



Saksframlegg

Saksmappe:
2010/569

Saksbehandler:
Morten Nordlie

Dato: 27.08.2014
Arkivkode:
000.1

Saksgang

Utvalg	Møtedato
Kultur- og nærmiljøkomiteen	10.09.2014
Arbeidsutvalget	15.09.2014
Bydelsutvalget	18.09.2014

Høring: Regulering av tigging - Oslo kommunes politivedtekt

Bakgrunn for saken:

Administrasjonen har mottatt en høringssak fra Byrådslederens kontor vedrørende regulering av tigging – Oslo kommunens politivedtekt.

Høringssaken har sitt utspring i Stortingets behandling av endringer i politiloven (Tigging) Prop.83L(2013-2014) Innst.275 L (2013-2014), Lovvedtak 67 (2013-2014) .

Stortingets vedtak går i korthet ut på følgende:

Stortinget har vedtatt endringer i politiloven som innebærer at kommunene får hjemmel til å fastsette i politivedtektene at tigging på offentlig sted skal være forbudt eller underlagt nærmere regulering. Stortinget vedtok også en anmodning til regjeringen om å fremme en proposisjon til Stortinget om nasjonalt forbud mot tigging som kan være iverksatt før sommeren 2015.

Politoloven § 14 første ledd nr. 8, om kommunale politivedtekter, er nå endret slik at kommunen har fått en hjemmel til å fastsette i politivedtektene at tigging på offentlig sted skal være forbudt, eller underlagt nærmere vilkår. Gjeldende fra 01.07.2014.

Saksframstilling:

Bystyret behandlet i møte 18.06.2014 (sak 200) to forslag om regulering av tigging fra henholdsvis Fremskrittspartiet og Arbeiderpartiet.

Bystyret fattet følgende vedtak i saken:

«Byrådet bes gjennomføre en høring om endring av Oslokommunes politiforskrift om følgende forslag :

1. «Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.»

2. «Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) i følgende områder:

- Innenfor Ring 2
- På og ved all kollektivtrafikk
- Utenfor kjøpesentre
- Ved privatboliger

Forbudet gjelder fra 1.mai til 1.oktober

Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.

Saken sendes snarest frem for bystyret.

På denne bakgrunn sendes de to alternative forslagene om regulering av tigging på høring.

Søknad om fristutsettelse.

Bydelen mottok høringsdokumentet i begynnelsen av juli, med en høringsfrist satt til 15. august 2014. Av den grunn sendte administrasjonen en anmodning om forlenget frist til Byrådslederens kontor den 04.07.2014.

Med begrunnelse i ferieavvikling og opphold i folkevalgte organers møteaktivitet i juli og august, ønsket bydelen å få forlenget høringsfristen med en måned.

Den 09.07.2014 mottok bydelen et svar om at høringsfristen var satt til den 15.08.2014, av hensyn til bystyrets behandling. Bystyret har sitt første møte den 03.09.2014.

Det ble videre informert om at Byrådslederens kontor vil komme tilbake med en eventuell fristutsettelse over sommeren og at høringsinstansene inntil videre forholder seg til svarfristen den 15.08.2014. Likeledes ble det informert om at hørings svar som blir sendt inn etter fristen, eventuelt vil kunne bli ettersendt til bystyret.

Bydelsdirektør har vært i kontakt med bydelsutvalgsleder i forhold til behandlingen av høringsforslagene, og de stramme tidsfrister som er knyttet til saken.

Bydelsutvalget vil avholde sitt første ordinære møte etter ferien den 18 september.

Arbeidsutvalget har sitt første møte den 15. september. Gitt usikkerhetene som knytter seg til når bydelen evn får et svar om fristutsettelse (etter sommeren) og om vi får en utsettelse, har bydelsutvalgsleder kommet fram til at det er ønskelig å avholde et ekstra møte i arbeidsutvalget den 07.08.2014 for å få behandlet hørings saken.

Den 06.08.2014 mottok administrasjonen et brev fra byrådslederen med informasjon om at det på bakgrunn av flere henvendelser om utsatt frist, ble gitt en utsettelse av høringsfristen til den 18.09.2014. Denne informasjonen ble videreformidlet til bydelsutvalgsleder, som besluttet å avlyse det ekstra møtet i arbeidsutvalget og legge saken fram for behandling i bydelsutvalgets ordinære møte den 18.09.2014. Det er avklart med byrådsavdelingen at administrasjonen kan oversende bydelsutvalgets vedtak den påfølgende dagen, selv om det er en dag etter den fastsatte fristen.

