av gjennomfartstrafikk, og en tilhørende tverrforbindelse over Oslofjorden for både vei og jernbane.*
7. *For godshåndtering mener bydelsutvalget at det bør legges opp til desentraliserte knutepunkter, som hovedsakelig bør ligge syd for Oslo. Disse knutepunktene bør avlaste både Alnabru og Oslo Havn. I tillegg bør det etableres en bedre samordning av havnene i Oslofjorden for å sikre en mer rasjonell godsbehandling og for å møte et økt kapasitetsbehov. Det bør også etableres en ny hovedhavn med sikte på å ta imot større bulk- og containerskip i ytre Oslofjord.*
8. *Bydelsutvalget mener at vesentlig mer gods må over på jernbane, og at Bryndiagonalen må ferdigstilles samtidig med Follobanen, slik at Follobanen kan benyttes til store godsvolum på nattetid, med direkte atkomst til Alnabru.*
9. *Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand mener at det ikke er noen langsiktig løsning å ha mottak, lagring og transport av petroleumsprodukter i nærheten av boligområder, barnehage og skole (Nedre Bekkelaget). Det samme gjelder nasjonal containerterminal, som er en kilde til støy og forurensning døgnet rundt. Se ellers pkt 7, 8 og 11.*
10. *I tillegg til å gjøre store og kostnadskrevende grep for å få ned gjennomfartstrafikk og godstransport i bydelen, jf. punktene 5 – 9 ovenfor, mener bydelsutvalget at det må gjøres omfattende investeringer i kollektivtilbudet. Når Follobanen tas i bruk, vil den eksisterende traseen for Østfoldbanen kunne frigjøres til en meget effektiv forstadsbane mellom Oslo sentrum og Ski. Hauketo bør bli et knutepunkt med egen sidebane til Gjersrud-Stensrud. Dette er en langt raskere forbindelse til Oslo sentrum enn T-bane. I tillegg til denne sidebanen fra Hauketo bør Ljabrutrikken forlenges til Hauketo.*
11. *Med tanke på faresoner – jf. temakart T6-storulykke – mener bydelsutvalget i Bydel Nordstrand at Sydhavna/Sjursøya har et stort katastrofepotensial. Dette bekreftes av rapport fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) av februar 2014. Bydelsutvalget mener at Sydhavna må avmerkes på temakart T6 som et område med betydelig eksplosjonsfare. Bydelsutvalget mener ellers at det er en betydelig risiko forbundet med at tankskip skal inn i det innerste av Oslofjorden. I tillegg kommer den miljøulempen som følger av støy og utslipp fra skipene. Med henvisning til pkt. 7 ovenfor, mener bydelsutvalget at både mottak og lagring av petroleumsprodukter bør flyttes vekk fra Sydhavna.*

12. *Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand mener at det er en for lite ambisiøs målsetting at all vekst i persontransport skal tas med kollektivtrafikk, sykling og gange. Dette innebærer implisitt at man aksepterer dagens nivå på persontransport med bil. Bydelsutvalget mener at det må legges dristigere mål for å få veitrafikken – og dermed forurensning og støy – ned.*
13. *Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand mener at utbygging av kollektivtransport, sykkelveier og gangforbindelser bør kombineres med at Oslo kommune, som en meget stor arbeidsgiver, legger til rette for mer fleksible arbeidstidsordninger, slik at behovet for persontransport kan spres på litt flere av døgnets timer. I dag dimensjoneres transporttilbud for 4 av døgnets timer – 2 timer om morgenen og 2 timer om ettermiddagen 5 dager i uken. Bruk av hjemmekontor der hvor dette er formålstjenlig kan også bidra i noen grad.*
14. *Bydelsutvalget merker seg målsettingen om Oslo som en trygg by. I den forbindelse er bydelsutvalget spesielt opptatt av at det er åpent, stelt og godt belyst der hvor folk ferdes. Vegetasjon må holdes nede, det må tynnes i skogsområder og langs veier, det må ryddes og felles trær og buskas slik at lysarmaturer får gi det lys de skal, og døde trær og grener må fjernes. Bydelsutvalgets syn er at det gror igjen mange steder, og at det kan oppleves utrygt å ferdes i det offentlige rom.*
15. *Oslo er en unik by med fjorden, øyene, åsene, elvene, parkene og Marka. Bydelsutvalget synes at høringsutkastet på en god måte synliggjør veivalg og satsingsområder for blågrønne byen. Det bør satses spesielt på nærmiljøanlegg, bydelsparker, friområder, sammenhengende turtraseer og gangstier, foruten god tilgjengelighet til skog og sjø.*
16. *Bydelsutvalget synes høringsutkastet har gode vurderinger når det gjelder naturområder og hvordan man skal bevare det biologiske mangfoldet. Bydelsutvalget mener at alt som er mulig, må gjøres for å sikre landskapsprofil og fjernvirkning i forbindelse med tiltak i Nordstrandskråningen.*
17. *Bydelsutvalget mener at Ljanselva er et glemt og nedprioritert vassdrag i Oslo kommune og bærer mer preg av å være urskog enn rekreasjonsområde. Ljanselva og tilhørende bekker må sikres og videreutvikles til attraktive, velstelte og trygge rekreasjonsområder. Det forutsettes at verneplanen for Ljanselva - vedtatt av bystyret den 18.06.2003, sak 209/03 - legges til grunn for den videre utviklingen. Det må sikres tilgjengelighet, mulighet for trygg lek og stille plasser for refleksjon. Kommunen bør kjøpe opp eiendommer i sikringssonen for å bidra til gode rekreasjonsområder og til vern av vassdraget. Se også pkt 19.*
18. *Bydelsutvalget ser positivt på en sammenhengende kyststi fra Bærum til Oppegård, slik det er foreslått i høringsutkastets del 2. Kyststien bør opparbeides med god tilgjengelighet for alle og belysning. Bydelsutvalget mener også at det bør reguleres for flere småbåthavner.*
19. *For støy og luftforurensning mener bydelsutvalget at punktene 5 – 10 ovenfor vil ha direkte og gunstig effekt på både støy og luftforurensning. Bydelsutvalget mener ellers at det er avgjørende betydning at det arbeides videre med utvikling av attraktive stille områder, der innbyggere kan søke rekreasjon og hvile, jfr pkt 17. Det må gjøres et omfattende arbeid langs Ljanselva, Ekebergsletta må skjermes for utbygging, og det må arbeides videre med tilgjengelighet og videreutvikling av områdene langs strender og kystlinje.*
20. *Bydelsutvalget ser behovet for justeringer og tilpasninger av Marka-grensen, der dette bidrar til helhetlige og sammenhengende løsninger. Høringsutkastets tilnærming til dette er uproblematisk.*

## SAKSBEHANDLING

### VEDLEGG:

- 1) Brev av 14.02.2014 fra byrådsavd. for finans til bydelene
- 2) Samfunnsdel og byutviklingsstrategi, høringsutkast – del 1
- 3) Juridisk arealdel, høringsutkast – del 2
- 4) Arealbruksstrategi mot 2030, kart
- 5) Arealbruksstrategi mot 2050, kart
- 6) Byrådssak 1013.1/14
- 7) Forslag til justeringer og endringer av Marka-grensen, høringsutkast
- 8) Temakart T6 - storulykke
- 9) Transportanalyse for Oslos kommuneplan fra Norconsult
- 10) Temakart T5 - kulturminnevern
- 11) Temakart T4 - naturmiljø
- 12) Temakart T7 - blågrønn struktur i byggesonen
- 13) Plankart 1 – hovedkart
- 14) Plankart 2 – hensynssoner: sikrings- og faresoner

Det vises ellers til Oslo kommunes hovedside for kommuneplandokumenter, som er:  
<http://www.kommuneplan.oslo.kommune.no/>

Her finnes flere dokumenter enn de 14 vedleggene som er listet opp ovenfor, bl.a. spesialkart for støy, luftforurensning og utredning fra Kystverket om utdyping av farled i Indre Oslofjord. I tillegg finnes lenker til ytterligere underlagsdokumenter.

