



Oslo kommune
Bydel Gamle Oslo
Bydelsadministrasjonen

Bydelsutvalget

BU-sak 7/2015
BUK-sak 4/2015

Deres ref:	Vår ref (saksnr):	Saksbeh: Marianne Netland, 23431109	Dato: 30.12.2014
	2014/1813		Arkivkode: 512.0

BU-SAK 7/2015, BYDELENS UTTALELSE TIL VARSEL OM OPPSTART AV STRATEGISK PLAN FOR HOVINBYEN

Bydelsadministrasjonen mottok 19.12.2014 varsel om oppstart av strategisk plan for Hovinbyen. Forslag til strategisk plan skal sendes på høring før sommeren 2015. Det vil avholdes to åpne informasjons- og medvirkningsmøter tidlig i 2015. Møtene vil samordnes med en utstilling av innkomne bidrag til plan- og idékonkurranse. PBE ønsker nå tidlige innspill til arbeidet.

Saksopplysninger



Hovinbyen omfatter fire bydeler og strekker seg fra Bjerke i nord til Bryn i sør, fra Løren i vest til Breivoll i øst. Forslag til kommuneplan anslår at området innenfor Hovinbyen har et potensiale for 27 000 nye boliger og 2.5 millioner m2 næringsareal.

Området er sammensatt og hensikten med dette arbeidet er å sørge for en helhetlig planlegging av områdene, som ser ut over delområdene og som ser på behov, utfordringer og muligheter som går på tvers av delområdene.



Bydel Gamle Oslo
Bydelsadministrasjonen

Besøksadresse:
Platousgate 16

Postadresse:
Postboks 9406 Grønland
0135 Oslo

Internett: www.oslo.kommune.no

E-post: postmottak@bgo.oslo.kommune.no

Telefon: 02180
Telefaks: 23 43 10 01
Bankkonto: 13150100431
Org.nr.: 974778742

Utviklingen av Hovinbyen har en lang tidshorisont, og planen må være grovmasket og robust nok til å overleve og kunne håndtere endringer.

Planen skal ikke håndtere de problemstillingene som anses tilstrekkelig ivaretatt gjennom overordnede planer for delområdene, men i stedet sette de ulike områdene i en større sammenheng og gi føringer for tema og strukturer som går på tvers av delområdene.

Mer informasjon skal være tilgjengelig på www.hovinbyen.no

Hensikt og hovedfokus med en strategisk plan for Hovinbyen

- Oppfølging av forslag til kommuneplan Oslo mot 2030
- Etablere og forankre politisk en fremtidsvisjon for Hovinbyen
- Gi føringer og håndtere problemstillinger som ikke kan løses innenfor de enkelte delområdene
- Være et styringsredskap som grunnlag for videre planlegging og prioritering
- Fastlegge nødvendige rammer og føringer for videre arbeid
- Avklare behov for og legitimere prioriteringer av infrastrukturtiltak og andre større tiltak og oppfølgingsoppgaver
- Skape forutsigbarhet for investeringer
- Etablere arenaer og prosesser som vekker interesse og engasjement, skaper nye fremtidsbilder og bidrar til å plassere Hovinbyen i folks bevissthet.

Mål for Hovinbyen

- Hovinbyen skal være en del av en nytenkende og fremtidsrettet byutvidelse med bærekraft i sentrum
- Hovinbyen skal være et mangfold av unike, attraktive, tette, flerfunksjonelle og grønne byområder tett sammenvevd og sømløst knyttet til dagens indre by
- Kollektiv, gange og sykkel skal være de enkleste og mest attraktive måtene å ferdes på, både i og mellom, til og fra områdene.

