



Oslo kommune
Bydel Bjerke
Bydelsadministrasjonen

Møteinnkalling 7/14

Møte: Bydelsutvalgets arbeidsutvalg
Møtested: BU-salen
Møtetid: Torsdag 23. oktober 2014 kl. 17.00
Sekretariat: 23439917

SAKSKART

Åpen halvtime
Godkjenning av innkalling
Godkjenning av sakskart
Postjournal
Informasjon
Eventuelt

Saker til behandling

Sak 81/14	Godkjenning av protokoll AU 18. september 2014	1
Sak 82/14	Tilsynsrapport fra tilsyn ved Økern sykehjem og dagsenter.....	1
Sak 83/14	Revisjon av budsjettet 2014	2
Sak 84/14	Prognose september 2014	4
Sak 85/14	Møteplan for utvalg, råd og komiteer 2015	5
Sak 86/14	Boligsosialt utviklingsprogram Oslo - Bydel Bjerke 2015	5
Sak 87/14	Fritak og suppleringsvalg grunnet flytting - Arbeiderpartiet	7
Sak 88/14	Oppheving av avvisningsvedtak og klage på tillatelse til bruksendring - Trondheimsveien 320	8

Bydel Bjerke

Steinar Arnesen
leder

Merete Stavn
sekretær

Sak 81/14 Godkjenning av protokoll AU 18. september 2014

Arkivsak: 201400004
Arkivkode: 026.2
Saksbehandler: Merete Stavn

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	81/14

GODKJENNING AV PROTOKOLL AU 18. SEPTEMBER 2014

Sammendrag:

Protokollen fra møte i bydelsutvalgets arbeidsutvalg (AU) den 18. september 2014 fremlegges for godkjenning.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak
Protokollen fra AU 18.9.14 godkjennes.

Bydel Bjerke 6.10.14

Kari-Anne Mathisen
bydelsdirektør

Vedlegg – Protokoll AU 18.9.14

Sak 82/14 Tilsynsrapport fra Økern sykehjem og dagsenter

Arkivsak: 201300061
Arkivkode: 204
Saksbehandler: Merete Stavn

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	82/14
Kultur- og oppvekstkomiteen	03.11.14	
Eldreråd	03.11.14	
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14	

TILSYNSRAPPORT FRA TILSYN VED ØKERN SYKEHJEM OG DAGSENTER

Sammendrag:

Rapport fra tilsynsbesøk ved Økern sykehjem og dagsenter 6.10 fremlegges til orientering. Rapporten er oversendt Sykehjemsetaten og eventuelle kommentarer derfra ettersendes.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak
Rapporten fra tilsynsbesøk ved Økern sykehjem og dagsenter tas til orientering.

Kari-Anne Mathisen
Bydelsdirektør

Vedlegg 1 – Tilsynsrapport 6.10

Sak 83/14 Revisjon av budsjettet 2014

Arkivsak: 201300159
Arkivkode: 121
Saksbehandler: Terje Svendsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	83/14
Miljø- og samferdselskomiteen	03.11.14	
Råd for funksjonshemmede	03.11.14	
Arbeidsmiljøutvalget	03.11.14	42/14
Eldreråd	03.11.14	
Medbestemmelsesutvalget	03.11.14	44/14
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14	

REVISJON AV BUDSJETTET 2014

Sammendrag:

I foreliggende sak foreslås justeringer i budsjettet på i alt 8,4 mill. kroner. I beløpet inngår en disponering av mindreforbruket fra 2013 og en avsetning som var øremerket et forventet merforbruk i 2013. I tillegg foreslås å øke flyktningetilskuddet samt en omdisponering fra sosialhjelp til drift. Beløpet fremkommer på følgende måte:

i tusen kr	
	Beløp
Mindreforbruk 2013	1 600
Avsetning merforbruk 2013	3 100
Økt inntekt flyktningetilskudd	1 000
Omdisponering sosialhjelp	2 700
Sum	8 400

Saksframstilling:

Bydelsdirektøren har i tertialrapporten for august meldt et mindreforbruket i 2014 pr 1,2 mill. kroner. Dette skyldes bl.a en positiv utvikling for sosialhjelpen og på barnevernsområdet. Samtidig er det meldt om utfordringer innenfor områdene boliger for funksjonshemmede, hjemmetjenesten, sykehjemsplasser og avlastning.

