



Oslo kommune
Bydel Alna
Bydelsadministrasjonen

Møteinnkalling 3/14

Møte: Oppvekst- og kulturkomiteen
Møtested: Furuset senter, Bydelssalen inngang A - 2.etg.
Møtetid: Tirsdag 20. mai 2014 kl. 18.00
Sekretariat: 93861147

(OBS! Møtet starter en time etter annonsert tid fordi OKK settes som styre for Ellingsrud frivilligsentral i tiden kl.17:00-18:00)

SAKSKART

- **Åpen halvtime**
- **Godkjenning av innkalling**
- **Godkjenning av sakskart**
- **Godkjenning av protokoll fra møte 26. mars 2013**
- **Informasjon fra bydelsadministrasjonen**

Saker til behandling

Sak 8/14 Oppdragsbrev 2014 - utdyping av vedtatt budsjett for FO2A- Barnehager**Feil!**
Bokmerke er ikke definert.
Sak 9/14 Vedlikeholdsbehov i barnehagene.....3
Sak 10/14 Behov for vikarer i de kommunale barnehagene.....7
Sak 11/14 Fordeling av tilskudd fra nasjonal tilskudsordning mot barnefattigdom 2014.....12

- **Eventuelt**

Arvid Berg-Hansen
leder

Eivind Fivelsdal
sekretær

Sak 8/14 Oppdragsbrev 2014 - utdyping av vedtatt budsjett for FO2A- Barnehager

Arkivsak: 201301207

Arkivkode: 121.1

Saksbehandler: Kristin Tverberg

Saksgang

Oppvekst- og kulturkomiteen

Møtedato

20.05.14

Saknr

8/14

OPPDRAGSBREV 2014 - UTDYPING AV VEDTATT BUDSJETT FOR FO2A-BARNEHAGER

Sammendrag:

Bydelen får hvert år oppdragsbrev fra Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning (KOU). I brevet vises til Sak 1, inkludert Grønt hefte og byrådets tilleggsinnstilling samt bystyrets budsjettvedtak, jf bystyrevedtak 162.1/13 og 203.1/13.

Budsjettet er det overordnede styringsdokumentet i virksomhetsstyringen, og gir føringer for hvordan bevilgningene til bydelene under Funksjonsområde 2A- Barnehager skal anvendes. I oppdragsbrevet utdypes målsettingene og tiltakene i budsjettet og rutiner for bydelens oppfølging. Gjennom årsmelding og særskilte rapporteringer svarer bydelen på utførelse og måloppnåelse.

Saksframstilling:

Mål for barnehagene i 2014:

- Det skal være høy kvalitet og likeverdig tilbud i Oslos barnehager
- Alle barn skal kunne norsk før skolestart
- Alle ansatte i barnehagene skal ha gode norskerferdigheter og kompetanse i barns språkutvikling
- Det skal tilbys barnehageplass til flere enn de som omfattes av lovfestet rett til plass

Barnehagene skal gi et tilbud i tråd med Barnehageloven med forskrifter og lokale føringer.

Alle brukerne av barnehagene skal sikres likeverdige tilbud av god kvalitet. Prosjekt Oslobarnehagen skal bidra til å nå byrådets mål og styrke barnehagen som læringsarena.

I arbeidet med utvikling av gode språkmiljø, skal standard og egenvurderingsskjema tas i bruk i alle kommunale barnehager, samt systematisk kartlegging av barns språkerferdigheter.

Bydelen skal legge til rette for personalets etterutdanning i språkarbeid, samt sørge for at alle ansatte har gode norskkunnskaper. Arbeidet med å rekruttere og beholde fagutdannet personale videreføres, samt å øke inntaket av lærlinger.

Samarbeidsrutiner med skolen og barneverntjenesten skal følge Oslostandard.

Det legges opp til gjennomføring av brukerundersøkelser blant foresatte og måltall for 2014 for foreldres generelle tilfredshet er satt til 5,2 (på en skala fra 1-6). Bydelen skal følge opp resultater fra brukerundersøkelsen i 2013.

Gjennom web-prosjektet Løftet skal barnehageportalen bli mer brukervennlig og bydelens og barnehagenes nettsider skal oppdateres og gi god informasjon til foresatte.

Barnehageutbyggingen framover skal utfra Bystyrets vedtak i hovedsak skje i privat regi.

Link til saksdokument: <http://sentralapp.oslofelles.oslo.kommune.no/dlwwwsak-baldoc/showelfile.asp?jno=2014000599&b=true>

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Oppvekst- og kulturkomiteen tar saken om oppdragsbrev 2014 til orientering.

