



Oslo kommune
Bydel St. Hanshaugen
Ungdomsrådet

Møteinnkalling 5/07

Møte: Ungdomsrådet
Møtested: Akersbakken 27
Møtetid: tirsdag 22. mai 2007 kl. 17.00
Sekretariat: 23 47 53 38

SAKSKART

Åpen halvtime
Godkjenning av innkalling
Godkjenning av sakskart
Informasjon
Eventuelt

Saker til behandling

Sak 8/07 Protokoll UR-møte april 2007
Sak 9/07 Lokal plan for psykisk helsearbeid 2004-2008
Sak 10/07 Evaluering av Plan for habilitering og rehabilitering i Bydel St. Hanshaugen 2004-2007
Sak 11/07 Kommuneplan 2008 - utleggelse til offentlig ettersyn - høringsutkast

Sak 8/07 Protokoll UR-møte april 2007

Arkivsak: 200602701
Arkivkode: PROT
Saksbehandler: Kristin Kaus

Saksgang	Møtedato	Saknr
Ungdomsrådet	22.05.07	8/07

PROTOKOLL UR-MØTE APRIL 2007

Protokoll 4/07

Møte: Ungdomsrådet
Møtested: Akersbakken 27
Møtetid: tirsdag 17. april 2007 kl. 17.00
Sekretariat: 23 47 53 38

Møteleder: Ina Rosenberg Stavrum

Tilstede: Ena Pinjo
Janecke Ramstad Sandvik
Camilla Falch
Tarald Moe Bjølseth
Peik Gjestvang Greaker

Forfall: Lars Martin Mediaas
Jørgen Larsen
Filip Winther Hartvigsen

Som vara møtte:

I tillegg møtte: Børge Njå seksjonsleder Barne- og ungdomsforvaltningen

Møtesekretær: Karin Swanstrøm

Åpen halvtime
Godkjenning av innkalling
Godkjenning av sakskart
Informasjon
Eventuelt

Sak 6 /07 Protokoll UR-møte mars 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Godkjent

Vedtak:

Tatt til orientering

Sak 7 /07 Fordeling av midler til frivillig aktivitet

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget fordeler midler til frivillig aktivitet for 2007 etter vedlagte liste.

Behandling:

Ungdomsrådet ønsker følgende endring på fordeling av midler til frivillig aktivitet:

Sunt kosthold til Ungdomslekene med kr. 7.000

Vestre Aker Kirke Ungdoms Menighet (VAKUM) med kr. 5.000

De Frie Evangeliske Forsamlinger – søndagsskoler med kr. 0

Votering:

Enstemmig

Vedtak:

Forøvrig er bydelsdirektørens forslag tatt til orientering.

Ungdomsrådets egne saker

- Jannecke har undersøkt om EU`s ungdomsprogram – ”AKTIV UNGDOM”.
Søknadsfrist: 1.juni 2007. UR`s målsetting med utvekslingen er å se hvordan ungdomshus / fritidsklubber er drevet i andre land. Få kunnskap om hvordan ungdomshus/fritidsklubben kan/bør være en del av en bys forebyggende ungdomsarbeid i andre kulturer. Få kunnskap om hvordan motivere og rekruttere ungdom til klubbene samt hvordan motivere ungdom til å ta mer ansvar for drift. Få kunnskap om hvordan ungdoms medbestemmelsesrett i samfunnet fungerer andre steder/kulturer.
Ina kontakter to alternativer: en ungdomsklubbvirksomhet i Storbritannia og en i Belgia på nettet. UR søker i første omgang om en reise til en av disse virksomhetene for deretter være vertskap for dem på et senere tidspunkt. Ena kontakter Hammersborg fritidsklubb og Tarald kontakter Marienlyst fritidsklubb og aktivitetspark for å informere om en evt. utveksling med et av disse stedene. Fritidsklubbene bør delta med 3 ungdommer og en voksen fra hvert sted. Det er en forutsetning for gjennomføringen av utvekslingen at klubbene er representert. Når dette er avklart fyller Ina ut søknadskjemaet sammen med sekretæren før 1.juni.
- UL arrangeres 22.mai. Tarald representerer UR i forberedelseskomiteen. Det er uvisst om hvor mange av URs medlemmer som kan delta på selve arrangementet. Det er flere som ennå ikke vet om de kommer opp til muntlig eksamen samme dag.
- UR har fått nye midler kr. 52.000 til å dele ut til lokale tiltak i bydelen. Følgende søknader ble innvilget på møtet: Tre band ved Hammersborg fritidsklubb får kr.5.000 til innkjøp av en gitarforsterker. Forsterkeren blir knyttet til Hammersborg fritidsklubb slik at den kan brukes av flest