## BAKGRUNN FOR SAKEN

Byrådsavdeling for finans har oversendt planforslag «Kommuneplan for Oslo - Oslo mot 2030». Byrådet vedtok 11.02.2014, sak 1013.1/14, at forslag til ny kommuneplan for Oslo skal legges ut på offentlig ettersyn i tråd med plan- og bygningslovens § 11-14. I tillegg vedtok byrådet utleggelse til offentlig ettersyn av forslag til endring i markagensen, i medhold av Marka-lovens §2. Frist for uttalelser er 30. mai 2014.

I dette saksfremlegget gis det en introduksjon til høringsforslaget og en tematisk gjennomgang av de ulike fag- og temaområdene. Det vises til vedleggene for utfyllende informasjon.

## TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Bydelsutvalget behandlet planstrategi og planprogram for kommuneplan 2013 – 2030 i sak 130/11 den 17.11.2011 og fattet følgende vedtak:

1. *Bydel Nordstrand mener at planstrategi og planprogram er et godt grunnlag for kommuneplanarbeidet og at viktige utviklingstrekk synliggjøres på en god måte.*
2. *Bydel Nordstrand nærmer seg 50.000 innbyggere og merker allerede at befolkningsøkningen gir økt press på bydelens tjenester og arealer. Parallelt med befolkningsøkningen gir den alminnelige samfunns- og velstandsutviklingen økte forventninger til kvalitet i bydelens tjenester og de lokale tjenestene ytes i.*

3. Bydel Nordstrand mener at fremtidig fortetting må skje på en strøkstilpasset måte, med respekt for bydelens særpreg og nåværende beboere.
4. Det blir avgjørende for de kommende årene å sikre finansiering av kvalitetsmessig gode og riktig dimensjonerte tjenester i bydelens regi.
5. Det må sikres midler til å arbeide med levekårs- og folkehelsestrategier.
6. Det må tas dristige og fremtidsrettede grep for å sikre miljøvennlige og effektive transportløsninger både i regionen, i byen og i bydelen. Bydelen har i sin trafikkplan (behandlet av bystyret 15.06.2011) konkretisert noen tiltak og satsingsområder.
7. Det må sikres både areal og tidsmessige bygninger til bydelens behov for barnehager, skoler og sosiale tilbud.
8. Det må sikres både areal og god tilgjengelighet til rekreasjonsområder, idrettsanlegg, kystlinje og gravplasser.

## BYDELSDIREKTØRENS FAKTAOPPLYSNINGER OG VURDERINGER

### Faktaopplysninger

#### Om planforslaget

Planforslaget består av to deler, en samfunnsdel med byutviklingsstrategi – del 1 (vedlegg 2) og en juridisk bindende arealdel - del 2 (vedlegg 3) med tilhørende arealkart, temakart, bestemmelser og retningslinjer. Arealdelen dekker alt areal i kommunen (byggesonen, Marka og sjøarealene). Byutviklingsstrategien beskriver byplangrep som ivaretar kommuneplanens mål og viser strategiske kart med utviklingsperspektiver for byen frem mot år 2030 og 2050 (vedlegg 4 og 5).

I kommuneplanforslaget er byrådets visjon for Oslos videre utvikling: «**Oslo 2030 – Smart, trygg og grønn**». For visjonens tre satsingsområder; smart, trygg og grønn, er det i kommuneplanen formulert mål og satsninger for den videre utviklingen av Oslo som samfunn, kommunens virksomhet og byens fysiske utvikling. Satsingsområdene i kommuneplanen har følgende mål:

- |        |   |
|--------|---|
| Smart: | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Landets kunnskapshovedstad</li> <li>- En attraktiv by nasjonalt og internasjonalt</li> <li>- Fremtidens oppgaver skal løses smartere</li> </ul>                      |
| Trygg: | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Trygg, åpen og tilgjengelig by</li> <li>- Trygghet for å få kommunale tjenester med kvalitet</li> <li>- Alle skal ha muligheter for et godt og aktivt liv</li> </ul> |
| Grønn: | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Internasjonalt ledende miljøby</li> <li>- Styrke Oslos blågrønne preg</li> <li>- Vekst gjennom kompakt byutvikling og banebasert fortetting</li> </ul>               |

I planforslaget legges det opp til at den forventede befolkningsveksten skal brukes aktivt for å videreutvikle og skape nye kvaliteter i Oslo. For å tilfredsstille befolkningens behov i fremtiden må Oslo løse sine oppgaver smartere og mer effektivt. Beredskap og kriminalitetsforebygging

må settes høyt for at byen fortsatt skal oppleves som en trygg by både for sine innbyggere og besøkende. Målet er at Oslo skal være en verdensledende miljøby og tilrettelegge for en byutvikling som bygger opp under en grønn og miljøvennlig utvikling frem mot 2030. Hvilke tiltak som er tenkt brukt i arbeidet med å nå de oppsatte målene og satsningene kan leses i samfunnsdelen (del 1) på sidene 8-35.

## Fremdrift

Byrådsavdeling for byutvikling og Plan- og bygningsetaten inviterer til medvirkningsverksted i forbindelse med høringen av kommuneplanen torsdag 24. april 2014 på Lambertseter videregående skole. Møtet er felles for bydelene i Østensjø, Søndre Nordstrand og Nordstrand. Det er sendt ut egen invitasjon til dette møtet.

Etter gjennomført høring og offentlig ettersyn vil et bearbeidet planforslag bli fremmet av byrådet for behandling i bystyret.

## Tematisk gjennomgang

Videre i saksfremlegget gis det en gjennomgang av følgende 12 tema:

1. Byutvikling og fortetting
2. Folkehelse
3. Samferdsel og trafikkløsninger
4. Blågrønn struktur / grøntområder / parker
5. Naturområder
6. Kystlinjen / strandsone / havneområdet
7. Fareområder / storulykke
8. Hensynssoner
9. Støy og luftforurensning
10. Kulturminnevern
11. En trygg by
12. Markagrensen – forslag om endringer

Den samme tematikk og nummerering benyttes også i kapitlet med bydelsdirektørens vurderinger.

### *1. Byutvikling og fortetting*

I Oslos byutviklingsstrategi mot 2030 skal det satses på banebasert utvikling – dvs. en satsning innenfra og ut med fortetting langs banenettet. Dette innebærer at innsatsområdene i Indre by inkludert Fjordbyen, Vestkorridoren og Hovinbyen vektlegges. Hovedformålet er å realisere nye områder med indre bykarakter. Samtidig legges det fortsatt til grunn en løpende generell fortetting i hele byen basert på knutepunkt- og banebasert utvikling.

I bydel Nordstrand er det på plankart 1 (vedlegg 13) vist fremtidig bebyggelse og anlegg for et område på Lambertseter (ved stasjonen), området mellom T-banelinjen og Cecilie Thorsens vei fra Lambertseter til Karlsrud, og området mellom Raschs vei / Steingrimsvei / Radarveien på Karlsrud. I Ryenområdet (ved rundkjøringen) er det vist fremtidige områder for bebyggelse og

anlegg, der deler av disse områdene ligger i bydel Nordstrand. Disse områdene er også vist som utviklingsområder for bymessig utvikling med høy arealutnyttelse i arealbruksstrategiene, både mot 2030 og 2050.

I byutviklingsstrategien er det vist prioriterte stasjonsnære områder som er egnet for fortetting og hvor høyere arealutnyttelse vurderes. I bydel Nordstrand er disse områdene: Holtet, Sæter, Lambertseter og Karlsrud, samt Ryen-området. Disse områdene er valgt ut på bakgrunn av potensial og rolle og fordi de ligger knyttet til banenettverket i byen.

