



Oslo kommune
Bydel Østensjø
Bydelsadministrasjonen

Protokoll 5/14

Møte: Bydelsutvalget
Møtested: Bølerlia 2
Møtetid: Mandag 15. september 2014 kl. 18.30
Sekretariat: Therese Kloumann Lundstedt, tlf. 23 43 85 89

Møteleder: Kristin Sandaker (A)

Tilstede: Kristin Sandaker (A)
Pål Einar Røch Johansen (A)
Nasir Ahmed (A)
Liv Thorstensen (A)
Mads Jørgen Lindahl (A) møtte for Gry Larsen (A)
Mona Ridder-Nielsen (A)
Karin Svendsen (A)
Hanne Irene Eldby (SV)
Benjamin Bornø (H) (ankom møtet 19.20)
Erland Bakke (H)
Nonna Martynova (H)
Torunn Smedal (H)
Tommy Skjervold (Frp)
Ann Carnarius Elseth (Frp)
Britt Inglingstad (V)

Forfall: Gry Larsen (A)

Fra administrasjonen møtte Tove Stien, bydelsdirektør
Håkon Kleven, avd.sjef plan og økonomi
Åse Merete Ternå, avd.sjef administrasjon
Mary Ann Gursli, avd.sjef velferd og fritid
Jatinder Sharma, avd.sjef rehabilitering og omsorg
Kari Bjørneboe, bydelsoverlege

Møtesekretær: Therese Kloumann Lundstedt

Åpen halvtime

- Aksjonsgruppa Enebakkveien v/Terje Kristoffersen orienterte om aksjonen «Ta gata tilbake». Problemer knyttet til økt trafikk, høy hastighet og høy luftforurensning ble tatt opp.
- Daniel Stefanek, nestleder Østensjø Senterparti, tok opp følgende:
 - o Er BU-vedtak vedr. fotgjengeroverganger i bydelen fulgt opp?
 - o Svindlere på Manglerud og Politiets nærvær
 - o Trafikksikkerheten på Manglerud (bl.a. støyskjerm)
- Amund Kveim, Østensjøvannets Venner, tok opp sak vedr. barnehageutbygging i bydelen og dispensasjoner vedr. midlertidige barnehager.
- Trygg Trafikk v/Erik Bo Berg holdt en presentasjon Trygg Trafikks arbeid og om «Trafikksikker kommune» som er en godkjenningsordning for å kvalitetssikre trafikksikkerhetsarbeidet i kommunene.

Saker behandlet under møte

Sak 124 /14 Godkjenning av innkalling og sakskart.....	1
Sak 125 /14 Godkjenning av protokoll fra møtet 16.06.2014.....	1
Sak 126 /14 Protokoller til orientering.....	1
Sak 127 /14 Informasjon fra administrasjonen	2
Sak 128 /14 Behandling av årsregnskap for 2013 med øvrige justeringer.....	2
Sak 129 /14 Rapport økonomi og tjenesteproduksjon per juli 2014.....	3
Sak 130 /14 Sentrale budsjettjusteringer	3
Sak 131 /14 Barnehagene - Rapportering per august 2014.....	4
Sak 132 /14 Månedsrapport barneverntjenesten per juli 2014.....	5
Sak 133 /14 Forslag til endring i den kommunale barnehageforskriften. Høring.....	5
Sak 134 /14 Rapport fra tilsyn i barneverntjenesten og fremdriftsplan for lukking av avvik...	5
Sak 135 /14 Barneverntjenestens samarbeid med andre instanser	6
Sak 136 /14 Handlingsplan barn og unge i en vanskelig livssituasjon - status for oppfølging av tiltak.....	6
Sak 137 /14 Høring - utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker.....	6
Sak 138 /14 Høring: Regulering av tigging i Oslo kommunes politivedtekt	7
Sak 139 /14 Abildsø sykehjem avd. Østensjø - rapport fra anmeldt tilsyn 11.03.2014.....	9
Sak 140 /14 Manglerudhjemmet - rapport fra anmeldt tilsyn 26.03.2014	9
Sak 141 /14 Manglerudhjemmet - rapport fra uanmeldt tilsyn 23.06.2014	10
Sak 142 /14 Oppsalhjemmet - rapport fra anmeldt tilsyn 09.04.2014	10
Sak 143 /14 Årsrapport 2013 fra tilsynsutvalg 2.....	10
Sak 144 /14 Søknad om støtte til TV-aksjonen 2014.....	11
Sak 145 /14 Endring i Høyres gruppe med innvirkning for komite og utvalg.....	11
Sak 146 /14 Representasjon i styret ved Østmarka skole.....	12
Sak 147 /14 Kunngjøring om oppstart av reguleringsarbeid, Gamle Enebakkveien 20	12
Sak 148 /14 Søknad om ny salgsbevilling fra Vinmonopolet Bøler, Utmarkveien 1.	13
Sak 149 /14 Innspill til høring av utkast til forskrift om miljøvurderinger av tiltak etter sektorlover.....	14
Sak 150 /14 Forvaltningsrevisjon om kommunens organisering av sykehjemstjenester - spørsmål til bydelsutvalgene	14
Sak 151 /14 Bestilling av oppstartsmøte - Plogveien 22 og 24 - Wetlesens vei 54.....	27
Sak 152 /14 Endring i Høyres gruppe med innvirkning for bydelsutvalg og komite m.fl.....	30
Sak 153 /14 Endringer i Arbeiderpartiets gruppe med innvirkning for komite og utvalg	30
Sak 154 /14 Ny benk ved Østensjøvannet.....	31
Sak 155 /14 Manglerud Bad.....	31

Eventuelt
3 saker til eventuelt.

Sak 124 /14 Godkjenning av innkalling og sakskart

Liv Thorstensen (A) hadde følgende forslag til ny sak på sakskartet
«Ny benk ved Østensjøvannet».

Erland Bakke (H) hadde følgende forslag til ny sak på sakskartet
«Manglerud Bad».

Kristin Sandaker (A) hadde følgende forslag til vedtak
Sakene 147/14, 151/14 og 154/14 flyttes frem til før sak 125/14.

Votering

Det ble votert over forslagene samlet.
Votering enstemmig.

Vedtak

Innkalling og sakskart godkjent med følgende nye saker og endringer på sakskartet:

- Ny sak *«Ny benk ved Østensjøvannet».*
- Ny sak *«Manglerud Bad».*
- Sakene 147/14, 151/14 og 154/14 flyttes frem til før sak 125/14.

Sak 125 /14 Godkjenning av protokoll fra møtet 16.06.2014

Protokoll fra møte 16.06.2014 godkjent.

Sak 126 /14 Protokoller til orientering

Arbeidsutvalget	01.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Bydelsutvikling, miljø- og kulturkomite	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Omsorgskomite	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Oppvekstkomite	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Eldrerådet	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Råd for funksjonshemmede	09.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Ungdomsrådet	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Arbeidsmiljøutvalget	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	
Medbestemmelsesutvalget	08.09.2014
<i>Protokoll tatt til orientering.</i>	

Sak 127 /14 Informasjon fra administrasjonen

Avd.sjef velferd og fritid, Mary Ann Gursli, informerte om følgende:

- Boliger for vanskeligstilte. Endelig konseptvalgutredning er oversendt EST og byggestart kan forventes tidligst i juni 2015.
- Status for fellesprosjekt med bydelene Nordstrand og Søndre Nordstrand om døgnbemannet bolig for to personer fra hver bydel.
- 86 utleieboliger som kommunen har kjøpt av OBOS (i Stallerudveien og Ulsrudveien). Overtakelse av disse forventes 01.01.2015, tildeling av de kommunale boligene skjer over en treårsperiode.
- Johan Scharffenbergsvei 105. Boligbygg foretar en totalrehabilitering innvendig og utvendig samt av utearealene. Arbeidet starter 27.10.2014.

Sak 128 /14 Behandling av årsregnskap for 2013 med øvrige justeringer

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

mindreforbruk 2013, andre endringer i driftsbudsjett 2014 og disponering av midler

1. funksjon 234 Aktiviserings- og servicetjenester overfor eldre og personer med funksjonsnedsettelse økes med kr 203 000
2. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende reduseres med kr 577 000
- forslag til omdisponering av mindreforbruk på kr 27 707 000
3. funksjon 120 Administrasjon økes med kr 50 000
4. funksjon 221 Førskolelokaler og skyss økes med kr 100 000
5. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester økes med kr 980 000
6. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester økes med kr 250 000
7. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester økes med kr 155 000
8. funksjon 120 Administrasjon økes med kr 300 000
- resterende til avsetning
9. funksjon 190 Interne avsetninger økes med kr 25 872 000

øremerkede midler fra 2013 til 2014

1. funksjon 201 Førskole økes med kr 343 000
2. funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn økes med kr 100 000
3. funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge økes med kr 585 000
4. funksjon 232 Forebygging, helsestasjons- og skolehelsetjeneste økes med kr 470 000
5. funksjon 242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid økes med kr 851 000
6. funksjon 243 Tilbud til personer med rusproblemer økes med kr 687 000
7. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende økes kr 3 577 000
8. funksjon 276 Kvalifiseringsordningen økes med kr 883 000

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak samlet.
Votering enstemmig.

Vedtak

mindreforbruk 2013, andre endringer i driftsbudsjett 2014 og disponering av midler

1. funksjon 234 Aktiviserings- og servicetjenester overfor eldre og personer med funksjonsnedsettelse økes med kr 203 000
2. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende reduseres med kr 577 000
- forslag til omdisponering av mindreforbruk på kr 27 707 000
3. funksjon 120 Administrasjon økes med kr 50 000
4. funksjon 221 Førskolelokaler og skyss økes med kr 100 000
5. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester økes med kr 980 000
6. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester økes med kr 250 000
7. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester økes med kr 155 000
8. funksjon 120 Administrasjon økes med kr 300 000
- resterende til avsetning
9. funksjon 190 Interne avsetninger økes med kr 25 872 000

Øremerkede midler fra 2013 til 2014

1. funksjon 201 Førskole økes med kr 343 000
2. funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn økes med kr 100 000
3. funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge økes med kr 585 000
4. funksjon 232 Forebygging, helsestasjons- og skolehelsetjeneste økes med kr 470 000
5. funksjon 242 Råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid økes med kr 851 000
6. funksjon 243 Tilbud til personer med rusproblemer økes med kr 687 000
7. funksjon 254 Helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende økes kr 3 577 000
8. funksjon 276 Kvalifiseringsordningen økes med kr 883 000

Sak 129 /14 Rapport økonomi og tjenesteproduksjon per juli 2014

Avd.sjef plan og økonomi, Håkon Kleven, orienterte om økonomisk status.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Rapport økonomi og tjenesteproduksjon per 31.07.2014 for Bydel Østensjø tas til etterretning.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Vedtak

Rapport økonomi og tjenesteproduksjon per 31.07.2014 for Bydel Østensjø tas til etterretning.

Sak 130 /14 Sentrale budsjettjusteringer

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn økes med 1,185 mill. kroner i henhold til kommunaldirektørens sak 14/14.
2. Funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge økes med kr 520 000 kroner i henhold til kommunaldirektørens sak 28/14.
3. Funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge økes med 1 mill. kroner i henhold til kommunaldirektørens sak 44/14.
4. Funksjon 201 Førskole økes med kr 361 000 i henhold til kommunaldirektørens sak 13/14.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Vedtak

1. Funksjon 211 Styrket tilbud til førskolebarn økes med 1,185 mill. kroner i henhold til kommunaldirektørens sak 14/14.
2. Funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge økes med kr 520 000 kroner i henhold til kommunaldirektørens sak 28/14.
3. Funksjon 231 Aktivitetstilbud barn og unge økes med 1 mill. kroner i henhold til kommunaldirektørens sak 44/14.
4. Funksjon 201 Førskole økes med kr 361 000 i henhold til kommunaldirektørens sak 13/14.

Sak 131 /14 Barnehagene - Rapportering per august 2014

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Sak Barnehagene – rapportering per august 2014 tas til orientering

A og SV v/Hanne Eldby (SV) hadde følgende tilleggsforslag til vedtak

Byrådet uttrykte i forbindelse med sitt forslag til budsjett for Oslo kommune for 2014:

«Byrådet vil tilby plass til flere enn de som omfattes av lovfestet rett til barnehageplass».

Dette er også Bydel Østensjøs mål. Bydelsutvalget har gjentatte ganger vedtatt en målsetting om at de som trenger barnehageplass skal kunne tilbys det, enten de er født etter 31. august eller kommer flyttende til bydelen i løpet av barnehageåret. Bydelsutvalget finner det derfor overraskende at Byrådsavdeling for kultur og utdanning ser ut til å være fornøyd med at bydelen kan tilby plass til de med lovfestet rett. Bydelsutvalget finner det derfor oppsiktsvekkende at private aktører som ønsker å starte barnehage i Østensjø frarådes dette.

Votering

Det ble først votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak.

Votering enstemmig.