Tore Olsen Pran
bydelsdirektør

Ellen Liljedahl
avdelingsdirektør

Sak 9/14 Vedlikeholdsbehov i barnehagene

Arkivsak: 201400326

Arkivkode: 323.3

Saksbehandler: Kristin Tverberg

Saksgang	Møtedato	Saknr
Oppvekst- og kulturkomiteen	20.05.14	9/14
Bydelsutvalget	19.06.14	

VEDLIKEHOLDSBEHOV I BARNEHAGENE

Sammendrag:

Bydelsutvalget viser til dialogmøtene de siste årene, der det har kommet fram at det er et stort vedlikeholdsetterslep i de kommunale barnehagene. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren legge fram en sak som viser tiltak på kort og lang sikt og hvem som er ansvarlig.

Saksframstilling:

Viser til verbalvedtaket 26 i budsjett 2014: *Bydelsutvalget viser til dialogmøtene de siste årene der det har kommet fram at det er et stort vedlikeholdsetterslep i våre kommunale barnehager. Flere av bydelens kommunale barnehager ble bygget på 1970-tallet og er modne for modernisering. Vi vet at det er gjort en del på dette feltet de siste årene, men ser at det ennå gjenstår noe. Blant annet har en rekke barnehager blitt opprustet med nye kjøkken. Det er viktig å se på bygningsmassen både inne og ute, og innvendig/utvendig leketilbud. Vi ser også at det gjenstår en del før alle barnehager er miljøsertifisert. Noe av dette er bydelens ansvar og noe er det omsorgsbygg som må ta seg av. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren legge fram en sak som kan vise tiltak på kort og lang sikt, og hvem som da er ansvarlig. Saken legges frem innen 1.7.2014*

Bydel Alna har 56 barnehager, 39 av disse er kommunale, inkludert en åpen barnehage. Bydelen har 17 private barnehager hvorav 3 private familiebarnehager.

Følgende private barnehager leier bygninger av bydelen/Omsorgsbygg Oslo KF (OBY): Scala, Kløfterhagen, Jeriko, Trøste & Bære, Ellingsrud og Valhall barnehage i 4 bygg. Disse vurderes ikke i denne saken.

Fra høsten 2014 er to kommunale barnehager (Ospa og Frydenlund) konkurranseutsatt og skal driftes av Norlandia Care Group AS. Bygningene vil fremdeles være i kommunal eie. Videre er 4 kommunale barnehager (Smedbakken, Sørhellinga, Lindebegstua og Fagerholt) foreslått lagt ut for salg, med planlagt oppstart med nye eiere sen høst/årsskifte.

Det har vært gjennomført noen større utbedringer de siste årene. Dette er bl.a:

- Nye lekeplassinstallasjoner i 15 barnehager i 2008/2009
- Totalreovering av tre barnehager (Gransletta og Plassen i 2010, Karlstua 2013)
- 12 barnehager fikk renovert kjøkken i 2011.
- Lutvanskollen barnehage er under reovering og ferdigstilles i midten av juli.

Som eier av barnehagebygningene har OBY ansvar for lokalenes tilstand både utvendig og innvendig (punkt 13 i Standardkontrakten): «*Det påhviler utleier å bekoste utvendig og innvendig vedlikehold av bygningsmessige komponenter*». Standarden på bygningen/lokalene ute og inne og grensesnittvurderinger må avklares i det enkelte tilfellet. I avtalen mellom OBY og bydel skisseres grensesnitt over ansvarsfordeling, samt en tolkning av leiekontrakten.

I leiekontrakten med Omsorgsbygg framgår følgende:

Hovedprinsippet er at OBY har ansvar for ytre og indre vedlikehold av bygg og lokaler, samt utskiftning av fastmonterte bygningsdeler og tekniske anlegg som følger lokalene. Leien skal dekke de kostnadene som er forbundet med å holde eiendommene i den stand de var på overføringstidspunktet. OBYs overtakelse av byggene omfatter ikke oppgradering, kun opprettholdelse av samme standard som ved avtalens inngåelse. Det presiseres i avtalen at kostnadene ved oppgradering av standard i hovedsak må dekkes av bydel.

Bydelen samarbeider tett med byggeier (OBY) vedrørende oppussing og vedlikehold og har årlige kundemøter med gjennomgang av barnehagene.

Når det gjelder barnehagenes utelekeapparater har bydelen det fulle ansvaret for tilstand og vedlikehold. Årlige tilstandsvurderinger bestilles gjennom OBY og bydelen dekker kostnadene.