Hvilke føringer finnes allerede:

1. Forslag til kommuneplan – Oslo mot 2030
 - Klimavennlig arkitektur og byutvikling
 - Videreføring av den allsidige og tette byen inn i Hovinbyen
 - Sikring av by- og bokvaliteter
 - Styrke og videreutvikle byens blågrønne struktur
 - Krav om felles planlegging for utpekte utviklingsområder
 - Forutsatte tiltak i kommuneplanen:
 - Kollektivfelt på alle hovedveier
 - Togstasjon på Breivoll gjennomført før 2022, t-bane fra Økern til Breivoll via Ulven sikret før 2022 og gjennomført før 2030.
 - Manglerudtunnel sikret før 2022 og gjennomført før 2030.
 - T-bane Breivoll-Furuset sikret og gjennomført før 2050.
2. Byøkologisk program
3. Kommunedelplan for torg og møteplasser
4. Kommunedelplan for Alna miljøpark
5. I tillegg vedtatt eller under utarbeidelse: planleggingsprogram for Ensjø, VPOR for Ensjø, Haraldrud, Breivoll, Løren og Økern, Bryn. Planprogram for Haraldrud, Bryn, Vollebekk. Reguleringsplaner for Valle Hovin, Ulven og Økern senter.

Bydelsdirektørens vurdering

Bydelsdirektøren vil bemerke at det er vanskelig å få fullstendig grep om hva denne strategiske planen skal inneholde, og hvordan den skal forholde seg til allerede vedtatte planer. Det er positivt at det er nevnt at en av hensiktene med planen skal være å etablere arenaer og prosesser som vekker interesse og engasjement og som skaper nye fremtidsbilder for området. Bydelsdirektøren håper at Hovinbyen kan bli et eksperiment i retning demokratisk byutvikling, men dette skjer kun dersom innspill tas på alvor og reell innflytelse oppnås. Barn og unge spesielt må gis mulighet til å påvirke form og innhold.

Bydelsdirektøren mener man må skape tidlige arenaer for reell medvirkning, med fokus på bottom-up planlegging og med-deltagelse i utviklingen av egne nærområder, og slik gi befolkningen tilstrekkelig eierskap til egen bydel. Informasjonsmøter alene vil ikke fange opp engasjementet i lokalbefolkningen.

Bydelsdirektøren foreslår at den strategiske planen skal ha øyne for det temporære så vel som det som engang blir permanent. Planene for Hovinbyen har en tidshorisont som gjør det vanskelig å skape og holde liv i engasjementet, i tillegg til at Hovinbyen som begrep ikke er festet i befolkningen enda. Bydelsdirektøren mener at forutsigbare rammer er bra, men at det må også skapes rom til det temporære, for små overraskelser som gir et sideblikk på transformasjonen. Det foreslås derfor at planen både skal inneholde strategier for langsiktig og kortsiktig byutvikling.

Arbeidet med Hovinbyen springer ut av oppdagelsen av at befolkningsveksten i Oslo vil være svært høy over de neste årene, og noe må gjøres for å imøtekomme behovet for boliger. Bydelsdirektøren er bekymret for om boligbyggingsbehovet får all oppmerksomheten, og at en glemmer det sosiale, det som faktisk gjør en by urban. Plansakene bydelsutvalget får fra Ensjø kan være en pekepinn, da de ofte kan karakteriseres som å være «urbane øyer», og ikke forholder seg til de omkringliggende omgivelsene, i tillegg til at det som diskuteres i dem som oftest kun gjelder høydebegrensninger og antallet parkeringsplasser.

Bydelsdirektøren mener en må starte med gang- og sykkelveinettet gjennom å knytte Hovinbyen tettere sammen med av byen. Arbeidet må også sørge for å bygge ned barrierer mellom ulike delbydeler og områder, og bygge videre på det gode som eksisterer i delområdene. Det er sagt at syklist, gående og kollektivtrafikken skal være hovedfokus og førerretten når det gjelder valg av løsninger. Bydelsdirektøren mener at det da må nedfelles tydeligere i blant annet de reguleringsplanene som utarbeides. Blant annet er det tydelig i arbeidet med trafikkanalyser at det fremdeles er en lang vei å gå med tanke på å inkorporere fotgjengere og syklisters perspektiv og behov (disse ser ut til kun å ha som formål å vurdere kapasitet i eksisterende veinett for biltrafikken) i planarbeidet.

For syklist er det viktig at planer for sykkelveier sees i sammenheng med omlandet rundt Hovinbyen, slik at å sykle blir et mer naturlig valg enn bilen. En må tilrettelegge for gjennomfartsårer for syklist, gjerne sykkelekspressveier i området for folk som bor eller jobber i nærområdene og utenfor. Planarbeidet må også ha fokus på hvordan en får mennesker til å ta hoppet fra bilen til å bruke bena, bussen eller sykkel, og dette må ligge som et premiss.

