



Saksframlegg

Saksmappe:
2008/762

Saksbehandler:
Anette Nordstaa

Dato: 01.09.2014
Arkivkode:
357.1

Saksgang

Utvalg	Møtedato
Eldrerådet	08.09.2014
Rådet for funksjonshemmede	09.09.2014

Utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker

Bakgrunn for saken:

Velferdsetaten har på oppdrag fra Byrådsavdelingen for eldre og sosiale tjenester utarbeidet et utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker.

Forslaget til ny forskrift kommer med utgangspunkt i følgende:

- Behovet for en forskrift mer i tråd med praksis, der tolkninger og presiseringer fra henholdsvis staten, byrådsavdelingen og bystyrets organer er innarbeidet
- Behovet for en mer overordnet forskrift med fokus på rettigheter og plikter. Mer detaljerte beskrivelser er tenkt flyttet til egen instruks og veileder.
- Behovet for en mer brukervennlig og oversiktlig forskrift som er enkel å orientere seg i for brukere og saksbehandlere.

I tråd med bestemmelsene i forvaltningslovens § 37, 2.ledd, er utkastet sendt ut på høring til aktuelle høringsinstanser og bydelene v/ Eldrerådet og Rådet for funksjonshemmede. Høringsfristen er satt til 03.10.14.

Byrådsavdelingen vil basert på høringssvarene og eventuelle endringer som følge av disse utarbeide en byrådssak. Etter behandling i byrådet, vil saken gå videre til behandling i bystyrets organer før endelig vedtak fattes i bystyret.

Forslag til vedtak:

I forbindelse med at det er fremmet forslag om ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker har Eldrerådet / Rådet for funksjonshemmede i Bydel Sagene følgende høringssvar:.....

BYDEL SAGENE

Marius Trana
bydelsdirektør

Godkjent og ekspedert elektronisk uten underskrift

Trykte vedlegg:

1. Brev fra EST datert 21.08.14
2. Liste over høringsinstanser
3. Utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker
4. Eksisterende forskrift av 18.12.03
5. Byrådssak 129/14
6. Innspill fra brukerorganisasjonene



Oslo kommune
Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester

Høringsinstanser jf vedlagte adresseliste

Dato: 21.08.2014

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

201103983-467

Jens Helgebostad, (234) 61444

357

**UTKAST TIL NY FORSKRIFT OM TILRETTELAGT TRANSPORT FOR
PERSONER MED FORFLYTNINGSVANSKER, OSLO KOMMUNE - HØRING**

I tråd med bestemmelsene i forvaltningslovens § 37, annet ledd oversendes til høring: Utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker, Oslo kommune.

Høringsfrist: Fredag 3. oktober 2014. Høringsuttalelsene bes sendt i kopi til saksbehandler: jens.helgebostad@byr.oslo.kommune.no, gjerne i word-format.

Utkastet er utarbeidet av Velferdsetaten på oppdrag fra byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester. Teksten er kvalitetssikret av Kommuneadvokaten og det faglige sekretariatet for klagenemnda for transportsaker for forflytningshemmede i Oslo. Bydelene og Den norske legeforening har kommet med innspill under prosessen. Likestillings- og diskrimineringsombudet har også blitt anmodet om innspill men har ikke svart.

Forslag til ny forskrift kommer med utgangspunkt i følgende:

- Behovet for en forskrift mer i tråd med praksis, der tolkninger og presiseringer fra henholdsvis staten, byrådsavdelingen og bystyrets organer er innarbeidet.
- Behovet for en mer overordnet forskrift med fokus på rettigheter og plikter. Mer detaljerte beskrivelser er tenkt flyttet til egen instruks og veileder.
- Behovet for en brukervennlig og oversiktlig forskrift som er enkel å orientere seg i for brukere og saksbehandlere.

Forslaget innebærer ingen vesentlige endringer for brukerne i forhold til dagens praksis, bortsett fra at vedtaket fra bystyrets behandling av sak 293/13, »Nye transportløsninger i TT-ordningen i Oslo kommune», tredje punkt, hvor annen setning er innarbeidet. Setningen lyder: *Herunder ber bystyret byrådet sikre fritt brukervalg, samt bruk av TT-kort over kommunegrensen.*

For å synliggjøre de politiske rammene rundt vedtaket, finner byrådsavdelingen det riktig å gjøre oppmerksom på et verbalvedtak fra bystyrets budsjettbehandling for 2014 og en flertallsmerknad fra bystyrets miljø- og samferdselskomite fra samme behandling.

Verbalvedtak S11 fattet ifm vedtatt budsjett for 2014 lyder:

Byrådet bes i forbindelse med ny forskrift for TT-tjenesten komme med forslag til hvordan en bedre kan legge til rette for å kunne bruke TT tjenesten mellom Oslo og de nærmeste kommunene i Akershus.

I påvente av en slik sak gis bydelene i særskilte tilfelle adgang til helt unntaksvis å praktisere dette der sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier dette.

Flertallsmerknad ifm behandling av budsjett for 2014

Komiteen viser til at Oslo har en av de beste TT-ordningene i landet. En god TT-transport er forutsetningen for at personer med funksjonsnedsettelse kan delta aktivt i alle deler av samfunnslivet. Komiteen venter fortsatt på sak om ny TT-forskrift og forventer at denne legger til rette for at TT-tjenesten sees på som en del av kollektivtilbudet. I tillegg bør det søkes lagt opp til at det kan bli mulig å bruke TT over nærmeste kommunegrense til Oslo, der det er et særskilt behov for det.

Styringsgruppe og referansegruppe for TT-prosjektet

Det er opprettet en egen styringsgruppe og en referansegruppe for TT-prosjektet.

Referansegruppen består av representanter for de funksjonshemmedes organisasjoner og fra bydelene. Referansegruppen har fått seg forelagt utkastet til forskrift i eget møte i forkant av høringsutsendelsen. Brukerorganisasjonene lagde i den forbindelse et felles innspill som er vedlagt brevet.

Eksisterende forskrift

Forskrift for transport av funksjonshemmede, Oslo kommune av 18.12.2003 er vedlagt. Ny statlig forskrift om stønad til arbeids- og utdanningsreiser gjøres gjeldende fra 01.09.2014. Som følge av dette må eksisterende forskrift endres i § 3 og § 8. Endringen behandles formelt i bystyret 03.09.2014. Bystyrets saksframlegg er identisk med byrådssak 129/14. Dersom bystyret skulle fatte et annet vedtak, vil høringsinstansene umiddelbart få melding om dette.

Saksgang videre:

1. På bakgrunn av høringssvarene og eventuelle endringer som følge av disse, vil Kommuneadvokaten foreta en ny kvalitetssikring. Deretter vil byrådsavdelingen utarbeide en byrådssak.
2. Etter behandlingen i byråd, vil saken gå videre til behandling i bystyrets organer før endelig vedtak fattes i bystyret.

Eventuelle spørsmål rettes til saksbehandler.

Med hilsen

Endre Sandvik
kommunaldirektør

Elisabeth Vennevold
seksjonssjef

Godkjent og ekspedert elektronisk

- Vedlegg:**
1. Liste over høringsinstanser
 2. Utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker, Oslo kommune
 3. Eksisterende forskrift av 18.12.2003: Forskrift for transport av funksjonshemmede, Oslo kommune
 4. Byrådssak 129/14 Endring av Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede
 5. Innspill fra brukerorganisasjonene: Fremtidig transporttjeneste (TT) i Oslo kommune – notat om utkast til ny TT forskrift

Kopi til: Velferdsetaten

Høringsinstanser ny TT-forskrift

Norges Handicapforbund Oslo

nhf.oslo@nhf.no

FFO-Oslo

ffooslo@gmail.com

Norges Blindeforbund, Oslo

oslo@blindeforbundet.no

Norsk forbund for Utviklingshemmede Oslo

oslofylkeslag@nfunorge.org

Handikappede Barns Foreldreforening, Oslo

karl.haakon.saevold@delta.no

Det sentrale rådet for funksjonshemmede

postmottak@byr.oslo.kommune.no

Det sentrale eldrerådet

postmottak@byr.oslo.kommune.no

Pensjonistforbundet Oslo

oslo@pensjonistforbundet.no

Seniorsaken

seniorsaken@seniorsaken.no

Bydelene 1-15 v/bydelens eldreråd

Bydelene 1-15 v/bydelens råd for funksjonshemmede

Forslag til forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker, Oslo kommune, Oslo

§ 1. Formål

Forskriften skal bidra til at personer med forflytningsvansker, som ikke kan nytte annen kollektivtransport, skal ha et alternativt transporttilbud.