I 2013 er følgende kartlegging/ tilstandsvurderinger i OBY-barnehagene foretatt:

- Asbestkartlegging/ miljøsanering (etter vurdering av OBY)
- Kartlegging av arbeidsforhold etter Arbeidsplassforskriften
- Radonmåling
- Tilstandsvurdering lekeplass

Vedlikeholdsbehov av bygningene

Alna Nord barnehageenhet består av 12 heldagsbarnehager og en korttidsbarnehage, samt et korttidstilbud (Smart i Furuset kirke). To barnehager, Gran og Haugen, tilhører undervisningsbygg og holdes utenfor denne oversikten.

Alna Midtre barnehageenhet består av 11 heldagsbarnehager samt korttidstilbudet Skjønhaug Smart (i Skjønhaug skoles lokaler).

Alna Sør barnehageenhet består av 11 heldagsbarnehager og en åpen barnehage, samt korttidstilbudet Teisen Smart. Teisen Gård er en verneverdig bygning og Teisen Vest barnehage holder til i en bygning som eies av OBOS.

Av generelt vedlikehold trengs innvendig maling i 13 barnehager (Frydenlund, Furustien, Kurland, Linjen, Smedbakken, Karihaugen, Furua, Lindebergskogen, Stubberudlia, Fagerholt, Lindebergstua, Teisen Vest, Teisen Gård).

Følgende barnehager trenger utvendig maling: Linjen, Teisen Gård, Sørhellinga, Stjernemyra og Solfjellet.

De barnehagene som ikke har fått pusset opp kjøkkenet omtaler det som et stort behov. Det gjelder Frydenlund, Karihaugen, Lia og Lindebergskogen. Flere barnehager har også behov for oppussing og oppgradering av bad og garderober (Frydenlund, Furustien, Kurland, Smedbakken, Karihaugen, Lia, Østausa, Lindebergskogen, Stubberudlia, Fagerholt, Havnehagen, Teisen Vest, Teisen Gård, Stjernemyra, Haugerud sentrum).

Utbedring av ventilasjon/inneklima gjelder 6 barnehager: Lia, Stubberudlia, Lindebergstua, Lindebergskogen, Teisen Vest og Stjernemyra. I tillegg har noen barnehager problemer med eksisterende ventilasjonsanlegg.

Radonmåling er foretatt i alle barnehagene og tiltak er utført der verdiene har vist for høyt nivå.

Hver enhet har barnehager med universell utforming. For HC-tilpasning søkes midler via OBY. Følgende barnehager har fått HC-midler i 2013: Trosterud senter, Solfjellet, Stubberudlia, Sørhellinga og Plassen barnehage. I Trosterud senter gjenstår utbedringsarbeid (bl.a fuktproblemer i hele bygningen og for lavt gjerde rundt barnehagen).

I tillegg har mange av barnehagene ulike ønsker om endringer og utbedringer som ikke kommer inn under generelt vedlikehold.

Vedlikehold av utelekeplass og lekeapparater

Bydelen bestiller årlig tilstandsvurdering av lekeområder og lekeapparater i de kommunale barnehagene og de private som leier bygg av bydel/OBY. Bestillingen går via OBY og kostnadene dekkes av bydelen. I tilstandsvurderingen deles utemiljøet i to kategorier: Generell tilstand og uteområdets lekefunksjoner. Under generell tilstand defineres gjerder og porter, flater, beplantning og trær og lekeutstyr.

Vedlagt oversikt viser generell tilstand og uteområdets lekefunksjoner (gradert fra 0-2).

Lekeapparatene graderes med avvik fra A til D: A-avvik (fare for død), B-avvik(fare for alvorlig helseskade), C-avvik (fare for mindre helseskade) og D-avvik (observasjon).

OBY har rutiner hvor alle A-avvik utbedres og faktureres bydelen. B- og C-avvik utbedres på bestilling fra bydel.

Av barnehagene som ble gjennomgått ved tilstandsvurdering høsten 2013, er avvik i kategorien A for lekeutstyr (klemfare og kvelningsfare) og kategori B, som omfatter fare for alvorlig helseskade, umiddelbart utbedret og lukket av OBY. Avvik i kategoriene C (fare for mindre helseskade) og D (observasjon) omfatter bl.a overflatebehandling av apparater og utstyr, slitasje og justeringer. Disse utbedres etter avtale og bydelen dekker også her kostnadene. Oppgradering og vedlikehold av utelekeapparater er definert som bydelens ansvar. OBY har ansvar for porter og gjerder og lukker avvikene. Bydelen må også her dekke kostnad (i følge Standardkontrakten).

Generelt har flere av barnehagene nedslitte utelekeapparater med behov for utskifting eller utbedring. Dette er bydelens ansvar og kostnad.

