



**ENDRING AV OSLO KOMMUNES FORSKRIFT FOR TRANSPORT AV
FUNKSJONSHEMMEDE**

Sammendrag:

Byrådet viser til bystyrets vedtak i sak 293/13 punkt 1 - 4.

Staten gir stønad til arbeids- og utdanningsreiser for personer med forflytningsvansker på grunn av nedsatt funksjonsevne fra 01.09.2014. Dette er hjemlet i forskrift 16. mai 2014 nr. 648 om stønad til arbeids- og utdanningsreiser, som er hjemlet i arbeidsmarkedsloven § 13.

Den nye statlige forskriften medfører at Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede må endres. Forslag til endring av den kommunale forskriften i tråd med dette fremmes i denne sak.

Byrådet vil fremme en egen sak om oppfølging av de øvrige vedtakspunktene i sak 293/13 i løpet av året.

Saksfremstilling:

Innledning:

Byrådet vedtok 18.12.2001 med bakgrunn i bystyrevedtak 11.12.2011 «Forskrift om transport av funksjonshemmede», heretter kalt TT-forskriften. I tråd med bystyrets vedtak i sak 199/2011 la byrådet frem for bystyret i møte 25.09.2013 «Nye transportløsninger i TT-ordningen i Oslo kommune» (sak 293/13). Bystyrets vedtak punkt 1 – 4 lyder:

- 1. Brukere som kvalifiserer til transport i den statlige transportordningen til arbeid og høyere utdanning, henvises til denne transportordningen når den åpnes for brukere fra Oslo.*
- 2. Nåværende transportordning til dagtilbud og tilrettelagt arbeid videreføres.*
- 3. Oslo kommune beholder ordningen for fritidsreiser med bestemt antall turer framfor byrådets forslag om penger på kort. Herunder ber bystyret byrådet sikre fritt brukervalg, samt bruk av TT-ordningen over kommunegrensen.*
- 4. Oslo kommune opprettholder sitt brede tilbud til arbeids- og utdanningsreiser, og dekker over kommunens budsjetter TT-kort for de brukere som ikke er dekket av statens ordning.*

Inntil nå har staten hatt en refusjonsordning for dekning av transportutgifter til arbeids- og utdanningsreiser som ikke har vært gjeldende for Oslo kommune. Kommunen har saksbehandlet og fattet vedtak med hjemmel i den kommunale forskriften. Oslo kommune

har i 2012 og 2013 fått overført et årlig driftstilskudd for å dekke disse utgiftene fra staten. I 2013 utgjorde dette 22 mill. kroner.

Fra 01.09.2014 innfører staten en landsdekkende ordning med hjemmel i en egen, statlig forskrift hvor staten v/NAV overtar saksbehandling og utbetaling av tilskudd til AU-reiser. Statens ordning vil ha en smalere målgruppe enn den praksis som har vært i Oslo kommune. I Oslo har brukerne også fått reiser til og fra dagsenter og dagtilbud der dette benyttes som alternativt arbeidstilbud. Disse reisene vil ikke bli dekket av den fremtidige statlige ordningen. Videre vil noen av de som benytter TT til ordinært arbeid falle utenfor NAVs ordning dersom de har full ytelse til livsopphold etter folketrygdloven (jf. statlig forskrift om arbeids- og utdanningsreiser § 5 bokstav e). Oslo bystyre har gjennom vedtaket i sak 293, punkt 4, vedtatt å opprettholde sitt tilbud overfor sine brukere og dekke opp differansen gjennom TT-ordningen.

Ny statlig forskrift om AU-reiser krever endring av eksisterende kommunal forskrift for å muliggjøre overgang til statlig ordning for de brukere som kvalifiserer til det. Forslag til endringer fremmes i denne sak.

Byrådet vil fremme en egen sak om oppfølging av de øvrige vedtakspunktene i sak 293/13 i løpet av året.