Tilbudet om tilrettelagt transport utgjør en del av det kollektive transporttilbudet i kommunen, og innebærer at samkjøring med andre må påregnes.

§ 2. Vilkår for reiserett med TT

For å få innvilget reiserett med TT må søker:

- a) være ute av stand til på egenhånd å benytte T-bane, trikk, buss og annen kollektivtransport som følge av nedsatt funksjonsevne*
- b) ha nedsatt funksjonsevne som antas å vare lenger enn 2 år*
- c) være folkeregistrert i Oslo, og*
- d) være 6 år eller eldre*

Søkere under 6 år kan innvilges reiserett til spesialbarnehage og avlastning med TT, dersom øvrige vilkår i første ledd er oppfylt.

Dersom sikkerhetshensyn eller andre hensyn tilsier det, kan det settes vilkår ved innvilgelse av reiserett med TT, herunder vilkår om pålagt ledsager.

§ 3. Søknaden

Søknaden om reiserett med TT sendes den bydelen der søkeren bor, alternativt til den bydel som søker har tilhørighet til i henhold til kommunens praksis.

Søknaden må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunngir den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Søkere etter § 8 tredje ledd og § 9 må dokumentere reisebehovet, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

§ 4. Tilrettelegging med spesialbil og personbil

TT-brukere innvilges som hovedregel transport med personbil. TT-brukere som er avhengig av rullestol, kan ved behov innvilges transport med spesialbil.

§ 5. Reiserettens varighet

Reiserett med TT gis vanligvis for to år. Reiserett kan gis for inntil fem år dersom TT-brukeren dokumenterer at den nedsatte funksjonsevnen har en varighet på fem år eller mer. For barn under 6 år kan det unntaksvis innvilges reiserett for en kortere periode enn to år.

Ved flytting innen Oslo kommune beholder TT-brukeren den innvilgede reiseretten.

TT-brukere som flytter fra Oslo kommune og folkeregistreres i en annen kommune, mister reiseretten.

§ 6. TT-kort

Den som får innvilget reiserett, får tildelt TT-kort som er gyldig i perioden vedtaket varer. TT-kortet er et reisebevis som skal fremvises ved enhver TT-reise, og alle reiser skal registreres.

TT-kortet er et personlig verdikort, og må ikke overlates til andre.

TT-kort som ikke lenger er gyldig, skal makuleres. Tap av TT-kort skal meldes til bydelen umiddelbart.

TT-brukere belastes ikke kostnadene ved førstegangsutstedelse av TT-kort, men kan belastes kostnadene med erstatningskort.

§ 7. Tildeling av fritidsreiser

TT-brukere over 6 år får en årlig kvote med fritidsreiser som fastsettes av bystyret i den årlige budsjettbehandlingen. Kvoten fastsettes etter følgende gruppeinndeling:

- a) spesialbilbrukere over 6 år*
- b) blinde eller synsvake brukere over 6 år*
- c) personbilbrukere mellom 6 og 67 år*
- d) øvrige personbilbrukere over 67 år*

Kvoten kan fordeles utover året, for eksempel kvartalsvis. Det er ikke mulig å overføre restkvote fra en periode til en annen.

I særskilte tilfeller kan TT-brukere etter søknad innvilges tilleggsreiser utover tildelt kvote. TT-brukere som har stønad til motorkjøretøy etter folketrygdloven innvilges ikke tilleggsreiser.

§ 8. Bruksområde fritidsreiser

TT-brukere kan benytte fritidsreiser til:

- a) fritidsreiser innenfor Oslo kommunes grenser*
- b) Åhus ved sykebesøk*
- c) Oslo lufthavn Gardermoen ved egen flyreise*

Ved reiser til Oslo lufthavn Gardermoen er det anledning til å ha med en medhjelper og egne barn, så fremt det er plass i biltypen TT-brukeren er innvilget reiserett med.

Dersom sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier det, og det foreligger et særskilt reisebehov, kan TT-brukere unntaksvis innvilges rett til å benytte et bestemt antall

fritidsreiser til en på forhånd angitt adresse i kommunene Bærum, Lørenskog, Nittedal og Oppegård.

Fritidsreiser kan ikke benyttes til reiser som skal dekkes av andre transportordninger, herunder reiser som dekkes av lov om pasient- og brukerrettigheter. Tilsvarende gjelder dersom kommunen tilbyr annen transport.

§ 9. Faste reiser

TT-brukere kan benytte faste reiser til følgende kommunale tjenester:

- a) spesialbarnehage*
- b) aktivitetsskole (SFO/AKS)*
- c) videregående skole*
- d) voksenopplæring*
- e) dagtilbud som benyttes som alternativ til arbeid, når TT-brukeren har vedtak om dette*
- f) avlastning og støttekontakt, når TT-brukeren har vedtak om dette*

TT kan ikke benyttes til faste reiser i første ledd dersom de dekkes av andre transportordninger, eller kommunen tilbyr annen transport.

TT kan benyttes til arbeidsrettet utdanning og lønnet arbeid, såfremt dette ikke dekkes av andre transportordninger, herunder stønad til arbeids- og utdanningsreiser fra NAV.

Faste reiser kan benyttes i Oslo kommune, eller til og fra kommuner i Akershus.

§ 10. Fast sjåførgruppe for faste reiser

TT-brukere som av sterke helsemessige grunner ikke kan benytte ordinær TT-transport, kan i særskilte tilfeller få tilrettelegging med fast sjåførgruppe til reiser etter § 9.

For å få innvilget fast sjåførgruppe må bruker tilhøre en av følgende grupper:

- a) bruker får en betydelig utfordrende atferd dersom det benyttes forskjellige sjåførere eller ulikt kjøremønster. Den utfordrende atferden kan skyldes at bruker har behov for forutsigbarhet, faste rammer og lik praksis.*
- b) bruker har særskilte fysiske transportbehov og får vesentlig forverring av sin helsetilstand dersom det benyttes forskjellige sjåførere eller ulikt kjøremønster.*
- c) bruker har mangelfulle kommunikasjonsevner som gjør at fast sjåførgruppe er nødvendig.*
- d) fast sjåførgruppe kan også innvilges etter en helhetlig vurdering når særskilte grunner taler for det.*

Fast sjåførgruppe innvilges ikke dersom transporten kan tilrettelegges med ledsager, alenekjøring eller annen tilrettelegging.

§ 11. Bestilling av reiser

TT-brukere har ansvar for å følge fastsatte bestillingsregler. Det kan stilles krav til at reiser skal forhåndsbestilles. Det kan avtales reisetidspunkt som fraviker fra TT-brukerens bestilling for å tilpasse samkjøring.

Hentetidspunkt kan avvike med +/- 15 minutter fra avtalt hentetidspunkt. TT-brukerens tid i bilen skal normalt ikke overstige en time.

Bestilte reiser som ikke skal benyttes, skal umiddelbart avbestilles. Normalt vil reiser som ikke avbestilles belastes TT-brukeren. Gebyret utgjør 1/350 av folketrygdens grunnbeløp (G). Det kan ved gjentakende manglende avbestilling treffes tiltak overfor TT-brukere etter § 14.

En TT-bruker kan ikke bestille reise fra transportør som vedkommende er i familie med. TT-brukere som eier transportmiddelet, kan selv ikke benytte dette til egne TT-reiser.

§ 12. Egenandel

Egenandeler for reiser etter denne forskriften fastsettes av bystyret i den årlige budsjettbehandlingen.