Foruten forannevnte områder er det behov for justeringer i budsjettet for sosialtjenesten og vedlikehold i barnehagene(lekeplasser).

I foreliggende sak er det kun de økte inntektene fra flykningetilskuddet som utgjør en reell styrking av budsjettbalansen for 2014 da de øvrige forslagene kun er en omdisponering innenfor budsjettrammen.

Til de enkelte områder kan anføres:

Boliger for funksjonshemmede: Som meldt i økonomirapportene skyldes problemene bl.a. høyt sykefravær og bruk av overtid. Bydelsdirektøren vil tilrå at tjenesten styrkes med 1,5 mill. kroner. I budsjettet for 2014 ble det avsatt 0,5 mill. kroner på tekniske justeringer med formål boliger for funksjonshemmede. Denne vil bli tilført tjenesten ved en administrativ budsjettjustering slik at området totalt tilføres 2,0 mill. kroner

Hjemmetjenesten: Tjenesten ble i budsjettet pålagt et effektiviseringskrav på 2 mill. kroner som så langt ikke er oppfylt. Bydelsdirektøren vil i saken foreslå at 1 mill. kroner av effektivitetskravet tilbakeføres tjenesten

Sykehjemsplasser: I rapporteringen til bydelsutvalget er det meldt om merforbruk av sykehjemsplasser. I prognosen er det ikke hensyntatt at bydelsutvalget i forbindelse med tilleggsinnstillingen til byrådet økte antallet sykehjemsplasser. Kombinert med at mestringssettet i Refstadveien først vil komme i full drift i siste kvartal 2014, forventer bydelsdirektøren at sykehjemsbudsjettet ikke har behov for tilførsel av økte resurser i inneværende år.

Avlastning: Avlastning inkludert brukerstyrt personlig assistanse(BPA) har hatt et for høyt aktivitetsnivå gjennom hele 2014. Dette skyldes i hovedsak en økning i vedtak for eksisterende og nye brukere. Bydelsdirektøren vil derfor tilrå at området tilføres 2,1 mill. kroner.

Sosialtjenesten. Som tidligere meldt er stillingsbudsjettet for sosialtjenesten meldt inn feil slik at det ikke er tilført budsjettmidler lik antallet hjemler opprettet i tjenesten. Differansen utgjør 2,7 mill. kroner og bydelsdirektøren vil foreslå at beløpet dekkes ved å redusere sosialhjelpsbudsjettet med tilsvarende beløp. Sosialhjelpsutgiftene har så langt i 2014 vist en positiv utvikling, og selv med en økning i utgiftene for september, vil det være rom for en slik omdisponering.

Vedlikehold utelekeplasser barnehager. Vedlikehold av utelekeplassene er bydelens ansvar. Som følge av et betydelig vedlikeholdsetterslep er det påkrevet med umiddelbare tiltak i enkelte barnehager. Dersom friske midler ikke tilføres vil resultatet bli at lekeapparater m.m. må demonteres uten at nytt utstyr kommer på plass. Bydelsdirektøren vil i budsjettet for 2015 vurdere ytterligere påplussinger i vedlikeholdsbudsjettet til barnehagen som følge av vedlikeholdsetterslepet. I denne omgang foreslås å bruke 1 mill. kroner til formålet.