I forbindelse med innføring av ny statlig forskrift, har Arbeids- og sosialdepartementet vedtatt at de kommer til å avkreve brukerne av ordningen en egenandel som ligger 10 % høyere en ordinær kollektivtakst. Egenandelen i statlig ordning innebærer at brukere som omfattes av kommunal ordning vil ha en lavere kostnad til AU-reiser enn de som går over til statlig ordning. For å sikre likebehandling av målgruppene vil byrådet vurdere om egenandelen for den kommunale ordningen skal økes til tilsvarende nivå som statens ordning. Det vil også være aktuelt å vurdere egenandelsordningen for fritidsreiser, herunder om det skal opereres med egne takstgrenser ved kommunegrensen i likhet med det Ruter opererer med for ordinære kollektivreisende.

En gjennomgang av eksisterende, kommunal TT-forskrift har avdekket et behov for en mer gjennomgripende revisjon av eksisterende forskrift for å bringe den mer i samsvar med dagens praksis.

Byrådet vil legge frem en sak for bystyret med forslag om ny, kommunal TT-forskrift i tråd med det som er beskrevet ovenfor. Forslag til oppfølging av bystyrets vedtak om TT-reiser over kommunegrensene der det er behov for det vil bli lagt fram her.

Bystyrets ønske om åpning for fritidsreiser med TT-kort over bygrensen i spesielle tilfelle, ivaretas inntil ny forskrift er vedtatt gjennom bystyrets verbalvedtak S1/2014, annet ledd: *«I påvente av en slik sak gis bydelene i særskilte tilfelle adgang til helt unntaksvis å praktisere dette der sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier dette.»*

Byrådet varslet også i bystyresaken at det ville utrede en eventuell administrativ overføring av TT-ordningen til Ruter AS som en oppfølging av vedtaket i sak 199/11. Til bystyrets orientering verserer det en sak i rettssystemet mellom Vestviken kollektivtrafikk AS og Skatt øst vedr. momskompensasjon. En rettskraftig dom i denne saken vil ha økonomiske konsekvenser for valg av alternativ. Byrådet er kjent med at saken ble anket til Høyesterett like over påske 2014 og vil avvente rettskraftig dom i denne saken før det trekkes en endelig konklusjon for arbeidet videre. En eventuell endelig dom i Høyesterett er ventet å foreligge i løpet av høsten 2014.

Saksframstilling arbeids- og utdanningsreiser

Fra 01.09.2014 må Oslo kommunes TT-brukere søke staten om støtte til arbeids- og utdanningsreiser. Bystyret har i tillegg vedtatt i sak 293, punkt 4: *«Oslo kommune opprettholder sitt brede tilbud til arbeids- og utdanningsreiser, og dekker over kommunens budsjetter TT-kort for de brukere som ikke er dekket av statens ordning.»*

TT-forskriften § 8 gir TT-brukere rett til transport til faste aktiviteter som videregående skole, utdanningsinstitusjon, fast arbeidssted og dagsenter/dagtilbud. Dette utgjør ca. 1400 brukere. Ca. 200 av disse vil bli omfattet av den nye statlige ordningen. De resterende vil jfr. bystyrets vedtak få dekket sitt transportbehov gjennom den kommunale TT-ordningen. Dette er hovedsakelig brukere som reiser til videregående skole, voksenopplæring og dagsenter.

Kommunen dekker reiser til arbeid og utdanning frem til 01.09.2014. Etter dette tidspunktet tilbyr staten, ved NAV, transport til ordinært arbeid og arbeidsrettet høyere utdanning. Dokumentasjon på at reisen ikke dekkes av den statlige ordningen må fremlegges for at bruker skal få dekket sine faste reiser gjennom Oslo kommunes TT-ordning. Aktuelle TT-brukere og deres organisasjoner er informert om dette.

For å sikre en korrekt arbeids- og ansvarsfordeling mellom staten og Oslo kommune i tråd med ny statlig forskrift og bystyrets vedtak, må TT-forskriften endres, slik at brukere som vil kvalifisere for arbeids- og utdanningsreiser fra staten må søke NAV for den type støtte.

I statlig forskrift om stønad til arbeids- og utdanningsreiser gir § 8 andre ledd følgende overgangsregel for TT-brukere fra Oslo: *«Personer som mottar TT-reiser til arbeid og utdanning fra Oslo kommune når denne forskriften trer i kraft, kan uavhengig av § 5 bokstav f innvilges stønad til arbeids- og utdanningsreiser dersom de fyller de øvrige vilkår etter denne forskriften. Stønad til arbeids- og utdanningsreiser kan innvilges under forutsetning av at stønad til TT-reiser til arbeid og utdanning fra Oslo kommune opphører».*

Det er derfor nødvendig at Oslo kommune endrer § 8 i TT-forskriften.