Tiltak på kort og lang sikt med ansvarsfordeling OBY/bydel

Mange av de kommunale barnehagene som ble bygget på 1970-tallet bærer preg av at de er 40 år gamle og kan ha behov for utbedringer og fornying. Mangeårig drift preger bygningsmassen. Der det er behov for maling innvendig og utvendig vil det bli utført av OBY som generelle vedlikeholdstiltak. I barnehager med dårlig inneklima (luft/temperatur/ventilasjon) er det forbundet store kostnader med installering av ventilasjonsanlegg. Her må det også vurderes om det kan være tilstrekkelig med gode rutiner i forhold til utlufting.

Resultatenhetslederne for barnehagene ajourfører liste over vedlikeholdsbehov og nødvendige utbedringer. Her framgår tidsperspektiv og foreslåtte tiltak, ansvarsforhold og grensesnitt. Behov meldes OBY (i elektronisk program), og de setter opp vedlikeholdsplan. Det er et tett samarbeid mellom bydelen og OBY og en av resultatenhetslederne deltar på de årlige kundemøtene.

Høsten 2013 foretok OBY en kartlegging av forhold etter Arbeidsplassforskriften.

Som utleier er OBY forpliktet til å sørge for at arbeidslokaler er i en slik stand at det sikres et forsvarlig arbeidsmiljø. Bydelen har som arbeidsgiver plikt til å oppfylle krav i internkontrollforskriften. En systematisk kartlegging avhenger derfor av et samarbeid mellom OBY og bydelen. OBY sørger for tiltak ved risikovurdering. OBY vil i inneværende år prioritere lukking av avvik etter Arbeidsplassforskriften. (Merket med kursiv skrift i vedlagt stikkordsoversikt).

To barnehager er miljøsertifisert, Linjen barnehage og Teisen Vest barnehage. Mange barnehager har gjort tiltak for å bli miljøsertifisert, men kostnadene ved sertifisering er store og de har derfor valgt ikke å søke om å bli sertifisert.

Oppsummering

Generelt vedlikeholdsbehov meldes OBY som setter opp prioriteringer. Innvendig og utvendig vedlikehold er OBYs ansvar, men i hvor stor grad en bygning skal oppgraderes blir en vurdering i samarbeid med bydelen. Grensesnittvurderinger avgjøres i hvert enkelt tilfelle og ut fra prioriteringer og kostnad. Større utbedringer, som f.eks. installering av ventilasjonsanlegg, avhenger av OBYs finansiering. Utvendige lekeapparater ligger under bydelens vedlikeholdsansvar og her må kostnadene i sin helhet dekkes av bydelen.

Vedlegg 1 viser oversikt fra tilstandsvurdering av barnehagenes lekeapparater og uteområdet høst 2013. Tiltak som berører risiko og sikkerhet er umiddelbart utbedret av OBY.

Vedlegg 2 viser stikkordsoversikt på vedlikeholdsbehov i hver av de tre barnehageenhetene.

Vedlegg 3 Leiekontrakt Omsorgsbygg Oslo KF

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar saken om vedlikehold av kommunale barnehager til orientering.

Tore Olsen Pran
bydelsdirektør

Ellen Liljedahl
avdelingsdirektør

Sak 10/14 Behov for vikarer i de kommunale barnehagene

Arkivsak: 201400470

Arkivkode: 323.3

Saksbehandler: Kristin Tverberg

Saksgang	Møtedato	Saknr
Oppvekst- og kulturkomiteen Bydelsutvalget	20.05.14	10/14

BEHOV FOR VIKARER I DE KOMMUNALE BARNEHAGENE

Sammendrag:

Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren legge fram en sak der behov for vikarer i de kommunale barnehagene belyses. Det vises til verbalvedtak i vedtatt budsjett for Bydel Alna 2014. Barnehagene i Bydel Alna har et stort sykefravær og et viktig arbeid i 2014 er å redusere dette.

Saksframstilling:

Viser til verbalvedtak 27 i budsjettet for 2014: *Regjeringen har de siste årene arbeidet for full barnehagedekning, og i forbindelse med Groruddalssatsingen og tilgang til gratis kjernetid, har Bydel Alna gjort et godt arbeid med å rekruttere barn til barnehagene, med fokus på sosial og pedagogisk læring før skolestart.*

Bydelsutvalget regner med at denne rekrutteringsprosessen fortsetter, da det er viktig å ha en høy andel 4-5 åringer i barnehagene.

Vel så viktig er at vi har nok personale i barnehagene til enhver tid, med ønsket utdanning, for å kunne bidra til god læring og trygghet for barna. I den forbindelse viser bydelsutvalget til dialogmøtene de siste årene, der det har kommet fram at det er visse utfordringer med vikarbruk. Vi er klar over at det er satt av et eget vikarbudsjett, men er usikre på om det er satt av nok midler til dette.

Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren følge opp at det utvises mer smidighet med bruk av vikar i de kommunale barnehagene og vi forutsetter at den daglige driften ivaretas både med faglig bemanning og forsvarlig bemanning.

Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren komme med en sak til BU, der dette belyses. Er det behov for å styrke avsetningen til vikarer bør det også framkomme av saken. Saken legges fram innen 01.07.2014.

Bydel Alna har til sammen 39 kommunale barnehager som er inndelt i tre enheter. **Alna sør** består av 11 heldagsbarnehager, en Åpen barnehage og et Smart språktilbud. Enheten har totalt 126,41 årsverk, hvorav enhetens lederteam¹ utgjør 10 årsverk inkludert enhetsleder og merkantil. **Alna midtre** barnehageenhet har 11 heldagsbarnehager og et Smart språktilbud, med totalt 178,9 årsverk hvorav lederteam utgjør 12 årsverk. I **Alna nord** er det 12 heldagsbarnehager, et Smart språktilbud og en korttidsbarnehage. Enheten har 177,57 årsverk, hvorav lederteam utgjør 12,2. Pr.1.1.2014 ble det redusert med et årsverk merkantil i barnehageenhet sør.

Barnehagene varierer i størrelse fra en avdeling til 13 avdelinger. Majoriteten av barnehagene har fire avdelinger. Det er en grunnbemanning på tre pr avdeling, bestående av en pedagogisk leder og to barne- og ungdomsarbeidere/assistenter. Grunnet utvidet barnetall har enkelte barnehager/avdelinger høyere bemanning (inntil 1.8.2014). Grunnbemanning skal etter norm

¹ Enhetsleder, fagledere, merkantil

være en voksen per 6 ekvivalenter². Norm for pedagogisk bemanning er en pedagog pr 14-18 ekvivalenter. Pedagogisk bemanning kan ikke utregnes prosentvis etter antall ekvivalenter. På øvrig bemanning gjøres dette.

Sykefravær i barnehagene

Barnehagene har høyere sykefravær enn gjennomsnittet i bydelen. Dette gjelder både korttids- og langtidssykefravær. Korttidsfravær er fravær innenfor arbeidsgiverperioden på 16 dager, og langtidsfravær er fravær utover 16 dager. Fra og med dag 17 mottas sykelønnsrefusjon fra NAV.

Det er til dels store variasjoner i fraværprosent mellom de enkelte barnehagene. Noen barnehager har et sykefravær som ligger på 1-2 %, mens andre ligger nærmere 25 %. Dette er tilfelle innen alle enhetene. Da sykefravær regnes i prosent av bemanning i den enkelte barnehage, vil en persons fravær i en liten barnehage få større prosentvis konsekvens enn samme fravær i en stor barnehage.

Korttidsfraværet i barnehagene har ligget noenlunde stabilt på opp mot 4 % (2012), mot bydelens gjennomsnitt på 3,3 %.

Barnehageenhetene startet opp et samarbeidsprosjekt med avdeling for personal og service og Bedriftshelsetjenesten MediPlus i 2012 med siktemål å øke nærværet. Prosjektet støttes økonomisk av NAV.

Tabell 1 viser sykefravær for 2013 med sammenligning av alle bydelens enheter. Tabell 2 viser prosent sykefravær i barnehageenhetene i 2013.