§ 13. Øvrige bestemmelser

En TT-reise skal dekke TT-brukerens personlige transportbehov.

TT-brukere har ansvar for å følge fastsatte rutiner for bruk av TT.

TT-brukere som ikke kan reise på egenhånd, kan ta med én medhjelper gratis. Medhjelperen kan ikke selv være TT-bruker. For reiser til Gardermoen gjelder bestemmelsen i § 8 andre ledd.

§ 14. Tilbakekalling og karantenetid

TT-brukere skal umiddelbart underrette sin bydel om endrete forhold som kan ha betydning for reiseretten.

Ved endrete forhold av betydning for reiseretten eller ved brudd på forskriften, kan reiserett med TT tilbakekalles. TT-brukeren skal forhåndsvarsles og gis anledning til å uttale seg om saken, jf. forvaltningsloven § 16. Tilbakekalling er et enkeltvedtak som kan påklages.

Ved vesentlig brudd på forskriften kan det også ilegges karantenetid fra TT på inntil to år.

§ 15. Unntaksbestemmelser

Det kan i særlige tilfeller gjøres unntak fra forskriftens regler.

§ 16. Myndighet

Bydelene fatter vedtak etter denne forskriften.

Byrådet kan gi instruks til forskriften.

§ 17. Klageadgang

Enkeltvedtak etter denne forskriften kan påklages. Klage på vedtak rettes til den bydel som har fattet vedtak. Klageinstans er klagenemnda for transportsaker for forflytningshemmede i Oslo. Fristen for å klage er 3 uker fra vedtaket er kommet frem til søker.

§ 18. Endringsadgang

De rettigheter og plikter som er fastsatt i eller som følger av vedtak fattet etter denne forskriften, kan endres, også med virkning for eksisterende TT-brukere.

§ 19. Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft 1.1.2015. Fra samme tid oppheves forskrift av 18. desember 2003 nr. 1815 for transport av funksjonshemmede, Oslo kommune, Oslo.



Oslo kommune

Forskrift

Vedtatt av: Byrådet
Erstatter:
Eier/ansvarlig: Byråd for eldre
Bemyndiget: Byrådet
 Byråd for eldre
 Bydelsadministrasjon

Vedtatt: 18.12.2003
Saksnr: Brv 1343/2003
Ikrafttredelse: 01.01.2004
Dok.nr: FO-0016

FORSKRIFT FOR TRANSPORT AV FUNKSJONSHEMMEDE, OSLO KOMMUNE



RE-0046 [Reglement for klagenemnda for transportsaker for forflytningshemmede](#)

Myndigheten til å fatte vedtak er lagt til bydelene/bydelsadministrasjonene på vegne av byrådet og vedkommende byråd

Fastsatt av byrådet i Oslo 18. desember 2003 med hjemmel i bystyrets vedtak av 11. desember 2003.

§ 1. Formål

Forskriften skal sikre at personer med forflytningshemming som ikke kan nytte annen kollektivtransport, skal ha et annet transporttilbud.

§ 2. Villkår for godkjenning

For å bli godkjent som TT-bruker må en søker:

- på egenhånd være ute av stand til å benytte T-bane, sporvogn eller buss eller være ute av stand til å ta seg fram til holdeplass på egenhånd og
- ha en funksjonshemming som må antas å vare lenger enn 2 år og
- være registrert i folkeregisteret i Oslo og
- ha evne til å reise sammen med andre og
- være 6 år eller eldre. Barn under 6 år kan gis et reisetilbud innenfor TT-ordningen til spesialbarnehage eller eventuell avlastning.

Gruppe	Under 6 år*	6-67 år	Over 67 år
Rullestol-/ spesialbilbrukere**	JA	JA	JA
Blinde/svaksynte med orienteringshemming***	JA	JA	JA
Ordinære drosjebrukere	JA	JA	JA

* Begrenset tilbud i henhold til bystyrevedtak av 19. juni 2002, sak 270.

** Søker som er avhengig av rullestol kan godkjennes som spesialbilbruker. Øvrige søkere godkjennes som ordinære TT-brukere.

*** Blind/svaksynt defineres i henhold til Verdens Helseorganisasjons (WHO) definisjon av svaksynthet:

1. Svaksynt
2. Sterkt svaksynt
3. Sosialt blind
4. Praktisk blind

5. Totalt blind

Personer i gruppene 3-5 kan tilkjennes TT-kort etter fremlagt attest fra øyespesialist.

§ 3. Om søknaden

Søknaden om TT-kort må inneholde legerklæring og egenerklæring som grunnlag for den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

§ 4. Godkjenningens varighet

Godkjenning som TT-bruker skal vanligvis gis for to år av gangen. Brukere kan godkjennes for lengre periode etter vurdering av funksjonshemmingens varighet.

TT-bruker som har fått innvilget reiserett beholder denne ved flytting innen Oslo kommune.

§ 5. Klageadgang

Enkeltvedtak innenfor TT-området kan påklages til klagenemnda for transportsaker for forflytningshemmede, opprettet av Oslo bystyre med hjemmel i forvaltningsloven § 28, annet ledd. Fristen for å klage er 3 uker fra det tidspunkt underretning om vedtaket er kommet frem til søker. Klage på vedtak rettes til den bydel som har fattet vedtak.

§ 6. TT-kort

Den som får innvilget søknaden får tildelt TT-kort for en begrenset gyldighetsperiode. Brukeren dekker selv kostnadene ved utstedelse av TT-kort. Kortet er et reisebevis som må medbringes ved enhver TT-reise, alle reiser skal registreres.

TT-kortet er et personlig verdikort og må ikke overlates til andre. Kort som ikke lenger er gyldig skal returneres til den respektive bydel. Tap av kort skal meldes til den respektive bydel umiddelbart, og brukeren må selv dekke kostnaden for utstedelse av nytt kort.

§ 7. Bestilling av reiser

Reiser som betales av Folketrygden, jf. § 9, skal forhåndsbestilles på oppgitt ordretelefon. Det kan innføres krav om at også alle andre reiser skal forhåndsbestilles via ordretelefon.

§ 8. Reiser til arbeidssted, videregående skole eller utdanningsinstitusjon

TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted, videregående skole og utdanningsinstitusjon.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus, forutsatt at reisen foretas på korteste vei mellom hentested og bestemmelsessted.

For TT-brukere i yrkesaktiv alder, hvor dagsenter brukes som alternativt arbeidstilbud, kan reise til dagsenter/dagtilbud godkjennes som arbeidsreise.

§ 9. Reiser som dekkes av Folketrygden

Reiser til og fra lege, sykehus, fysikalsk behandling og inn- og utskrivning til poliklinisk behandling i godkjent helseinstitusjon skjer etter den til enhver tid gjeldende avtale mellom Fylkestrygdekontoret i Akershus og Oslo kommune. Slike reiser skal forhåndsbestilles og egenandelen fastsettes av Stortinget.

Ved avtalebrudd faller denne bestemmelsen ut, og lege- og behandlingsreiser dekkes gjennom vanlig refusjonsordning.

§ 10. Fritidsreiser

Fritidsreiser kan bare benyttes innenfor Oslo kommunes grenser. Fritidsreiser kan ikke benyttes til reiser som skal dekkes av Folketrygden, jf. § 9.

Bystyret fastsetter antall fritidsreiser per kalenderår for de ulike brukergruppene. Ved behov kan bydelene med bakgrunn i søknad, gi dispensasjon fra antallsbegrensningen for de mellom 6-67 år. Brukere som har bilstøtte fra trygdekontoret tilkjennes ikke tilleggsreiser ut over grunnkvoten gitt av bystyret. Bydelene skal meddele sine brukere hvor mange reiser de disponerer.

§ 11. Reiser til/fra Oslo lufthavn Gardermoen

For reiser til/fra Oslo lufthavn Gardermoen i forbindelse med egen flyreise gjelder egne rutiner (forhåndsbestilling mv.). Det er anledning til å ha med en medhjelper og egne barn som betaler egenandel i henhold til takstreglement på Gardermobanen (flytoget).