Deretter ble det votert over tilleggsforslaget fra A og SV.

Votering enstemmig

Vedtak

1. Sak Barnehagene – rapportering per august 2014 tas til orientering
2. Byrådet uttrykte i forbindelse med sitt forslag til budsjett for Oslo kommune for 2014: «Byrådet vil tilby plass til flere enn de som omfattes av lovfestet rett til barnehageplass». Dette er også Bydel Østensjøs mål. Bydelsutvalget har gjentatte ganger vedtatt en målsetting om at de som trenger barnehageplass skal kunne tilbys det, enten de er født etter 31. august eller kommer flyttende til bydelen i løpet av barnehageåret. Bydelsutvalget finner det derfor overraskende at Byrådsavdeling for kultur og utdanning ser ut til å være fornøyd med at bydelen kan tilby plass til de med lovfestet rett. Bydelsutvalget finner det derfor oppsiktsvekkende at private aktører som ønsker å starte barnehage i Østensjø frarådes dette.

Sak 132 /14 Månedssrapport barneverntjenesten per juli 2014

Avd.sjef velferd og fritid, Mary Ann Gursli, orienterte om det forebyggende arbeidet i barnevernstjenesten.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Månedssrapport barneverntjenesten per juli 2014 tas til orientering

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Vedtak

Månedssrapport barneverntjenesten per juli 2014 tas til orientering.

Sak 133 /14 Forslag til endring i den kommunale barnehageforskriften. Høring

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget slutter seg til bydelsdirektørens vurderinger/ kommentarer til de foreslåtte endringene i barnehageforskrift for Oslo kommune.

Oppvekstkomiteen (OVK) hadde følgende endringsforslag til vedtak

Oppvekstkomiteen anbefaler bydelsutvalget å støtte byrådets forslag til endringer av prioritet for bytte av barnehage internt i byen og for enslige forsørgere.

Votering

OVKs forslag til vedtak ble satt opp mot bydelsdirektørens forslag til vedtak.

OVKs forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Bydelsutvalget støtter byrådets forslag til endringer av prioritet for bytte av barnehage internt i byen og for enslige forsørgere.

Sak 134 /14 Rapport fra tilsyn i barneverntjenesten og fremdriftsplan for lukking av avvik

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Fylkesmannens rapport fra tilsyn med barneverntjenesten og bydelens tiltak for lukking av avvik tas til orientering.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Vedtak

Fylkesmannens rapport fra tilsyn med barneverntjenesten og bydelens tiltak for lukking av avvik tas til orientering.

Sak 135 /14 Barneverntjenestens samarbeid med andre instanser

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Barnevernets samarbeid med andre instanser tas til orientering

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Vedtak

Barnevernets samarbeid med andre instanser tas til orientering

Sak 136 /14 Handlingsplan barn og unge i en vanskelig livssituasjon - status for oppfølging av tiltak.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Status for oppfølging av tiltak i handlingsplan for barn og unge i en vanskelig livssituasjon 2012 -2015 tas til orientering.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Vedtak

Status for oppfølging av tiltak i handlingsplan for barn og unge i en vanskelig livssituasjon 2012 -2015 tas til orientering.

Sak 137 /14 Høring - utkast til ny forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsdirektørens vurderinger vedr. Forslag til forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker tilsluttes.

A og SV v/Karin Svendsen (A) hadde følgende tilleggsforslag til vedtak

Bydelsdirektørens vurderinger vedrørende forslag til forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker tilsluttes, men viser til innspillene fra brukerorganisasjonene (5 stk.) og ber om at disse blir tatt hensyn til i det videre arbeidet.

Votering

Det ble først votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak.

Votering enstemmig.

Deretter ble det votert over tilleggsforslaget fra A og SV.

Votering enstemmig.

Vedtak

1. Bydelsdirektørens vurderinger vedr. Forslag til forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker tilsluttes.

2. Bydelsdirektørens vurderinger vedrørende forslag til forskrift om tilrettelagt transport for personer med forflytningsvansker tilsluttes, men viser til innspillene fra brukerorganisasjonene (5 stk.) og ber om at disse blir tatt hensyn til i det videre arbeidet.

Sak 138 /14 Høring: Regulering av tigging i Oslo kommunes politivedtekt

Bydelsutvikling, miljø- og kulturkomiteen (BMK) hadde følgende forslag til vedtak

Oslo skal være en raus og inkluderende by. Det innebærer å ta godt vare på de svakeste og mest sårbare i samfunnet.

Bydel Østensjø mener at det ikke er riktig å kriminalisere tigging. Det vil være problematisk å skulle håndheve et tiggeforbud. Selv med et forbud ville ikke tigging være en alvorlig nok overtredelse til å utvise f.eks EØS-borgere fra Norge. Dessuten vil det kunne være uklart hva tigging egentlig er, og mange vil kunne finne andre måter å samle inn penger på gjennom for eksempel å spille musikk, samle inn flasker eller drive salgsvirksomhet. I den grad tigging utøves på en måte som av andre årsaker er lovstridig, typisk ved at tiggeren forfølger eller opptrer truende overfor forbigående, har politiet hjemmel i dagens regelverk til å gripe inn, selv om dette ikke alltid er en praktisk mulighet.

Det var et enstemmig Storting, som etter forslag fra Bondevik 2 regjeringen (Høyre, KrF og Venstre) og justisminister Odd Einar Dørum, fjernet tiggerparagrafen. Stortinget mente det skulle være lov for mennesker i nød til å be om hjelp.

Bydelsutvalget mener det er uheldig dersom man innfører et forbud mot at hjelpetragende i det offentlige rom kan be andre personer om hjelp. Samtidig forutsettes at politi og andre offentlige myndigheter benytter de hjemler som finnes for å reagere overfor ordensforstyrrelser, forsøpling, kriminalitet, omsorgssvikt eller menneskehandel.

Det bybildet som vi ser i Oslo i dag, med de mange bostedsløse og tiggere, er et uttrykk for sosiale og økonomiske forskjeller i Europa, der fattigdom og arbeidsløshet er økende. Oslo kan ikke alene løse disse problemene, men vi kan heller ikke lukke øynene og late som om problemet ikke eksisterer. Løsningen er ikke å kriminalisere de tilreisende, men å finne humanitære løsninger.

Det er derfor viktig at det gis nødvendig midler bl.a. til frivillige organisasjoners tilbud om akuttovernatting til hjemløse tilreisende og at frivillige organisasjoners arbeidsformidling og rådgivningstjenester til fattige styrkes.

Videre mener bydelsutvalget at det må opprettes gode sanitære tilbud, flere steder i byen, med dusj, do og mulighet for å vaske klær.

Bydel Østensjø finner det og forunderlig at det i forslag 2 som er ute på høring gjøres et skille mellom tigging innenfor og utenfor ring 2.

Vi kan ikke se hvordan et forbud mot tigging eller pengeinnsamling verken i hele eller deler av byen vil avhjelpe utfordringene i møte med fattigdommen til mennesker som ikke favnes av vårt velferdssystem, og støtter ikke forslaget til endring i politivedtektene.

Frp hadde følgende endringsforslag til vedtak

Bydelsutvalget i Bydel Østensjø anbefaler forslag 1 i høringsnotatet.

Votering

Det ble først votert over forslaget fra Frp.

7 stemte for (H, Frp og Mads Jørgen Lindahl (A)), 8 stemte mot (Kristin Sandaker (A), Pål Einar Røch Johansen (A), Liv Thorstensen (A), Nasir Ahmed (A), Mona Ridder-Nielsen (A), Karin Svendsen (A), SV og V).

Deretter ble det votert over forslaget fra BMK

8 stemte for (Kristin Sandaker (A), Pål Einar Røch Johansen (A), Liv Thorstensen (A), Nasir Ahmed (A), Mona Ridder-Nielsen (A), Karin Svendsen (A), SV og V), 7 stemte mot (H, Frp og Mads Jørgen Lindahl (A)).

Vedtak

Oslo skal være en raus og inkluderende by. Det innebærer å ta godt vare på de svakeste og mest sårbare i samfunnet.

Bydelsutvalget mener at det ikke er riktig å kriminalisere tigging. Det vil være problematisk å skulle håndheve et tiggeforbud. Selv med et forbud ville ikke tigging være en alvorlig nok overtredelse til å utvise f.eks EØS-borgere fra Norge. Dessuten vil det kunne være uklart hva tigging egentlig er, og mange vil kunne finne andre måter å samle inn penger på gjennom for eksempel å spille musikk, samle inn flasker eller drive salgsvirksomhet. I den grad tigging utøves på en måte som av andre årsaker er lovstridig, typisk ved at tiggeren forfølger eller opptrer truende overfor forbipasserende, har politiet hjemmel i dagens regelverk til å gripe inn, selv om dette ikke alltid er en praktisk mulighet.

Det var et enstemmig Storting, som etter forslag fra Bondevik 2 regjeringen (Høyre, KrF og Venstre) og justisminister Odd Einar Dørum, fjernet tiggerparagrafen. Stortinget mente det skulle være lov for mennesker i nød til å be om hjelp.

Bydelsutvalget mener det er uheldig dersom man innfører et forbud mot at hjelpetrengende i det offentlige rom kan be andre personer om hjelp. Samtidig forutsettes at politi og andre offentlige myndigheter benytter de hjemler som finnes for å reagere overfor ordensforstyrrelser, forsøpling, kriminalitet, omsorgssvikt eller menneskehandel.

Det bybildet som vi ser i Oslo i dag, med de mange bostedsløse og tiggere, er et uttrykk for sosiale og økonomiske forskjeller i Europa, der fattigdom og arbeidsløshet er økende. Oslo kan ikke alene løse disse problemene, men vi kan heller ikke lukke øynene og late som om problemet ikke eksisterer. Løsningen er ikke å kriminalisere de tilreisende, men å finne humanitære løsninger.

Det er derfor viktig at det gis nødvendig midler bl.a. til frivillige organisasjoners tilbud om akuttovernatting til hjemløse tilreisende og at frivillige organisasjoners arbeidsformidling og rådgivningstjenester til fattige styrkes.

Videre mener bydelsutvalget at det må opprettes gode sanitære tilbud, flere steder i byen, med dusj, do og mulighet for å vaske klær.

Bydelsutvalget finner det og forunderlig at det i forslag 2 som er ute på høring gjøres et skille mellom tigging innenfor og utenfor ring 2.

Vi kan ikke se hvordan et forbud mot tigging eller pengeinnsamling verken i hele eller deler av byen vil avhjelpe utfordringene i møte med fattigdommen til mennesker som ikke favnes av vårt velferdssystem, og støtter ikke forslaget til endring i politivedtektene.

Sak 139 /14 Abildsø sykehjem avd. Østensjø - rapport fra anmeldt tilsyn 11.03.2014

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Rapport fra anmeldt tilsyn ved Abildsø sykehjem, avd. Østensjø 11.03.2014 og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Omsorgskomiteen (OMK) hadde følgende tilleggsforslag til vedtak

Omsorgskomiteene foreslår at Bydelsutvalget treffer følgende vedtak i BU sak 139/14: Det vises til brev fra Sykehjemsetaten angående rapport fra anmeldt tilsyn 11.03.2014. Vi ber Omsorgsbygg om at det snarest gjennomføres muggsoppundersøkelse, og at vannlekkasjer utbedres dersom dette enda ikke er gjort.

Britt Inglingstad (V) hadde følgende endringsforslag til vedtak:

«...at det snarest gjennomføres muggsoppundersøkelse..», strykes.

Votering

Det ble votert over forslagene samlet.
Votering enstemmig.

Vedtak

Rapport fra anmeldt tilsyn ved Abildsø sykehjem, avd. Østensjø 11.03.2014 og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Det vises til brev fra Sykehjemsetaten angående rapport fra anmeldt tilsyn 11.03.2014. Vi ber Omsorgsbygg om at vannlekkasjer utbedres dersom dette enda ikke er gjort.

Sak 140 /14 Manglerudhjemmet - rapport fra anmeldt tilsyn 26.03.2014

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Rapport fra anmeldt tilsyn ved Manglerudhjemmet 26.03.2014, kommentarer fra Omsorgsbygg Oslo KF og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Omsorgskomiteen (OMK) hadde følgende tilleggsforslag til vedtak

Omsorgskomiteen foreslår at Bydelsutvalget treffer følgende vedtak i BU sak 140/14: Bydelsutvalget viser til vedlagte rapport fra tilsyn på Manglerudhjemmet 26.03.2014 og svar fra Sykehjemsetaten 11.06.2014, og ber om at Helseetaten gjennomfører brukerundersøkelser i dagsentra for demente i Oslo.

Votering

Det ble votert over forslagene samlet.
Votering enstemmig.

Vedtak

Rapport fra anmeldt tilsyn ved Manglerudhjemmet 26.03.2014, kommentarer fra Omsorgsbygg Oslo KF og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Bydelsutvalget viser til vedlagte rapport fra tilsyn på Manglerudhjemmet 26.03.2014 og svar fra Sykehjemsetaten 11.06.2014, og ber om at Helsetaten gjennomfører brukerundersøkelser i dagsentra for demente i Oslo.