## 2. Folkehelse

Oslo kommune har som mål å være ledende på folkehelsearbeid, jf. samfunnsdelen side 23, mål 2 – satsning 4. Areal- og transportplanleggingen skal bidra til å fremme befolkningens helse, spesielt ved å redusere lokal luftforurensing og støy, bidra til økt fysisk aktivitet og til å skape og opprettholde gode nærmiljøer med mulighet for aktivitet og rekreasjon. Kommunen skal gjøre det lettere for befolkningen å ta beslutninger som forebygger skade og sykdom. Dette skal bl.a. skje gjennom veiledning, mer kunnskap og informasjon, likeverdige helsetjenester og støtte til frivillig helseopplysningsarbeid. Byutviklingen skal bidra til at flest mulig eldre kan bo hjemme lengst mulig. Kommunen skal legge til rette for at flere kan leve aktive og selvstendige liv og ellers bygge opp et tjenestetilbud som kan møte de fremtidige eldres behov. Bruk av velferdsteknologi er et ledd i dette arbeidet, og Oslo har som mål å være ledende på dette feltet i Norge.

Satsning på universell utforming og en trygg, åpen og tilgjengelig by er beskrevet i flere av målene og satsningene. Det skal arbeides målrettet og aktivt for å sørge for at Oslos innbyggere og besøkende skal kunne bevege seg fritt i Oslo uten frykt for å kunne bli utsatt for kriminelle handlinger på offentlig sted. For øvrig vises det til punkt 11 i dette saksfremlegget.

Bydelsutvalget behandlet *Folkehelseplan for Oslo kommune* i sak 51/12 den 03.05.2012 og *Folkehelseplan for Bydel Nordstrand* i sak 165/12 den 20.12.2012.

## 3. Samferdsel og trafikkløsninger

Bystyret behandlet den 15.06.2011 *Trafikkplan for Bydel Nordstrand*. Trafikkplanen er utarbeidet av bydelen selv og ble vedtatt i bydelsutvalget 18.11.2010. Planen omhandler tema som trygge skoleveier, situasjonen for de syklende, bydelens veinett, parkeringsproblematikk og tiltak for kollektivtilbudet. Noen av bydelens forslag er blitt vedtatt og skal realiseres, som f.eks. dobbeltspor for trikken forbi Sæter og forslag om prøveprosjekt med skjerming av en boligssone. Noen punkter er ikke utkvittert eller utredet, som f.eks. forslag om å legge trikken i kulvert under Holtet-krysset, stengning av Raschs vei ved Ekebergveien, etablering av venstresvingfelt fra Kongsveien til Marienlundveien og 30 km/t som fartsgrense ved skoler. Noen forslag ble ikke støttet av bystyret, som å øke parkeringstilbudet ved Ekebergsletta og flytting av trikketraseen på strekningen Sjømannsskolen – Konows gate.

I tiden etter behandlingen i bystyret har bydelen hatt samarbeid og dialog med byrådsavdeling for miljø og samferdsel om oppfølging av enkeltpunkter i trafikkplanen. Bydelsutvalgets komite for byutvikling, miljø og samferdsel (BMS-komiteen) har en egen arbeidsgruppe for trafikkspørsmål, som har arbeidet med spørsmålsstillinger som har dukket opp i etterkant av trafikkplanarbeidet, som f.eks. de trafikale forholdene knyttet til ny skole og barnehage på

Munkerud. Det er signalisert ønske om å jobbe videre med konkrete trafikkforhold som anses problematiske.

I forbindelse med kommuneplanarbeidet er det gjennomført en transportanalyse (vedlegg 9), som viser at dersom kollektivsystemet ikke forsterkes, vil antall bilreiser i ytre by øke betraktelig med de fremkommelighetsproblemer og økte belastninger det medfører. Målet er en bymessig utvikling hvor veksten tas av gåing, sykling og kollektivtransport. Det er biltrafikken i de nordøstre delene av Oslo og til/fra Hovinbyen som vil øke mest. Kommuneplanen har mål om at det skal tilrettelegges for en videreutvikling av et effektivt og miljøvennlig transportsystem. Tilrettelegging for gåing og sykling er et viktig verktøy både for å bedre miljøet og for å styrke folkehelsen. Oversikt over hovedsykkelveinettet i Oslo 2013 (side 41 i den juridiske arealdelen, vedlegg 3) viser at det fortsatt gjenstår mange strekninger som mangler tilrettelegging for syklist. Flere av disse strekningene ligger i bydel Nordstrand. Mange av de gjenstående traseene er vanskelige å bygge ut uten samtidig å gjøre betydelige endringer i infrastrukturen eller inngrep på privat eiendom, områder regulert til bevaring mv. Det er i kommuneplanforslaget beskrevet at det er behov for å vurdere løsninger og traseer på nytt gjennom en revisjon av dagens sykkelveinett.

I plankartet (vedlegg 13) er det vist en mulig banetrase for forlengelse av Mortensrudbanen til Gjersrud-Stensrud, men den antas først å bli etablert etter 2030. Bydelsutvalget vedtok imidlertid i sak 23/14 den 27.03.2014 at en baneforbindelse må være på plass *når boligområdene tas i bruk*.

Den banebaserte utviklingen som det legges opp til i kommuneplanen viser også at det er noen steder hvor det kreves tiltak for å bedre forholdene og trafikkavviklingen. Krysningspunkter som krever tiltak er vist på temakart for grønnstruktur (T7, vedlegg 12), og i bydel Nordstrand er dette kun ved Lambertseter (Lambertseterveien x Langbølgen). Det er også vist at krysningspunkt ved Sjømannsskolen /Kongsveien trenger tiltak, men dette ligger i bydel Gamle Oslo.

Follobanen er også vist på plankartet og er vedtatt gjennom egen reguleringsplan. Bydelsutvalget behandlet planforslag med detaljregulering og konsekvensutredning i sak 85/12 den 06.09.2012. Bydelsutvalget pekte særlig på behovet for en diagonal for godstrafikk fra Follobanen til Alnabru (Bryndiagonalen), slik at godstrafikken kan gå i tunnelen på nattetid. I tillegg pekte bydelsutvalget på behov for at belastningene for omgivelsene blir minst mulige i anleggsperioden. På kartet for arealbruksstrategi (vedlegg 4 og 5) er det tegnet inn to alternativer for Bryndiagonalen (tunneltrasè for godstrafikk mot Alnabru), alternativ 1C og 3E. Trasevalg er fortsatt ikke avklart og begge alternativer er derfor vist. Det lengste alternativet (3E) med avgrensning fra Langhus er å foretrekke da det legger bedre til rette for fortetting av stasjonsnære områder langs Østfoldbanen. Alternativ 1C har avgrensning fra Østfoldbanen ved Sydhavna. Det vises for øvrig til det pågående planarbeidet med samordnet areal og transport som gjøres i samarbeid mellom Oslo kommune og Akershus fylkeskommune.

På plankartet (vedlegg 13) er eksisterende regulering for terminalområdet på Alnabru vist. Den forventede veksten i godsmengder til Oslo og Osloregionen for øvrig, tilsier at det er nødvendig med endringer eller suppleringer av gods – og logistikkstrukturen i Oslo. Alnabruterminalen og Oslo havn forblir sentrale godsknutepunkter, men deres potensial for å håndtere den forventede veksten har sine begrensninger. Arbeidsutvalget vedtok uttalelse til felles strategi for gods og logistikk i Oslo-regionen i sak 01/12 den 13.01.2012. I den uttalelsen gikk bydelen inn for at Alnabru og Oslo Havn avlastes ved etablering av knutepunkter syd for Oslo, bedre samordning av havnene i Oslofjorden med etablering av ny hovedhavn i ytre Oslofjord for håndtering av

større skip, og nytt transportsystem («Ring 4»), for avvikling av gjennomgangstrafikk og mulig tverrforbindelse over Oslofjorden for både vei og bane.

Samferdsel og kollektivtrafikk er ellers omtalt i bydelens trafikkplan, som ble behandlet av bystyret den 15.06.2011. Fortsatt er det punkter i bystyrets vedtak som ikke er realisert eller kvittert ut, jf. tidligere omtale i dette saksfremlegget.

#### 4. Blågrønn struktur/ grøntområder / parker

Det er utarbeidet eget temakart som viser den blågrønne strukturen (T7 – vedlegg 12) i byggesonen. I kartet er det også anvist områder hvor det er behov for park ved videre byutvikling.