De ovennevnte forslagene vil innebære følgende endringer av budsjettet fordelt på formål og funksjoner:

Tiltak	Formål	Funksjon	Økes/redueres med
Økt flykningetilskud	1	120 Administrasjon	-1 000
Mindreforbruk 2013	1	180 Diverse fellesutgifter	-1 600
Avsetning merforbruk 2013	1	180 Diverse fellesutgifter	-3 100

Stillinger sosialtjenesten	1	Råd, veiledning og sosial 242 forebyggende arbeid	2 700
	Totalt 1	Helse,sosial og nærmiljø	-3 000
Vedlikehold barnehager	2	221 Førskolelokaler og skyss	1 100
	Totalt 2 A	Barnehager	1 100
Boliger funksjonshemmede	3	Bistand, pleie, omsorg til 254 hjemmeboende	1 500
Hjemmetjenesten	3	Bistand, pleie, omsorg til 254 hjemmeboende	1 000
Avlastning/BPA	3	Bistand, pleie, omsorg til 254 hjemmeboende	2 100
	Totalt 3	Pleie - og omsorg	4 600
Redusere sosialhjelpen	4	180 Sosialhjelp	-2 700
	Totalt 4	Økonomisk sosialhjelp	-2 700
	Totalsum		-

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. *Funksjonsområde 1: Helse, sosial og nærmiljø reduseres med kr 3 000 000*
2. *Funksjonsområde 2 A: Barnehager økes med kr 1 000 000*
3. *Funksjonsområde 3: Pleie-og omsorg økes med kr 4 600 000*
4. *Funksjonsområde 4: Økonomisk sosialhjelp reduseres med kr 2 700 000*

Bjerke 15.10.2014

Kari-Anne Mathisen
bydelsdirektør

Gro Solberg
økonomisjef

Sak 84/14 Prognose september 2014

Arkivsak: 201400272
Arkivkode: 120.2
Saksbehandler: Huan van Doan

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	84/14
Medbestemmelsesutvalget	03.11.14	43/14
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14	

PROGNOSE SEPTEMBER 2014

Dokumentet er ikke ferdigbehandlet. Ettersendes/omdeles i møtet.

Sak 85/14 Møteplan for utvalg, råd og komiteer 2015

Arkivsak: 201100365

Arkivkode: 027.1

Saksbehandler: Merete Stavn

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	85/14
Kultur- og oppvekstkomiteen	03.11.14	
Miljø- og samferdselskomiteen	03.11.14	
Råd for funksjonshemmede	03.11.14	
Ungdomsråd	03.11.14	
Eldreråd	03.11.14	
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14	

MØTEPLAN FOR UTVALG, RÅD OG KOMITEER 2015

Sammendrag:

Rekkefølge, antall møter og tidspunkt er satt opp i likhet med møteplan for 2014.

En møterekke starter med bydelsutvalgets arbeidsutvalg (AU), deretter komite og rådsmøter og til sist bydelsutvalget (BU).

Møtetidspunktene er tilpasset slik at godkjente protokoller fra råd og komiteer kan vedlegges innkallingen til bydelsutvalget.

Avstanden mellom møtet i BU april og møtet i AU mai, er litt lengre, delvis på grunn av offentlige fridager og for å samle flest mulig saker til siste møterekke før sommerferien.

Faste møtedager er som tidligere, torsdager for AU og BU, mandager for komiteer og råd.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Møteplanen for 2015 godkjennes.

Bydel Bjerke 06.10.2014

Kari-Anne Mathisen
bydelsdirektør

Vedlegg 1 – Forslag til møteplan 2015

Sak 86/14 Boligsosialt utviklingsprogram Oslo - Bydel Bjerke 2015

Arkivsak: 201100151

Arkivkode: 333

Saksbehandler: Fredrik Sørensen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	86/14

Råd for funksjonshemmede	03.11.14
Kultur- og oppvekstkomiteen	03.11.14
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14

BOLIGSOSIALT UTVIKLINGSPROGRAM OSLO - BYDEL BJERKE 2015

Bakgrunn:

Boligsosialt utviklingsprogram er etablert som en langsiktig satsning basert på gjensidig forpliktende samarbeid mellom kommunen og Husbanken. Mål for programmet er flere vanskeligstilte på boligmarkedet skal tilbys egnede boligtilbud. Gjennom boligsosialt utviklingsprogram vil kommunene utvikle et helhetlig og lokalt forankret boligsosialt arbeid. Med boligsosialt arbeid menes ”alle tiltak, virkemidler og tjenester som må til for at vanskeligstilte kan bosette seg og bli boende”.