Sak 141 /14 Manglerudhjemmet - rapport fra uanmeldt tilsyn 23.06.2014

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Rapport fra uanmeldt tilsyn ved Manglerudhjemmet 23.06.2014 og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Rapport fra uanmeldt tilsyn ved Manglerudhjemmet 23.06.2014 og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Sak 142 /14 Oppsalhjemmet - rapport fra anmeldt tilsyn 09.04.2014

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Rapport fra anmeldt tilsyn ved Oppsalhjemmet 09.04.2014 og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Rapport fra anmeldt tilsyn ved Oppsalhjemmet 09.04.2014 og Sykehjemsetatens uttalelse tas til orientering.

Sak 143 /14 Årsrapport 2013 fra tilsynsutvalg 2

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Årsrapport 2013 fra tilsynsutvalg 2 tas til orientering.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Årsrapport 2013 fra tilsynsutvalg 2 tas til orientering.

Sak 144 /14 Søknad om støtte til TV-aksjonen 2014

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Oppsal Frivilligsentral bevilges inntil kr 8 000 iht. søknad. Bøler aksjonskomité bevilges inntil kr 3 000 iht. søknad. Abildsø og Manglerud aksjonskomité bevilges inntil kr 2 500 iht. søknad. Midlene dekkes av bydelsutvalgets budsjett og refunderes på bakgrunn av innsendt regnskap fra aksjonskomiteene innen utgangen av 2014.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Oppsal Frivilligsentral bevilges inntil kr 8 000 iht. søknad. Bøler aksjonskomité bevilges inntil kr 3 000 iht. søknad. Abildsø og Manglerud aksjonskomité bevilges inntil kr 2 500 iht. søknad. Midlene dekkes av bydelsutvalgets budsjett og refunderes på bakgrunn av innsendt regnskap fra aksjonskomiteene innen utgangen av 2014.

Sak 145 /14 Endring i Høyres gruppe med innvirkning for komite og utvalg

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Bydelsutvalget tar til orientering av Cristina Vendelsen (H) ikke lenger er folkeregistrert som bosatt i bydelen og at hun følgelig trer ut av sine politiske verv i Bydel Østensjø.
2. Bydelsutvalget oppnevner _____ som 1. varamedlem fra Høyres gruppe i BMK etter Cristina Vendelsen (H).
3. Bydelsutvalget oppnevner _____ som 2. varamedlem fra Høyres gruppe i OVK etter Cristina Vendelsen (H).
4. Bydelsutvalget innstiller for Utdanningsetaten Ola Eloranta (H) som nytt medlem av driftsstyret ved Skøyenåsen skole etter Cristina Vendelsen (H).

Erland Bakke (H) hadde følgende forslag vedtak

1. Bydelsutvalget oppnevner Erik L. Thoresen (H) som 1. varamedlem fra Høyres gruppe i BMK etter Cristina Vendelsen (H).
2. Bydelsutvalget oppnevner Anne Lise Haugstad (H) som 2. varamedlem fra Høyres gruppe i OVK etter Cristina Vendelsen (H).
3. Bydelsutvalget innstiller for Utdanningsetaten Ola Eloranta (H) som nytt medlem av driftsstyret ved Skøyenåsen skole etter Cristina Vendelsen (H).

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak med forslag til navn fra Erland Bakke (H).
Votering enstemmig.

Vedtak

1. Bydelsutvalget tar til orientering av Cristina Vendelsen (H) ikke lenger er folkeregistrert som bosatt i bydelen og at hun følgelig trer ut av sine politiske verv i Bydel Østensjø.

2. Bydelsutvalget oppnevner Erik L. Thoresen (H) som 1. varamedlem fra Høyres gruppe i BMK etter Cristina Vendelsen (H).
3. Bydelsutvalget oppnevner Anne Lise Haugstad (H) som 2. varamedlem fra Høyres gruppe i OVK etter Cristina Vendelsen (H).
4. Bydelsutvalget innstiller for Utdanningssetaten Ola Eloranta (H) som nytt medlem av driftsstyret ved Skøyenåsen skole etter Cristina Vendelsen (H).

Sak 146 /14 Representasjon i styret ved Østmarka skole

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Med bakgrunn i føringer fra Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning, oppnevner ikke Bydel Østensjø styrerepresentanter til privatskoler i bydelen, herunder Østmarka skole spesielt. Møteinnkallinger til styremøter ved skolen sendes Oslo kommune v/Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning, Rådhuset, 0037 Oslo, e-post postmottak@byr.oslo.kommune.no.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Med bakgrunn i føringer fra Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning, oppnevner ikke Bydel Østensjø styrerepresentanter til privatskoler i bydelen, herunder Østmarka skole spesielt. Møteinnkallinger til styremøter ved skolen sendes Oslo kommune v/Byrådsavdeling for kunnskap og utdanning, Rådhuset, 0037 Oslo, e-post postmottak@byr.oslo.kommune.no.

Sak 147 /14 Kunngjøring om oppstart av reguleringsarbeid, Gamle Enebakkveien 20

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydel Østensjø anser det som svært viktig at de nevnte temaer, analyser og studier utredes i det videre planarbeidet.

Bydelsutvikling, miljø- og kulturkomiteen (BMK) hadde følgende tilleggsforslag til vedtak

Bydel Østensjø støtter intensjonene med planen om å avlaste trafikken på boligveiene i området.

Det har lenge vært et ønske om å få dirigert trafikken til næringsområdet langs E6 bort fra lokalveiene, og i dette forslaget ligger det en mulighet til å få flyttet all næringstrafikk fra lokalt veinett sør for Østensjøveien til en separat næringsatkomst med tilknytning til Skullerudkrysset via Skullerudbakken.

Det må forutsettes at ny atkomstvei til næringsområdet kan tilpasses og innarbeides i en fremtidig ombygging av Skullerudkrysset og at det etableres støyskjermer for de bebodde naboeiendommene.

Det er god avstand mellom dagens E6 og den foreslåtte atkomstveien og derfor lite sannsynlig at etablering av atkomstveien vil skape begrensninger for utvidelser / ombygging av E6.

Det er vesentlig at traséen for sykkelveien langs E6 blir ivaretatt, og at krysningspunktet gis en utforming som er trygg og oversiktlig.

En konsekvens av tiltaket er at vegetasjonsbeltet blir berørt der ny veitrasé anlegges. Det må derfor forutsettes at tapte vegetasjon erstattes med ny beplantning på sidearealer langs ny trasé.

Bydelen forventer at alle avbøtende tiltak, med særlig hensyn til støy, luft og trafikksikkerhet gjøres rede for i det videre planarbeidet og sikres i planens bestemmelser.

Bydel Østensjø anbefaler at planarbeidet og prinsippet for ny næringsadkomst videreføres. Bydelen mener tiltaket vil innebære en betydelig forbedring av fremtidig situasjon og ber om at dette tillegges særlig vekt.

Bydel Østensjø ber administrasjonen sende en kopi av vedtaket til Statens Vegvesen.

Votering

Det ble votert over forslagene samlet.

Votering enstemmig

Vedtak

Bydel Østensjø anser det som svært viktig at de nevnte temaer, analyser og studier utredes i det videre planarbeidet.

Bydel Østensjø støtter intensjonene med planen om å avlaste trafikken på boligveiene i området.

Det har lenge vært et ønske om å få dirigert trafikken til næringsområdet langs E6 bort fra lokalveiene, og i dette forslaget ligger det en mulighet til å få flyttet all næringstrafikk fra lokalt veinett sør for Østensjøveien til en separat næringsadkomst med tilknytning til Skullerudkrysset via Skullerudbakken.

Det må forutsettes at ny atkomstvei til næringsområdet kan tilpasses og innarbeides i en fremtidig ombygging av Skullerudkrysset og at det etableres støyskjermer for de bebodde naboeiendommene.

Det er god avstand mellom dagens E6 og den foreslåtte atkomstveien og derfor lite sannsynlig at etablering av atkomstveien vil skape begrensninger for utvidelser / ombygging av E6.

Det er vesentlig at traséen for sykkelveien langs E6 blir ivaretatt, og at krysningspunktet gis en utforming som er trygg og oversiktlig.

En konsekvens av tiltaket er at vegetasjonsbeltet blir berørt der ny veitrasé anlegges. Det må derfor forutsettes at tapte vegetasjon erstattes med ny beplantning på sidearealer langs ny trasé.

Bydelen forventer at alle avbøtende tiltak, med særlig hensyn til støy, luft og trafikksikkerhet gjøres rede for i det videre planarbeidet og sikres i planens bestemmelser.

Bydel Østensjø anbefaler at planarbeidet og prinsippet for ny næringsadkomst videreføres. Bydelen mener tiltaket vil innebære en betydelig forbedring av fremtidig situasjon og ber om at dette tillegges særlig vekt.

Bydel Østensjø ber administrasjonen sende en kopi av vedtaket til Statens Vegvesen.

Sak 148 /14 Søknad om ny salgsbevilling fra Vinmonopolet Bøler, Utmarkveien 1.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Søknad om ny salgsbevilling fra Aktieselskapet Vinmonopolet ved Vinmonopolet Bøler, Utmarkveien 1, anbefales.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Søknad om ny salgsbevilling fra Aktieselskapet Vinmonopolet ved Vinmonopolet Bøler, Utmarkveien 1, anbefales.

Sak 149 /14 Innspill til høring av utkast til forskrift om miljøvurderinger av tiltak etter sektorlover

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydel Østensjø tar de foreslåtte endringer i utkast til forskrift om miljøvurderinger av tiltak etter sektorlover til orientering, og anser endringene i vedlegg IV som viktige.

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak
Votering enstemmig.

Vedtak

Bydel Østensjø tar de foreslåtte endringer i utkast til forskrift om miljøvurderinger av tiltak etter sektorlover til orientering, og anser endringene i vedlegg IV som viktige.

Sak 150 /14 Forvaltningsrevisjon om kommunens organisering av sykehjemstjenester - spørsmål til bydelsutvalgene

Omsorgskomiteen (OMK) hadde følgende forslag til vedtak

Spørsmål 1.

Har bydelsutvalget synspunkter på/erfaringer med eventuelle fordeler og ulemper ved dagens organisering av sykehjemstilbudet, for eksempel når det gjelder kapasitet, spesialisering, fritt sykehjemsvalg, kvalitet, effektivitet, eventuelt andre forhold?

Bydelsutvalget vil påpeke tre forhold som er en alvorlig ulempe ved dagens organisering av sykehjemstilbudet:

- a. Skillet mellom ansvaret for driften av sykehjemmene og ansvaret for bygninger og teknisk utstyr som heiser o.l.
- b. Ulike priser for ulike tilbud på sykehjemmene.
- c. Mangelfull kompetanse ved konkurranseutsetting av sykehjem.

a. Ansvar for drift og ansvar for bygninger.

Ansvaret for driften av kommunale sykehjem og ansvaret for oppfølging og kontroll av konkurranseutsatte sykehjem ligger hos Sykehjemsetaten. Ansvar for vedlikehold av bygninger og teknisk infrastruktur som heiser ligger hos KF Omsorgsbygg. Omsorgsbygg fikk ansvaret for sykehjem da foretaket ble opprettet i 2004. Ansvar for indre vedlikehold er plassert hos den virksomhet som driver sykehjemmet; d.v.s. Sykehjemsetaten, en ideell organisasjon eller driften av et konkurranseutsatt sykehjem.

Kvaliteten på tilbudet til pasienter på et sykehjem er ikke bare avhengig av kvaliteten på pleien og omsorgen som tilbys, den er også avhengig av at bygning og infrastruktur har en god kvalitet.

Bydelsutvalget og tilsynsutvalg har en rekke ganger påpekt mangler ved bygninger og teknisk utstyr på de to eldste sykehjemmene i bydelen, Manglerudhjemmet og Oppsalhjemmet. Det gjelder mangelfullt vedlikehold og manglende solavskjerming, punkterte vinduer m.m.

Det er åpenbart at dette er mangler som rammer pasientene. Flere av disse manglene går også utover ansatte og fører til svekket effektivitet i arbeidet. De problemer som er omtalt her skyldes neppe bare manglende bevilgninger til Omsorgsbygg. Det er en rekke eksempler på at Omsorgsbygg har gitt løfter om at tiltak skal gjennomføres, men som ikke blir fulgt opp. Se svar på spørsmål 3.

Etter bydelsutvalgets vurdering bør den organisasjon som har ansvaret for driften av et sykehjem også ha ansvaret både indre og ytre vedlikehold. Det forutsetter at kommunen fastsetter krav til kvalitet på bygninger og teknisk utstyr i sykehjem. Slike krav foreligger ikke i dag, jfr. svarbrev fra Sykehjemsetaten til Bydel Østensjø 19.5.2011.

b. Prissettingen i sykehjem.