Oslo er unik når det gjelder å ha nærhet til Marka og fjorden. Samtidig består Oslo av et finmasket nett av grønnstruktur i byggesonen. Grønnstrukturen består av grøntbeltene langs byens elver som forbinder Marka med fjorden, samt et nett av turveier og store og små grøntområder. Denne grønnstrukturen har stor visuell, rekreativ, økologisk og kulturhistorisk betydning og bevaring av dette har i lang tid vært et viktig premiss for Oslos byutvikling. Sterk befolkningsvekst og fortetting medfører belastning på grønnstrukturen og behov for å etablere nye grøntområder. Flere naturområder har i dag varierende grad av allmenn tilgjengelighet. Hovedintensjonen er at grønnstrukturen skal utvikles og være tilgjengelig for allmenhetens bruk og opplevelse, forutsatt at dette ikke kommer i konflikt med viktige natur- og kulturminneverdier.

Hovedelementene fra forslag til *Grøntplan for Oslo* (kommunedelplan for den blågrønne strukturen i Oslos byggesone) som ble oversendt for politisk behandling i mars 2010, er innarbeidet i kommuneplanen. Grønnstruktur innenfor utviklings- og transformasjonsområdene/hensynssone for felles planlegging forutsettes ivaretatt i forbindelse med en helhetlig planlegging av områdene. Forslag fra grøntplanen som er hentet inn er bl.a. generelle bestemmelser og retningslinjer som angir krav til bevaring av trær og annen verdifull vegetasjon i reguleringsplaner og byggesaker og til håndtering av trær på kommunal grunn. Eksisterende og fremtidige park, natur- og friområder i forslaget til kommuneplan er avsatt som grønnstruktur på plankartet. For øvrig skal temakartet (T7) som viser blågrønn struktur legges til grunn ved plan- og byggesaksbehandlingen.

I bydel Nordstrand er det på temakartet (T7) vist flere områder hvor det er behov for park på minimum 5 dekar ved byutvikling. Dette er foreslått for å sikre at byggesonen har en dekningsgrad av planmessig sikrede parker innenfor angitte gangavstander langs offentlige veier. Innenfor de områder som er vist på temakartet tillates ikke omdisponering av etablerte eller egnede lekearealer for barn og unge, med mindre det dokumenteres at ny utbygging vil føre til en bedret totalsituasjon for barns lek/grønnstruktur i området. I bestemmelsene § 12 er det angitt retningslinjer for hvordan parkområdene bør utvikles og hvilke krav som stilles.

Bystyret vedtok 23.03.2011 *Byøkologisk program for Oslo 2011-2016*<sup>1</sup> som beskriver Oslo kommunes miljøpolitikk. Visjonen for miljøarbeidet er «Oslo skal være et bærekraftig bysamfunn der alle har rett til ren luft, rent vann og tilgang på gode friluftsområder», og et av de åtte innsatsområdene er at den blågrønne strukturen i byen skal bevares og styrkes.

---

<sup>1</sup> Tilgjengelig på Oslo kommunes nettsider – Miljøportalen



## 5. Naturområder

Det er utarbeidet eget temakart for naturområder (T4 – vedlegg 11) som viser områder/steder i byen hvor det enten er områder som er båndlagt for regulering, områder som foreslås vernet etter Marka-loven, områder som er vernet etter naturmangfoldloven, områder som er sikret etter plan- og bygningsloven og ulike naturområder (A, B og C). Det er knyttet bestemmelser til dette temakartet. Oslo har i *Byøkologisk program 2011-2016* fastslått at det biologiske mangfoldet i byen skal bevares og utvikles.

Som vist på temakartet er store deler av Malmøya, Malmøykalven, Skilpadda og Selskjær vernet etter naturmangfoldloven. Noen områder også er klassifisert som naturtype B og C. Dette gjelder også områder på Ormøya og Ulvøya. Postdammen, i Kaptein Oppegaards vei, er på temakartet vist som område sikret etter plan- og bygningsloven, og det vises til pågående reguleringsplansak, sist behandlet i BU 27.03.2014.

Enkelte områder øst for E18 Mosseveien er avmerket på temakart T4 og viser naturtyper som bør bevares. Det samme gjelder for deler av strekningen langs Ljanselva og noen av dammene som ligger i bydelen. Det vises for øvrig til temakartet for en fullstendig oversikt over de ulike områdene og hvordan de er klassifisert.

Ljanselva er hovedløp i et av Oslos 10 vassdrag, og elva har også flere sideløp. Oslovassdragene er vernet gjennom rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag fra 1994. Verneplan for Ljanselva ble vedtatt av bystyret 18.06.2003, (sak 209/03). I verneplanen er det sikret et cirka 100 meter bredt belte på begge sider av elva fra Skraperudtjern til Bunnefjorden, delvis som spesialområde naturvern og delvis friområde.

*Miljøprosjekt Ljanselva* er en frivilling virksomhet tilknyttet Oslo Elveforum, som arbeider for å verne og rehabilitere Oslovassdragene, og er i kontakt med bydelene rundt Ljanselva, kommunale etater og andre som har interesse for Ljanselva og de tilhørende områdene. Bydelen har flere ganger vært i kontakt med Miljøprosjekt Ljanselva, bl.a. i forbindelse med uttalelse til Bekkelagsbassenget vannområdet, BU 20.12.2012 - sak 160/12, for å innhente informasjon og kunnskap. Det vises for øvrig til tiltak 3.1.3 i det byøkologiske programmet som sier at kjøp og salg av eiendom skal bidra til bærekraftig byøkologi, og kjøp av eiendom skal brukes som virkemiddel for å oppnå målsetninger om bl.a. sammenhengende grønnstruktur, åpning av vassdrag og allmenn tilgjengelighet til strandsonen.

## 6. Kystlinjen / strandsonen / havneområdet

Sjøarealene innenfor Oslo kommune er i dag i begrenset grad regulert. Blant annet er det et stort antall småbåthavner som har behov for regulering. Sjøarealene i indre Oslofjord er viktige rekreasjons- og friluftsområder og allmennhetens tilgang til sjøen og tilhørende strandsoner er et overordnet anliggende. Tiltak som er nedfelt i planen omfatter bl.a. at det langs store deler av kystsonen er angitt en 50m bred sone som reguleres til «friluftsområde i sjø».

Oslo havn er en nasjonal sentralhavn og en betydelig ferge- og cruisedestinasjon. Et viktig arealpremiss er de to statlige farledene; Dynaløpet og Østre løp, som går inn til Oslos større havneanlegg. Oslos arealer til havneformål består av terminalområder fra Hjortnes i vest til Ormsund i syd. Oslo havn er i omfattende transformasjon hvor effektiv godshåndtering på Sjursøya utgjør en sentral del. Alt gods som kommer til Oslo, bortsett fra et betydelig volum som kommer med utenlandsfergene til Hjortnes og Revierkaia, vil i fremtiden samles i områder

på og rundt Sjursøya. Dette inkluderer både containere, annet stykk gods, bilimport, lokal kysttrafikk, tørr- og våtbulk. Kommuneplanen har som hovedtilnærming å bekrefte gjeldende regulering av havna.

Det er på plankart 1 (vedlegg 13) vist bestemmelsesgrense for to ankringsområder, der et av områdene er ved Ormsund (merket FA1). Bydelsutvalget behandlet sak om farleden i Oslofjorden i sak 90/12 den 06.09.2012.

Øvrige tiltak som er beskrevet i kommuneplanforslaget er:

- *Småbåthavner*: Det er lagt inn flere foreslåtte områder for småbåthavner (på øyene), jf. oversikt på side 61 i den juridiske arealdelen. Flere av disse ligger i bydel Nordstrand, hovedsakelig på Malmøya, langs Mosseveien v/Skilpadda, Ormsund, Skilpadda og Ulvøya. Både eksisterende og forslag om nye småbåthavner er vist på plankart 1 (vedlegg 13).
- *Kyststi*: Prinsipptrase for kyststi langs byggesonens strandsoner er vist på temakartet for blågrønn struktur (vedlegg 12). Bydelen har en forholdsvis lang kystsoner og kommunen eier mye arealer langs strandsonen på Nordstrand. Målsetningen er en gjennomgående kyststi fra Bærum i vest til Oppegård i sør. Kyststien vil detaljeres i videre planarbeid og sikres fortløpende.