§ 12. Egenandel

- For reise innenfor Oslo betaler brukeren en egenandel som fastsatt av bystyret i den årlige budsjettbehandlingen. Voksenbillett betales fra fylte 16 år. I tidsrommet fra kl. 00.00 til kl. 06.00 betales nattakst.
- Per reise til/fra Akershus betaler brukeren egenandel etter gjeldende SL-takst for enkeltreise på reist strekning.
- For reise til og fra Oslo lufthavn Gardermoen betales samme takst som på flytoget.
- For reise som dekkes av Folketrygden, jf. § 9, betales egenandel fastsatt av Stortinget.
- Bydelene kan innføre krav om forhåndsbestilling av alle turer. For turer som ikke forhåndsbestilles kreves egenandel lik egenandelen for trygdereiser.

§ 13. Generelle bestemmelser

En TT-reise er en kollektivreise og felles transport med andre må påregnes. Bydelen kan avtale reisetidspunkt som fraviker fra brukerens bestilling for å tilpasse fellestransport. Henting kan avvike med +/- 15 minutter fra avtalt hentetidspunkt og brukerens tid i bilen må normalt ikke overstige 1 time. I rushtid morgen og kveld må lengre tid i bil påregnes.

En TT-reise skal dekke brukerens personlige transportbehov. Brukere som ikke kan reise på egenhånd, har anledning til å ta med en medhjelper gratis. Medhjelperen kan ikke selv være TT-kunde. For reiser til Gardermoen gjelder bestemmelsene i § 11 og § 12.

Reiser som ikke skal kjøres, må umiddelbart avbestilles. Normalt skal ikke-avbestilte reiser i sin helhet betales av brukeren. Det kan treffes tiltak overfor brukere som lar være å avbestille reiser.

En TT-bruker kan ikke bestille reise fra transportør som vedkommende er i familie med. TT-brukere som eier transportmiddelet kan selv ikke benytte dette til egne TT-reiser.

§ 14. Tilbakekalling/sanksjonsmulighet

Ved endrede forhold av betydning for godkjenningen eller ved brudd på forskriften, kan godkjenningen som TT-bruker tilbakekalles. Vedtak om tilbakekalling kan påklages til klagenemnda for transportsaker for forflytningshemmede.

Den som er godkjent som TT-bruker etter denne forskrift har, så snart vedkommende blir kjent med det, plikt til å underrette sin bydelsadministrasjon om endrede forhold som kan ha betydning for godkjenningen.

§ 15. Unntaksbestemmelser

Det kan i særlige tilfeller gjøre unntak fra forskriftens regler.

§ 16. Endringsadgang

De rettigheter og plikter som er fastsatt i eller som følger av vedtak fattet i medhold av denne forskriften, kan på et hvert tidspunkt endres, også med virkning for eksisterende TT-brukere.

§ 17. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft 1. januar 2004. Fra samme tid oppheves forskrift av 12. desember 2001 nr. 1629 for transport av forflytningshemmede, Oslo kommune.



**ENDRING AV OSLO KOMMUNES FORSKRIFT FOR TRANSPORT AV
FUNKSJONSHEMMEDE**

Sammendrag:

Byrådet viser til bystyrets vedtak i sak 293/13 punkt 1 - 4.

Staten gir stønad til arbeids- og utdanningsreiser for personer med forflytningsvansker på grunn av nedsatt funksjonsevne fra 01.09.2014. Dette er hjemlet i forskrift 16. mai 2014 nr. 648 om stønad til arbeids- og utdanningsreiser, som er hjemlet i arbeidsmarkedsloven § 13.

Den nye statlige forskriften medfører at Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede må endres. Forslag til endring av den kommunale forskriften i tråd med dette fremmes i denne sak.

Byrådet vil fremme en egen sak om oppfølging av de øvrige vedtakspunktene i sak 293/13 i løpet av året.

Saksfremstilling:

Innledning:

Byrådet vedtok 18.12.2001 med bakgrunn i bystyrevedtak 11.12.2011 «Forskrift om transport av funksjonshemmede», heretter kalt TT-forskriften. I tråd med bystyrets vedtak i sak 199/2011 la byrådet frem for bystyret i møte 25.09.2013 «Nye transportløsninger i TT-ordningen i Oslo kommune» (sak 293/13). Bystyrets vedtak punkt 1 – 4 lyder:

- 1. Brukere som kvalifiserer til transport i den statlige transportordningen til arbeid og høyere utdanning, henvises til denne transportordningen når den åpnes for brukere fra Oslo.*
- 2. Nåværende transportordning til dagtilbud og tilrettelagt arbeid videreføres.*
- 3. Oslo kommune beholder ordningen for fritidsreiser med bestemt antall turer framfor byrådets forslag om penger på kort. Herunder ber bystyret byrådet sikre fritt brukervalg, samt bruk av TT-ordningen over kommunegrensen.*
- 4. Oslo kommune opprettholder sitt brede tilbud til arbeids- og utdanningsreiser, og dekker over kommunens budsjetter TT-kort for de brukere som ikke er dekket av statens ordning.*

Inntil nå har staten hatt en refusjonsordning for dekning av transportutgifter til arbeids- og utdanningsreiser som ikke har vært gjeldende for Oslo kommune. Kommunen har saksbehandlet og fattet vedtak med hjemmel i den kommunale forskriften. Oslo kommune

har i 2012 og 2013 fått overført et årlig driftstilskudd for å dekke disse utgiftene fra staten. I 2013 utgjorde dette 22 mill. kroner.

Fra 01.09.2014 innfører staten en landsdekkende ordning med hjemmel i en egen, statlig forskrift hvor staten v/NAV overtar saksbehandling og utbetaling av tilskudd til AU-reiser. Statens ordning vil ha en smalere målgruppe enn den praksis som har vært i Oslo kommune. I Oslo har brukerne også fått reiser til og fra dagsenter og dagtilbud der dette benyttes som alternativt arbeidstilbud. Disse reisene vil ikke bli dekket av den fremtidige statlige ordningen. Videre vil noen av de som benytter TT til ordinært arbeid falle utenfor NAVs ordning dersom de har full ytelse til livsopphold etter folketrygdloven (jf. statlig forskrift om arbeids- og utdanningsreiser § 5 bokstav e). Oslo bystyre har gjennom vedtaket i sak 293, punkt 4, vedtatt å opprettholde sitt tilbud overfor sine brukere og dekke opp differansen gjennom TT-ordningen.

Ny statlig forskrift om AU-reiser krever endring av eksisterende kommunal forskrift for å muliggjøre overgang til statlig ordning for de brukere som kvalifiserer til det. Forslag til endringer fremmes i denne sak.

Byrådet vil fremme en egen sak om oppfølging av de øvrige vedtakspunktene i sak 293/13 i løpet av året.

I forbindelse med innføring av ny statlig forskrift, har Arbeids- og sosialdepartementet vedtatt at de kommer til å avkreve brukerne av ordningen en egenandel som ligger 10 % høyere en ordinær kollektivtakst. Egenandelen i statlig ordning innebærer at brukere som omfattes av kommunal ordning vil ha en lavere kostnad til AU-reiser enn de som går over til statlig ordning. For å sikre likebehandling av målgruppene vil byrådet vurdere om egenandelen for den kommunale ordningen skal økes til tilsvarende nivå som statens ordning. Det vil også være aktuelt å vurdere egenandelsordningen for fritidsreiser, herunder om det skal opereres med egne takstgrenser ved kommunegrensen i likhet med det Ruter opererer med for ordinære kollektivreisende.

En gjennomgang av eksisterende, kommunal TT-forskrift har avdekket et behov for en mer gjennomgripende revisjon av eksisterende forskrift for å bringe den mer i samsvar med dagens praksis.

Byrådet vil legge frem en sak for bystyret med forslag om ny, kommunal TT-forskrift i tråd med det som er beskrevet ovenfor. Forslag til oppfølging av bystyrets vedtak om TT-reiser over kommunegrensene der det er behov for det vil bli lagt fram her.