Til nå har det vært ulike priser på ordinære langtidsplasser og plasser for pasienter med spesielle behov. Det gjelder bl.a. skjermede plasser for demente som koster betydelig mer enn ordinære langtidsplasser. Konsekvensene av denne prispolitikken er som man måtte forvente tatt i betraktning bydelenes stramme budsjetter. Bydelsadministrasjonene vil først og fremst søke å plassere pasienter i ordinære plasser. Mandag 7. juli var det f.eks. bare 4 ledige ordinære langtidsplasser, mens det var 22 ledige plasser i skjermet enhet. Over 80 % av pasientene på sykehjem i Oslo har grader av demens. Flere av de demente pasientene som er på en ordinær avdeling i dag, burde ha vært på en skjermet enhet. Oslo ligger langt under enn landsgjennomsnittet i dekning av skjermede plasser. I 2013 hadde Oslo i følge statistikk fra SSB 939 skjermede plasser og 4675 sykehjemsplasser, dvs. en dekningsgrad på 20 %. Resten av landet hadde 9103 skjermete plasser og 35060 sykehjemsplasser, dvs. en dekningsgrad på 32 %.

Bydelsutvalget mener det bør være behovet for riktig plassering som bør avgjøre hvor en pasient skal få plass, ikke hensynet til en bydels mer eller mindre trange økonomi. Lik pris på alle langtidsplasser vil sikre at det er behovet som bestemmer plassering.

c. Mangelfull kompetanse ved konkurranseutsetting av sykehjem.

I en rapport av 14.11.2012 påpekte tilsynsutvalg 2 flere mangler og feil i tilbudsinvitasjonen som Sykehjemsetaten hadde sendt ut i forbindelse med konkurranseutsettingen av Manglerudhjemmet i 2012. Omsorgskomiteen behandlet rapporten og Sykehjemsetatens svar av 19.12.2012 i et møte 11.2.2013, OMK-sak 10/13. Omsorgskomiteen hadde en rekke kritiske kommentarer til Sykehjemsetatens tilbudsinvitasjon. Komiteen hadde også kritiske kommentarer til prosessen før vedtak om konkurranseutsetting. Hverken pasienter eller pårørende ble orientert om forslaget om konkurranseutsetting og fikk dermed ikke anledning til å uttale seg om forslaget før byrådet traff sitt vedtak om konkurranseutsetting. Dette var et brudd på statlig forskrift for sykehjem og boform for heldøgns pleie og omsorg. Driftsstyret for Manglerudhjemmet ble heller ikke hørt før byrådet traff sitt vedtak. Det var et brudd på bystyrets instruks for driftsstyret.

Bydelsutvalget traff følgende vedtak i BU-sak 18/13:

Bydelsutvalget viser til en enstemmig Omsorgskomitees (OMK) kommentarer, og til tilsynsutvalgets konklusjon om at minimumskravene i tilbudsinvitasjonen til sykepleierdekning og fagkompetanse og til realkompetanse/erfaring hos ansatte ikke oppfyller kravet i § 4.1 i Lov om

kommunale helse- og omsorgstjenester om at "kommunen skal sikre tilstrekkelig fagkompetanse i tjenestene" og kommunens standard minstekrav til sykepleierdekning i institusjon. Bydelsutvalget er urolig for at en samlet OMK og tilsynsutvalg har rett i sine kommentarer. Bydelsutvalget finner det nødvendig at spørsmålet om minimumskravene til ytelser slik de er beskrevet i tilbudsinvitasjonen er i samsvar med krav i lov og forskrifter blir vurdert av Helsetilsynet. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren oversende en anmodning til Helsetilsynet om å foreta en slik vurdering vedlagt bydelsutvalgets vedtak og kommentarer, Sykehjemsetatens svar av 19.12.2012, tilsynsutvalgets rapport med vedlegg og bilag. Bydelsutvalgets vedtak og kommentarer oversendes byrådet og Sykehjemsetaten.

Byrådets og Sykehjemsetatens behandling av konkurranseutsettingen av Manglerudhjemmet viser at det er behov for å styrke kompetansen i byrådsavdelingen og i Sykehjemsetaten for å sikre en korrekt behandling når sykehjem konkurranseutsettes. Sykehjemsetatens mangelfulle kontroll og oppfølging av avtalene inngått med Adecco om drift av Ammerudlunden sykehjem og Midtåsenhjemmet er også en klar indikasjon på behovet for bedret kompetanse i forbindelse med konkurranseutsetting av sykehjem.

Spørsmål 2:

Har det å overdra ansvaret for driften av sykehjem til en sentral etat ført til en svekkelse av bydelssystemet og lokaldemokratiet etter bydelsutvalgets syn?

Før opprettelsen av Sykehjemsetaten hadde Bydel Østensjø ansvaret for både drift og bygninger i sykehjem. Mangler ved driften og bygninger og bygningstekniske installasjoner var det bydelsutvalgets overordnede ansvar å sørge for at ble rettet opp. Bydelsutvalget hadde et "eieransvar" for driften av sykehjemmene. Bydelens innbyggere, velgerne kunne stille bydelsutvalget til ansvar dersom det ikke var en forsvarlig drift av sykehjemmene.

Det førte til at "gamle" Bydel Østensjø som hadde ansvaret for Oppsalhjemmet opprettet en styringsgruppe som fikk i oppdrag av bydelsutvalget i 2003 å foreta en gjennomgang av driften av hjemmet etter at en rapport hadde påvist alvorlige problemer i driften.

Ved opprettelsen av Sykehjemsetaten ble det folkevalgte ansvaret for driften av sykehjem flyttet fra bydelsutvalgene til bystyret. Denne overføringen er en ganske åpenbar svekkelse av mulighetene for innbyggerne i en bydel til å trekke Oslos politikere til ansvar for mangler ved sykehjem. I bydelsutvalgene og komiteene kan innbyggerne møte opp til åpen halvtime. Det finnes ingen "åpen halvtime" i bystyret. Rapporter fra tilsynsutvalg går ikke til bystyrepolitikere som har et ansvar for driften av sykehjem. Rapportene går til et bydelsutvalg som ikke har dette ansvaret nå, men som hadde det tidligere.

Konklusjon: Opprettelsen av Sykehjemsetaten har ført til en klar svekkelse av lokaldemokratiske innflytelsen på driften av sykehjem.

Formålet med opprettelsen av bydelsutvalg var å styrke velgernes innflytelse på politiske vedtak som først og fremst hadde konsekvenser for befolkningen i de enkelte bydeler. Myndighet og ansvar som hadde ligget hos sentrale etater og i bystyret ble delegert til bydelsutvalgene. Sentraliseringen til en Sykehjemsetat har naturlig nok ført til en svekkelse av bydelssystemet.

Spørsmål 3.

Har bydelsutvalget synspunkter på hvordan tilsynsrollen med sykehjem fungerer innen dagens sykehjemsorganisering?

Bydelsutvalget i Østensjø har i.h.t. bydelsreglementet oppnevnt 2 tilsynsutvalg for de fire sykehjemmene i bydelen. Tilsynsutvalgene skal i.h.t. instruks vedtatt av bystyret påse at tjenestestedene drives i samsvar med regler og retningslinjer gitt av staten og Oslo kommune. Bydelsutvalget har således et ansvar for å påse at sykehjemmene i bydelen oppfyller de krav som bystyret, lover og forskrifter stiller til sykehjem. I praksis er det først og fremst gjennom

rapporter fra tilsynsutvalgene at bydelsutvalgene får den informasjon som er nødvendig for å kunne ivareta dette ansvaret.

Rapportene fra tilsynsutvalgene behandles i Omsorgskomiteen og Eldrerådet før hvert møte i bydelsutvalget. Utvalgene har alle minst to anmeldte og to uanmeldte tilsyn på hvert sykehjem hvert år. Rapportene gir Omsorgskomiteen, eldrerådet og bydelsutvalget en god oversikt over tilbudet til pasientene på de enkelte sykehjem. I rapportene gis det av og til merknader om mangler og feil som bør rettes opp. Men det gis også opplysninger om positiv utvikling på ett eller flere områder i sykehjemmene.

Flertallet av pasienter på sykehjemmene i bydelen er hjemmehørende i bydelen. Det er derfor viktig for bydelsutvalget og eldrerådet å få rapportene om situasjonen på bydelens sykehjem. Bydel Østensjø er bydelen med flest eldre over 80 år. Pr. 31.12.2013 var 2924 av bydelens innbyggere eldre enn 80 år. Ca. 450 eldre over 80 år er på institusjon, de fleste på langtidsopphold på sykehjem.

Rapportene fra tilsynsutvalgene har flere ganger i løpet av de siste 4 årene ført til at bydelsutvalget har truffet vedtak som er oversendt byrådet, Sykehjemsetaten, Omsorgsbygg og Helse- og sosialombudet. Vedtakene gjelder i hovedsak fire forhold:

1. For sene svar fra Sykehjemsetaten på rapporter fra tilsynsutvalgene.
BU-sak 46/14
2. Mangelfulle svar fra Sykehjemsetaten.
BU-sak 82/12,
3. Forhold eller mangler ved sykehjemmene som hører til Sykehjemsetatens ansvarsområde.
BU-sak 14/10, BU-sak 19/13
4. Forhold eller mangler ved sykehjemmene som hører til Omsorgsbyggs ansvarsområde.
BU-sak 48/10, BU-sak 217/10, BU-sak 100/11, BU-sak 102/11, BU-sak 21/12, BU-sak 105/12

Bydelsutvalget har også truffet vedtak i to spesielle saker:

1. Feil og mangler i forbindelse med konkurranseutsettingen av Manglerudhjemmet.
BU-sak 18/13
2. Spørsmål til Helse- og sosialombudet om bemanningen på Oppsalhjemmet.
BU-sak 95/14

En forutsetning for at bydelsutvalget kan ivareta sitt tilsynsansvar er at Sykehjemsetaten svarer på tilsynsrapportene innen de frister som er fastlagt. Sykehjemsetaten har en rekke ganger overskredet disse fristene med mange måneder. Det er også eksempler på at etaten ikke har svart tross flere påminnelser. Det viste seg f.eks. etter flere purringer at etaten hadde rotet bort en rapport og måtte få den oversendt på nytt. Svaret på rapporten kom først 7 måneder etter at den ble levert inn til etaten første gang.

Dette viser at det er behov for forbedring av Sykehjemsetatens rutiner for svar på tilsynsrapporter.

Det er bystyret som har det overordnede ansvaret for sykehjem i Oslo. Bystyret får informasjon om forholdene på sykehjem gjennom bruker- og pårørendeundersøkelser.

Det legges ned et betydelig arbeid hvert år med tilsyn av byens sykehjem, utarbeidelse av rapporter og behandling av rapportene i Sykehjemsetaten og bydelsutvalget med sine komiteer.

Bydelsutvalget mener den informasjon om sykehjemmene som fremkommer i rapportene og gjennom behandlingen av dem bør utnyttes langt bedre enn i dag av byrådet og bystyret.

Bydelsutvalget foreslår at byrådet utarbeider en rapport til bystyret basert på de tilsynsrapporter som hvert år behandles i bydelsutvalgene.

Spørsmål 4: Har bydelsutvalget synspunkter på andre organisatoriske løsninger for sykehjemssektoren som kan gi bedre kvalitet og mer effektiv ressursutnyttelse?

Bydelsutvalget i Østensjø, vedtok 23.8.2005 en høringsuttalelse til forslaget om å opprette en sykehjemsetat. Bydelsutvalget anbefalte at bydelene fortsatt skulle ha ansvaret for drift av sykehjem, og beklaget at det ikke var utarbeidet en faglig konsekvensanalyse av forslagene som var til høring i bydelene.

Kommunerevisjonen la i 2009 fram en undersøkelse om at Sykehjemsetaten etter to års drift lå an til å nå de målene som ble satt ved dens opprettelse. Revisjonen hadde flere merknader og ga en rekke anbefalinger om å iverksette tiltak som kunne sikre at etaten nådde de målene som bystyret hadde vedtatt.

I 2012 la Kommunerevisjonen fram en rapport om oppfølging av undersøkelsen i 2009. De fleste varslede tiltakene etter rapporten 2009 var iverksatt. Men det var ennå en del som manglet.

To hovedargumenter for opprettelse av Sykehjemsetaten var at det ville føre til bedre kvalitet i tjenestene til pasientene på sykehjemmene og at det ville resultere i større effektivitet og en lavere kostnadsutvikling i driften av hjemmene.

Kommunerevisjonen konkluderer i rapporten av 2012 slik:

Kvalitetsutvikling

Sykehjemsetaten benyttet et kvalitetsmålingssystem som besto av fire ulike elementer; Kvalitetsrevisjoner, objektive kvalitetsindikatorer, bruker- og pårørendeundersøkelser, samt medarbeiderundersøkelser. Endringer i flere av undersøkelsenes innretning over tid, gjorde det vanskelig å sammenligne resultatene.