## 7. Fareområder / storulykke

Det er utarbeidet et temakart for storulykke (T6 – vedlegg 8) som viser de områdene i byen som kan være utsatt for brann- og eksplosjonsfare. Kartet skal legges til grunn for plan- og byggesaksbehandlingen i kommunen. På kartet er ikke Sjursøya er vist som et sted med brann- og eksplosjonsfare. Det vises på temakartet til at «Sikringsone Sjursøya» er godkjent i KU vedtatt i 2004. Dette viser til den vedtatte reguleringsplan for området der det er lagt sikringsone for Sjurøya.

Det vises for øvrig til omtale under punkt 6 om havneområdene i Oslo.

## 8. Hensynssoner

Hensynssoner er omtalt i plan- og bygningslovens § 11-8, og beskriver at det i kommuneplanens arealdel i nødvendig grad skal tas hensyn til og gis restriksjoner der planleggingen har betydning for bruken av areal. Det finnes ulike former for hensynssoner, eksempelvis sikrings-, støy og faresoner, soner med særlige krav til infrastruktur, soner med krav om felles planlegging, soner som båndlegges i påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven og soner som angir særlige hensyn til landbruk, grønnstruktur, landskap, kulturminner/kulturmiljø og naturmiljø.

De foreslåtte hensynssoner er vist på hovedplankartene, kart 1 og 2, der plankart 1 (vedlegg 13) viser soner med særlige hensyn, båndleggingssoner og gjennomføringssoner, og plankart 2 (vedlegg 14) viser sikrings- og faresoner (bl.a. nedslagsfelt for drikkevann, ras- og skredfare og flomfare). Det er utarbeidet egne temakart som viser hensynssoner knyttet til kulturminnevern og naturmiljø (vedlegg 10 og 11).

Plankart 1 (vedlegg 13) viser at det er lagt hensynssone med krav om felles planlegging for det foreslåtte utviklingsområdet på Lambertseter (ved stasjonen), området mellom T-banelinjen og Cecilie Thorsens vei fra Lambertseter til Karlsrud, og området mellom Raschs vei / Steingrimsvei / Radarveien på Karlsrud. Dette for å bidra til at det på overordnet nivå skal

avklares behov for arealbruk, og på den måten sikre en helhetlig utvikling. Det er også lagt inn hensynssoner med krav om felles planlegging i Ryenområdet (ved rundkjøringen), der deler av disse områdene ligger i bydel Nordstrand. Det er på plankart 1 også lagt inn en hensynssone for Postdammen i Kaptein Oppegaards vei grunnet at området er en viktig naturtype. Området båndlegges i påvente av formell sikring gjennom plan- og bygningsloven, jf. det pågående reguleringsplanarbeidet (BU-sak 22/14, 27.03.2014).

Med bakgrunn i gjennomført ROS-analyse er det utarbeidet eget kart med hensynssoner (plankart 2, vedlegg 14) som viser områder med fare for naturfare (elveflom, stormflo, steinsprang og kvikkleireskred) og virksomhetsfare knyttet til virksomheter som omfattes av «Forskrift om håndtering av farlig stoff» og «Storulykkeforskriften».

## *9. Støy og luftforurensing*

Det er utarbeidet eget temakart for støy (T1) og egne temakart som viser luftsoner som er utsatt for luftforurensing (T2 og T3), dvs. svevestøv og nitrogenoksid i byen.

For bydel Nordstrand er det E18 Mosseveien og E6 som generer mest veistøy, samt Ekebergveien og de andre tverrgående og langsgående hovedveiene. Boligveier og mindre veier er angitt med gult. Det er knyttet egne bestemmelser til støy, jf. § 7.1. Konsekvensanalysen viser at kommuneplanen medfører en viss risiko for økt utbredelse av røde og gule soner for støy og luftforurensing og dermed at flere personer kan bli plaget. Gjennom bevissthet i den mer detaljerte arealplanleggingen vurderes det likevel som mulig å sikre tilfredsstillende miljøforhold slik at sannsynligheten for flere støy- og luftplagede i Oslo reduseres. Kommunens «stille områder» er tatt inn i kommuneplanen med bestemmelser som forutsetter at støynivået forblir uendret eller dempes, noe som vil være positivt med tanke på folkehelse. Store deler av Ekeberg-området er vist som et «stille område», og ligger fast i planperioden. Planer og tiltak knyttet til støy håndteres i tråd med statlige retningslinjer for arealplanlegging og lokal støyforskrift for Oslo.

Bydelen har også støy fra Oslo Havns containerterminal på Sjursøya og Ormsund. Containerterminalen arbeider med lasting og lossing av skip døgnet rundt hele året. Bystyret behandlet innbyggerinitiativ med protest mot døgndrevet containerterminal i boligstrøk den 24.08.2011, sak 250/11. I tillegg til støy fra lasting og lossing, er det også utslipp fra skip som ligger til kai, og dette er forårsaket av aggregater og maskiner som går kontinuerlig. Dette kan avhjelpest ved å koble skip til landstrøm. Foreløpig er dette bare tatt i bruk for Color Lines ferger, men Oslo Havn arbeider med videreutvikling av landstrømtilbud også for danskebåtene og cruiseskipene.

Deler av Oslo er tidvis utsatt for høye konsentrasjoner av luftforurensing, først og fremst i vinterhalvåret i de periodene med kaldt og stabilt vær. Kildene til forurensingen er primært veitrafikk (eksos og støv) og vedfyring. Andre kilder som lokalt kan føre til luftforurensing er f.eks. utslipp fra skip og havn. Luftsonekartet er tatt inn i kommuneplanen som et temakart, men er ikke gitt noen juridisk binding. Hensikten er at kartet skal fungere som et aktsomhetskart og tydeliggjøre de utfordringene som er knyttet til luftforurensingen i Oslo. For bydel Nordstrand er det få steder som på kartet er markert med målte verdier innenfor rød og gul sone når det gjelder luftforurensing. Når det gjelder svevestøv er det noen få områder langs E18 Mosseveien ved Sjursøya, og områder som ligger tett inntil E6 som er utsatt. Tilsvarende områder, men i noe større grad er utsatt for luftforurensing i form av nitrogenoksid. Det vises til temakartene for fullstendig oversikt.

I tillegg til disse mer eller mindre permanente kildene til støy og luftforurensning er det stor bygge- og anleggsaktivitet i bydelen. Dette gjelder både grunnarbeider i forbindelse med oppføring av bygninger, og det gjelder oppgradering av baner og veier. Det er også vedtatt store tunnelarbeider som Follobanen og utvidelse av Bekkelaget renseanlegg, som kommer til å medføre sprengning, rystelser og massetransporter.

Et økende antall klager på støy er knyttet til ventilasjonsanlegg, varmepumper og diverse aggregater og maskiner.

## *10. Kulturminnevern*

Det er utarbeidet eget temakart for kulturminnevern (T5 – vedlegg 10) som viser områder med verneverdi (kategori 1 og 2) i indre og ytre by, områder som er vernet etter lov om kulturminner, områder som er sikret etter plan- og bygningsloven, hensynssone – kulturmiljø, bygninger som er fredet etter lov om kulturminner og fornminner som er fredet etter lov om kulturminner. Målet er at kommuneplanens arealdel skal ivareta og videreutvikle byens bymessige, naturgitte og historiske kvaliteter, som byens landskap, blågrønn struktur og byområder med ulike byplangrep, arkitektur- og kulturminnekvaliteter. På kartet vises også avgrensning for det som omtales som indre by.

Ekebergområdet (Ekebergparken, idrettsparken og sletta), området mellom Ekebergveien, Mosseveien og strandsonen mot Bunnefjorden, samt området rundt Lambertseter er i temakartet (T5) vist som områder med verneverdi i ytre by, kategori 2. Dette innebærer at verneverdien skal avklares nærmere gjennom vurderinger og analyser.

Nedenfor gis en oppstilling av noen av de kulturminnene som er avmerket på temakartet. Det vises til temakartet for fullstendig oversikt over de stedene/bygningene som er fredet/vernet. Flere av områdene som er vist på kartet er sikret etter plan- og bygningsloven.