Bystyrets ønske om åpning for fritidsreiser med TT-kort over bygrensen i spesielle tilfelle, ivaretas inntil ny forskrift er vedtatt gjennom bystyrets verbalvedtak S1/2014, annet ledd: *«I påvente av en slik sak gis bydelene i særskilte tilfelle adgang til helt unntaksvis å praktisere dette der sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier dette.»*

Byrådet varslet også i bystyresaken at det ville utrede en eventuell administrativ overføring av TT-ordningen til Ruter AS som en oppfølging av vedtaket i sak 199/11. Til bystyrets orientering verserer det en sak i rettssystemet mellom Vestviken kollektivtrafikk AS og Skatt øst vedr. momskompensasjon. En rettskraftig dom i denne saken vil ha økonomiske konsekvenser for valg av alternativ. Byrådet er kjent med at saken ble anket til Høyesterett like over påske 2014 og vil avvende rettskraftig dom i denne saken før det trekkes en endelig konklusjon for arbeidet videre. En eventuell endelig dom i Høyesterett er ventet å foreligge i løpet av høsten 2014.

Saksframstilling arbeids- og utdanningsreiser

Fra 01.09.2014 må Oslo kommunes TT-brukere søke staten om støtte til arbeids- og utdanningsreiser. Bystyret har i tillegg vedtatt i sak 293, punkt 4: «*Oslo kommune opprettholder sitt brede tilbud til arbeids- og utdanningsreiser, og dekker over kommunens budsjetter TT-kort for de brukere som ikke er dekket av statens ordning.*»

TT-forskriften § 8 gir TT-brukere rett til transport til faste aktiviteter som videregående skole, utdanningsinstitusjon, fast arbeidssted og dagsenter/dagtilbud. Dette utgjør ca. 1400 brukere. Ca. 200 av disse vil bli omfattet av den nye statlige ordningen. De resterende vil jfr. bystyrets vedtak få dekket sitt transportbehov gjennom den kommunale TT-ordningen. Dette er hovedsakelig brukere som reiser til videregående skole, voksenopplæring og dagsenter.

Kommunen dekker reiser til arbeid og utdanning frem til 01.09.2014. Etter dette tidspunktet tilbyr staten, ved NAV, transport til ordinært arbeid og arbeidsrettet høyere utdanning. Dokumentasjon på at reisen ikke dekkes av den statlige ordningen må fremlegges for at bruker skal få dekket sine faste reiser gjennom Oslo kommunes TT-ordning. Aktuelle TT-brukere og deres organisasjoner er informert om dette.

For å sikre en korrekt arbeids- og ansvarsfordeling mellom staten og Oslo kommune i tråd med ny statlig forskrift og bystyrets vedtak, må TT-forskriften endres, slik at brukere som vil kvalifisere for arbeids- og utdanningsreiser fra staten må søke NAV for den type støtte.

I statlig forskrift om stønad til arbeids- og utdanningsreiser gir § 8 andre ledd følgende overgangsregel for TT-brukere fra Oslo: «*Personer som mottar TT-reiser til arbeid og utdanning fra Oslo kommune når denne forskriften trer i kraft, kan uavhengig av § 5 bokstav f innvilges stønad til arbeids- og utdanningsreiser dersom de fyller de øvrige vilkår etter denne forskriften. Stønad til arbeids- og utdanningsreiser kan innvilges under forutsetning av at stønad til TT-reiser til arbeid og utdanning fra Oslo kommune opphører*».

Det er derfor nødvendig at Oslo kommune endrer § 8 i TT-forskriften.

Byrådet foreslår å avgrense reiseretten til arbeid og utdanningsinstitusjon i TT-ordningen opp mot andre transportordninger, jf. forslag til ny § 8 tredje ledd. I tillegg til å gjelde arbeids- og utdanningsreiser vil dette også gjelde for transport til arbeidsmarkedstiltak som dekkes gjennom andre transportordninger hos NAV og skolereiser som tilbys av Utdanningsetaten.

En slik endring i TT-forskriften vil sørge for at de som får faste reiser gjennom TT-ordningen i dag fortsatt får sitt reisebehov dekket i fremtiden. De som får avslag fra NAV på grunn av at de ikke oppfyller NAVs vilkår for reiser til arbeid og utdanning, skal fortsatt få reise til arbeid og utdanning gjennom Oslo kommunes TT-ordning.

Byrådet foreslår at alderskravet fjernes for reiser til videregående skole, fordi det i praksis er brukere som ikke er fylt 16 år og går på videregående skole, jf. forslag til ny § 8 første ledd.

Videre foreslår byrådet å forskriftsfeste at behov for faste reiser etter § 8 må dokumenteres. Dette for å sikre at bruker faktisk har behov for reisene som tildeles. Dette samsvarer også med innarbeidet praksis i TT-ordningen, jf. forslag til ny § 3 andre ledd.

Byrådet foreslår i tillegg å forskriftsfeste at krav til reisebehov utover fritidsreiser må dokumenteres. Dette for å sikre at bruker faktisk har behov for reisene som bestilles. Dette samsvarer også med innarbeidet praksis i TT-ordningen, jf. forslag til ny § 3 andre ledd.

Nedenfor er forslag til endringer listet opp med eksisterende formuleringer som referanse.

Nåværende § 3:

§ 3. Om søknaden

Søknaden om TT-kort må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunngir den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Forslag til ny § 3:

§ 3. Om søknaden

Søknaden om TT-kort må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunngir den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Søkere etter § 8 må dokumentere behov for faste reiser, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

Nåværende § 8:

§ 8. Reiser til arbeidssted, videregående skole eller utdanningsinstitusjon

TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted, videregående skole og utdanningsinstitusjon.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus, forutsatt at reisen foretas på korteste vei mellom hentested og bestemmelsessted.

For TT-brukere i yrkesaktiv alder, hvor dagsenter brukes som alternativt arbeidstilbud, kan reise til dagsenter/dagtilbud godkjennes som arbeidsreise.

Forslag til ny § 8:

§ 8. Reiser til videregående skole, utdanningsinstitusjon, dagsenter eller arbeidssted

TT-brukere har rett til daglige reiser til og fra videregående skole.

TT-brukere i yrkesaktiv alder kan få godkjent reiser til og fra dagsenter/dagtilbud der dette benyttes som alternativt arbeidstilbud.

TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted og utdanningsinstitusjon såfremt dette ikke dekkes av andre transportordninger, herunder den statlige ordningen med arbeids- og utdanningsreiser for personer med forflytningsvansker på grunn av nedsatt funksjonsevne.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus.

Lover og regelverk, tidligere vedtak

I forbindelse med statsbudsjettet 2014 vedtok Stortinget at finansiering og saksbehandling av arbeids- og utdanningsreiser i sin helhet skulle være statens ansvar. Vedtaket iverksettes fra 01.09.2014. Saksbehandlingen hjemles i egen, statlig forskrift: «Forskrift om stønad til arbeids- og utdanningsreiser» hjemlet i arbeidsmarkedsloven § 13, som trer i kraft fra 01.09.2014.

Bystyret vedtok i sak 293 den 25.09.2013:

1. Brukere som kvalifiserer til transport i den statlige transportordningen til arbeid og høyere utdanning, henvises til denne transportordningen når den åpnes for brukere fra Oslo.

2. Nåværende transportordning til dagtilbud og tilrettelagt arbeid videreføres.
3. Oslo kommune beholder ordningen for fritidsreiser med bestemt antall turer framfor byrådets forslag om penger på kort. Herunder ber bystyret byrådet sikre fritt brukervalg, samt bruk av TT-ordningen over kommunegrensen.
4. Oslo kommune opprettholder sitt brede tilbud til arbeids- og utdanningsreiser, og dekker over kommunens budsjetter TT-kort for de brukere som ikke er dekket av statens ordning.
5. For øvrig tas saken til orientering.

I forbindelse med behandlingen av byrådets budsjettforslag for 2014 vedtok bystyret følgende verbalforslag:

S 11/2014:

«Byrådet bes i forbindelse med ny forskrift for TT-tjenesten komme med forslag til hvordan en bedre kan legge til rette for å kunne bruke TT tjenesten mellom Oslo og de nærmeste kommunene i Akershus.