Bydelens behandling av høringsforslaget.

I et notat til bystyrets organer (notat 12/2014) til Finanskomiteen, drøfter byrådslederen om endringene i politiloven skal kunne følges opp med vedtak om endringer av de lokale politivedtekter allerede fra sommeren. Slik han ser det ligger det ikke noe i regjeringens eller Stortingets behandling som forenkler de formelle krav til endring av politivedtekter i kommunene. Utgangspunktet må derfor være saksbehandlingsreglene i forvaltningsloven kap. VII om forskrifter. Hovedregelen er at en eventuell endring må utredes og sendes på høring før bystyret kan fatte vedtak.

Spørsmålet om lokalt tiggerforbud har nylig vært utredet og sendt på bred høring i departementets regi, gjennom arbeidet med stortingsproposisjonen om endring av politiloven. Bydelen var imidlertid ikke en del av denne utredningen eller høringsrunden.

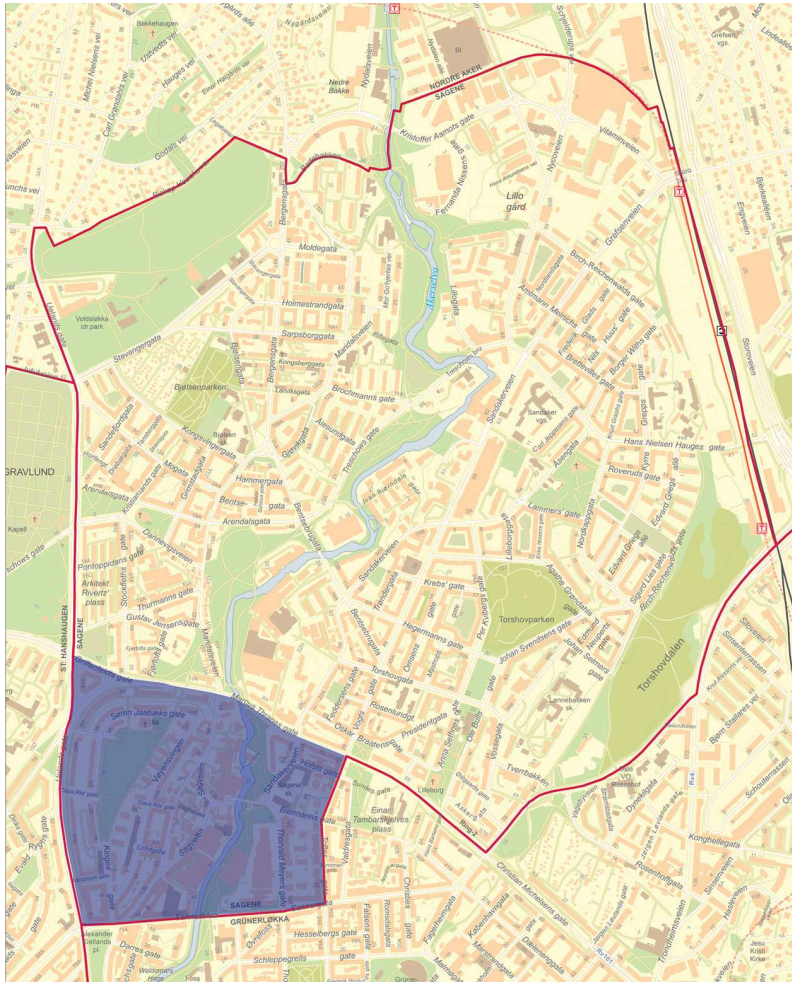
At bystyret har vedtatt å sende de to forslagene på høring i bydelene, vurderes som positivt, men en utredning med en vurdering av konsekvensene og begrunnelsene for de foreslåtte vedtakene mangler.

