



Oslo kommune
Bydel Ullern
Bydelsadministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 20.08.2014

Saksmappe:

2014/1

Saksbeh:

Bojie Bersamina,

Arkivkode:

026.9

Saksgang

Saksnr	Utvalg	Møtedato
	Arbeidsutvalget (BU)	01.09.2014
14/41	Ullern helse- og sosialkomitè	28.08.2014
	Ullern bydelsutvalg	11.09.2014

HØRING: REGULERING AV TIGGING - OSLO KOMMUNES POLITIVEDTEKT

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget vedtar følgende som hørings svar til saken:

Det anbefales et generelt tiggeforbud i Oslo, jfr. forslag 1.

Saksfremstilling

Det vises til hørings sak vedrørende ovennevnte, datert 27.06.2014. Bydelen har søkt om fristutsettelse og har fått ny høringsfrist 18.09.2014.

Hørings saken baserer seg på to forslag om regulering av tiggning:

- «Tiggning på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.»
- «Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tiggning) i følgende områder:
 - Innenfor Ring 2
 - På og ved all kollektivtrafikk
 - Utenfor kjøpesentre
 - Ved privatboliger

«Forbudet gjelder fra 1. mai til 1. oktober. Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.»

I høringsbrevet som departementet sendte ut, ble forslaget om tiggeforbud vurdert opp mot Norges forpliktelser etter den europeiske menneskerettskonvensjon (EMK) og FN's konvensjon om sivile og politiske rettigheter. Flere høringsinstanser hadde sterke innvendinger mot tiggerforbud, særlig begrunnet ut fra menneskerettslige vurderinger og humanitære hensyn. Departementet anser at en lov hjemmel for kommunene til å vedta

tiggeforbud er tilstrekkelig begrunnet i hensynet til å hindre uorden og kriminalitet og derfor ikke i strid med de menneskerettslige forpliktelsene.

Vedtektene, hjemlet i politiloven § 14, skal regulere forhold som kan forstyrre den alminnelige ro, orden og ferdsel mm. Endring i politiloven § 14 nr. 8, vedtatt av Stortinget, innebærer at kommunene har fått hjemmel til å fastsette i lokale politivedtekter at tigging på offentlig sted eller fra hus til hus skal være forbudt, eller underlagt nærmere vilkår.

Forslag om endring i politiloven § 14 nr. 8 begrunnes i lovens forarbeider slik:

«Det er påkrevet og naturlig at den enkelte kommune har tilstrekkelig virkemidler til å møte lokale ordensmessige utfordringer som tigging kan medføre. Det er en viktig del av det lokale selvstyre at kommunene gis adgang til både å stanse og regulere tigging dersom virksomheten får et for stort omfang, bringer med seg uorden og kriminalitet eller skaper utrygghet i befolkningen.»

Økonomiske konsekvenser

Økonomiske konsekvenser er ikke vurdert i denne saken.

Administrative/organisatoriske konsekvenser

Ingen.

Bydelsdirektørens vurderinger

Bydelsdirektøren vil påpeke at lovendringer mot tigging har mange sider, blant annet har det konsekvenser for fattige og sårbare grupper sin situasjon. Tilreisende, fattige mennesker, som disse forslagene retter seg mot, kommer til Oslo helt lovlig som en del av Norges samarbeid i EØS området.

I bydelen har ikke tigging hatt det omfanget som sentrumsbydelene opplever. Det er ikke registrert at tigging i bydelen har ført til ordensmessige utfordringer. Det oppfattes at mål med tiggeforbudet er å redusere kriminalitet og uro i det offentlige rom. Bydelsdirektøren har ikke forutsetninger til å uttale seg om hvorvidt tigging fører til ordensmessige utfordringer av en slik karakter at det kreves forbud. Det er imidlertid vurdert av andre. Når det nå er forutsatt at forbud skal innføres anbefaler bydelsdirektøren at forslag 1 støttes. Forbud mot pengeinnsamling (tigging) i noen bestemte områder kan føre til en forflytning fra et sted til et annet. Bydelsdirektøren kan heller ikke se at tigging enkelte steder nødvendigvis gir mindre grad av eventuelle ordensforstyrrelser. Det antas at det er omfanget som eventuelt skaper ordensmessige utfordringer.

Trykte vedlegg:

Vedlegg 1 – Høringssak om regulering av tigging – Oslo kommunes politivedtekt

Utrykte vedlegg:

Ingen.

Ullern, 20.08.2014

Kari Andreassen
bydelsdirektør