I påvente av en slik sak gis bydelene i særskilte tilfelle adgang til helt unntaksvis å praktisere dette der sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier dette».

Endelig fremkommer følgende flertallsmerknad fra samferdsels- og miljøkomiteen ifm behandlingen av budsjett 2014:

«Komiteen viser til at Oslo har en av de beste TT-ordningene i landet. En god TT-transport er forutsetningen for at personer med funksjonsnedsettelse kan delta aktivt i alle deler av samfunnslivet. Komiteen venter fortsatt på sak om ny TT-forskrift og forventer at denne legger til rette for at TT-tjenesten sees på som en del av kollektivtilbudet. I tillegg bør det søkes lagt opp til at det kan bli mulig å bruke TT over nærmeste kommunegrense til Oslo, der det er et særskilt behov for det».

Økonomiske og administrative konsekvenser

Økonomiske konsekvenser for Oslo kommune ved overføring av AU-reiser til staten forventes å være nøytral, da endring i oppgaver medfører tilsvarende redusert statstilskudd.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

1. Det gjøres følgende endringer i Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede:

Forskrift om endring i Oslo kommunes forskrift 18. desember 2003 nr. 1815 for transport av funksjonshemmede.

Fastsatt av bystyret (sett inn dato) med hjemmel i lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 6.

§ 3 «Om søknaden» skal lyde:

Søknaden om TT-kort må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunnlag for den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Søkere etter § 8 må dokumentere behov for faste reiser, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

§ 8 «Reiser til videregående skole, utdanningsinstitusjon, dagsenter eller arbeidssted» skal lyde:

TT-brukere har rett til daglige reiser til og fra videregående skole.

TT-brukere i yrkesaktiv alder kan få godkjent reiser til og fra dagsenter/dagtilbud der dette benyttes som alternativt arbeidstilbud.

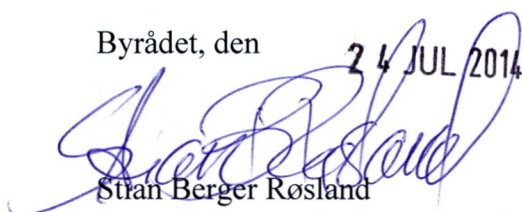
TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted og utdanningsinstitusjon såfremt dette ikke dekkes av andre transportordninger, herunder den statlige ordningen med arbeids- og utdanningsreiser for personer med forflytningsvansker på grunn av nedsatt funksjonsevne.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus

2. Forskriftsendringen iverksettes fra vedtaksdato.
3. Bystyret tar saken om endring av Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede for øvrig til orientering.

Byrådet, den

24 JUL 2014



Stran Berger Røsland



Aud Kvalbein

Vedlegg tilgjengelig på Internett:

1. Forskrift 16. mai 2014 nr. 648 om stønad til arbeids- og utdanningsreiser
2. Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede» uten de foreslåtte endringer

Vedlegg ikke tilgjengelig på Internett:

Ingen

Fremtidig transporttjeneste (TT) i Oslo kommune – notat om utkast til ny TT forskrift.

Vi viser til utkastet til ny forskrift for TT i Oslo kommune. Organisasjonene i referansegruppen (Norges Blindforbund Oslo, Norges Handikapforbund Oslo, FFO Oslo, Oslo fylkeslag av Norsk Forbund for utviklingshemmede og Handikappede barns foreldreforening Oslo) er glade for at forskriften nå revideres. Vi setter bl.a. stor pris på at reglene om fast sjåførgruppe på faste reiser formaliseres i forskriften. Forslaget har imidlertid noen svakheter og forbedringspunkter. I tråd med intensjonene i Stortingsmelding 25 og uttalelser fra Helse- og Omsorgsdepartementet skal TT-ordningen "gjøre forflytningshemmede mer mobile, og således transportmessig mer likestilt den øvrige befolkningen". På enkelte punkter er forslaget med på å opprettholde og forsterke forskjellene mellom TT-brukere og andre kollektivreisende. Vi vil påpeke at det er god samfunnsøkonomi i å sikre sterkere arbeids- og samfunnsdeltagelse fra funksjonshemmede. Derfor er en fleksibel og god TT-ordning viktig. Organisasjonene er også opptatt av at vi får en forskrift som legger til rette for en mindre byråkratisk – og dermed mindre kostnadskrevenne TT-ordning, samtidig som det er behov for å sikre riktig bruk

I det følgende vil vi påpeke de viktigste endringene som må gjøres i forslaget. Under Organisasjonenes forslag er våre tillegg understreket.

§ 1. Formål

Kommunens forslag:

Forskriften skal bidra til at personer med forflytningsvansker, som ikke kan nytte annen kollektivtransport, skal ha et alternativt transporttilbud.

Tilbudet om tilrettelagt transport utgjør en del av det kollektive transporttilbudet i kommunen, og innebærer at samkjøring med andre må påregnes.

Organisasjonenes forslag:

Forskriften skal bidra til at personer med forflytningsvansker, som ikke kan nytte annen kollektivtransport, skal ha et alternativt transporttilbud.

Tilbudet om tilrettelagt transport utgjør en del av det kollektive transporttilbudet i kommunen, og innebærer at en viss samkjøring med andre må påregnes.

Begrunnelse: Det er viktig at TT-brukere har muligheter til å komme seg til arbeid, sosiale og samfunnsmessige aktiviteter like raskt og rettidig som om de hadde brukt ordinær kollektivtransport. Vi har tidligere sett eksempler på at for stort fokus på samkjøring gir uholdbare reisetider og arbeidsforhold. Eksempler som kan nevnes er en time Bislett – Regjeringskvartalet og tre timer mellom Rosenhoff og Ullern. Det er viktig at samkjøring fortsatt er underordnet fremkommelighet.

§ 3. Vilkår for reiserett

Kommunens forslag:

Søkere under 6 år kan innvilges reiserett til spesialbarnehage og avlastning med TT, dersom øvrige vilkår i første ledd er oppfylt.

Organisasjonenes forslag:

Søkere under 6 år kan innvilges reiserett med TT til spesialbarnehage/barnehage og avlastning/ BPA /aktiviteter med støttekontakt, dersom øvrige vilkår i første ledd er oppfylt.

Begrunnelse:

Forskning viser at det er viktig for senere samfunnsdeltagelse at funksjonshemmede barn allerede i barnehage og skole integreres i vanlig skole/barnehage. Da er det avgjørende at spesialbarnehagene ikke blir det eneste alternativet det er mulig å komme seg fram til.

Når brukerstyrt personlig assistanse (BPA) blir rettighetsfestet fra 1.1.2015, kan man også erstatte støttekontakt og avlastning. For mange foreldre med sterkt funksjonshemmede barn er det vanskelig nok å finne egnede assistenter, avlastning og støttekontakter. Ved å velge vår formulering vil man unngå at de i tillegg må sikre at assistent/avlaster/ støttekontakt også må ha sertifikat.

§ 3. Søknaden

Kommunens forslag:

(3. ledd) Søkere etter §8 tredje ledd og §9 må dokumentere reisebehovet, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

Organisasjonenes forslag:

(3. ledd) Søkere etter §9 må dokumentere reisebehovet, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

Begrunnelse:

Ingen andre kollektivreisende må søke flere uker på forhånd om å få kjøpe en billett over bygrensen for å besøke en ny venn, kjæreste, eller delta i kollokviegrupper med nye studiekollegaer. Det er igjen viktig å beholde intensjonen om mest mulig likebehandling av TT-reisende og andre kollektivreisende. Vi ser imidlertid behovet for å ha kontroll med kostnadene for reiser over bygrensen. Vi mener dette kan løses ved å si at utgangspunktet er at 1/3 av reisene kan brukes over bygrensen. Er behovet større må brukeren gi en begrunnet søknad. Vi tror dette også vil redusere presset på rask saksbehandling, når TT-brukere får nye venner, kjærester etc i nabokommunene.