Kostnadsutvikling

Ulikheter i tilgjengelig statistikk gjorde at sammenligning av utgifter for sykehjemsdrift før og etter opprettelsen av Sykehjemsetaten i 2007 måtte gjøres med forsiktighet. Både bydelenes brutto driftsutgifter per beboer i institusjon og netto driftsutgifter for bydelene og Sykehjemsetaten for sykehjemsdrift, økte i årsgjennomsnitt både før og etter 2007. Økningen var imidlertid svakere etter opprettelsen av Sykehjemsetaten, sammenlignet med perioden før. Utviklingen i kostnader per vektet plass viser et annet forløp, men her har Kommunerevisjonen så få observasjoner før 2007, at det medfører for stor usikkerhet knyttet til å sammenligne utviklingen før og etter 2007.

Bydelsutvalget konstaterer at Kommunerevisjonen ut i fra ulike undersøkelser av kvalitet i sykehjem ikke kan påvise at det har skjedd utvikling i retning av bedre kvalitet i tjenestene til pasientene etter opprettelsen av Sykehjemsetaten.

Økningen i bydelenes brutto driftsutgifter pr. pasient er svakere etter opprettelsen av Sykehjemsetaten. Utviklingen i kostnader pr. vektet plass viser et annet forløp.

Det hadde vært interessant om det var foretatt en nærmere undersøkelse av kostnadsutviklingen og årsakene til en noe lavere økning i gjennomsnittlig økning i driftsutgifter pr. pasient etter 2007.

For bydel Østensjø er imidlertid utviklingen klar. Alle fire sykehjem i bydel Østensjø hadde lavere kostnad pr. vektet plass enn gjennomsnittet av sykehjem i Oslo i alle år før Sykehjemsetaten overtok driften. Jfr. rapporter om Kostnadstall for eldreomsorgsinstitusjoner som Helseetaten utarbeidet. Brutto driftsutgifter pr. pasient for bydel Østensjø økte da Sykehjemsetaten overtok driftsansvaret.

Bedret kvalitet og økt effektivitet i Oslos sykehjem var begrunnelsen for opprettelsen av Sykehjemsetaten. Bydelsutvalget finner det ikke dokumentert at disse målene er oppnådd.

Finnes organisatoriske løsninger som vil bedre kvalitet og føre til en mer effektiv ressursutnyttelse?

Bydelsutvalget mener at det finnes slike løsninger. Det er løsninger som også vil styrke lokaldemokratiet og lokale folkevalgte kunnskaper om forholdene i sykehjem og gi bydelsutvalgene muligheter til å rette opp feil og mangler ved driften av sykehjemmene.

Sykehjemsetaten

En organisatorisk løsning som skal føre til styrket lokaldemokrati og større effektivitet forutsetter endringer i ansvar og oppgaver som i dag er lagt til Sykehjemsetaten og Omsorgsbygg.

Sykehjemsetaten bør gjøres om til et sentralt kompetansesenter for alle sykehjem i Oslo; d.v.s. kommunale sykehjem, sykehjem drevet av ideelle aktører og konkurranseutsatte sykehjem. Etaten bør ha ansvaret for å tilby kurs og etterutdanning av ansatte og ledelse i sykehjemsfaglige emner.

Oppgaver det er naturlig å ha i en sentral etat er anskaffelse og oppfølging av IT-løsninger som er felles i alle sykehjem. Det gjelder også opplæring av ansatte og bistand til sykehjemmene i bruk av slike systemer.

Etaten er også et naturlig fagsenter for anskaffelse av sykehjemsutstyr og andre tekniske hjelpemidler til bruk av pasienter og ansatte.

Etaten bør være et senter for utvikling og bruk av prosedyrer og rutiner som omhandler pleie og omsorg i sykehjem. I dag benytter private driftere og ideelle aktører egne prosedyrer innen f.eks. tannpleie, munnhygiene og vedlikehold av høreapparater. Sykehjemsetaten er ikke pålagt ansvaret for å godkjenne slike prosedyrer. Det er naturlig at etaten pålegges et slikt ansvar som et ledd i arbeidet med å styrke kvaliteten på tjenestene i sykehjemmene.

Etaten bør som nå ha ansvaret for oversikt over ledige sykehjems plasser i Oslo.

Oppfølging av avtaler med driftere av konkurranseutsatte sykehjem bør ligge hos Sykehjemsetaten inntil slike avtaler er avsluttet.

Sykehjemsetaten og Omsorgsbygg

Ansvaret for bygninger og teknisk infrastruktur bør overføres fra Omsorgsbygg til Sykehjemsetaten så snart som mulig. Det innebærer at etaten oppretter en avdeling som har kompetanse på drift og vedlikehold av sykehjemsbygg og teknisk utstyr, jf. bydelsutvalgets merknad under pkt. 1.a. Etaten vil også kunne kjøpe tjenester fra Omsorgsbygg.

Bydelene, Sykehjemsetaten og Omsorgsbygg

Ansvar og oppgaver knyttet til drift og vedlikehold av sykehjem overføres gradvis til bydelene. Det må skje i flere faser. I første fase overføres ansvaret for kommunale sykehjem til bydelene. Etter hvert som avtaler om drift av konkurranseutsatte sykehjem utløper, overføres ansvaret for disse til bydelene, jf. etterfølgende avsnitt om konkurranseutsetting. Det må legges opp til ordninger for dekning av bydelenes utgifter til drift av sykehjem som stimulerer til rasjonell og effektiv drift samtidig de sikrer høy kvalitet på tjenestene. Det innebærer i praksis andre ordninger enn den man hadde før Sykehjemsetaten ble opprettet. Bydelene tildeles hvert år midler til drift og vedlikehold av bygninger og teknisk infrastruktur basert på grundige analyser og vurderinger av behovet. Behovsvurderinger skjer på grunnlag av kommunale krav til standard på bygninger og teknisk utstyr. Midler til dekning av personalutgifter tildeles på grunnlag av objektive analyser av bemanningsbehov i de enkelte sykehjem. Det vil her måtte tas hensyn til bl.a. hvilke pasientgrupper det er på sykehjemmet og evt. konsekvensene av uheldige eller gamle bygningsmessige og tekniske løsninger. I dag blir den enkelte pasient på et sykehjem trukket i sin inntekt for oppholdet på hjemmet. Beløpet som varierer med pasientenes inntekt overføres til bydelen. Når alle utgifter i forbindelse med drift av sykehjem dekkes av sentrale bevilgninger, kan beløpene fra pasientene overføres direkte til bykassa.

Kravet som stilles til bydelene er som nå å holde budsjettet for det enkelte sykehjem. Men det bydelene måles på er hvor godt de klarer å utnytte budsjettet og det handlingsrom det gir til å yte tjenester til pasientene av høy kvalitet. Ulike typer av kvalitetsmålinger, undersøkelser av hvor tilfredse pasienter og pårørende er med tjenestene, rapporter fra tilsynsutvalgene gir et godt grunnlag for å vurdere hvor dyktige bydelene og bydelsutvalgene er i sin ledelse og styring av sine sykehjem.

Konkurransetsetting

Oslo kommune har drevet med konkurranseutsetting av sykehjem i over 10 år. Det er ikke dokumentert at konkurranseutsettingen har ført til høyere kvalitet på sykehjemmenes tjenester. Det er uklart hvilken økonomisk gevinst kommunen har hatt av konkurranseutsettingen når det tas hensyn til alle kostnader i forbindelse med avtalearbeid og avtaleoppfølging.

Den ene sikre konsekvensen av konkurranseutsettingen på kort sikt er at firmaene som har vunnet konkurransene, driver med fortjeneste. Hvor stor, vet ingen. Den andre sikre konsekvensen er at hjelpepleiere, pleieassistenter og øvrig personell i sykehjemmene, leger og sykepleiere unntatt, har fått til dels mye dårligere pensjonsvilkår.

De klart største yrkesgruppene i våre sykehjem er i dag, hjelpepleiere, helse- og omsorgsarbeidere og pleieassistenter. De vil også i framtiden utgjøre de største yrkesgruppene. For pasientene på sykehjemmene er det særdeles viktig at personell som rekrutteres til disse yrkene i årene som kommer, er godt kvalifiserte og godt motiverte. Det forutsetter at Oslos sykehjem kan tilby attraktive lønns- og pensjonsvilkår.

Konkurransetsettingen har også ført til problemer som skyldes at mange ansatte flere ganger de siste 10 årene har måttet forholde seg til nye arbeidsgivere.

Bydelsutvalget frykter at konkurranseutsettingen av sykehjem på sikt vil svekke rekruttering av kvalifisert personell til Oslos sykehjem.

Ressursene som brukes på konkurranseutsetting og midlene som utbetales som fortjeneste til private firmaer, bør heller brukes til å bedre kvaliteten på tjenestene som sykehjemmene skal gi pasientene.

Konklusjon

Et effektivt tiltak for å oppnå bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse i Oslos sykehjem er å stoppe konkurranseutsettingen av byens sykehjem.

Høyre hadde følgende endringsforslag til vedtak

De tre siste setningene i nest siste avsnitt under pkt. a) fjernes («*De problemer...Se svar på spørsmål 3*»).

Votering

Det ble først votert over Høyres forslag til vedtak

Forslaget falt med 7 stemmer for (H, Frp og V) og 8 stemmer mot (A og SV).

Deretter ble det votert over OMKs forslag til vedtak punktvis

Spørsmål 1 a

Forslaget ble vedtatt med 8 stemmer for (A og SV) og 7 stemmer mot (H, Frp og V).

Spørsmål 1 b

Votering enstemmig.

Spørsmål 1 c

Forslaget ble vedtatt med 8 stemmer for (A og SV) og 7 stemmer mot (H, Frp og V).

Spørsmål 2

Forslaget ble vedtatt med 9 stemmer for (A, SV og V) og 6 stemmer mot (H og Frp).

Spørsmål 3

Forslaget ble vedtatt med 9 stemmer for (A, SV og V) og 6 stemmer mot (H og Frp).

Spørsmål 4 inkl. konklusjon

Forslaget ble vedtatt med 8 stemmer for (A og SV) og 7 stemmer mot (H, Frp og V).

Vedtak

Spørsmål 1.

Har bydelsutvalget synspunkter på/erfaringer med eventuelle fordeler og ulemper ved dagens organisering av sykehjemstilbudet, for eksempel når det gjelder kapasitet, spesialisering, fritt sykehjemsvalg, kvalitet, effektivitet, eventuelt andre forhold?

Bydelsutvalget vil påpeke tre forhold som er en alvorlig ulempe ved dagens organisering av sykehjemstilbudet:

- a. Skillet mellom ansvaret for driften av sykehjemmene og ansvaret for bygninger og teknisk utstyr som heiser o.l.
- b. Ulike priser for ulike tilbud på sykehjemmene.
- c. Mangelfull kompetanse ved konkurranseutsetting av sykehjem.

a. Ansvar for drift og ansvar for bygninger.

Ansvaret for driften av kommunale sykehjem og ansvaret for oppfølging og kontroll av konkurranseutsatte sykehjem ligger hos Sykehjemsetaten. Ansvar for vedlikehold av bygninger og teknisk infrastruktur som heiser ligger hos KF Omsorgsbygg. Omsorgsbygg fikk ansvaret for sykehjem da foretaket ble opprettet i 2004. Ansvar for indre vedlikehold er plassert hos den virksomhet som driver sykehjemmet; d.v.s. Sykehjemsetaten, en ideell organisasjon eller drifteren av et konkurranseutsatt sykehjem.

Kvaliteten på tilbudet til pasienter på et sykehjem er ikke bare avhengig av kvaliteten på pleien og omsorgen som tilbys, den er også avhengig av at bygning og infrastruktur har en god kvalitet.

Bydelsutvalget og tilsynsutvalg har en rekke ganger påpekt mangler ved bygninger og teknisk utstyr på de to eldste sykehjemmene i bydelen, Manglerudhjemmet og Oppsalhjemmet. Det gjelder mangelfullt vedlikehold og manglende solavskjerming, punkterte vinduer m.m.

Det er åpenbart at dette er mangler som rammer pasientene. Flere av disse manglene går også utover ansatte og fører til svekket effektivitet i arbeidet. De problemer som er omtalt her skyldes neppe bare manglende bevilgninger til Omsorgsbygg. Det er en rekke eksempler på at Omsorgsbygg har gitt løfter om at tiltak skal gjennomføres, men som ikke blir fulgt opp. Se svar på spørsmål 3.

Etter bydelsutvalgets vurdering bør den organisasjon som har ansvaret for driften av et sykehjem også ha ansvaret både indre og ytre vedlikehold. Det forutsetter at kommunen fastsetter krav til kvalitet på bygninger og teknisk utstyr i sykehjem. Slike krav foreligger ikke i dag, jfr. svarbrev fra Sykehjemsetaten til Bydel Østensjø 19.5.2011.

b. Prissettingen i sykehjem.