Tabell 1 Sykefravær alle bydelens enheter 2013

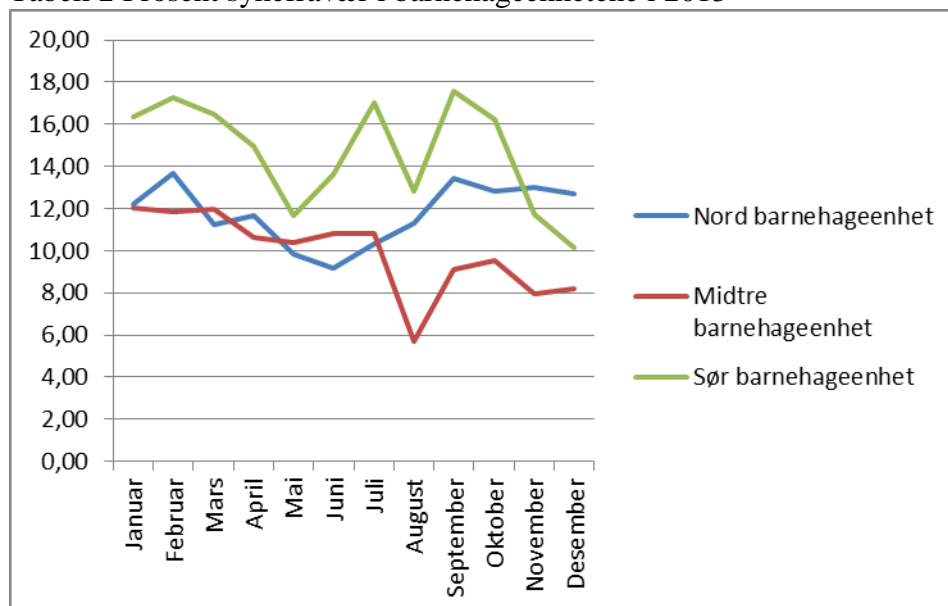
Sykefravær 2013 i %	Gjennomsnitt
Barnehagene	11,60
Fagsenteret barn og unge	10,72
Helsestasjons- og skolehelsetjenesten	7,83
Alna barneverntjeneste	8,76
Kultur, møteplasser og frivillighet	4,26
Bo- og miljøarbeidertjeneste	12,88
Hjemmetjenesten	14,25
Psykisk helsearbeid	11,12
Bestillerkontoret	6,36
Bolig, kvalifisering og nærmiljø	7,09
NAV Alna	9,77
Renhold og teknisk sentral	14,96
Administrasjon og RE-ledere	4,15
Bydel Alna	9,98

Samlet sykefravær i de kommunale barnehagene ligger over gjennomsnittet i bydelens tjenester. Den største utfordringen for barnehagene er derfor å redusere sykefraværet. Med et sykefravær på 11,6 % innebærer det at 56 ansatte til enhver tid er borte fra jobb.

De private barnehagene i Bydel Alna har et noe lavere sykefravær enn de kommunale. Det er imidlertid store variasjoner også mellom de private barnehagene. Statistikk fra 2013 viser at 12 private barnehager med til sammen 79 årsverk hadde et gjennomsnittlig sykefravær på 8,2 %. Dersom Bydel Alna hadde tilsvarende sykefravær som de private barnehagene i bydelen, ville over 16 flere ansatte vært på jobb hver dag.

² Et barn over tre år = en ekvivalent. Et barn under tre år = to ekvivalenter.

Tabell 2 Prosent sykefravær i barnehageenhetene i 2013



Økonomi

Ved fravær innenfor arbeidsgiverperioden må arbeidsgiver selv dekke alle kostnader ved eventuell innsetting av vikar. Hver barnehage har budsjetterte midler til korttidsvikar, inklusive sosiale utgifter, men unntatt innbetaling pensjon³. Tabell 3 gir en oversikt over enhetenes budsjetterte midler til vikar i 2014. Vikarmidler utgjør 0,59 % av fastlønnsbudsjettet. Ved bruk av vikarbyrå utløses ikke pensjonsinnbetaling.

Ved sykefravær utover 16 dager refunderer NAV sykelønn inklusive feriepenge og arbeidsgiveravgift. Nav refunderer ikke utgifter tilknyttet pensjonsforpliktelser.

Tabell 3 Oversikt budsjetterte vikarmidler 2014

Midler korttidsvikarer 2014	Nord	Midtre	Sør	Totalt
Vikarl. sykefrav. korttid (første 16 dager) (HR)	387 000	381 000	281 000	1 049 000
Feriepenge	46 440	45 720	33 720	125 880
Arbeidsgiveravgift	54 567	53 721	39 621	147 909
Arbeidsgiveravgift av feriepenge	6 548	6 447	4 755	17 749
Sum inklusiv feriepenge og arbeidsgiveravgift	494 555	486 888	359 096	1 340 538

Bruk av vikar, prinsipper og praksis

Det brukes de samme prinsipper og i hovedsak samme praksis når det gjelder bruk av vikarer i bydelens barnehager. Som overordnet prinsipp gjelder at sikkerhet er ivaretatt, og at hensynet til barnas ve og vel er ivaretatt ved sykdom i personalgruppa.

For bruk av vikar gjelder som hovedprinsipp at vikar settes inn ved arbeidsgiverperiodens slutt etter 16 dager, og at vikar benyttes i minst mulig grad ved korttidsfravær.

Det er i første rekke fravær innenfor 16 dager som er hovedutfordringen i barnehagene, da fravær utover dag 16 refunderes og gir større muligheter for bruk av vikar.

Det er fagleder med budsjettansvar ved den enkelte barnehage som i hovedsak avgjør når det settes inn vikar ved korttidsfravær. Avgjørelsen tas i samråd med pedagogiske ledere på vakt.