- Ljan stasjon
- Steinerbarnehagen på Nordstrand
- 4 bygninger på Ormøya
- Fornminner på Ekebergsletta og i Ekeberg-området
- Vingolfveien 6B
- Bekkelaget kirke
- Fornminne ved Ekebergveien
- Fredet bygning ved Sportsplassen

## *11. En trygg by*

Høringsutkastet har et eget kapittel (side 18-25) om byen som en trygg, åpen og tilgjengelig by. Dette er ett av de tre satsingsområdene i visjonen. Det fremholdes at ikke alle opplever alle områder i byen som trygge til alle døgnets tider. Det skal være trygt å ferdes i sentrum, det skal være god belysning i det offentlige rom, det skal være trygge skoleveier, trygge gangveier, byrom og grøntområder, åpenbar rus og overskjenking skal bekjempes, og kommunens politivedtekter skal håndheves strengt. Det skal også være god beredskap mot uønskede hendelser, og det skal være tilgjengelige tjenester når man trenger hjelp eller tjenester fra kommunen.

## *12. Markagrensen - forslag om endringer*

Marka utgjør hele 67 % av Oslos totale areal. Cirka 1.700 personer er registrert bosatt i Marka pr 01.01.2012.

Lov om naturområder i Oslo og nærliggende kommuner, Markaloven, ble iverksatt 01.09.2009. Markaloven åpner for å gjøre justeringer av Marka-grensen gjennom forskrift, jf. § 2 annet ledd. Loven åpner for at grensen både kan innskrenkes og utvides gjennom forskrift. Markalovgrensen av 01.09.2009 er i hovedsak basert på Markagrensen slik den ble fastsatt i Kommunedelplan for Oslos del av Oslomarka (Markaplanen) i 1991. Siden den gang har skjedd endringer i den faktiske situasjonen og reguleringer langs Markagrensen, er det gjort en gjennomgang med tanke på å få en naturlig og forvaltningsmessig fornuftig grense mellom byggesonen og Marka. Dagens grense skal tilpasses eksisterende arealbruk / situasjon og/eller regulert arealbruk/ønsket fremtidig arealbruk.

Det foreslås til sammen 27 justeringer og endringer av Markagrensen, både arealer som legges til og som trekkes fra. Det er i all hovedsak små justeringer som ikke medfører endringer i eksisterende forhold. I tillegg vurderes tre større områder overført fra Marka til byggesonen som mulige fremtidige utviklingsområder. To områder i byggesonen foreslås som makeskifteareal for disse. I høringsdokumentet side 5 -34 (vedlegg 7) er det gitt en gjennomgang av hver av de foreslåtte justeringene/endingene av Markagrensen og tilslutt et arealregnskap for de områder som vurderes innlemmet i byggesonen og makeskifteareal for disse.

Bydelsutvalget behandlet sak om tilpasninger av Markagrensen i forbindelse med arealplanleggingen for Gjersrud-Stensrud i sak 86/12 den 06.09.2012 og hadde ingen innvendinger mot grensejusteringene for dette området.

### **Sammendrag**

Utkast til kommuneplan *Oslo mot 2030 – smart, trygg og grønn* ble sendt på høring fra byrådsavdeling for finans den 14.02.2014 med høringsfrist 30.05.2014. I løpet av høringstiden holdes et medvirkningsmøte for bydelene Østensjø, Nordstrand og Søndre Nordstrand den 24.04.2014.

### **Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre**

Det er ingen økonomiske konsekvenser for bydelen.

### **Arbeidsmiljømessige konsekvenser**

Det er ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

## **Vurderinger**

I det nedenstående gis bydelsdirektørens vurderinger innenfor hvert av temaene som ble gjennomgått på de foregående sidene og med det samme temavise oppsett og nummerering.

## 1. Byutvikling og fortetting

Bydelsdirektøren mener det er en gunstig byutvikling at man først og fremst fortetter ved stasjonsnære områder som Holtet, Sæter, Lambertseter og Karlsrud. På plankart 1 (vedlegg 13) er det vist fremtidig arealformål for et område på Lambertseter (ved stasjonen), området mellom T-banelinjen og Cecilie Thorsens vei fra Lambertseter til Karlsrud, og området mellom Raschs vei / Steingrimsvei / Radarveien på Karlsrud. I Ryenområdet (ved rundkjøringen) er det vist fremtidige områder for bebyggelse og anlegg, der deler av disse områdene ligger i bydel Nordstrand. Disse områdene er også vist i arealbruksstrategiene, både mot 2030 og 2050.

Planprogram for Lambertseter ble vedtatt av bystyret den 23.05.2006 og finnes på bydelens hjemmeside under meny punkt «Politikk». I tillegg til nevnte områder på Lambertseter/Karlsrud er også Bergkrystallen i planprogrammet pekt ut som egnet for fortetting. Bydelsdirektøren mener at også Bergkrystallen må innlemmes i kommuneplanen som et område egnet for fortetting og byutvikling, og at det bør gjøres plangrep som sikrer området en blanding av attraktive boliger, næringsvirksomhet, møteplasser og identitetsskapende elementer.

I plansammenheng er det viktig å sikre gode ute- og nærmiljøarealer for hele befolkningen, samt trygge og trafikksikre gang- og sykkelforbindelser. Det vises i denne sammenheng til strategi 4, tiltak 10 i Oslo kommunes folkehelseplan om at «*Oslo kommune skal tilrettelegge for at alle barn og unge i Oslo har gode arenaer og anlegg for fysisk aktivitet og friluftsliv i nærmiljøet*». For å følge opp dette er det også viktig at det er fokus på drift og vedlikehold og at nærmiljøanleggene følges jevnlig opp for å forhindre hærverk/skader/slitasje. Den foreslåtte utbyggingen må ikke gå på bekostning av grøntarealer slik at det blir mindre arealer til lek/friluftsliv i nærmiljøet. For øvrige vise til vurderinger i pkt 4 nedenfor om blågrønn struktur og grøntområder.

## 2. Folkehelse

Lov om folkehelsearbeid har til formål å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, jf. lovens § 1. Også Plan- og bygningsloven har tilsvarende formålsformulering ved at planer etter den loven skal fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet, jf. lovens § 3-1, pkt. f). Etter bydelsdirektørens syn synliggjør begge de to nevnte lover at folkehelse ikke er noe som arbeides med innenfor helsesektoren alene, men tvert imot at også plan- og reguleringsarbeid, arkitektoniske løsninger og byutvikling som sådan har en direkte innvirkning på helse og trivsel, faktisk også på forekomst av kriminalitet. Folkehelseplanen for Oslo kommune (byrådssak 158/12) gir klart uttrykk for at folkehelse må implementeres i alle kommunens sektorer.

Etter bydelsdirektørens vurdering er ikke folkehelseperspektivet spesielt fremtredende i høringsutkastet til kommuneplan. Man har et lite avsnitt under pkt. 2, satsning 4, og det skal sies at mange tiltak og satsingsområder er gunstige for folkehelsen, men høringsutkastet bærer ikke preg av at det er hensyn til folkehelsen som er det bærende fundament og overordnede mål. Det overordnede perspektivet må hele tiden være hvordan det skal være å vokse opp og bo i Oslo; hvordan sikre gode kvaliteter på boområdene, trygge skoleveier, gode oppvekstvillkår, god luftkvalitet, lite støy, inkluderende og trygge byrom samt en menneskevennlig og trivselsskapende arkitektur.

I folkehelsesammenheng er det bra at det er fokus på at man i ytre sone skal avsette nødvendige arealer til idrettshaller og anlegg, men det påpekes at også arealer for frilek og uorganisert lek er vel så viktig. Dette innebærer ulike naturparkområder, dammer etc. Nærmiljølekeplassen må ikke nødvendigvis kun inneha lekeapparater, men skal tilby de arealer for trengs for å bevege seg fritt. Behovet for varierte leke- og oppholdsplasser kommer ikke tydelig nok frem i utredningen.