Byrådet foreslår å avgrense reiseretten til arbeid og utdanningsinstitusjon i TT-ordningen opp mot andre transportordninger, jf. forslag til ny § 8 tredje ledd. I tillegg til å gjelde arbeids- og utdanningsreiser vil dette også gjelde for transport til arbeidsmarkedstiltak som dekkes gjennom andre transportordninger hos NAV og skolereiser som tilbys av Utdanningsetaten.

En slik endring i TT-forskriften vil sørge for at de som får faste reiser gjennom TT-ordningen i dag fortsatt får sitt reisebehov dekket i fremtiden. De som får avslag fra NAV på grunn av at de ikke oppfyller NAVs vilkår for reiser til arbeid og utdanning, skal fortsatt få reise til arbeid og utdanning gjennom Oslo kommunes TT-ordning.

Byrådet foreslår at alderskravet fjernes for reiser til videregående skole, fordi det i praksis er brukere som ikke er fylt 16 år og går på videregående skole, jf. forslag til ny § 8 første ledd.

Videre foreslår byrådet å forskriftsfeste at behov for faste reiser etter § 8 må dokumenteres. Dette for å sikre at bruker faktisk har behov for reisene som tildeles. Dette samsvarer også med innarbeidet praksis i TT-ordningen, jf. forslag til ny § 3 andre ledd.

Byrådet foreslår i tillegg å forskriftsfeste at krav til reisebehov utover fritidsreiser må dokumenteres. Dette for å sikre at bruker faktisk har behov for reisene som bestilles. Dette samsvarer også med innarbeidet praksis i TT-ordningen, jf. forslag til ny § 3 andre ledd.

Nedenfor er forslag til endringer listet opp med eksisterende formuleringer som referanse.

Nåværende § 3:

§ 3. Om søknaden

Søknaden om TT-kort må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunnlag for den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Forslag til ny § 3:

§ 3. Om søknaden

Søknaden om TT-kort må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunnlag for den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Søkere etter § 8 må dokumentere behov for faste reiser, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

Nåværende § 8:

§ 8. Reiser til arbeidssted, videregående skole eller utdanningsinstitusjon

TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted, videregående skole og utdanningsinstitusjon.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus, forutsatt at reisen foretas på korteste vei mellom hentested og bestemmelsessted.

For TT-brukere i yrkesaktiv alder, hvor dagsenter brukes som alternativt arbeidstilbud, kan reise til dagsenter/dagtilbud godkjennes som arbeidsreise.

Forslag til ny § 8:

§ 8. Reiser til videregående skole, utdanningsinstitusjon, dagsenter eller arbeidssted

TT-brukere har rett til daglige reiser til og fra videregående skole.

TT-brukere i yrkesaktiv alder kan få godkjent reiser til og fra dagsenter/dagtilbud der dette benyttes som alternativt arbeidstilbud.

TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted og utdanningsinstitusjon såfremt dette ikke dekkes av andre transportordninger, herunder den statlige ordningen med arbeids- og utdanningsreiser for personer med forflytningsvansker på grunn av nedsatt funksjonsevne.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus.

Lover og regelverk, tidligere vedtak

I forbindelse med statsbudsjettet 2014 vedtok Stortinget at finansiering og saksbehandling av arbeids- og utdanningsreiser i sin helhet skulle være statens ansvar. Vedtaket iverksettes fra 01.09.2014. Saksbehandlingen hjemles i egen, statlig forskrift: «Forskrift om stønad til arbeids- og utdanningsreiser» hjemlet i arbeidsmarkedsloven § 13, som trer i kraft fra 01.09.2014.

Bystyret vedtok i sak 293 den 25.09.2013:

1. Brukere som kvalifiserer til transport i den statlige transportordningen til arbeid og høyere utdanning, henvises til denne transportordningen når den åpnes for brukere fra Oslo.