³ Pensjonsforpliktelse utgjør pt 24,3 prosent av bruttolønn

I noen barnehager er avgjørelsen delegert til morgenmøte eller andre fora hvor dagsplanlegging foregår. Det er lagt opp til fleksibilitet og bruk av skjønn ved avgjørelse om vikar settes inn. Det retningsgivende er at sikkerhet er ivarettatt, antall personer på huset som er borte, hvor lenge avdelingen/huset har gått uten vikar og hvor stor belastningen har vært over den siste perioden. Årstid spiller til en viss grad inn. Det vil alltid være totalsituasjonen på huset, her og nå og over tid som er avgjørende. Barnehagene tilstreber en stor grad av smidighet i forhold til bruk av vikar, men denne vil alltid være begrenset av de økonomiske realiteter. Ved fravær innenfor 16 dager handler fleksibilitet og smidighet i stor grad om personalets løsningsorientering, innsatsvilje og lojalitet. Det er også ulike belastning på personalet til ulike tider på dagen.

En viktig faktor er også at det normalt er færre barn til stede i barnehagen enn de som har plass pga sykdom og annet fravær.

Ved korttidsfravær organiserer barnehagene seg i første omgang innad i forhold til omdisponering av personell mellom avdelingene, slik at personalstyrken er jevnt fordelt på huset, ut fra antall barn og de aktiviteter som er planlagt. Ved akutte situasjoner skjer det at personell forlenger vakter mot overtidsbetaling, men dette er ikke brukt i stort omfang.

Det enkelte lederteam i hver enhet har fokus på fravær og vikarsituasjonen under de månedlige økonomiske gjennomgangene. Da det er store variasjoner i fraværet mellom de enkelte barnehagene, omprioriterer lederteamene tilgjengelige vikarmidler etter behov, og ut fra den totale økonomiske situasjon. Barnehagenes utfordringer i forhold til fravær er opprettholdelse av tilstrekkelig bemanning i forhold til sikkerhet, faglige krav og personalmessig slitasje.

Dagens norm i forhold til grunnbemanning skal ivareta alle disse aspektene.

Det er ikke foretatt kvalitative studier av personalslitasje ved redusert bemanning som følge av sykdom, men det framkommer entydighet i enhetenes felles HMS-møter⁴ på at det høye korttidsfraværet oppleves belastende. Dette relaterer personalet til at de stadig må omstrukturere hverdagen, ikke bare i forhold til personalressurs, men også i forhold til planlagte faglige aktiviteter og praktiske gjøremål.

Reduksjon av sykefraværet

Et av de viktigste innsatsområdene i 2014 er å redusere det høye sykefraværet i barnehagene. Med et mål om å redusere det høye sykefraværet jobbes det i hver av barnehageenhetene videre med dette i samarbeid med bedriftshelsetjenesten og NAV. Høyt sykefravær oppleves belastende på barnehagene og en målsetting med prosjektet er å øke nærværet til 93%. Et samarbeidsprosjekt med bedriftshelsetjenesten, kalt «Beveg deg», ble igangsatt i 2012. Prosjektet skal styrke lederne som kulturbyggere i egen virksomhet og gi de ansatte i barnehagene økt kunnskap om ansvar for egen helse, men også myndiggjøre alle ansatte i forhold til ansvar og arbeidsoppgaver. Dette arbeidet er godt i gang, men viser seg å være både en arbeidskrevende og tidkrevende prosess. Nærværprosjektet er organisert som et ledertreningsprogram og en kursrekke i barnehagene der alle ansatte deltar.

Der prosjektet er kommet best i gang er i Alna midtre barnehageenhet, og tendensen der viser at sykefraværet er på vei ned (tabell 2). Ut fra evaluering og status i prosjektet registreres at personalets tilstedeværelse i denne enheten er økende. Fagledergruppen her uttrykker at de har fått jobbet med oppgavene knyttet til prosjektet i periodene mellom samlingene. Kunnskapene som utvikles i prosjektet overføres fra fagledere til pedagogiske ledere. Faglederne følger opp sine pedagogiske ledere, som igjen bringer kunnskap videre til sin personalgruppe, som er assistenter/ barne- og ungdomsarbeidere, og følger opp disse.

⁴ Enhetsleders møte med de tillitsvalgte i enheten. Skjer jevnlig i 6 ukers intervall

Prosjektet startet i barnehagene med en egen samling for alle, deretter et kurs i hver barnehage. I etterkant kom fysioterapeuter ut i barnehagene for å følge opp den enkelte ansatte. Personalet har jobbet videre med temaet relatert til egen praksis og arbeidsutførelse knyttet opp mot bl.a. arbeidsstillinger og praktisk aktivitet, involvert barna med gode fysiske aktiviteter og samlet dette til et inspirasjonshefte. Oppsummerende bekreftes det fra denne enheten at alle barnehagene har vært positive til nærværarbeidet, og jobbet godt og kreativt med det. Bydelen ser verdien av en økt satsing på nærværarbeid og mener at dette vil være en riktig vei å gå.