Til nå har det vært ulike priser på ordinære langtidsplasser og plasser for pasienter med spesielle behov. Det gjelder bl.a. skjermede plasser for demente som koster betydelig mer enn ordinære langtidsplasser. Konsekvensene av denne prispolitikken er som man måtte forvente tatt i betraktning bydelenes stramme budsjetter. Bydelsadministrasjonene vil først og fremst

søke å plassere pasienter i ordinære plasser. Mandag 7. juli var det f.eks. bare 4 ledige ordinære langtidsplasser, mens det var 22 ledige plasser i skjermet enhet. Over 80 % av pasientene på sykehjem i Oslo har grader av demens. Flere av de demente pasientene som er på en ordinær avdeling i dag, burde ha vært på en skjermet enhet. Oslo ligger langt under enn landsgjennomsnittet i dekning av skjermede plasser. I 2013 hadde Oslo i følge statistikk fra SSB 939 skjermede plasser og 4675 sykehjemsplasser, dvs. en dekningsgrad på 20 %. Resten av landet hadde 9103 skjermete plasser og 35060 sykehjemsplasser, dvs. en dekningsgrad på 32 %.

Bydelsutvalget mener det bør være behovet for riktig plassering som bør avgjøre hvor en pasient skal få plass, ikke hensynet til en bydels mer eller mindre trange økonomi. Lik pris på alle langtidsplasser vil sikre at det er behovet som bestemmer plassering.

c. Mangelfull kompetanse ved konkurranseutsetting av sykehjem.

I en rapport av 14.11.2012 påpekte tilsynsutvalg 2 flere mangler og feil i tilbudsinvitasjonen som Sykehjemsetaten hadde sendt ut i forbindelse med konkurranseutsettingen av Manglerudhjemmet i 2012. Omsorgskomiteen behandlet rapporten og Sykehjemsetatens svar av 19.12.2012 i et møte 11.2.2013, OMK-sak 10/13. Omsorgskomiteen hadde en rekke kritiske kommentarer til Sykehjemsetatens tilbudsinvitasjon. Komiteen hadde også kritiske kommentarer til prosessen før vedtak om konkurranseutsetting. Hverken pasienter eller pårørende ble orientert om forslaget om konkurranseutsetting og fikk dermed ikke anledning til å uttale seg om forslaget før byrådet traff sitt vedtak om konkurranseutsetting. Dette var et brudd på statlig forskrift for sykehjem og boform for heldøgns pleie og omsorg. Driftsstyret for Manglerudhjemmet ble heller ikke hørt før byrådet traff sitt vedtak. Det var et brudd på bystyrets instruks for driftsstyret.

Bydelsutvalget traff følgende vedtak i BU-sak 18/13:

Bydelsutvalget viser til en enstemmig Omsorgskomitees (OMK) kommentarer, og til tilsynsutvalgets konklusjon om at minimumskravene i tilbudsinvitasjonen til sykepleierdekning og fagkompetanse og til realkompetanse/erfaring hos ansatte ikke oppfyller kravet i § 4.1 i Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester om at "kommunen skal sikre tilstrekkelig fagkompetanse i tjenestene" og kommunens standard minstekrav til sykepleierdekning i institusjon. Bydelsutvalget er urolig for at en samlet OMK og tilsynsutvalg har rett i sine kommentarer. Bydelsutvalget finner det nødvendig at spørsmålet om minimumskravene til ytelse slik de er beskrevet i tilbudsinvitasjonen er i samsvar med krav i lov og forskrifter blir vurdert av Helsetilsynet. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren oversende en anmodning til Helsetilsynet om å foreta en slik vurdering vedlagt bydelsutvalgets vedtak og kommentarer, Sykehjemsetatens svar av 19.12.2012, tilsynsutvalgets rapport med vedlegg og bilag. Bydelsutvalgets vedtak og kommentarer oversendes byrådet og Sykehjemsetaten.

Byrådets og Sykehjemsetatens behandling av konkurranseutsettingen av Manglerudhjemmet viser at det er behov for å styrke kompetansen i byrådsavdelingen og i Sykehjemsetaten for å sikre en korrekt behandling når sykehjem konkurranseutsettes. Sykehjemsetatens mangelfulle kontroll og oppfølging av avtalene inngått med Adecco om drift av Ammerudlunden sykehjem og Midtåsenhjemmet er også en klar indikasjon på behovet for bedret kompetanse i forbindelse med konkurranseutsetting av sykehjem.

Spørsmål 2:

Har det å overdra ansvaret for driften av sykehjem til en sentral etat ført til en svekkelse av bydelssystemet og lokaldemokratiet etter bydelsutvalgets syn?

Før opprettelsen av Sykehjemsetaten hadde Bydel Østensjø ansvaret for både drift og bygninger i sykehjem. Mangler ved driften og bygninger og bygningstekniske installasjoner var det bydelsutvalgets overordnede ansvar å sørge for at ble rettet opp. Bydelsutvalget hadde

et "eieransvar" for driften av sykehjemmene. Bydelens innbyggere, velgerne kunne stille bydelsutvalget til ansvar dersom det ikke var en forsvarlig drift av sykehjemmene.

Det førte til at "gamle" Bydel Østensjø som hadde ansvaret for Oppsalhjemmet opprettet en styringsgruppe som fikk i oppdrag av bydelsutvalget i 2003 å foreta en gjennomgang av driften av hjemmet etter at en rapport hadde påvist alvorlige problemer i driften.

Ved opprettelsen av Sykehjemsetaten ble det folkevalgte ansvaret for driften av sykehjem flyttet fra bydelsutvalgene til bystyret. Denne overføringen er en ganske åpenbar svekkelse av mulighetene for innbyggerne i en bydel til å trekke Oslos politikere til ansvar for mangler ved sykehjem. I bydelsutvalgene og komiteene kan innbyggerne møte opp til åpen halvtime. Det finnes ingen "åpen halvtime" i bystyret. Rapporter fra tilsynsutvalg går ikke til bystyrepolitikere som har et ansvar for driften av sykehjem. Rapportene går til et bydelsutvalg som ikke har dette ansvaret nå, men som hadde det tidligere.

Konklusjon: Opprettelsen av Sykehjemsetaten har ført til en klar svekkelse av lokaldemokratiske innflytelsen på driften av sykehjem.

Formålet med opprettelsen av bydelsutvalg var å styrke velgernes innflytelse på politiske vedtak som først og fremst hadde konsekvenser for befolkningen i de enkelte bydeler. Myndighet og ansvar som hadde ligget hos sentrale etater og i bystyret ble delegert til bydelsutvalgene. Sentraliseringen til en Sykehjemsetat har naturlig nok ført til en svekkelse av bydelsssystemet.

Spørsmål 3.

Har bydelsutvalget synspunkter på hvordan tilsynsrollen med sykehjem fungerer innen dagens sykehjemsorganisering?

Bydelsutvalget i Østensjø har i.h.t. bydelsreglementet oppnevnt 2 tilsynsutvalg for de fire sykehjemmene i bydelen. Tilsynsutvalgene skal i.h.t. instruks vedtatt av bystyret påse at tjenestestedene drives i samsvar med regler og retningslinjer gitt av staten og Oslo kommune. Bydelsutvalget har således et ansvar for å påse at sykehjemmene i bydelen oppfyller de krav som bystyret, lover og forskrifter stiller til sykehjem. I praksis er det først og fremst gjennom rapporter fra tilsynsutvalgene at bydelsutvalgene får den informasjon som er nødvendig for å kunne ivareta dette ansvaret.

Rapportene fra tilsynsutvalgene behandles i Omsorgskomiteen og Eldrerådet før hvert møte i bydelsutvalget. Utvalgene har alle minst to anmeldte og to uanmeldte tilsyn på hvert sykehjem hvert år. Rapportene gir Omsorgskomiteen, eldrerådet og bydelsutvalget en god oversikt over tilbudet til pasientene på de enkelte sykehjem. I rapportene gis det av og til merknader om mangler og feil som bør rettes opp. Men det gis også opplysninger om positiv utvikling på ett eller flere områder i sykehjemmene.

Flertallet av pasienter på sykehjemmene i bydelen er hjemmehørende i bydelen. Det er derfor viktig for bydelsutvalget og eldrerådet å få rapportene om situasjonen på bydelens sykehjem. Bydel Østensjø er bydelen med flest eldre over 80 år. Pr. 31.12.2013 var 2924 av bydelens innbyggere eldre enn 80 år. Ca. 450 eldre over 80 år er på institusjon, de fleste på langtidsopphold på sykehjem.

Rapportene fra tilsynsutvalgene har flere ganger i løpet av de siste 4 årene ført til at bydelsutvalget har truffet vedtak som er oversendt byrådet, Sykehjemsetaten, Omsorgsbygg og Helse- og sosialombudet. Vedtakene gjelder i hovedsak fire forhold:

1. For sene svar fra Sykehjemsetaten på rapporter fra tilsynsutvalgene.
BU-sak 46/14

2. Mangelfulle svar fra Sykehjemsetaten.
BU-sak 82/12,

3. Forhold eller mangler ved sykehjemmene som hører til Sykehjemsetatens ansvarsområde.
BU-sak 14/10, BU-sak 19/13
4. Forhold eller mangler ved sykehjemmene som hører til Omsorgsbyggs ansvarsområde.
BU-sak 48/10, BU-sak 217/10, BU-sak 100/11, BU-sak 102/11, BU-sak 21/12, BU-sak 105/12

Bydelsutvalget har også truffet vedtak i to spesielle saker:

1. Feil og mangler i forbindelse med konkurranseutsettingen av Manglerudhjemmet.
BU-sak 18/13
2. Spørsmål til Helse- og sosialombudet om bemanningen på Oppsalhjemmet.
BU-sak 95/14

En forutsetning for at bydelsutvalget kan ivareta sitt tilsynsansvar er at Sykehjemsetaten svarer på tilsynsrapportene innen de frister som er fastlagt. Sykehjemsetaten har en rekke ganger overskredet disse fristene med mange måneder. Det er også eksempler på at etaten ikke har svart tross flere påminnelser. Det viste seg f.eks. etter flere purringer at etaten hadde rotet bort en rapport og måtte få den oversendt på nytt. Svaret på rapporten kom først 7 måneder etter at den ble levert inn til etaten første gang.

Dette viser at det er behov for forbedring av Sykehjemsetatens rutiner for svar på tilsynsrapporter.

Det er bystyret som har det overordnede ansvaret for sykehjem i Oslo. Bystyret får informasjon om forholdene på sykehjem gjennom bruker- og pårørendeundersøkelser.

Det legges ned et betydelig arbeid hvert år med tilsyn av byens sykehjem, utarbeidelse av rapporter og behandling av rapportene i Sykehjemsetaten og bydelsutvalget med sine komiteer.

Bydelsutvalget mener den informasjon om sykehjemmene som fremkommer i rapportene og gjennom behandlingen av dem bør utnyttes langt bedre enn i dag av byrådet og bystyret.

Bydelsutvalget foreslår at byrådet utarbeider en rapport til bystyret basert på de tilsynsrapporter som hvert år behandles i bydelsutvalgene.

Spørsmål 4: Har bydelsutvalget synspunkter på andre organisatoriske løsninger for sykehjemssektoren som kan gi bedre kvalitet og mer effektiv ressursutnyttelse?

Bydelsutvalget i Østensjø, vedtok 23.8.2005 en høringsuttalelse til forslaget om å opprette en sykehjemsetat. Bydelsutvalget anbefalte at bydelene fortsatt skulle ha ansvaret for drift av sykehjem, og beklaget at det ikke var utarbeidet en faglig konsekvensanalyse av forslagene som var til høring i bydelene.

Kommunerevisjonen la i 2009 fram en undersøkelse om at Sykehjemsetaten etter to års drift lå an til å nå de målene som ble satt ved dens opprettelse. Revisjonen hadde flere merknader og ga en rekke anbefalinger om å iverksette tiltak som kunne sikre at etaten nådde de målene som bystyret hadde vedtatt.

I 2012 la Kommunerevisjonen fram en rapport om oppfølging av undersøkelsen i 2009. De fleste varslede tiltakene etter rapporten 2009 var iverksatt. Men det var ennå en del som manglet.

To hovedargumenter for opprettelse av Sykehjemsetaten var at det ville føre til bedre kvalitet i tjenestene til pasientene på sykehjemmene og at det ville resultere i større effektivitet og en lavere kostnadsutvikling i driften av hjemmene.

Kommunerevisjonen konkluderer i rapporten av 2012 slik:

Kvalitetsutvikling

Sykehjemsetaten benyttet et kvalitetsmålingssystem som besto av fire ulike elementer; Kvalitetsrevisjoner, objektive kvalitetsindikatorer, bruker- og pårørendeundersøkelser, samt medarbeiderundersøkelser. Endringer i flere av undersøkelsenes innretning over tid, gjorde det vanskelig å sammenligne resultatene.