mulig.

Klasse

10A ved Marienlyst skole får kr. 5.000 til klasseset med de hvite bussene til Auschwitz.

- URs representant til Lokal Agenda må tas opp på neste møte 22.05.
- UR må starte diskusjonen gjennomføringen av valg til nytt UR til høsten.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Godkjent

Sak 9/07 Lokal plan for psykisk helsearbeid 2004-2008

Arkivsak: 200400428

Arkivkode: 202

Saksbehandler: Hilde Lund

Saksgang	Møtedato	Saknr
Helse- og sosialkomiteen	22.05.07	35/07
Ungdomsrådet	22.05.07	9/07
Råd for funksjonshemmede	22.05.07	12/07
Oppvekst- og kulturkomiteen	23.05.07	29/07
Bydelsutvalget	29.05.07	76/07

LOKAL PLAN FOR PSYKISK HELSEARBEID 2004-2008 LOKAL HANDLINGSPLAN PSYKISK HELSEARBEID 2004-2008 MED ENDRINGER VEDTATT I BYDELSUTVALGET 29. MAI 2007.

Saksframstilling:

Bydelsutvalget vedtok første gang Handlingsplan for psykisk helsearbeid og oppdaterte plantall innefor rammen av de øremerkede midlene og bydelens egne midler for perioden 2004-2008 i bydelsutvalget den 25.05.04. Handlingsplan for psykisk helsearbeid skal revideres årlig, og ble sist revidert og vedtatt i bydelsutvalget den 30.05.06.

Øremerkede midler til psykisk helsearbeid i 2007 er på totalt kr. 13 058 000,-.

Bydelen har i forbindelse med opptrappingsplanen bruket betydelige summer fra bydelens ramme. I budsjett for 2007 er ca. 8 millioner brukt av bydelens ramme til kjøp av institusjonsplasser og dagsenterplasser for psykiatriske pasienter.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget vedtar "Handlingsplan for psykisk helsearbeid" med endringer for 2007 innefor rammen av de øremerkede midlene og bydelens egne midler for perioden 2004-2008.

Tone Frønes
bydelsdirektør

Sak 10/07 Evaluering av Plan for habilitering og rehabilitering i Bydel St. Hanshaugen 2004-2007

Arkivsak: 200400605

Arkivkode: 220

Saksbehandler: Torun Nilsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Helse- og sosialkomiteen	22.05.07	41/07
Eldrerådet	22.05.07	15/07
Råd for funksjonshemmede	22.05.07	11/07
Ungdomsrådet	22.05.07	10/07
Oppvekst- og kulturkomiteen	23.05.07	24/07
Bydelsutvalget	29.05.07	77/07

EVALUERING AV PLAN FOR HABILITERING OG REHABILITERING I BYDEL ST. HANSHAUGEN 2004-2007

Saksframstilling:

Plan for habilitering og rehabilitering i Bydel St. Hanshaugen 2004-2007 ble revidert i mai i fjor og vedtatt i Bydelsutvalget 30.05.06 (BU-sak 73/06).

Planen har vært sendt ut til evaluering i Barne- og ungdomsforvaltningen, Voksenforvaltningen og Seniorforvaltningen. De innspill som er kommet inn er blitt tatt hensyn til i revidering av planen. Endringene er i hovedsak organisatoriske endringer. I tillegg er det tatt inn et punkt om Innsatsteam som ble innført høsten 2006 i Seniorforvaltningen.