I en sak der det er sterke og delte meninger i de politiske miljøene, blant næringsdrivende og lokalbefolkning, og hvor nettopp de lokale spørsmål knyttet til endringen av politivedtektene bør belyses og vektlegges, er det en stor svakhet at det ikke foreligger noen form for utredning eller grunnlagsmateriale i høringsaken. Med en så kort høringsfrist, midt i ferietiden er det heller ikke mulig for administrasjonen å gi en tilfredsstillende utredning av saken.

Administrasjonen har heller ikke berørt spørsmålet om tigging skal tillates eller forbys, men legger til grunn at det blir et vedtak i bystyret som enten blir et totalforbud mot tigging eller tigging underlagt nærmere regulering. Bydelsdirektør viser også til stortingsvedtaket om at regjeringen skal legge fram en proposisjon om nasjonalt forbud mot tigging som kan være iverksatt før sommeren 2015.

Bydelsadministrasjonen har ikke registrert en omfattende tiggeraktivitet i bydelen. Det er registret tigging ved bydelens kjøpesentre og noe sporadisk aktivitet i Vogts gate. Vi har heller ikke mottatt klager som skulle tilsi at tigging er et omfattende problem i Sagene.

I forhold til forslag 2, med et forbud mot tigging innenfor Ring 2, omfatter dette relativt sett et lite område av bydelen. Innenfor Uelandsgate fra Alexander Kiellands plass til Griffenfelds gate/Marcus Thranes gate, bort til Vogts gate/Toftes gate ned til Sannergata og tilbake til Kiellands plass (se kart).



Markert område viser bydelen innenfor Ring 2.

Dersom alternativ 2 vedtas, (*forbud i følgende områder: Innenfor Ring 2, på eller ved all kollektivtrafikk, utenfor kjøpesentre, ved privatboliger*), kan dette få som konsekvens at de som fortsatt ønsker å tigge trekker inn i de områder i bydelen som ligger utenfor Ring 2. Med de øvrige begrensningene som ligger i forslaget, vil dette kunne flytte tiggingen til andre områder i bydelen der folk ferdes og det er grunnlag for tigging f. eks. langs Akerselva, i bydelens parker og mellom holdeplassene. En annen mulig utvikling er at et slikt forbud, vil oppleves så restriktivt at det totalt sett vil redusere antallet tiggere.

I forarbeidene til endringer i politiloven, gis det klart uttrykk for at en ordning med vilkår for tigging, skal formuleres på en tydelig måte i politivedtektene og skje i dialog med politiet. Oslo politidistrikt er kritiske til innføring av vilkår for tigging.

Ut i fra de rådende fakta i saken, er administrasjonen kommet til den vurdering at den vil anbefale at bydelsutvalget gir sin tilslutning til forslag nr. 1.

Forslag til vedtak:

Bydelsutvalget støtter høringsforslagets punkt 1.
Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.

BYDEL SAGENE

Marius Trana
bydelsdirektør

Godkjent og ekspedert elektronisk uten underskrift

Trykte vedlegg:

1. Høring: Regulering av tigging – Oslo kommunes politivedtekt.
2. Saker til behandling i Bystyrets møte onsdag 18. juni 2014. Sak 200 12/01894-38, med protokoll og vedtak.



Oslo kommune
Byrådslederens kontor

liste over høringsinstanser

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201402980-3

Saksbeh:
Helene S Sevre

Dato: 27.06.2014

Arkivkode:
024

HØRING: REGULERING AV TIGGING - OSLO KOMMUNES POLITIVEDTEKT

1. Innledning:

Oslo kommune sender med dette på høring to alternative forslag til regulering av tiggning i Oslo kommunes politivedtekt¹.

- Forslag 1: Forbud mot tiggning
- Forslag 2: Vilkår for pengeinnsamling (herunder tiggning)

Forslagene er nærmere omtalt i punkt 3 nedenfor.

Høringsfristen er 15.08.2014

Høringssvarene merkes 201402980 og sendes til: postmottak@byr.oslo.kommune.no

Etter at høringen er gjennomført, vil forslagene bli lagt frem for bystyret. Endringer i kommunens politivedtekt må stadfestes av Politidirektoratet før de kan tre i kraft.

¹ Forskrift 6. juni 2007 nr. 577

2. Bakgrunnen for forslagene:

Forskrift om politivedtekt i Oslo kommune er hjemlet i politiloven² § 14. Vedtektene regulerer forhold som kan forstyrre den alminnelige ro, orden og ferdsel mm. Politivedtekten håndheves av politiet, og overtredelser straffes etter politiloven § 30 nr. 4.