Kostnadsutvikling

Ulikheter i tilgjengelig statistikk gjorde at sammenligning av utgifter for sykehjemsdrift før og etter opprettelsen av Sykehjemsetaten i 2007 måtte gjøres med forsiktighet. Både bydelenes brutto driftsutgifter per beboer i institusjon og netto driftsutgifter for bydelene og Sykehjemsetaten for sykehjemsdrift, økte i årsgjennomsnitt både før og etter 2007. Økningen var imidlertid svakere etter opprettelsen av Sykehjemsetaten, sammenlignet med perioden før. Utviklingen i kostnader per vektet plass viser et annet forløp, men her har Kommunerevisjonen så få observasjoner før 2007, at det medfører for stor usikkerhet knyttet til å sammenligne utviklingen før og etter 2007.

Bydelsutvalget konstaterer at Kommunerevisjonen ut i fra ulike undersøkelser av kvalitet i sykehjem ikke kan påvise at det har skjedd utvikling i retning av bedre kvalitet i tjenestene til pasientene etter opprettelsen av Sykehjemsetaten.

Økningen i bydelenes brutto driftsutgifter pr. pasient er svakere etter opprettelsen av Sykehjemsetaten. Utviklingen i kostnader pr. vektet plass viser et annet forløp.

Det hadde vært interessant om det var foretatt en nærmere undersøkelse av kostnadsutviklingen og årsakene til en noe lavere økning i gjennomsnittlig økning i driftsutgifter pr. pasient etter 2007.

For Bydel Østensjø er imidlertid utviklingen klar. Alle fire sykehjem i bydel Østensjø hadde lavere kostnad pr. vektet plass enn gjennomsnittet av sykehjem i Oslo i alle år før Sykehjemsetaten overtok driften. Jfr. rapporter om Kostnadstall for eldreomsorgsinstitusjoner som Helseetaten utarbeidet. Brutto driftsutgifter pr. pasient for bydel Østensjø økte da Sykehjemsetaten overtok driftsansvaret.

Bedret kvalitet og økt effektivitet i Oslos sykehjem var begrunnelsen for opprettelsen av Sykehjemsetaten. Bydelsutvalget finner det ikke dokumentert at disse målene er oppnådd.

Finnes organisatoriske løsninger som vil bedre kvalitet og føre til en mer effektiv ressursutnyttelse?

Bydelsutvalget mener at det finnes slike løsninger. Det er løsninger som også vil styrke lokaldemokratiet og lokale folkevalgte kunnskaper om forholdene i sykehjem og gi bydelsutvalgene muligheter til å rette opp feil og mangler ved driften av sykehjemmene.

Sykehjemsetaten

En organisatorisk løsning som skal føre til styrket lokaldemokrati og større effektivitet forutsetter endringer i ansvar og oppgaver som i dag er lagt til Sykehjemsetaten og Omsorgsbygg.

Sykehjemsetaten bør gjøres om til et sentralt kompetansesenter for alle sykehjem i Oslo; d.v.s. kommunale sykehjem, sykehjem drevet av ideelle aktører og konkurranseutsatte sykehjem. Etaten bør ha ansvaret for å tilby kurs og etterutdanning av ansatte og ledelse i sykehjemsfaglige emner.

Oppgaver det er naturlig å ha i en sentral etat er anskaffelse og oppfølging av IT-løsninger som er felles i alle sykehjem. Det gjelder også opplæring av ansatte og bistand til sykehjemmene i bruk av slike systemer.

Etaten er også et naturlig fagsenter for anskaffelse av sykehjemsutstyr og andre tekniske hjelpemidler til bruk av pasienter og ansatte.

Etaten bør være et senter for utvikling og bruk av prosedyrer og rutiner som omhandler pleie og omsorg i sykehjem. I dag benytter private driftere og ideelle aktører egne prosedyrer innen

f.eks. tannpleie, munnhygiene og vedlikehold av høreapparater. Sykehjemsetaten er ikke pålagt ansvaret for å godkjenne slike prosedyrer. Det er naturlig at etaten pålegges et slikt ansvar som et ledd i arbeidet med å styrke kvaliteten på tjenestene i sykehjemmene. Etaten bør som nå ha ansvaret for oversikt over ledige sykehjemsplasser i Oslo.

Oppfølging av avtaler med driftere av konkurranseutsatte sykehjem bør ligge hos Sykehjemsetaten inntil slike avtaler er avsluttet.

Sykehjemsetaten og Omsorgsbygg

Ansvaret for bygninger og teknisk infrastruktur bør overføres fra Omsorgsbygg til Sykehjemsetaten så snart som mulig. Det innebærer at etaten oppretter en avdeling som har kompetanse på drift og vedlikehold av sykehjemsbygg og teknisk utstyr, jf. bydelsutvalgets merknad under pkt. 1.a. Etaten vil også kunne kjøpe tjenester fra Omsorgsbygg.

Bydelene, Sykehjemsetaten og Omsorgsbygg

Ansvar og oppgaver knyttet til drift og vedlikehold av sykehjem overføres gradvis til bydelene. Det må skje i flere faser. I første fase overføres ansvaret for kommunale sykehjem til bydelene. Etter hvert som avtaler om drift av konkurranseutsatte sykehjem utløper, overføres ansvaret for disse til bydelene, jf. etterfølgende avsnitt om konkurranseutsetting. Det må legges opp til ordninger for dekning av bydelenes utgifter til drift av sykehjem som stimulerer til rasjonell og effektiv drift samtidig de sikrer høy kvalitet på tjenestene. Det innebærer i praksis andre ordninger enn den man hadde før Sykehjemsetaten ble opprettet. Bydelene tildeles hvert år midler til drift og vedlikehold av bygninger og teknisk infrastruktur basert på grundige analyser og vurderinger av behovet. Behovsvurderinger skjer på grunnlag av kommunale krav til standard på bygninger og teknisk utstyr. Midler til dekning av personalutgifter tildeles på grunnlag av objektive analyser av bemanningsbehov i de enkelte sykehjem. Det vil her måtte tas hensyn til bl.a. hvilke pasientgrupper det er på sykehjemmet og evt. konsekvensene av uheldige eller gamle bygningsmessige og tekniske løsninger. I dag blir den enkelte pasient på et sykehjem trukket i sin inntekt for oppholdet på hjemmet. Beløpet som varierer med pasientenes inntekt overføres til bydelen. Når alle utgifter i forbindelse med drift av sykehjem dekkes av sentrale bevilgninger, kan beløpene fra pasientene overføres direkte til bykassa.

Kravet som stilles til bydelene er som nå å holde budsjettet for det enkelte sykehjem. Men det bydelene måles på er hvor godt de klarer å utnytte budsjettet og det handlingsrom det gir til å yte tjenester til pasientene av høy kvalitet. Ulike typer av kvalitetsmålinger, undersøkelser av hvor tilfredse pasienter og pårørende er med tjenestene, rapporter fra tilsynsutvalgene gir et godt grunnlag for å vurdere hvor dyktige bydelene og bydelsutvalgene er i sin ledelse og styring av sine sykehjem.

Konkurranseutsetting

Oslo kommune har drevet med konkurranseutsetting av sykehjem i over 10 år. Det er ikke dokumentert at konkurranseutsettingen har ført til høyere kvalitet på sykehjemmenes tjenester. Det er uklart hvilken økonomisk gevinst kommunen har hatt av konkurranseutsettingen når det tas hensyn til alle kostnader i forbindelse med avtalearbeid og avtaleoppfølging.

Den ene sikre konsekvensen av konkurranseutsettingen på kort sikt er at firmaene som har vunnet konkurransene, driver med fortjeneste. Hvor stor, vet ingen. Den andre sikre konsekvensen er at hjelpepleiere, pleieassistenter og øvrig personell i sykehjemmene, leger og sykepleiere unntatt, har fått til dels mye dårligere pensjonsvilkår.

De klart største yrkesgruppene i våre sykehjem er i dag, hjelpepleiere, helse- og omsorgsarbeidere og pleieassistenter. De vil også i framtiden utgjøre de største yrkesgruppene. For pasientene på sykehjemmene er det særdeles viktig at personell som rekrutteres til disse yrkene i årene som kommer, er godt kvalifiserte og godt motiverte. Det

forutsetter at Oslos sykehjem kan tilby attraktive lønns- og pensjonsvilkår.

Konkurransetsettingen har også ført til problemer som skyldes at mange ansatte flere ganger de siste 10 årene har måttet forholde seg til nye arbeidsgivere.

Bydelsutvalget frykter at konkurransetsettingen av sykehjem på sikt vil svekke rekruttering av kvalifisert personell til Oslos sykehjem.

Ressursene som brukes på konkurransetsetting og midlene som utbetales som fortjeneste til private firmaer, bør heller brukes til å bedre kvaliteten på tjenestene som sykehjemmene skal gi pasientene.

Konklusjon

Et effektivt tiltak for å oppnå bedre kvalitet og bedre ressursutnyttelse i Oslos sykehjem er å stoppe konkurransetsettingen av byens sykehjem.

Sak 151 /14 Bestilling av oppstartsmøte - Plogveien 22 og 24 - Wetlesens vei 54

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydel Østensjø er positive til intensjonen om en trafikkfri skolegård.

Forslaget med ny adkomstvei innebærer at trafikken flyttes nærmere eksisterende fritidsklubb, Manglerudklubben. Det bes om at drift av Manglerudklubben hensyntas i det videre planarbeidet, og at det fokuseres på gode parkeringsløsninger. Parkering i dagens situasjon er tidvis svært problematisk.

Videre bes det om at planarbeidet må redegjøre for konsekvensene for Østensjøområdet miljøpark og reduksjon av friområde, med vurdering av avbøtende tiltak.

Bydelsutvikling, miljø- og kulturkomiteen (BMK) hadde følgende tilleggforslag til vedtak

Bydel Østensjø mener at en omlegging av adkomstvei i henhold til planen slik den er beskrevet i oppstartsdokumentet er uheldig for Østensjøområdet miljøpark og støtter ikke forslaget slik det foreligger.

Området generelt har meget stort biologisk mangfold og er særdeles sårbart som følge av at det rent geografisk er svært lite. Selv mindre tiltak i randsonene kan få uheldige følger, og forslaget må sees i sammenheng med at dette bare er ett av mange mindre tiltak som sammen får større konsekvenser.

Terskelen for å gjennomføre slike tiltak bør derfor være vesentlig høyere i Østensjøområdet miljøpark enn andre tilsvarende steder.

Planen innebærer direkte inngrep av permanent karakter i naturområdet vest for foreslått snuplass og bringer biltrafikk helt inn i et ellers stille område.

Bydelen er kjent med at det lenge vært et problem med ulovlig kjøring og tildels parkering på turveinettet rundt skolen/idrettsanlegget.

Planen vil medføre økte problemer idet eventuell nødvendig kjøring til skolehageområdet og ishallens sørside vil måtte skje langs turveien i stedet for dagens adkomstvei. Videre vil tilsvarende kjøring til klubbhuset ved idrettsbanen i nord skje langs, eller på tvers av, turvei. Dette er klart uheldig. Vi frykter også at lettere adkomst med bil til kunstgressbanen i nord vil medføre øket trafikk hit.

Dagens parkeringssituasjon er tidvis mangelfull. Ved etableringen av kunstgresshallen ble det fremholdt at parkeringen her ville kunne fungere som adkomstparkering for besøkende til

Østensjøområdet miljøpark. I ettertid er plassen omgjort til avgiftsparkering og fremstår som mindre aktuell.

Bydel Østensjø kan ikke se at forslaget bedrer situasjonen.

Vi vil be om at man ser nærmere på alternative løsninger som f.eks. parkering på området vest for dagens barneskole, d.v.s. en utvidelse av dagens p-område mellom skolen og Plogveien. Videre bør det vurderes løsninger i form av bommer og tidsstyrt adgang for biler gjennom foreslått ny stor skolegård.

Den foreslåtte løsning vil være kostbar og det bør derfor være et alternativ å beholde dagens adkomstvei, kombinert med tiltak som skiller biltrafikk og barn. Dette kan være i form av gjerde og bro, eller i form av adkomst med lokk.

Vi har ikke forutsetninger for å vurdere viktigheten av å operere med felles skolegård for barne- og ungdomstrinnet, men antar likevel at delt skolegård og fysiske sperrer mellom barn og biltrafikk må kunne være akseptabelt.

Bydel Østensjø er positive til intensjonen om en trafikkfri skolegård.

Forslaget med ny adkomstvei innebærer at trafikken flyttes nærmere eksisterende fritidsklubb, Manglerudklubben. Det bes om at drift av Manglerudklubben hensyntas i det videre planarbeidet, og at det fokuseres på gode parkeringsløsninger. Parkering i dagens situasjon er tidvis svært problematisk.

Videre bes det om at planarbeidet må redegjøre for konsekvensene for Østensjøområdet miljøpark og reduksjon av friområde, med vurdering av avbøtende tiltak.

Dersom man likevel skulle velge å gå videre med eksisterende plan ber bydel Østensjø om at det legges inn tiltak for å stanse ulovlig kjøring og parkering på turveinettet. Videre ber vi om at det legges opp til avbøtende tiltak for å kompensere for de negative konsekvensene planen vil ha for miljøparken, gjerne i form av erstatningsarealer, og at alle avbøtende tiltak sikres i planens bestemmelser.