### *3. Samferdsel og trafikkløsninger*

Samferdsel og trafikk er og blir et problem for Oslo by. Store trafikkvolum passerer gjennom Oslo, uten at reisen verken har sitt utgangspunkt eller endepunkt i Oslo. På mange måter fungerer Oslo som et stort veikryss for trafikk som bare skal gjennom byen. Bydel Nordstrand har både E6 og E18 som store gjennomfartsåre, mange boligveier som frister til gjennomkjøring og en meget travel jernbanelinje til Østfold og Sverige. I tillegg har bydelen nasjonal containerterminal og transport og mottak av petroleumsprodukter tett opptil boligområder og svært nær Oslo sentrum i og med Sydhavna, foruten store godsvolum på veiene. Denne beskrevne trafikken er for det meste trafikk som bare belaster bydelen med gjennomkjøring, støy og forurensning.

Bydelsdirektøren mener det er gjort mye bra arbeid i bydelen om trafikk- og samferdselsspørsmål, ikke minst bydelens trafikkplan, som ble behandlet av bystyret i juni 2011. Det er viktig at arbeidet med oppfølging av punktene i bystyrets vedtak fortsetter. Dette skjer i dialog med byrådsavdeling for miljø og samferdsel. I tillegg er det signalisert fra bydelsutvalgets komitee for byutvikling, miljø og samferdsel (BMS-komiteen) at det er ønskelig å arbeide videre med noen konkrete problemområder i bydelen. Bydelsdirektøren ser et slikt arbeid som positivt, men mener at det bør skje i nært samarbeid med samferdselsplanleggere i Bymiljøetaten. Det foreslås at bydelsdirektøren kontakter Bymiljøetaten om en slik samarbeidsform.

Både i forbindelse med plansamarbeid med areal- og transportplan for Oslo og Akershus (BU 12.09.2013) og i forbindelse med felles strategi for gods og logistikk i Oslo-regionen (BU 09.02.2012) har Bydel Nordstrand tatt til orde for at det er nødvendig med en «Ring 4», som innebærer et transportsystem som går utenom Oslo by, bl.a. med en tverrforbindelse over Oslofjorden for både vei og jernbane. I de samme sakene har bydelen gitt uttrykk for at det er nødvendig å bygge Bryndiagonalen for godstransport samtidig som Follobanen bygges og at det må legges opp til desentraliserte knutepunkter syd for Oslo som kan avlaste både Oslo Havn og Alnabru.

Bydelsdirektøren mener at det må gjøres store og kostnadskrevende grep i planperioden for å redusere gjennomkjøring drastisk og i tillegg få knutepunkter for godshåndtering lokalisert syd for Oslo. Det må også gjøres store og kostnadskrevende grep for å videreutvikle ambisiøse og miljøvennlige løsninger for kollektivtransporten.

Bydelsdirektøren mener at det er en for lite ambisiøs målsetting at veksten i persontransporten skal tas med kollektivtrafikk, sykling og gange. Det innebærer implisitt at man aksepterer dagens trafikkvolum innen persontransport på veiene.

#### 4. Blågrønn struktur / grøntområder / parker

Bydelsdirektøren mener at det er viktig at det gjennom den videre byutviklingen og fortettingen i bydelen er stort fokus på utvikling av parker og rekreasjonsarealer for hele befolkningen, og støtter de prinsippene som er skissert opp i høringsforslaget. Bydelen har mange flotte utearealer, men med den forventede befolkningsveksten er det behov for å sikre arealer for fremtiden. På temakartet for blågrønn struktur er det vist at områdene på Nordstrandplataet og området mellom Sæter og Ljabru vil ha behov for park ved videre byutvikling.

Bydelsdirektøren er enig i disse vurderingene, og legger til at dette behovet allerede har gjort seg gjeldende allerede på nåværende tidspunkt. Det pågår samarbeid med de øvrige etatene i kommunen, og med lag og foreninger i bydelen om å opparbeide og sette i stand ulike leke- og rekreasjonsområder, eksempelvis på Skredderjordet, i Kværneråsen og Kåres vei. Ved fortetting i området Lambertseter/Karlsrud/Bergkrystallen er det behov for å sikre grønne arealer for aktiviteter i fremtiden. Verdien av den blågrønne strukturen er høy i seg selv, men ved å legge til rette for ulike aktiviteter øker man sjansene for at områdene benyttes i flere timer på døgnet og inviterer flere brukergrupper til bruk.

Bydelsdirektøren mener at de prinsippene som er lagt for den blågrønne strukturen i kommuneplanen er gode, eksempelvis prinsipptrase for kyststi, områder som har behov for parker etc. Kommuneplanen har fokus på at allmennheten skal ha tilgang til rekreasjons- og friluftsarealer, både i Marka og ved sjøen/i strandsonen. Dette er et viktig prinsipp som må flagges høyt og som må følges opp ved at det avsettes tilstrekkelig midler til drift og vedlikehold slik at de blågrønne arealene kan holdes i hevd og fremstå attraktive og trygge for byens innbyggere og besøkende.

#### 5. Naturområder

Bydelsdirektøren vurderer det slik at høringsutkast til kommuneplanen har gode vurderinger når det gjelder naturområder og hvordan man skal bevare det biologiske mangfoldet i Oslo for fremtiden.

Det er viktig å sørge for at landskapsprofilen for Nordstrandskrånningen ivaretas. Store inngrep i terrenget har konsekvenser for fjernvirkningen på landskapet, men også for nærområdet. Begrensing av inngrep i terreng er en viktig forutsetning for å sikre eksisterende vegetasjon. Bydelsdirektøren mener at man må gjøre det som er mulig for å sikre Nordstrandskrånningens landskapsprofil og den fjernvirkning området har for byens blågrønne profil. Det vises for øvrig til de vurderinger som er gjort under punkt 11 – kulturminnevern vedr. Nordstrandskrånningen.

Ljanselva og deler av de tilgrensende områdene er på temakart T7 vist som ulike naturtyper. I retningslinjene til kommuneplanen er det angitt retningslinje om et byggefritt belte på minimum 20 meter langs hovedløp og 12 meter langs sideløp. Reguleringsplan for Ljanselvdalen, ble vedtatt i bystyret 18.06.2003, sak 209/03, har regulert inn deler av områdene langs elva til *spesialområde – naturvern og friområder/park*. Det legges til grunn at denne reguleringsplanen fortsatt vil være førende for den videre utviklingen langs Ljanselva. Bydelsdirektøren mener at Ljanselva og tilhørende bekker må sikres og videreutvikles til attraktive og trygge rekreasjonsområder, der det sikres tilgjengelighet, mulighet for lek og stille plasser for refleksjon. Det ligger også tydelige føringer i Oslo kommunes *Byøkologiske program* som må følges opp, eksempelvis delmål 5.3 «Oslo skal gjenåpne elver og bekker og skape blågrønne korridorer», hvor det videre beskrives at det skal opparbeides turstier langs



Oslos elver der dette er mulig og hensiktsmessig og at oppkjøp av eiendommer kan benyttes som virkemiddel, jf. mål 3.1.1. Etter bydelsdirektørens syn er parken rundt Alnaelva et godt eksempel på vellykkede tiltak.

## *6. Kystlinjen / strandsone / havneområdet*

Bydel Nordstrand har en lang kystlinje med flere badeplasser, og det er viktig at disse arealene er tilgjengelige for hele byens befolkning. Bydelsutvalget behandlet sak vedr. ulike alternativer for tursti/kyststi fra Paddehavet frem til Nordstrand bad i sitt møte 16.12.2010, sak 135/10. I vedtaket står det bl.a.: «Bydelsutvalget er positiv til etablering av kyststi for gående og syklende mellom Paddehavet og Nordstrand bad. Kyststien bør anlegges så en mest mulig skånsom måte slik at verdier knyttet til naturmiljø, landskap, kulturmiljø, bomiljø og eiendomsbesittelser reduseres minst mulig». I tillegg legges det til at planleggingen bør samordnes med Statens vegvesens planer om gang- og sykkelsti langs E18 Mosseveien. Etablering av kyststi må imidlertid ta opp i seg at ved å bruke en slik benevnelse gis det forventninger om at det er nærhet og tilgjengelighet til sjøen, og at dette vi kunne medføre utfordringer når det gjelder eksisterende eiendommer. Bydelsdirektøren vurderer forslaget om en sammenhengende kyststi fra Bærum til Oppegård – jf. pkt. 11.2 i høringsutkastets del 2 - som et fint tiltak og mener dette er flotte arealer som vil glede både bydelens og byens øvrige befolkning. Varierte aktivitetsmuligheter er viktig, både badeplasser med eksempelvis stupetårn, sandvolleyballbane, muligheter for grilling etc. Bydelsdirektøren anbefaler at bydelsutvalget gir sin støtte til videre arbeid med å planlegge en kyststi i strandsonen. Det minnes om at det er viktig at denne kyststien opparbeides med god tilgjengelig for alle og at stien opparbeides med tilstrekkelig belysning.