Stortinget har nylig vedtatt en endring i politiloven § 14 nr. 8, og endringen trådte i kraft 20.06.2014. Bestemmelsen lyder nå:

I vedtekter som fastsettes av kommunen og godkjennes av departementet eller den instans departementet fastsetter, kan det gis bestemmelser....

8 om forbud mot eller nærmere vilkår for tigging på offentlig sted eller fra hus til hus. Det kan fastsettes at den som vil tigge, må melde seg for politiet på forhånd.

Lovendringen innebærer at kommunene har fått hjemmel til å fastsette i lokale politivedtekter at tigging på offentlig sted eller fra hus til hus skal være forbudt, eller underlagt nærmere vilkår.

Bystyret behandlet i møte 18.06.2014 (sak 200) to forslag om regulering av tigging fra henholdsvis Fremskrittspartiet og Arbeiderpartiet.

Bystyret fattet følgende vedtak:

«Byrådet bes gjennomføre en høring om endring av Oslo kommunes politiforskrift om følgende forslag:

1.

«Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.»

2.

«Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) i følgende områder:

-Innenfor Ring 2

-På og ved all kollektivtrafikk

-Utenfor kjøpesentre

-Ved privatboliger.

Forbudet gjelder fra 1. mai til 1. oktober.

Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.»

Saken sendes snarest frem for bystyret.»

På denne bakgrunn sendes de to alternative forslagene om regulering av tigging på høring. Høringsbrevet legges også ut på Oslo kommunes nettsider.

² Lov 4. august 1995 nr.53 om politiet

3. Om forslagene:

Forslag 1: Forbud mot tigging

Forslaget om endring i politiloven § 14 nr. 8 begrunnes i lovens forarbeider³ slik:

«Det er påkrevet og naturlig at den enkelte kommune har tilstrekkelige virkemidler til å møte lokale ordensmessige utfordringer som tigging kan medføre. Det er en viktig del av det lokale selvstyre at kommunene gis adgang til både å stanse og regulere tigging dersom virksomheten får et for stort omfang, bringer med seg uorden og kriminalitet eller skaper utrygghet i befolkningen.»

Departementet viste til at dagens regelverk ikke i tilstrekkelig grad gir kommunene virkemidler som er egnet til å bekjempe de ordensproblemer som er oppstått som følge av siste års økende tilstrømming av tiggere. Departementet uttalte også at en lovhjemmel til å gi tiggeforbud lokalt vil sikre fleksibilitet, og at et forbud ikke gis med mindre lokale myndigheter ser behov for det.

I henhold til forarbeidene til den nye bestemmelsen i politiloven § 14 nr. 8, skal begrepet tigging forstås slik at det omfatter situasjoner der noen ber andre om penger som mottakeren skal bruke på seg selv eller sine nærmeste. Innsamlinger til humanitære og allmenntilgode formål faller utenfor, ikke bare når det er registrert i innsamlingsregisteret, men også i andre tilfeller. Det vises til eksempler som skoleklasser og idrettslag som samler inn penger til turer. Slik virksomhet skal ikke kunne rammes av et tiggeforbud, fordi den fremmer allmenne interesser og er knyttet til skolesystemet og organisert idrett.

Det presiseres at virkeområdet for et tiggeforbud også skal ramme tigging som foregår ved å kontakte personer i deres bopel.

I høringsbrevet⁴ departementet sendte ut, ble forslaget om tiggeforbud vurdert opp mot Norges forpliktelser etter den europeiske menneskerettskonvensjon (EMK) og FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter (SP).

Det vises til de drøftelser som fremgår av høringsbrevet:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/jd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2014/Horing--forslag-til-endring-i-politiloven-adgang-for-kommunene-til-a-forby-tigging-pa-offentlig-sted/Horingsbrev.html?id=753879>

Flere høringsinstanser hadde sterke innvendinger mot et tiggeforbud, særlig begrunnet ut fra menneskerettslige vurderinger og humanitære hensyn. Departementet anser at en lovhjemmel for kommunene til å vedta tiggeforbud er tilstrekkelig begrunnet i hensynet til å hindre uorden og kriminalitet og derfor ikke i strid med de menneskerettslige forpliktelsene.

