



Arkivsak: 201400964

Arkivkode: 912.3

Saksbeh: Eivind Fivelsdal

Saksgang
Arbeidsutvalget

Møtedato
28.08.2014

HØRING - REGULERING AV TIGGING I OSLO KOMMUNES POLITIVEDTEKT

Saksframstilling:

Bydel Alna har i brev av 27. juni 2014 mottatt høringssak om regulering av tigging i kommunens politivedtekt med høringsfrist 15. august 2014. I brev av 6. august 2014 er høringsfristen utsatt til 18. september 2014. Saken rekker ikke høstens første møte i bydelsutvalget og legges derfor frem for AU.

Spørsmålet om forbud mot tigging har de senere år hatt stor offentlig interesse. I Alna finner vi tiggere på de fleste T-banestasjoner, samt i og ved sentrene. Bydelen har få meldinger om problemer med tiggere, men har sett noen utfordringer knyttet til bo- og soveplasser i skogkanten og på parkeringsplasser.

Så langt vi kjenner til har ingen kommuner hittil innført tiggeforbud. Det er varslet et nytt nasjonalt lovverk som skal gjelde fra sommeren 2015. Spørsmålet er dermed om man ved innføring av lokalt tiggeforbud vil bidra til at problemene befolkningen opplever, vil flytte seg til andre steder. Dette gjelder begge alternativene som er foreslått. Et forbud mot tigging i hele Oslo kan skape problemer i andre byer og kommuner. Samtidig kan et forbud med ulike regler for soner i kommunen (Ring 2) bidra til at problemer flyttes internt i kommunen.

Mange føler ubehag ved å se tiggere i det offentlige rom, selv om tiggeren ikke er pågående og henvender seg direkte. Det er derfor viktig å se på tigging i forhold befolkningens faktiske- og opplevde trygghet. Opplevd trygghet knytter vi til følelsen av trygghet, mens faktisk trygghet handler om hvor sikker man er mot å bli utsatt for en kriminell handling, statistisk sett.

Ser vi tigging i lys av kriminalitetsforebyggende teori som rutineaktivitetsteorien og generell situasjonell kriminalitetsforebygging, vil vi forstå at befolkningen sannsynligvis vil føle seg mest trygg dersom aktiviteten foregår der flere samles. Flytter man for eksempel tigging bort fra inngangen til en T-banestasjon, vil vi kunne finne tiggeren igjen på gangveien til stasjonen, der man tidvis vil befinne seg alene og føle seg mer utrygg. I samme situasjon vil også tiggeren være mer utrygg for vold og sjikane fra andre.

I lys av overstående mangler en bedre utredning av konsekvensene de ulike alternativene kan medføre med hensyn til trygghet, orden og kriminalitet. Det er å håpe at et nasjonalt regelverk som tar sikte på å regulere tiggevirksomhet også vil inneholde en bredere utredning av eventuelle konsekvenser, positive som negative.

Av de fremlagte forslagene fremstår et forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) ved privatboliger som mest i tråd med kunnskap om opplevd og faktisk trygghet. Et forbud mot tigging ved privat bolig bør kunne anbefales.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Forslag 1: Forbud mot tigging

Bydel Alna anbefaler at Oslo kommune avventer et nasjonalt regelverk mot tigging som er varslet i 2015. Bydelens arbeidsutvalg (AU) savner en utredning av konsekvensene et lokalt forbud mot tigging kan medføre.

Forslag 2: Vilkår for pengeinnsamling (herunder tigging)

Bydel Alna anbefaler ikke ulike regler for pengeinnsamling (herunder tigging) innenfor og utenfor Ring 2. AU er bekymret over hvilke konsekvenser dette kan få ved at aktiviteten for eksempel flyttes til områder der mange bor.

AU i Bydel Alna er i tillegg bekymret for mulige konsekvenser ved at tiggevirksomheten flyttes bort fra naturlige samlingspunkt som sentre, holdeplasser og T-banestasjoner. Flytter man for eksempel tigging bort fra inngangen til en T-banestasjon, vil vi kunne finne tiggeren igjen på gangveien til stasjonen, der man tidvis vil befinne seg alene og føle seg mer utrygg. I samme situasjon vil også tiggeren være mer utrygg for vold og sjikane fra andre.

Av de fremlagte forslagene fremstår et forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) ved privatboliger som mest i tråd med kunnskap om opplevd og faktisk trygghet. Et forbud mot tigging ved privat bolig bør kunne anbefales.

Tore Olsen Pran
bydelsdirektør

Ellen Liljedahl
avdelingsdirektør

Trykte vedlegg:

Ingen

Utrykte vedlegg:

1. Høring: Regulering av tigging - Oslo Kommunes politivedtekt – brev av 27. juni 2014
2. Utdrag fra «Trygg Bydel» BU-SAK 24/09