Oslo kommune er en av 14 kommuner på Østlandet som deltar i Husbankens boligsosiale utviklingsprogram. Oslo kommune deltar i programmet med bydelene Bjerke, Alna, Grorud og Stovner. Byrådsavdelingen for eldre og sosiale tjenester (EST) har en koordinerende rolle i programarbeidet. De har også det overordnede ansvaret for kommunens arbeid med sosiale boligvirkemidler.

Årlig utarbeider hver bydel en aktivitetsplan med prosjekter og budsjett for aktivitetsåret.

Saksframstilling:

Bjerke Bydelsutvalg vedtok i 2009 en boligsosial handlingsplan. Informasjonsinnhenting i bydelen og i Groruddalssatsingen danner basis for utviklingsprogrammet. Boligsosialt utviklingsprogram i Oslo har valgt 5 satsingsområder:

1. Egnede boliger for vanskeligstilte
2. Tilgjengelige boligvirkemidler (også økonomiske)
3. Individuell oppfølging i bolig
4. Bomiljøarbeid i utsatte områder
5. Kompetanse, læring og utvikling og ny kunnskap på feltet

Innsatsområdene 1 og 2 bidrar til at flere får egen bolig og at flere får muligheten til å eie egen bolig. Innsatsområdene 3 og 4 sørger for at flere får mulighet til å beholde egen bolig og at flere bor godt og trygt. Innsatsområde 5 bidrar til økt kompetanse og større samhandling blant ansatte i bydelen.

I 2014 fortsatte Boligsosialt utviklingsprogram i Bydel Bjerke fokuset fra 2013 på innsatsområdene 1 og 3. Samtidig hadde programmet et stort fokus på innsatsområdene 2 og 5. Dette har medført at flere bor i egen bolig samtidig som det gis god oppfølging til de som trenger dette for å kunne beholde egen bolig. Barneverntjenesten har blitt et viktig element i programmet, og ført til økt samarbeid mellom barneverntjeneste og sosialtjeneste.

I 2015 går programmet inn i sitt siste år, og det vil derfor fokuseres på implementering av prosjekter i tjenestene, med særlig fokus på koordinerte tjenester. Trykket på å bidra til at flere vanskeligstilte får egen bolig med gode tjenester, opprettholdes. I samarbeid med Boligbygg Oslo KF jobbes det med å etablere botilbud til personer som har særlige utfordringer på boligmarkedet. Bydelens fokus på boligvirkemidler vil føre til økt bruk av Startlån, noe som vil gi større gjennomstrømming av kommunale boliger.

I 2014 ble det gjennomført en boligbehovsanalyse i bydelen. Analysen viser hvor i bydelen det er behov for å etablere kommunalt disponerte boliger, og hvor det er ønskelig med flere utleieboliger.

Områdesatsingen på Linderud, Økernbråten og Vollebekk gjennom Groruddalssatsingen vil bidra til flere gode og trygge bomiljø.

Aktivitetsplanen gir en oversikt over alle prosjekter og tiltak det planlegges for 2015. I tillegg utarbeides det prosjektdokumenter for alle prosjekter og tiltak. I disse dokumentene settes det mål og milepæler som skal oppnås i prosjektperioden.