Et eventuelt forbud mot tigging i Oslo kommune må tas inn i kommunens eksisterende politivedtekt. Vedtekten kapittel 2 omhandler *orden på offentlig sted* og det vil være naturlig å plassere en bestemmelse om tiggeforbud i det kapittelet. Det foreslås derfor at et eventuelt forbud tas inn i en ny § 2-1 a. i Oslo kommunes politivedtekt.

³ Prop. 83 L (2013-2014) og Innst. 275 L (2013-2014)

⁴ Høring – forslag til endring i politiloven (adgang for kommunene til å forby tigging på offentlig sted) 21.03.2014

Ny § 2-1 a. vil da lyde:

§ 2-1 a. Forbud mot tigging

Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.

Det bes om høringsinstansenes kommentarer til forslag 1

Forslag 2: Vilkår for pengeinnsamling (herunder tigging)

Ved en endring i politiloven § 14 nr. 8, ble det i juni 2013 åpnet for at kommuner kan sette vilkår for pengeinnsamling i sine politivedtekter.

I årets endring av § 14 nr. 8, som trer i kraft 20.06.2014, videreføres adgangen til å kunne fastsette vilkår for tigging.

Departementet uttaler at ettersom kommunene gis hjemmel til å kunne forby tigging, må det som et alternativ være mulig å sette relativt vidtrekkende vilkår.

Vilkårene vil mest praktisk regulere tid og sted for tigging og må formuleres på en tydelig måte i politivedtektene. Det fremheves i forarbeidene at kommunene må samarbeide med politiet for å fastsette vilkår som vil være mulig å håndheve på en god måte.

Som nevnte ovenfor, vil en eventuell bestemmelse om tiggeforbud naturlig passe under kapittel 2 i eksisterende politivedtekt. Det samme vil gjelde for en bestemmelse om vilkår for pengeinnsamling (herunder tigging). Den beste plasseringen av en eventuell slik bestemmelse vil også være i en ny § 2-1 a. i Oslo kommunes politivedtekt.

Ny § 2-1 a. vil da lyde:

§ 2-1 a. Vilkår for pengeinnsamling (herunder tigging)

Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) i følgende områder:

- Innenfor Ring 2*
- På og ved all kollektivtrafikk*
- Utenfor kjøpesentre*
- Ved privatboliger.*

Forbudet gjelder fra 1. mai til 1. oktober.

Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.

Det bes om høringsinstansenes kommentarer til forslag 2.

Med hilsen

Nils Holm
kommunaldirektør

Trond Andersen
seksjonssjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: Liste over høringsinstanser



Oslo kommune
Bystyret

Saker til behandling i Bystyrets møte

onsdag 18. juni 2014 kl. 12.00.

Møtet holdes i Bystyresalen.

Kart III

Sak 200 12/01894-38 Forslag fra Jøran Kallmyr av 11.06.2014 - Kommunalt forbud mot tigging 1

**Sakene er lagt ut til gjennomsyn i Bystyrets sekretariat, Rådhuset og på Internett
www.oslo.kommune.no**

Sak 200 Forslag fra Jøran Kallmyr av 11.06.2014 - Kommunalt forbud mot tigging

Saken gjelder:

I henhold til reglement for bystyrekomiteene, kapittel 2, punkt 3 Oppgaver, heter det at "Komiteens medlemmer kan selv ta opp saker til behandling som komiteen med vanlig flertall kan vedta å sende til bystyret." På dette grunnlag fremmer Jøran Kallmyr (F) følgende sak til finanskomiteen:

Forslagsstilleren ønsker å begrense den stadig økende organiserte tiggingen man har sett i Oslo de siste årene. Denne aktiviteten er i stor grad knyttet til annen mer alvorlig kriminalitet som menneskehandel. Det kan også fremstå som plagsomt for de som ferdes i byen.

Da løsgjengerloven ble opphevet i 2005, var dette med begrunnelse i at antallet tiggere var blitt sterkt redusert over en periode. Videre begrunnet man opphevelsen av forbudet med at tigging i større grad burde ha et sosialpolitisk fokus, mer enn et kriminalpolitisk.