Planen legges fram for Bydelsutvalget i revidert utgave og videreføres ut planperioden.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget vedtar revidert Plan for habilitering og rehabilitering i Bydel St. Hanshaugen 2004-2007.

Tone Frønes
bydelsdirektør

Vedlegg: Plan for habilitering og rehabilitering i Bydel St. Hanshaugen 2004-2007

Sak 11/07 Kommuneplan 2008 - utleggelse til offentlig ettersyn - høringsutkast

Arkivsak: 200601488

Arkivkode: 511

Saksbehandler: Runa Sørli Rekstad

Saksgang	Møtedato	Saknr
Eldrerådet	22.05.07	13/07
Helse- og sosialkomiteen	22.05.07	47/07
Råd for funksjonshemmede	22.05.07	13/07
Ungdomsrådet	22.05.07	11/07
Oppvekst- og kulturkomiteen	23.05.07	28/07
Komité for trafikk, miljø og byutvikling	23.05.07	27/07
Bydelsutvalget	29.05.07	74/07

KOMMUNEPLAN 2008 - UTLEGGELSE TIL OFFENTLIG ETTERSYN - HØRINGSUTKAST

Tidligere vedtak:

BUsak 125/2006 Arealdelen av Oslo kommuneplan 2008. Forslag til program for planarbeid. Høringssak (Vedlegg)

Sammendrag:

Bydelen har fått utkast til Kommuneplan 2008 til høring. Bydelsdirektørens vurderinger er knyttet til hovedmål 3: Oslo skal tilby brukertilpassede tjenester av høy kvalitet, og hovedmål 4: Oslo skal ha en bærekraftig utvikling.

Saksframstilling:

Innledning

Kommuneplanen skal være kommunens overordnede strategiske styringsdokument for den videre utviklingen i byen. Byrådet har lagt frem utkast til Kommuneplan 2008 for Oslo til offentlig ettersyn, i henhold til plan og bygningsloven § 20-5. Hensikten med dette er å invitere til en åpen diskusjon om de utfordringer byen står overfor frem til 2025. På bakgrunn av uttalelsene som fremkommer i høringsrunden vil byrådet utforme sitt endelige forslag til kommuneplan og legge dette frem for bystyret.

Kommuneplanens to første kapittel består av en introduksjon og en beskrivelse av rammebetingelser og sentrale utviklingstrekk for Oslo kommune. Kapittel 3 beskriver forslaget til kommuneplan 2008, med beskrivelse av følgende visjon for Oslo

”Oslo skal være en åpen og inkluderende hovedstad med rom for mangfold og livsutfoldelse. Oslo skal være blant de mest innovative byene i Europa og gi rom for kreativitet og verdiskapning. Oslo skal ha en byutvikling med gode steds- og miljøkvaliteter og et miljøeffektivt transportsystem. Fjorden og Marka gir Oslo et blågrønt preg som skal bevares og styrkes.”

Videre er det beskrevet fire hovedmål:

1. *Oslo skal være en internasjonalt attraktiv by og en drivkraft i Osloregionen*
2. *Oslo skal være en trygg by med god livskvalitet for innbyggerne*
3. *Oslo skal tilby brukertilpassede tjenester av høy kvalitet*
4. *Oslo skal ha en bærekraftig utvikling*

Kommuneplanen skisserer ulike strategier for å oppnå de fire hovedmålene.

Bydelsdirektørens vurderinger

Mål 3: Oslo kommune skal tilby brukertilpassede tjenester av høy kvalitet

Bydelsdirektøren anser endringene i byens befolkningssammensetning som et viktig område for Oslo kommune i årene fremover. Den økende andelen av innvandrere med ikke-vestlig bakgrunn vil skape nye utfordringer på mange områder. Det religiøse og kulturelle mangfoldet kommunen er i ferd med å få bør gjenspeiles i Oslo kommunes verdier og virksomhetsgrunnlag. Kommunen har en utfordring i å se på sammenhengen mellom kommunens tjenester og tilbud, og forventninger og behov innbyggere med en ikke-vestlig kulturbakgrunn kan ha som eventuelt er forskjellig fra det tradisjonelle vestlige og norske. Det er viktig med en bevissthet rundt hvordan integrering skal foregå, for eksempel avveininger i forhold til om innbyggerne skal få generelle tilbud eller om man skal etablere egne tjenester som er tilpasset ulike religioner og kulturer.