2. Nåværende transportordning til dagtilbud og tilrettelagt arbeid videreføres.
3. Oslo kommune beholder ordningen for fritidsreiser med bestemt antall turer framfor byrådets forslag om penger på kort. Herunder ber bystyret byrådet sikre fritt brukervalg, samt bruk av TT-ordningen over kommunegrensen.
4. Oslo kommune opprettholder sitt brede tilbud til arbeids- og utdanningsreiser, og dekker over kommunens budsjetter TT-kort for de brukere som ikke er dekket av statens ordning.
5. For øvrig tas saken til orientering.

I forbindelse med behandlingen av byrådets budsjettforslag for 2014 vedtok bystyret følgende verbalforslag:

S 11/2014:

«Byrådet bes i forbindelse med ny forskrift for TT-tjenesten komme med forslag til hvordan en bedre kan legge til rette for å kunne bruke TT tjenesten mellom Oslo og de nærmeste kommunene i Akershus.

I påvente av en slik sak gis bydelene i særskilte tilfelle adgang til helt unntaksvis å praktisere dette der sterke helse- eller sosialmessige grunner tilsier dette».

Endelig fremkommer følgende flertallsmerknad fra samferdsels- og miljøkomiteen ifm behandlingen av budsjett 2014:

«Komiteen viser til at Oslo har en av de beste TT-ordningene i landet. En god TT-transport er forutsetningen for at personer med funksjonsnedsettelse kan delta aktivt i alle deler av samfunnslivet. Komiteen venter fortsatt på sak om ny TT-forskrift og forventer at denne legger til rette for at TT-tjenesten sees på som en del av kollektivtilbudet. I tillegg bør det søkes lagt opp til at det kan bli mulig å bruke TT over nærmeste kommunegrense til Oslo, der det er et særskilt behov for det».

Økonomiske og administrative konsekvenser

Økonomiske konsekvenser for Oslo kommune ved overføring av AU-reiser til staten forventes å være nøytral, da endring i oppgaver medfører tilsvarende redusert statstilskudd.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

1. Det gjøres følgende endringer i Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede:

Forskrift om endring i Oslo kommunes forskrift 18. desember 2003 nr. 1815 for transport av funksjonshemmede.

Fastsatt av bystyret (sett inn dato) med hjemmel i lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 6.

§ 3 «Om søknaden» skal lyde:

Søknaden om TT-kort må inneholde legeerklæring og egenerklæring som grunngir den manglende forflytningsevnen. Erklæringene utfylles på egne skjema.

Søkere etter § 8 må dokumentere behov for faste reiser, herunder at disse ikke dekkes av andre transportordninger.

§ 8 «Reiser til videregående skole, utdanningsinstitusjon, dagsenter eller arbeidssted» skal lyde:

TT-brukere har rett til daglige reiser til og fra videregående skole.

TT-brukere i yrkesaktiv alder kan få godkjent reiser til og fra dagsenter/dagtilbud der dette benyttes som alternativt arbeidstilbud.

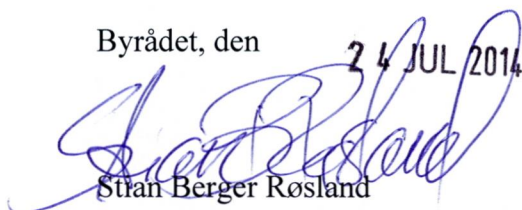
TT-brukere over 16 år har rett til daglige reiser til og fra fast arbeidssted og utdanningsinstitusjon såfremt dette ikke dekkes av andre transportordninger, herunder den statlige ordningen med arbeids- og utdanningsreiser for personer med forflytningsvansker på grunn av nedsatt funksjonsevne.

Reisen kan benyttes i Oslo kommune eller til/fra kommuner i Akershus

2. Forskriftsendringen iverksettes fra vedtaksdato.
3. Bystyret tar saken om endring av Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede for øvrig til orientering.

Byrådet, den

24 JUL 2014



Stran Berger Røsland



Aud Kvalbein

Vedlegg tilgjengelig på Internett:

1. Forskrift 16. mai 2014 nr. 648 om stønad til arbeids- og utdanningsreiser
2. Oslo kommunes forskrift for transport av funksjonshemmede» uten de foreslåtte endringer

Vedlegg ikke tilgjengelig på Internett:

Ingen