Frem til 2005 var tigging for det meste en problemstilling som angikk norske borgere. I ettertid har åpningen av grensene mot Øst-Europa blitt stadig utvidet og med dette har en rekke nye europeere fått lettere tilgang til Norge. Man har da sett at tigging igjen har tiltatt som problem – da med en ny type aktører.

De som bedriver tigging i dagens samfunn er i større grad tilreisende fra andre land. Rumenerne utgjør en hovedandel av disse. Gjennom ulike medieoppslag har man sett at rumenerne organiserer seg i grupper der enkeltpersoner blir utplassert på ulike steder i byen og tigger der. Det som også kommer frem er at de samme gruppene gjennomfører en hel del kriminalitet i sammenheng med tiggingen. På den måten har tigging blitt et skalkeskjul for omfattende innbrudd og grove tyverier.

I følge Kripos sin rapport «Den organiserte kriminaliteten i Norge – trender og utfordringer 2011-2012» er det en rekke utfordringer med organisert tigging i Norge. I rapporten fremkommer følgende: «Omfanget av organisert tigging i de største byene er stort, og det forventes ikke å minke i nær fremtid. Inntil nå er det avdekket kun et fåtall saker som kategoriseres som menneskehandel for utnyttelse til tigging. Norge er det eneste nordiske landet som har dette begrepet eksplisitt i lovteksten for menneskehandel.

Med dette som bakteppe, ser forslagsstilleren at tiggingen som nå vises i Norge, har en helt annen karakter enn hva som var tilfellet da forbudet ble opphevet for noen år siden. Med den kunnskapen man har i dag mener forslagsstilleren det er et annet grunnlag og sterke hensyn som taler for at et generelt forbud igjen innføres. Tigging er et element i et større problem som innebærer menneskehandel og grov utnyttelse av enkeltmennesker, herunder barn.

Personer som er hjemmehørende i Oslo og tigger i dag er nesten utelukkende en del av Oslos rusmiljø. Disse personene må henvises til andre tilbud som =Oslo, Rusken og Jobben. Dette er mye bedre tilbud for disse personene fordi de bidrar til verdighet og egenutvikling.

Forslagstiller viser til at Høyres, Fremskrittspartiets og Senterpartiets stortingsgrupper er enige om at det allerede i sommer skal bli opp til hver enkelt kommune å forby tigging gjennom politivedtektene. Samtidig ber de regjeringen fremme en proposisjon til Stortinget om et nasjonalt forbud som skal iverksettes innen neste sommer. Dette medlem ønsker å

innføre et tiggeforbud i Oslo allerede denne sommeren og ønsker derfor at politivedtektene endres slik at tigging blir forbudt i Oslo fra 1. juli.

Jøran Kallmyr(F) fremmer følgende forslag:

Politivedtektenes § 2-1 sjette ledd skal lyde: Tigging på offentlig sted er forbudt.

Forslaget iverksettes fra 1. juli.

Finanskomiteen behandler saken i ekstra møte 18.06.2014

Innstillingen omdeles.

[12/01894]

Sak 200 Forslag fra Jøran Kallmyr av 11.06.2014 - Kommunalt forbud mot tigging

Sendt til byrådet.

Bystyret har behandlet saken i møtet 18.06.2014 sak 200

Dokumenter innkommet:

- 11.06.2014 fra Jøran André Kallmyr - Forslag fra Jøran Kallmyr (F) av 11.06.2014 - Kommunalt forbud mot tiggning (12/01894-36)
- 17.06.2014 fra Byrådsleder Stian Berger Røsland - Notat 12/2014 - Svar på forslag fra Jøran Kallmyr (F) - Regulering av tiggning - Eventuell endring av Oslo kommunes politivedtekt (12/01894-39)

FORSLAG:

Forslag fremsatt i komiteen:

James Stove Lorentzen på vegne av H og Audun Rødningsby på vegne av V fremmet følgende alternative forslag:

Byrådet bes gjennomføre en høring om endring av Oslo kommunes politiforskrift om følgende forslag:

1.
«Tiggning på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt. »

2.
«Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tiggning) i følgende områder:

- Innenfor Ring 2
- På og ved all kollektivtrafikk
- Utenfor kjøpesentre
- Ved privatboliger.

Forbudet gjelder fra 1. mai til 1. oktober.

Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.»

Saken sendes snarest frem for bystyret.