§ 5. Reiserettens varighet

Kommunens forslag:

(1.ledd) Reiserett med TT gis vanligvis for to år. Reiserett kan gis for inntil fem år dersom TT-brukeren dokumenterer at den nedsatte funksjonsevnen har en varighet på fem år eller mer. For barn under 6 år kan det unntaksvis innvilges reiserett for en kortere periode enn to år.

Organisasjonenes forslag:

(1. ledd) Reiserett med TT gis vanligvis for to år. Reiserett kan gis for inntil ti år dersom TT-brukeren dokumenterer at den nedsatte funksjonsevnen har en varighet på ti år eller mer. For barn under 6 år kan det unntaksvis innvilges reiserett for en kortere periode enn to år.

Begrunnelse:

Mange TT-brukere har en medfødt, eller ervervet funksjonsnedsettelse som er permanent. Både for bydel, kommune og bruker er det da hensiktsmessig å slippe stadige søknader.

§ 7. Tildeling av fritidsreiser

Kommunens forslag:

TT-brukere over 6 år får en årlig kvote med fritidsreiser som fastsettes av bystyret i den årlige budsjettbehandlingen. Kvoten fastsettes etter følgende gruppeinndeling:

- a) spesialbilbrukere over 6 år
- b) blinde eller synshemmete brukere over 6 år
- c) personbilbrukere mellom 6 og 67 år
- d) øvrige personbilbrukere over 67 år

Kvoten kan fordeles utover året, for eksempel kvartalsvis. Det er ikke mulig å overføre restkvote fra en periode til en annen.

I særskilte tilfeller kan TT-brukere etter søknad innvilges tilleggsreiser utover tildelt kvote. TT-brukere som har stønad til motorkjøretøy etter folketrygdloven innvilges ikke tilleggsreiser.

Organisasjonenes forslag:

TT-brukere får en årlig kvote med fritidsreiser som fastsettes av bystyret i den årlige budsjettbehandlingen. Kvoten fastsettes etter følgende gruppeinndeling:

- a) Rullestolbrukere med helt eller delvis behov for spesialbil
- b) blinde eller svaksynte brukere
- c) personbilbrukere over 67 år
- d) øvrige personbilbrukere

Kvoten gis for ett år av gangen. Det er ikke mulig å overføre restkvote fra en periode til en annen.

TT-brukere kan etter søknad innvilges tilleggsreiser utover tildelt kvote. TT-brukere som har stønad til motorkjøretøy etter folketrygdloven innvilges ikke tilleggsreiser.

Begrunnelse:

(a): Når det nå igjen er teknisk mulig å åpne for at rullestolbrukere kan alternere mellom spesialbil og personbil, er det naturlig å samle alle rullestolbrukere i en gruppe. I søknaden bør det bes om at brukeren definerer fordelingen av spesialbil og personbil.

(a-c): Vi ønsker å fjerne nedre aldersgrense på 6 år. Se begrunnelse under § 3.

(b): Synshemmede er en samlebetegnelse for blinde og svaksynte

(c-d): I dag reduseres antall reiser til under det halve når "gående" TT-brukere runder 67 år. Når mennesker avslutter sin yrkesaktivitet er det lite sannsynlig at de samtidig vil halvere sin sosiale og samfunnsmessige deltagelse. Det er i så fall et tap for både samfunnet og den enkelte. Organisasjonene har forståelse for at man trenger noen år på å få denne gruppen opp på samme nivå som de hadde før pensjonsalder, men foreslår at dette skal være fullført til 2019.

(2. ledd): Kollektivreisende flest har ikke nødvendigvis samme reisemønster og reiseantall i alle årets måneder. Det gjelder også TT-brukere. Det er lettere å kunne komme seg fram med hvit stakk, rullator, rullestol etc når fortauene ikke er glatte og ubrøytede. Kanskje deltar man på kurs om høsten, men ikke om våren. Det må være like selvsagt at mennesker med nedsatt funksjonsevne kan råde over sin egen fritid, som at andre kan det. Derfor mener vi det gir svært dårlige signaler å forhåndsbestemme at TT-brukere skal ha like mange reiser hvert tertial, kvartal, eller måned. Som andre må de få bestemme dette selv.

(3. ledd): Ordlyden i forslaget tyder på at kommunen ønsker seg en kraftig innskjerping i mulighetene til å få tilleggsreiser. Organisasjonene opplever at det allerede i dag er vanskelig nok å få tilleggsreiser og ønsker derfor en formulering som tilsvarer dagens forskrift.

§ 8. Bruksområde fritidsreiser

Kommunens forslag:

TT-brukere kan benytte fritidsreiser til:

- a) fritidsreiser innenfor Oslo kommunes grenser
- b) Ahus ved sykebesøk
- c) Oslo lufthavn Gardermoen ved egen flyreise

Ved reiser til Oslo lufthavn Gardermoen er det anledning til å ha med en medhjelper og egne barn, så fremt det er plass i biltypen TT-brukeren er innvilget reiserett med.

Dersom sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier det, og det foreligger et særskilt reisebehov, kan TT-brukere unntaksvis innvilges rett til å benytte et bestemt antall fritidsreiser til en på forhånd angitt adresse i kommunene Bærum, Lørenskog, Nittedal og Oppegård.

Fritidsreiser kan ikke benyttes til reiser som skal dekkes av andre transportordninger, herunder reiser som dekkes av lov om pasient- og brukerrettigheter. Tilsvarende gjelder dersom kommunen tilbyr annen transport.

Organisasjonenes forslag:

TT-brukere kan benytte fritidsreiser til:

- a) fritidsreiser innenfor Oslo kommunes grenser
- b) Ahus ved sykebesøk
- c) Oslo lufthavn Gardermoen ved egen flyreise
- d) fritidsreiser fra Oslo til de nærmeste Akershuskommunene: Bærum, Nesodden, Oppegård, Skedsmo, Lørenskog og Nittedal

Ved reiser til Oslo lufthavn Gardermoen er det anledning til å ha med en medhjelper og egne barn, så fremt det er plass i biltypen TT-brukeren er innvilget reiserett med.

Inntil 1/3 av fritidsreisene kan benyttes til reiser til nabokommuner som angitt under d). Det kan søkes om å utvide denne andelen.

Fritidsreiser kan ikke benyttes til reiser som skal dekkes av andre transportordninger, herunder reiser som dekkes av lov om pasient- og brukerrettigheter.

Begrunnelse:

3. ledd er en kraftig innsnevring av bystyrets svært positive vedtak fra 25.9.2013. Organisasjonene ser også at det er nødvendig å innsnevre området til den nærmeste delen av Akershus, i alle fall til man oppnår mer erfaring med ordningen. Skedsmo er her tatt med fordi Høyskolen i Oslo og Akershus har undervisningslokaler, med tilhørende studentaktiviteter både her og i Oslo. Vi er imidlertid svært skeptiske til en ordning der det skal forhåndsregistreres og –godkjennes hvem i disse kommunene man skal kunne reise til. Det må f.eks være mulig for en ung TT-bruker å kunne dra på besøk til nye venner, en ny kjæreste, delta i kollokvier og studentsamlinger uten at kommunen har adressen registrert på forhånd. Bystyrets sa i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2014: «I påvente av en slik sak (dvs ny forskrift vedtatt – vår presisering) gis bydelene i .særskilte tilfelle adgang til helt unntaksvis å praktisere dette der sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier dette». Vi

oppfatter at den sterke innskrenkingen bare skal gjelde til ny forskrift er vedtatt og iverksatt, og ber derfor om at første del av 3. ledd strykes.

(4. ledd): Siste setning strykes fordi første setning er uttømmende.

§ 9. Faste reiser

Kommunens forslag:

TT-brukere kan benytte faste reiser til følgende kommunale tjenester:

- a) spesialbarnehage
- b) aktivitetsskole (SFO/AKS)
- c) videregående skole
- d) voksenopplæring
- e) dagtilbud som benyttes som alternativ til arbeid, når TT-brukeren har vedtak om dette
- f) avlastning og støttekontakt, når TT-brukeren har vedtak om dette

TT kan ikke benyttes til faste reiser i første ledd dersom de dekkes av andre transportordninger, eller kommunen tilbyr annen transport.