Planene må ha fokus på de første 50 meterne utenfor døren til boligen. Det er viktig å utarbeide en visjon for hvordan fotgjengere og syklist skal komme seg fra et sted til et annet til enhver tid, selv i et byggeprosjekt som skal vare i 20-30 år fremover. Bydelsdirektøren mener PBE må jobbe med å invitere dem inn i Hovinbyen gjennom å legge til rette for gode forbindelser fra eksisterende velfungerende urbane områder. Bydelsdirektøren mener

strategiplanen må lære av kritikken av manglende fotgjenger og sykkelvennlighet i Bjørvika. Bydelsdirektøren mener det bør tilrettelegges for slik alltid skal være lett å dra dit, om det er endringer i gangtrasé eller sykkelveg på grunn av anleggsarbeid så er dette godt informert om og tydelig skiltet, og fotgjengere og syklistene alltid i den grad det er mulig gis letteste trasé, så får heller bilistene kjøre rundt.

Bydelsdirektøren innstiller til bydelsutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Det ønskes engasjement omkring utviklingen av Hovinbyen. Positivt engasjement henger sammen med eierskap til planene og visjonene for området. Bydelsutvalget ønsker at arbeidet med Hovinbyen kan bli et foregangsforetende når det gjelder medvirkning fra befolkningen. Planene for Hovinbyen har en tidshorisont som gjør det vanskelig å skape og holde liv i engasjementet, i tillegg til at Hovinbyen som begrep ikke er festet i befolkningen enda. Dermed må fokus på Hovinbyen som en arena for prøving og feiling, bottom-up-planlegging og ulike medvirkningsprosesser, og temporære byutviklingstiltak være sentralt i arbeidet. Barn og unges stemmer må høres særskilt.
2. Bydelsutvalget mener at det må arbeides både med en langsiktig og kortsiktig strategi for området. Den langsiktige gjelder infrastruktur og andre lange planprosesser. Den kortsiktige strategien må ta for seg umiddelbar forbedring av nærområder i tråd med befolkningens ønsker og behov. Bydelsutvalget mener det må ytes oppmerksomhet omkring ytterkantene i planens avgrensning slik at Hovinbyen kan sys sammen med eksisterende urbane områder. Ved at en jobber strategisk opp mot eksisterende områder og randsoner for å gjøre forholdene for sykkel og gange bedre, sammen med utvikling av service og temporære byromstiltak kan en invitere inn folk i områdene. Planene må ha fokus på de første 50 meterne utenfor døren til boligen. Det er viktig å utarbeide en visjon for hvordan fotgjengere og syklistene skal komme seg fra et sted til et annet til enhver tid, selv i et byggeprosjekt som skal vare i 20-30 år fremover. Bydelsutvalget mener PBE må jobbe med å invitere dem inn i Hovinbyen gjennom å legge til rette for gode forbindelser fra eksisterende velfungerende urbane områder. Bydelsutvalget mener strategiplanen må lære av kritikken av manglende fotgjenger og sykkelvennlighet i Bjørvika. Bydelsutvalget mener det bør tilrettelegges for slik alltid skal være lett å dra dit, om det er endringer i gangtrasé eller sykkelveg på grunn av anleggsarbeid så er dette godt informert om og tydelig skiltet, og fotgjengere og syklistene alltid i den grad det er mulig gis letteste trasé, så får heller bilistene kjøre rundt.
3. Planen må ha en strategi for det sosiale – møteplasser, institusjoner, idrettsanlegg, skoler, barnehager. Det snakkes mye om å bygge boliger for å ta igjen befolkningsveksten, og bydelsutvalget er redd at boligbyggingen lett får all oppmerksomheten, og den urbane byen rundt boligen glemmes.

Bydel Gamle Oslo

Lasse Østmark
bydelsdirektør

Randi Nagelhus
avdelingsdirektør

Vedlegg:

1. [Varsel om oppstart av strategisk plan for Hovinbyen](#)
2. [Informasjon om Hovinbyen og oppstartet planarbeid](#)
3. [Kart](#)