Bydelsdirektøren mener det er positivt at det i kommuneplanen er synliggjort flere områder som kan reguleres til småbåthavner. På denne måten vil det sikres bedre tilgjengelighet til områdene og forhindre at det er noen som tar seg til rette. Dessuten vil strandsonen kunne benyttes av flere.

For havnevirksomheten i Bydel Nordstrand mener bydelsdirektøren at det ikke er noen fremtidsrettet løsning å ha mottak, transport og lagring av petroleumsprodukter ved siden av boligområder og bare et par kilometer fra Oslo sentrum. Det samme gjelder nasjonal containerterminal, med den støy og forurensning som følger av denne virksomheten døgnet rundt.

## *7. Faresoner/ storulykke*

Etter bydelsdirektørens vurdering har Sydhavna/Sjursøya et betydelig katastrofepotensial. Området ligger i Bydel Nordstrand, omgitt av boligområder, med barnehage og skole i umiddelbar nærhet og nye boligområder som rykker stadig nærmere nordfra mot Kongshavn. Oslo sentrum er bare et par km unna. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) publiserte en rapport i februar 2014: <http://dsb.no/Ansvarsomrader/Farlige-stoffer/Aktuelt-farlige-stoffer/Sydhavna-Sjursøya-uten-helhetlig-risikovurdering/>

Sydhavna er et nasjonalt logistikkcentrum, som fatter containerterminal, lagring og distribusjon av petroleumsprodukter, håndtering av tørrbulk, import av biler og generell transport. Sydhavna har landets største containerhavn, tankanleggene forsyner cirka 40% av landets drivstofforbruk

samt all flybensin til Oslo Lufthavn Gardermoen. Rapporten konkluderer bl.a. med at en uønsket hendelse kan forplante seg til øvrige virksomheter og utløse en større ulykke eller katastrofe, at konsekvensene for befolkningen i området kan bli svært alvorlige, og at områdets samlede risiko vil kunne utgjøre mer enn summen av all risiko knyttet til enkeltvirksomhetene.

Bydelsdirektøren mener at det bør synliggjøres i alle sammenhenger – også på kart over områder med eksplosjonsfare – at Sydhavna har et betydelig katastrofepotensial. Det bør av den grunn arbeides for en snarest mulig flytting av all virksomhet i Sydhavna, hvor mottak og distribusjon av petroleumsprodukter må ha første prioritet. Bare det forhold at tankskip og containerskip skal inn i det innerste av havnebassenget, hvor det er meget trange forhold og stor trafikk, er en betydelig risiko i seg selv. I tillegg kommer den miljølempen som følger av støy og utslipp fra skipene.

## **8. Hensynssoner**

Bydelsdirektørens vurderinger knyttet til de hensynssonene som er foreslått i kommuneplanens høringsutkast er kommentert innenfor de ulike fagområdene (byutvikling, naturmiljø, kulturminnevern mv.). Det vises til de nevnte avsnittene for informasjon.

## **9. Støy og luftforurensing**

Bydelen har stor gjennomgangstrafikk i og med E6, E18, boligveier og jernbanetrasè. De største kildene til støy og luftforurensning er veiene.

Bydelsdirektøren mener at mye av gjennomkjøringen må kunne elimineres ved å få gjennomfartstrafikken utenom byen. I tillegg må boligområdene skjermes, og man kommer neppe utenom å legge restriksjoner og reguleringer på biltrafikken. Likeledes bør godstransport håndteres annerledes. De konkrete forslagene på dette området er formulert i innstillingen til bydelsutvalget, pkt 5 – 10. Bydelsdirektørens vurderinger er også formulert i punktet ovenfor om samferdsel og trafikkløsninger.

Bydelsdirektøren ser at bydelen må innstille seg på et høyt aktivitetsnivå i de kommende årene, med tanke på utbygging av utviklings- og fortetningsområder, store tunnelprosjekter (Follobanen og utvidelse av Bekkelaget renseanlegg), foruten oppgradering og nyanlegg av veier og baner. Alt dette er arbeider som vil pågå en tid og deretter avsluttes. For Follobanens vedkommende vil det være en sannsynlig konsekvens at støynivået går ned, i og med at region- og fjerntog vil gå i tunnel. Ved en realisering av Bryn-diagonalen vil også godstrafikken kunne gå i tunnel på nattetid.

Bydelsdirektøren vil sette i gang et kartleggingsarbeid for å få analysert luftkvalitet og støynivå ved barnehager som ligger utsatt til i forhold til veitrafikk.

## *10. Kulturminnevern*

Reguleringsplaner for Nordstrandskråningen (2 planer); Fiskevoll – Ljan og Ljan – Bekkelaget ble behandlet i bydelsutvalget 10.09.2009, i henholdsvis sak 76/09 og 77/09. Planene ble vedtatt av bystyret 08.06.2011. I bydelsens uttalelse til offentlig ettersyn heter det bl.a. at: «Bydelsutvalget ser positivt på de planene som er utarbeidet for Nordstrandskråningen. Det er viktig at områdets egenart blir bevart, både av lokale hensyn og av hensyn til skråningen som en del av det store byrommet.»

Det området som på temakart T5 (vedlegg 10) er vist med verneverdi i ytre by omfatter Nordstrandskråningen, men også området helt opp mot Ekebergveien. Store deler av området har en sterk eksponering mot fjorden og frodig vegetasjon med større bestanddeler av trær. Vegetasjonen har stor visuell verdi med tanke på områdets fjernvirkning. Det er slik det er opplyst i den juridiske arealdelen (del 2) at reguleringsplan for Nordstrandskråningen har bestemmelser som ikke tillater felling av større trær utenom plan- og byggetiltak. Det er viktig at disse planene fortsatt vil gjelde og bidra til å bevare byens grønne profil. Bydelsdirektøren vurderer det som hensiktsmessig at området vises som en sone med verneverdige verdier med tanke på tidstypisk arkitektur, bebyggelse og kulturminnekvaliteter.

Bydelsdirektøren mener at hensynet til kulturminnevern ikke må komme i konflikt med byutvikling og utvikling av nærområdene på Lambertseter, Karlsrud og Bergkrystallen, men at man legger opp til en fortetting som bevarer stedets identitet og kvaliteter og likevel tilfører området vitalitet, attraktivitet og bykvaliteter i form av spennende arkitektur og levende byrom.

## *11. En trygg by*

Bydelsdirektøren ser det som både positivt og viktig at trygghet er en av de tre satsingsområdene i visjonen, jf. høringsutkastets pkt. 1, innledning. Det skal være trygt å ferdes i det offentlige rom dag og natt. I den forbindelse er det viktig at vegetasjon holdes i sjakk ved at det sikres oversiktighet og åpne siktlinjer – og ikke minst at vegetasjon ikke medfører at belysning tildekkes.

Trygge skoleveier er et tema i seg selv, og det kreves kraftige forbedringer for å sikre barna på smale boligveier uten fortau. Det samme gjelder eldre og personer med nedsatt funksjonsevne.

## *12. Markagrensen*

Bydelsdirektøren ser behovet for justeringer og tilpasninger av markagrensen, der dette er nødvendig for å gi sammenhengende løsninger.

Oslo, 14.04.2014

Per Morstad/s/  
bydelsdirektør