TT kan benyttes til arbeidsrettet utdanning og lønnet arbeid, såfremt dette ikke dekkes av andre transportordninger, herunder stønad til arbeids- og utdanningsreiser fra NAV. Faste reiser kan benyttes i Oslo kommune, eller til og fra kommuner i Akershus.

Organisasjonenes forslag:

Første setning endres til: *TT-brukere kan benytte faste reiser til følgende tjenester:*

Begrunnelse:

Om disse tjenestene drives av Oslo kommune, ideelle organisasjoner eller private bør ikke spille noen rolle. Det finnes i dag svært vellykkede dagsentra i regi av brukerorganisasjoner. Et godt eksempel er Blindeforbundets dagsenter/seniorsenter som har vellykkede resultater på synsrehabilitering, og opplæring. Også funksjonshemmede barn går på private skoler, med tilhørende AKS/SFO. Det vil være urimelig om reisen ikke dekkes også i slike tilfeller

§ 11. Bestilling av reiser

Kommunens forslag:

TT-brukere har ansvar for å følge fastsatte bestillingsregler. Det kan stilles krav til at reiser skal forhåndsbestilles. Det kan avtales reisetidspunkt som fraviker fra TT-brukerens bestilling for å tilpasse samkjøring.

Hentetidspunkt kan avvike med +/- 15 minutter fra avtalt hentetidspunkt. TT-brukerens tid i bilen skal normalt ikke overstige en time.

Bestilte reiser som ikke skal benyttes, skal umiddelbart avbestilles. Normalt vil reiser som ikke avbestilles belastes TT-brukeren. Gebyret utgjør 1/350 av folketrygdens grunnbeløp (G). Det kan ved gjentakende manglende avbestilling treffes tiltak overfor TT-brukere etter § 14.

En TT-bruker kan ikke bestille reise fra transportør som vedkommende er i familie med. TT-brukere som eier transportmiddelet, kan selv ikke benytte dette til egne TT-reiser.

Organisasjonenes forslag:

TT-brukere har ansvar for å følge fastsatte bestillingsregler. Det kan stilles krav til at reiser skal forhåndsbestilles. Det kan avtales reisetidspunkt som fraviker fra TT-brukerens bestilling med +/- 5 min for å tilpasse samkjøring. Fritidsreiser kan bestilles direkte hos transportør.

Hentetidspunkt kan avvike med +/- 10 minutter fra avtalt hentetidspunkt. TT-brukerens tid i bilen skal normalt ikke overstige en time, og samkjøring skal ikke medføre mer enn maks 20 minutter ekstra tid i bilen.

Det innføres en reisegaranti etter 30 minutters forsinkelse i forhold til bestilt tidspunkt.

Bestilte reiser som ikke skal benyttes, skal umiddelbart avbestilles. Normalt vil reiser som ikke avbestilles belastes TT-brukeren. Gebyret utgjør 1/350 av folketrygdens grunnbeløp (G). Det kan ved gjentakende manglende avbestilling treffes tiltak overfor TT-brukere etter § 14.

En TT-bruker kan som hovedregel ikke bestille reise fra transportør som vedkommende er i familie med. Der særskilte grunner taler for det, kan det likevel gjøres om bydelen etter søknad har gitt sin aksept. TT-brukere som eier transportmiddelet, kan selv ikke benytte dette til egne TT-reiser.

Begrunnelse:

(1 og 2. ledd) Funksjonshemmede har, som alle andre, behov for å komme fram til riktig tid. Med en mulighet til å endre tidspunktet med 5 minutter, avvikende hentetid på 15 minutter og 20 minutter ekstra tid i bil pga samkjøring, er TT-brukeren allerede 40 minutter forsinket til jobb, videregående skole, bisettelse, konsert etc. Hadde dette vært en kollektivreise med Ruter, hadde reisegarantien vært utløst etter halve tiden!

Den reviderte forskriften er ment å skulle inkludere dagens praksis. Den ubyråkratiske og billigere løsningen med at bruker selv kan bestille fritidsreiser hos transportør er derfor viktig å få med.

Samkjøring av faste reiser er noen ganger praktisk. Det er imidlertid fortsatt viktig at TT-brukeren kommer fram i tide. Derfor må det settes grenser for hvor mye reisetiden kan forlenges pga samkjøring.

Første ledd kan også oppfattes som en åpning for tradisjonell bestillingstransport. Denne gir liten fleksibilitet og fungerer ikke for brukere med stort behov. Man kommer ikke ut når man ønsker/trenger det, og det kan ta svært lang tid å komme til ønsket sted. Dersom man spontant bestemmer seg for å besøke kjæresten, eller skal rekke et arrangement, en tannlegetime eller følge barna dine på svømmetrening, fungerer ikke bestillingstransporten. Funksjonshemmede som ønsker å leve aktive liv er avhengige av den samme fleksibiliteten når det gjelder transportløsninger som alle andre, for å få hverdagen til å gå opp.

(Nytt 3. ledd): I tråd med bystyrets tidligere vedtak bør en reisegaranti inkluderes i forskriften.

(Kommunens 3.ledd): Det er ikke urimelig om brukere som ikke avbestiller TT-reiser de har bestilt belastes med et gebyr. Vi vil imidlertid minne om at det finnes utallige historier der brukeren har stått klar, bilen ikke har dukket opp og turen likevel er registrert som en bomtur. Før man kan innføre bøtelegging, må vi ha noenlunde sikkerhet for at det ikke lenger opereres med falske bomturer.

(siste ledd): Organisasjonene er i prinsippet helt enig med opprinnelig tekst. Likevel ser vi at det finnes noen svært få tilfeller der det finnes det er behov for ekstra trygghet hos brukeren og det er en eller flere sjåførere i familien. I slike tilfeller mener vi det må være mulig å gjøre unntak, men bare om dette er forhåndsgodkjent fra bydelen eller velferdsetaten.

§ 13. Øvrige bestemmelser

Kommunens forslag:

(3. ledd) TT-brukere som ikke kan reise på egenhånd, kan ta med en medhjelper gratis. Medhjelperen kan ikke selv være TT-bruker. For reiser til Gardermoen gjelder bestemmelsen i §8 andre ledd.

Organisasjonenes forslag:

(3. ledd) TT-brukere som ikke kan reise på egenhånd, kan ta med en medhjelper gratis. Medhjelperen kan ikke selv være TT-bruker. Barn som reiser fra AKS/SFO kan i tillegg ta med 1-2 venner, evt flere om det er mulig i forhold til bilens kapasitet. Dette må være bestilt en dag i forveien. For reiser til Gardermoen gjelder bestemmelsen i §8 andre ledd.

Begrunnelse:

Da NOVA-rapporten "Langt igjen?", som omhandler inkludering i skole og arbeid for barn med fysiske funksjonshemninger, ble lagt fram i vår, ble det påpekt at den manglende muligheten til å ta med en venn hjem fra skole/AKS var en medvirkende årsak til at disse elevene var langt dårligere sosialt integrert på fritiden enn andre barn.

§ 16. Myndighet

Kommunens forslag:

(2.ledd): Byrådet kan gi instruks til forskriften)

Kommentar:

Punktet er nytt i TT-forskriften. Organisasjonene mener at en samferdselsløsning som har så stor betydning for funksjonshemmedes arbeids- og samfunnsdeltagelse må underlegges politisk kontroll fra Bystyret.

Organisasjonene regner med at dette notatet vedlegges referatet fra møtet som en del av den videre saksgangen.

NHF Oslo
Magnhild Sørbotten
Regionleder
(sign)

Norges Blindforbund Oslo
Terje Olsen
Fylkesleder
(sign)

FFO Oslo
Cristina Dagestad
Fylkesleder
(sign)

Oslo fylkeslag av NFU
Helena Wilberg
(sign)

HBF Oslo
Gunn E. Myhren
(sign)