Bydel Østensjø foreslår at det nedsettes en gruppe bestående av de berørte parter som får i oppgave å jobbe frem et felles forslag for å løse de trafikale utfordringene i området rundt skole og idrettsanlegg, deriblant den ulovlige kjøring i området, med mål om å sikre Østensjøområdet miljøpark og en trygg skolehverdag.

Bydelsutvalget kom frem til følgende omforente forslag til vedtak

Bydelsdirektørens forslag til vedtak settes inn før nest siste avsnitt i BMKs forslag.

Votering

Det ble først votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig.

Deretter ble det votert over forslaget fra BMK med det omforente forslaget.

Votering enstemmig.

Vedtak

Bydel Østensjø mener at en omlegging av adkomstvei i henhold til planen slik den er beskrevet i oppstartsdokumentet er uheldig for Østensjøområdet miljøpark og støtter ikke forslaget slik det foreligger.

Området generelt har meget stort biologisk mangfold og er særdeles sårbart som følge av at det rent geografisk er svært lite. Selv mindre tiltak i randsonene kan få uheldige følger, og

forslaget må sees i sammenheng med at dette bare er ett av mange mindre tiltak som sammen får større konsekvenser.

Terskelen for å gjennomføre slike tiltak bør derfor være vesentlig høyere i Østensjøområdet miljøpark enn andre tilsvarende steder.

Planen innebærer direkte inngrep av permanent karakter i naturområdet vest for foreslått snuplass og bringer biltrafikk helt inn i et ellers stille område.

Bydelen er kjent med at det lenge vært et problem med ulovlig kjøring og tildels parkering på turveinettet rundt skolen/idrettsanlegget.

Planen vil medføre økte problemer idet eventuell nødvendig kjøring til skolehageområdet og ishallens sørside vil måtte skje langs turveien i stedet for dagens adkomstvei. Videre vil tilsvarende kjøring til klubbhuset ved idrettsbanen i nord skje langs, eller på tvers av, turvei. Dette er klart uheldig. Vi frykter også at lettere adkomst med bil til kunstgressbanen i nord vil medføre øket trafikk hit.

Dagens parkeringssituasjon er tidvis mangelfull. Ved etableringen av kunstgresshallen ble det fremholdt at parkeringen her ville kunne fungere som adkomstparkering for besøkende til Østensjøområdet miljøpark. I ettertid er plassen omgjort til avgiftsparkering og fremstår som mindre aktuell.

Bydel Østensjø kan ikke se at forslaget bedrer situasjonen.

Vi vil be om at man ser nærmere på alternative løsninger som f.eks. parkering på området vest for dagens barneskole, d.v.s. en utvidelse av dagens p-område mellom skolen og Plogveien. Videre bør det vurderes løsninger i form av bommer og tidsstyrt adgang for biler gjennom foreslått ny stor skolegård.

Den foreslåtte løsning vil være kostbar og det bør derfor være et alternativ å beholde dagens adkomstvei, kombinert med tiltak som skiller biltrafikk og barn. Dette kan være i form av gjerde og bro, eller i form av adkomst med lokk.

Vi har ikke forutsetninger for å vurdere viktigheten av å operere med felles skolegård for barne- og ungdomstrinnet, men antar likevel at delt skolegård og fysiske sperrer mellom barn og biltrafikk må kunne være akseptabelt.

Bydel Østensjø er positive til intensjonen om en trafikkfri skolegård.

Forslaget med ny adkomstvei innebærer at trafikken flyttes nærmere eksisterende fritidsklubb, Manglerudklubben. Det bes om at drift av Manglerudklubben hensyntas i det videre planarbeidet, og at det fokuseres på gode parkeringsløsninger. Parkering i dagens situasjon er tidvis svært problematisk.

Videre bes det om at planarbeidet må redegjøre for konsekvensene for Østensjøområdet miljøpark og reduksjon av friområde, med vurdering av avbøtende tiltak.

Dersom man likevel skulle velge å gå videre med eksisterende plan ber bydel Østensjø om at det legges inn tiltak for å stanse ulovlig kjøring og parkering på turveinettet. Videre ber vi om at det legges opp til avbøtende tiltak for å kompensere for de negative konsekvensene planen vil ha for miljøparken, gjerne i form av erstatningsarealer, og at alle avbøtende tiltak sikres i planens bestemmelser.

Bydel Østensjø foreslår at det nedsettes en gruppe bestående av de berørte parter som får i oppgave å jobbe frem et felles forslag for å løse de trafikale utfordringene i området rundt skole og idrettsanlegg, deriblant den ulovlige kjøring i området, med mål om å sikre Østensjøområdet miljøpark og en trygg skolehverdag.

Sak 152 /14 Endring i Høyres gruppe med innvirkning for bydelsutvalg og komite m.fl.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Bydelsutvalget foreslår for valgstyret _____ som 7. varamedlem for Høyres gruppe i bydelsutvalget i Bydel Østensjø.
2. Bydelsutvalget oppnevner _____ som nestleder i omsorgskomiteen etter Nonna Martynova (H).
3. Bydelsutvalget oppnevner _____ som medlem i tilsynsutvalg for hjemmebaserte tjenester og for dagsentervirksomhet utenom institusjon etter Nonna Martynova (H).
4. Bydelsutvalget innstiller for Utdanningsetaten _____ som ny representant i driftsstyret ved Rustad skole etter Nonna Martynova (H).

Erland Bakke (H) hadde følgende forslag til vedtak

1. Bydelsutvalget foreslår for valgstyret Ola Eloranta (H) som 7. varamedlem for Høyres gruppe i bydelsutvalget i Bydel Østensjø.
2. Bydelsutvalget oppnevner Sigurd Styrvold (H) som nestleder i omsorgskomiteen etter Nonna Martynova (H).
3. Bydelsutvalget oppnevner Anne Lise Haugstad (H) som medlem i tilsynsutvalg for hjemmebaserte tjenester og for dagsentervirksomhet utenom institusjon etter Nonna Martynova (H).
4. Bydelsutvalget innstiller for Utdanningsetaten Vidar Vevik som ny representant i driftsstyret ved Rustad skole etter Nonna Martynova (H).

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak med forslag til navn fra Erland Bakke (H).

Votering enstemmig.

Vedtak

1. Bydelsutvalget foreslår for valgstyret Ola Eloranta (H) som 7. varamedlem for Høyres gruppe i bydelsutvalget i Bydel Østensjø.
2. Bydelsutvalget oppnevner Sigurd Styrvold (H) som nestleder i omsorgskomiteen etter Nonna Martynova (H).
3. Bydelsutvalget oppnevner Anne Lise Haugstad (H) som medlem i tilsynsutvalg for hjemmebaserte tjenester og for dagsentervirksomhet utenom institusjon etter Nonna Martynova (H).
4. Bydelsutvalget innstiller for Utdanningsetaten Vidar Vevik som ny representant i driftsstyret ved Rustad skole etter Nonna Martynova (H).

Sak 153 /14 Endringer i Arbeiderpartiets gruppe med innvirkning for komite og utvalg

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Bydelsutvalget oppnevner _____ som nytt varamedlem i oppvekstkomiteen etter Khalid Ouaham (A).
2. Bydelsutvalget oppnevner _____ som nytt varamedlem i miljøutvalget ved Rustad skole etter Khalid Ouaham (A).

Liv Thorstensen (A) hadde følgende forslag til vedtak

1. Bydelsutvalget oppnevner Fredrik Gullerud (A) som nytt varamedlem i oppvekstkomiteen etter Khalid Ouaham (A).
2. Bydelsutvalget oppnevner Fredrik Gullerud (A) som nytt varamedlem i miljøutvalget ved Rustad skole etter Khalid Ouaham (A).

Votering

Det ble votert over bydelsdirektørens forslag til vedtak med forslag til navn fra Liv Thorstensen (A).

Votering enstemmig.

Vedtak

1. Bydelsutvalget oppnevner Fredrik Gullerud (A) som nytt varamedlem i oppvekstkomiteen etter Khalid Ouaham (A).
2. Bydelsutvalget oppnevner Fredrik Gullerud (A) som nytt varamedlem i miljøutvalget ved Rustad skole etter Khalid Ouaham (A).

Sak 154 /14 Ny benk ved Østensjøvannet

Mads Jørgen Lindahl (A) hadde følgende forslag til vedtak

Sendes til Bymiljøetaten og kopi sendes Østensjøvannets venner, med utsnitt flyfoto: Bydel Østensjø ber om at det settes opp en benk på "Svanebukta" ved Østensjøvannet. I dette området av Østensjøvannet er det ingen benker for øyeblikket. På vinterstid er dette et populært sted å ta på seg skøyter og gå ut på isen. Det er gunstig at folk går ut på isen fra Svanebukta for andre steder kan ferdsel føre til uheldig slitasje på vegetasjonen. En benk i "Svanebukta" vil derfor være til stor nytte for store og små både sommer og vinter.

Votering

Det ble votert over forslaget til vedtak fra Mads Jørgen Lindahl (A).

Votering enstemmig.

Vedtak

Sendes til Bymiljøetaten og kopi sendes Østensjøvannets venner, med utsnitt flyfoto: Bydel Østensjø ber om at det settes opp en benk på "Svanebukta" ved Østensjøvannet. I dette området av Østensjøvannet er det ingen benker for øyeblikket. På vinterstid er dette et populært sted å ta på seg skøyter og gå ut på isen. Det er gunstig at folk går ut på isen fra Svanebukta for andre steder kan ferdsel føre til uheldig slitasje på vegetasjonen. En benk i "Svanebukta" vil derfor være til stor nytte for store og små både sommer og vinter.

Sak 155 /14 Manglerud Bad

Bydelsutvalget kom frem til følgende omforente forslag til vedtak

Ikke legg ned Manglerud Bad!

Også sommeren 2014 har mange barn druknet eller vært nær ved å drukne i forbindelse med bading. Svømmeferdighetene til mange barn og unge er ikke gode nok, og svømmeopplæringen i skolen er svært viktig for å sikre at barna lærer å svømme. Byrådet la i inneværende år fram en bademelding, hvor man i Strategi 3 peker på at «De eksisterende bade- og svømmeanlegg som er minst attraktive avvikles når nye anlegg står klare». Dermed skulle man tro at dette betød at ingen anlegg skulle avvikles *før* det stod nye anlegg klare.

Manglerud bad er et godt besøkt og godt driftet basseng som både benyttes av skolene og andre som tilbyr svømmeopplæring, samt benyttes av barn og unge i nærområdene utenom skole og kurs. Det vil være et stort tap for de som vokser opp i nærmiljøene til Manglerud Bad dersom anlegget legges ned uten at det er bygd opp alternative og bedre tilbud. Samtidig vet vi også at hele Oslo sliter for dårlig kapasitet. Planer for alternativer er ikke konkretisert og vedtatt.

Et samlet bydelsutvalg i Østensjø ber Byrådet komme med forslag til en plan for å sikre et fortsatt badetilbud på Manglerud. BU ber om deputasjon til de aktuelle komiteene for å legge fram sitt syn på saken.

Votering

Det ble votert over bydelsutvalgets omforente forslag.
Votering enstemmig.

Vedtak

Ikke legg ned Manglerud Bad!

Også sommeren 2014 har mange barn druknet eller vært nær ved å drukne i forbindelse med bading. Svømmeferdighetene til mange barn og unge er ikke gode nok, og svømmeopplæringen i skolen er svært viktig for å sikre at barna lærer å svømme. Byrådet la i inneværende år fram en bademelding, hvor man i Strategi 3 peker på at «De eksisterende bade- og svømmeanlegg som er minst attraktive avvikles når nye anlegg står klare». Dermed skulle man tro at dette betød at ingen anlegg skulle avvikles *før* det stod nye anlegg klare.

Manglerud bad er et godt besøkt og godt driftet basseng som både benyttes av skolene og andre som tilbyr svømmeopplæring, samt benyttes av barn og unge i nærområdene utenom skole og kurs. Det vil være et stort tap for de som vokser opp i nærmiljøene til Manglerud Bad dersom anlegget legges ned uten at det er bygd opp alternative og bedre tilbud. Samtidig vet vi også at hele Oslo sliter for dårlig kapasitet. Planer for alternativer er ikke konkretisert og vedtatt.

Et samlet bydelsutvalg i Østensjø ber Byrådet komme med forslag til en plan for å sikre et fortsatt badetilbud på Manglerud. BU ber om deputasjon til de aktuelle komiteene for å legge fram sitt syn på saken.

Eventuelt

- Kristin Sandaker (A) orienterte om høstfest lørdag 21.09.2014 ved Eterfabrikken.
- Britt Inglingstad (V) tok opp mediestrategi hos politikere vedrørende sak om Manglerudtunnel.
- Britt Inglingstad (V) orienterte om Bydelsforum med PBE vedrørende høringsfrister i byggesaker.

Bydel Østensjø, 22.09.2014

Kristin Sandaker (A)
BU-leder

Therese Kloumann Lundstedt
BU-sekretær