Frem til og med 2013 var Boligsosialt utviklingsprogram finansiert 60% av Husbanken, og 40% av bydel. Fra og med 2014 finansieres programmet 50% av Husbanken og 50% av bydel. Bydelens egenandel er gjenstand for behandling i budsjett 2015. I tillegg til midler som bevilges over budsjettet, består bydelens egenandel av arbeid utført av linjeorganisasjonen.

***Bydelsdirektørens forslag til vedtak i råd og utvalg**
Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget tiltres.*

***Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget**
Tiltak i boligsosialt utviklingsprogram for Bydel Bjerke 2015 tiltres.
Finansiering av det enkelte tiltak vil bli gjenstand for behandling i budsjett 2015 og gjennom søknader til husbanken.
Boligbehovsanalyse Bydel Bjerke 2014 tas til orientering.*

Bydel Bjerke 15.10.2013

Kari-Anne Mathisen
bydelsdirektør

Vedlegg 1 – Aktivitetsplan BOSO Bjerke 2015
Vedlegg 2 – Boligbehovsanalyse Bydel Bjerke 2014

Sak 87/14 Fritak og suppleringsvalg grunnet flytting - Arbeiderpartiet

Arkivsak: 201100444
Arkivkode: 027.1
Saksbehandler: Merete Stavn

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	87/14
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14	

FRITAK OG SUPPLERINGSVALG GRUNNET FLYTTING - ARBEIDERPARTIET

Sammendrag:

Bydelsutvalgets medlem for Arbeiderpartiet, Marie Herland har meldt at hun har flyttet fra bydelen. Marie Herland har i tillegg til å være medlem i BU er

- Medlem i Kultur- og oppvekstkomiteen
- Medlem i Skolemiljøutvalg Refstad skole
- Varamedlem skolemiljøutvalg Bjerke videregående skole

I henhold til Kommunelovens § 15 nr 1, fritas Marie Herland fra sine verv for resten av perioden

Markus Aasland rykker naturlig opp fra 1. vara til medlem i BU. Ny 1. vara blir Ruth Tomter

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Marie Herland fritas fra sine verv for resten av perioden.

For resten av perioden oppnevnes:

- *nytt medlem i Kultur- og oppvekstkomiteen.*
- *nytt medlem ved skolemiljøutvalget Refstad skole.*
- *ny vara til skolemiljøutvalget Bjerke videregående skole.*

Bydel Bjerke 20.10.14

Kari-Anne Mathisen
bydelsdirektør

Vedlegg 1 – Medlemsliste KO
Vedlegg 2 – Medlemsliste Skolemiljøutvalg

Sak 88/14 Oppheving av avvísingsvedtak og klage på tillatelse til bruksendring - Trondheimsveien 320

Arkivsak: 201300583
Arkivkode: 531
Saksbehandler: Hans Georg Leopolder

Saksgang	Møtedato	Saknr
Bydelsutvalgets arbeidsutvalg	23.10.14	88/14
Miljø- og samferdselskomiteen	03.11.14	
Bjerke Bydelsutvalg	13.11.14	

OPPHEVING AV AVVÍSINGSVEDTAK OG KLAGE PÅ TILLATELSE TIL BRUKSENDRING - TRONDHEIMSVEIEN 320

Sammendrag:

Bydel Bjerke er med i en forsøksordning hvor bydelen er tillagt politisk behandling av klager i saker som gjelder dispensasjon fra arealplan og reguleringsplan. Plan- og bygningsloven har i kapittel 19 bestemmelser om dispensasjon (kapittel 19 nedenfor i saksframlegget).

Vedlagt følger dispensasjonssak etter plan- og bygningsloven fra Plan- og bygningsetaten. Plan- og bygningsetaten er sekretariat for Bydelsutvalget. Saksframlegget inneholder derfor

ikke innstilling fra bydelsdirektøren. Plan- og bygningsetaten anbefaler at klagen ikke tas til følge.