Konklusjon

En hovedprioritering for Bydel Alna i 2014 er å redusere sykefraværet og øke tilstedeværelsen. Resultatene fra Alna midtre barnehageenhet og deres systematiske arbeid med dette, viser at det gir resultater. Bydelsdirektøren mener at barnehagenes rutiner for sikkerhet er godt ivaretatt, og vikar settes inn etter en skjønnsvurdering i det enkelte tilfellet.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar saken om behov for vikarer i de kommunale barnehagene til orientering.

Tore Olsen Pran
bydelsdirektør

Ellen Liljedahl
avdelingsdirektør

Sak 11/14 Fordeling av tilskudd fra Nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom 2014

Arkivsak: 201301168

Arkivkode: 351.1

Saksbehandler: Carl Fredrik Olafsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Alna Ungdomsråd	19.05.14	
Oppvekst- og kulturkomiteen	20.05.14	11/14

Tidligere vedtak i saken:

Vedtak fra tidligere behandling(er) mangler.

FORDELING AV TILSKUDD FRA NASJONAL TILSKUDDSORDNING MOT BARNEFATTIGDOM 2014

Sammendrag:

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) forvalter *Nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom*. Formålet med tilskuddsordningen er å motvirke og/eller dempe fattigdomsproblemer blant barn og ungdom. Tilskuddsordningen skal være et virkemiddel for å bedre mulighetene for at flere barn og ungdom skal få delta på viktige sosiale arenaer, som ferie- og fritidsaktiviteter uavhengig av foreldrenes inntekt og sosiale situasjon.

Tilskuddsordningen ble utlyst på bydelens nettsider og i Akersavis Groruddalen og Aftenposten. Bydel Alna har mottok 12 søknader om tilskudd innen fristen 24. januar 2013 på til sammen 3 582 520 kroner.

Bydelen fikk svar på sin søknad på vegne av de 12 søkerne 30. april 2014.

Saksframstilling:

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) forvalter Nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom. Tilskuddsordningen har barn og unge berørt av fattigdomsproblematikk som målgruppe.

Formål og innretning

Formålet med tilskuddsordningen er å motvirke og/eller dempe fattigdomsproblemer blant barn og ungdom. Tilskuddsordningen skal være et virkemiddel for å bedre mulighetene for at flere barn og ungdom skal få delta på viktige sosiale arenaer, som ferie- og fritidsaktiviteter uavhengig av foreldrenes inntekt og sosiale situasjon.

Bevilgninger og søknader

Bevillingen for tilskuddsordningen 2014 er på 105 millioner kroner.

Bufdir har mottatt 378 søknader pålydende 111 309 035 kroner. Bufdir har fordelt 73 306 924 kroner til 270 tiltak.

Tilleggsutlysning på restmidler

Bufdir har utlyst en ny søkerrunde grunnet betydelige restmidler. På grunn av kort søknadsfrist for bydelen til Bufdir er lokal søknadsfrist til bydelen satt til fredag 23. mai 2014. Videre vil man ikke rekke en full politisk behandling av de nye søknadene ifb med restmidlene til komiteene og BU slik at disse midlene behandles administrativt og signeres av BU-leder og

bydelsdirektør. Dette også i henhold til Bufdir sine egne krav. Bydelens søknadsfrist til Bufdir er fredag 9. juni 2014.

Vedtak:

I prioriteringen av søknadene har Bufdir vurdert hvilke tiltak som best bidrar til deltakelse og medvirkning for målgruppen i kultur- og fritidsaktiviteter, bidrar til at barn og ungdom og deres familier kan delta i ferieaktiviteter og tiltak som bidrar til deltakelse for målgruppen på alternative mestringsarenaer.

Bufdir har i videre i noen grad prioritert søknader fra kommuner og bydeler med store levekårsproblemer og tiltaksutvikling som skjer i et samarbeid mellom frivilligsektor og forebyggende tjenester.

Bydel Alna mottok samlet tilskudd på 2 945 900 kroner hvor 9 av søknadene fikk støtte. Se vedlegg om hvordan Bufdirs vedtak om tilskudd er fattet.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Oppvekst – og kulturkomiteen tar sak om fordeling av tilskudd fra nasjonal tilskuddsordning mot barnefattigdom 2014 til orientering.

*Tore Olsen Pran
bydelsdirektør*

*Ellen Liljedahl
avdelingsdirektør*