Rina Mariann Hansen på vegne av A fremmet følgende alternative forslag:

1.
Forskrift om ending av forskrift 6. juni 2006 nr. 577 om politivedtekt for Oslo kommune, Oslo, fastsatt av bystyret xx med hjemmel i lov av 4. august 1995 nr. 53 om politiet 14, stadfestet av Politidirektoratet xx.

§ 2-2 annet ledd skal lyde:

*“Den som på eller ut mot offentlig sted vil framføre sang og musikk, stille til oppvisning eller framvisning, eller gjøre bruk av hoyttaler, må sende melding til politiet.
Det samme gjelder den som på eller i nærheten av offentlig sted, ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser, reklame e.l., eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame.”*

2.

Når den nye politivedtekten har vært virksom i et år skal ordningen med meldeplikt evalueres. En slik evaluering legges fram for bystyret.

3.

Byrådet bes sende følgende forslag på høring, og deretter fremme en sak om endring av politivedtekten som kan behandles på bystyrets møte i august:

«Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) i følgende områder:

- Innenfor Ring 2
- På og ved all kollektivtrafikk
- Utenfor kjøpesentre
- Ved privatboliger.

Forbudet gjelder fra 1. mai til 1. oktober.

Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.»

4. Byrådet bes samtidig som forslag til endring av politivedtekten (jfr forslag 3) legge frem sak for bystyret med vurdering av behov og mulighetene for å tilby alternativt inntektsbringende aktivitet til personer som livnærer seg ved hjelp av tigging. Dette utvikles og gjennomføres i samarbeid med frivillige organisasjoner og næringslivet.

Jøran Kallmyr på vegne av F fremmet følgende alternative forslag:

1.

Byrådet bes fremme sak om endring av politivedtektene slik at de lyder: Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.

2.

Byrådet bes sørge for at endringen sendes ut på høring umiddelbart slik at bystyret kan ta stilling til byrådssaken rett etter sommerferien 2014.

Ivar Johansen på vegne av SV fremmet følgende alternative forslag:

1.

Oslo kommune etablerer et dialogforum med de grupper som i dag tigger i Oslo sentrum, for å finne gode løsninger på utfordringer knyttet til tigging. Det kan f.eks. bestå av representanter for de aktuelle grupper, ideelle organisasjoner, forskermiljøer og kommunale virksomheter.

2.

Byrådet bes legge frem sak for bystyret med vurdering av behov og mulighetene for å tilby alternativt inntektsbringende aktivitet til personer som livnærer seg ved hjelp av tigging. Dette utvikles og gjennomføres i samarbeid med frivillige organisasjoner og næringslivet.

James Stove Lorentzen på vegne av H, Rina Mariann Hansen på vegne av A, Audun Rødningsby på vegne av V og Christel Gundelach på vegne av F fremmet følgende forslag:

Saken sendes til bystyret.

Votering:

Fs forslag pkt 1 og 2 ble forkastet mot 4 stemmer (F).
As forslag pkt 1 og 2 ble forkastet mot 20 stemmer (A).
As forslag pkt 3 ble forkastet mot 24 stemmer (A og F).
As forslag pkt 4 ble forkastet mot 20 stemmer (A).
SVs forslag pkt 1 og 2 ble forkastet mot 7 stemmer (SV, R og MDG).
Finanskomiteens innstilling ble vedtatt mot 7 stemmer (SV, R og MDG).
Fs opprinnelige forslag ble ikke tatt opp.

Etter dette er bystyrets vedtak:

Byrådet bes gjennomføre en høring om endring av Oslo kommunes politiforskrift om følgende forslag:

1.

«Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.»

2.

«Det innføres forbud mot pengeinnsamling (herunder tigging) i følgende områder:

- Innenfor Ring 2*
- På og ved all kollektivtrafikk*
- Utenfor kjøpesentre*
- Ved privatboliger.*

Forbudet gjelder fra 1. mai til 1. oktober.

Unntatt fra forbudet er organisasjoner registrert i Frivillighetsregisteret og Innsamlingsregisteret, samt gjelder ikke personer under 18 år. Politiet gis hjemmel til å innføre ytterligere begrensninger for pengeinnsamling ved ordensmessige problemer.»

Saken sendes snarest frem for bystyret.