Saken har sin bakgrunn i at Plan- og bygningsetaten har gitt en tillatelse til bruksendring fra bensinstasjon til serveringssted, uten å varsle Statens vegvesen, som nabo. Statens vegvesen anfører at tillatelsen er ugyldig på grunn av saksbehandlingsfeil. Plan- og bygningsetaten er enig i at det var feil å ikke varsle Statens vegvesen om tiltaket. Om feilen medfører ugyldighet må avgjøres ut fra et prinsipp nedfelt i forvaltningsloven § 41 om at et vedtak likevel er gyldig når det er grunn til å regne med at feilen ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold. Plan- og bygningsetaten mener dette er tilfelle og opprettholder tillatelsen til bruksendring. Se særlig side 4 i dokument 1 i saken fra Plan- og etaten.

Saken oversendes Bydel Bjerke for avgjørelse.

Bydelsutvalget behandlet for øvrig saken i møte 14.11.2013 som en byggesak til *uttalelse* og fattet vedtak, som nettopp gikk på de forholdene som Statens vegvesen har tatt opp. Se dokument 13 i saken fra Plan- og bygningsetaten.

Saksframstilling:

Jf. sammendraget.

Hvis Bydelsutvalget *opprettholder* Plan- og bygningsetatens vedtak, oversender bydelsdirektøren saken, inkl. møteprotokoll fra møtet i Bydelsutvalget, til Fylkesmannen for endelig avgjørelse. Hvis bydelsutvalget *omgjør* Plan- og bygningsetatens vedtak, sendes saken til Plan- og bygningsetaten for fornyet behandling.

Bydelsutvalgets myndighet

Bydel Bjerke er med i en forsøksordning hvor bydelen er tillagt politisk behandling av klager i saker som gjelder dispensasjon fra arealplan og reguleringsplan. Plan- og bygningsloven har i kapittel 19 bestemmelser om dispensasjon. (Kapittel 19 følger i slutten av saksframlegget).

Bystyret fattet i 2008 følgende vedtak:

- a) *Plan- og bygningsetaten skal være sekretariat for bydelsutvalgene*
- b) *Bydelsutvalgene må begrunne sine vedtak ved endringer*
- c) *Bydelene må ha ansvaret for saksomkostninger og erstatninger som følge av egne vedtak*
- d) *Bystyrets vedtak i sak 420/2003 vedtakspunkt 1 "Etaten legger frem saksframstilling til bydelsdirektøren som har innstillingsrett overfor utvalget" oppheves.*

Bystyrets vedtak innebærer altså at bydelsdirektøren ikke skal innstille overfor Bydelsutvalget.

Særlige forhold ved behandling av dispensasjonssøknadene

- *Det er viktig at bydelsutvalget gir en utfyllende begrunnelse for sitt vedtak.*
- Avvik fra arealplaner reiser særlige spørsmål. De ulike planene er som oftest blitt til gjennom en omfattende beslutningsprosess og er vedtatt av kommunens øverste folkevalgte organ, kommunestyret. Planene omhandler dessuten konkrete forhold. Det skal ikke være en kurant sak å fravike gjeldende plan. Dispensasjoner må heller ikke undergrave planene som informasjons- og beslutningsgrunnlag. Ut fra hensynet til offentlighet, samråd og medvirkning i planprosessen, er det viktig at endringer i planer av betydning ikke skjer ved dispensasjoner, men behandles etter reglene om kommuneplanlegging og reguleringsplaner.
- Bydelsutvalget kan sette vilkår for dispensasjon. Vilkårene må ha som formål å ivareta de hensyn som fremgår av § 1-1. *Lovens formål*. Ordlyden i § 1-1 er tatt inn i slutten av

saksframlegget. Også § 3-1 *Oppgaver og hensyn i planleggingen etter loven* er relevant for vilkår. Plan- og bygningsloven § 3-1 følger i slutten av saksframlegget.

- Bydelsutvalget adgang til å gi dispensasjon er avgrenset. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. Det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Det innebærer at det normalt ikke kan gis dispensasjon når hensynene bak bestemmelsen det søkes dispensasjon fra fortsatt gjør seg gjeldende med styrke.
- Bydelsutvalget kan gi midlertidige dispensasjoner. De kan være tidsbestemte eller tidsubestemte.
- Siden bydelsutvalget har fått kompetanse til å avgjøre saken, ligger det i sakens natur at det kan oppstå forskjeller bydelene imellom. I tillegg til bydelens egne avgjørelser i tidligere liknende saker, bør bydelsutvalget legge stor vekt på Plan- og bygningsetatens vurderinger, da svært ulik praksis innad i Oslo kommune vil være uheldig.
- Bydelsutvalget har kun kompetanse til å overprøve om det er riktig at det er gitt/ikke gitt dispensasjon. Det kan hende at det finnes andre materielle bestemmelser i plan- og bygningslovgivningen som tilsier et annet resultat enn det resultatet bydelen har kommet til.

Aktuelle bestemmelser i plan- og bygningsloven

§ 1-1. Lovens formål

Loven skal «fremme en bærekraftig utvikling til beste for både individet, samfunnet som helhet og framtidige generasjoner» Det er et viktig formål med lovens plansystem å legge til rette for verdiskaping og private tiltak. Plansystemet skal imidlertid også sikre at private interesser utfolder seg innenfor rammer trukket opp av folkevalgte organer, slik at overordnede hensyn og allmenne interesser ivaretas. Et sentralt formål med byggesaksreglene er derfor å sikre at konkrete utbyggingstiltak gjennomføres i tråd med vedtatte planer.

§ 3-1. Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven

Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom løsninger for energiforsyning og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

§ 19-1. Søknad om dispensasjon

Dispensasjon krever grunnlagt søknad. Før vedtak treffes, skal naboer varsles på den måten som nevnt i § 21-3.

Særskilt varsel er likevel ikke nødvendig når dispensasjonssøknad fremmes samtidig med søknad om tillatelse etter kapittel 20, eller når søknaden åpenbart ikke berører naboens interesser. Regionale og statlige myndigheter hvis saksområde blir direkte berørt, skal få mulighet til å uttale seg før det gis dispensasjon fra planer, plankrav og forbudet i § 1-8.

§ 19-2. Dispensasjonsvedtaket

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskrifter til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden. Departementet kan i forskrift gi regler for omfanget av dispensasjoner og fastsette tidsfrist for behandling av dispensasjonssaker.

Aktuelle bestemmelse i forvaltningsloven

§ 41.(virkningen av feil ved behandlingsmåten).

Er reglene om behandlingsmåten i denne lov eller forskrifter gitt i medhold av loven ikke overholdt ved behandlingen av en sak som gjelder enkeltvedtak, er vedtaket likevel gyldig når det er grunn til å regne med at feilen ikke kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold.

Siden Plan- og bygningsetaten er sekretariat for Bydelsutvalget, fremmer bydelsdirektøren saken uten forslag til vedtak. Plan- og bygningsetatens forslag til vedtak følger av brevet fra Plan- og bygningsetaten. Etatens forslag til vedtak er følgende:

Plan- og bygningsetatens forslag til vedtak (bydelsdirektøren innstiller ikke)

«Bydelsutvalget ved Bydel Bjerke finner ikke grunn til å omgjøre Plan- og bygningsetatens tillatelse til bruksendring av 04.12.2013 om i medhold av plan- og bygningslovens § 19-2 å gi dispensasjon fra gjeldende regulering hva gjelder reguleringsformålet bensinstasjon.

Klagen fra Statens vegvesen anbefales ikke tatt til følge.

Saken sendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus for endelig avgjørelse.»

Bydel Bjerke, 17.10.2014

Kari-Anne Mathisen
bydelsdirektør

Vedlegg

Plan- og bygningsetatens sak – [20130974-18](#) (ctrl + klikk på lenken)