Viktige tiltak kan være å øke kompetansen rundt kultur og religioner for Oslo kommunes innbyggere fra andre kulturer enn den tradisjonelle vestlige. Det vil være viktig med fokus på at sammensetning av ansatte i alle nivå i kommunen i størst mulig grad skal gjenspeile den sammensetningen som finnes i befolkningen. Dette gjelder for øvrig også rekruttering til politisk virksomhet i kommunen. Videre er introduksjonsordningen et godt tiltak som det kan være hensiktsmessig å forsterke. Generelt sett bør kommuneplanen i enda større grad fokusere på utfordringene den nye befolkningssammensetningen kan medføre i årene fremover.

Mål 4: Oslo skal ha en bærekraftig utvikling

For utviklingstrekk vises i hovedsak til plangrunnlaget til høringsutkastet.

Planprogram for arealdelen av kommuneplanen ble godkjent av byrådet 25.01.2007, sak 1017/07. Forslaget til kommuneplan er utarbeidet i samsvar med det fastsatte programmet. Det er gjennomført konsekvensvurderinger av to arealbruksalternativer for byggesonen i Oslo. Disse to konsekvensvurderingene er beskrevet i høringsutkastet, side 26, og gjengis her i sin helhet:

”Alternativ A, fortettingsstrategien, innebærer at hovedtyngden av bolig- og næringsutbyggingen i Oslo skjer i indre sone, inkludert sentrum og Fjordbyen. Alternativet er en videreføring og en kombinasjon av Kommuneplan 2000 og 2004s anbefalte byutviklingsalternativ og legger opp til å konsentrere byutviklingen til trafikknutepunkter, andre stasjonsnære områder langs banenettet og transformere og fortette egnede arealer i indre by. Boligområdene får høy utnyttelse, korte avstander og god tilgjengelighet til mange funksjoner. Alternativet innebærer effektiv bruk av allerede utbygde arealer og vil generelt bygge opp om og styrke kollektivtransporten og gi bedre markedsgrunnlag for eksisterende service. Fortettingen i indre by og satsingen på stasjonsnære områder gjør det i mange tilfeller

mulig å utnytte eksisterende infrastruktur og service. Den høye utnyttelsen i utbyggingsområdene kan gå på bekostning av miljø og bokvaliteter. Dette stiller strenge krav til utforming og gjennomføring. Selv om konsentrasjon til sentrale områder er miljøvennlig både regionalt og lokalt, vil høy tetthet i sentrum også medføre lokal forurensning. Antallet personer som er sterkt plaget av støy vil stige, men høy boligkonsentrasjon medfører også at en vil få større effekt av avbøtende støytiltak. Det betyr at tiltak på veisiden for å dempe miljøulempen blir viktig. De foretatte trafikkberegningene indikerer at en konsentrasjon av veksten til Oslo indre by vil gi litt mindre vekst i det samlede trafikkarbeidet (kjøretøykilometer) i forhold til en mer jevn fordeling av veksten i Oslo. Det konsentrerte utbyggingsmønsteret gir lavest klimagassutslipp i regionen sett under ett.”

”Alternativ B, variert boligbygging, innebærer en utbygging spredt utover alle deler av byggesonen. Balansen mellom antall boliger og antall arbeidsplasser vil bedres i ulike deler av byen. Alternativet innebærer spredt næringsutvikling med næringsvekst på en del arealer i Groruddalen og Søndre Nordstrand som ellers neppe ville blitt utviklet i denne planperioden, og redusert videre vekst på steder som ellers ville blitt utviklet. I sentrum og viktige knutepunkter vil utviklingsmulighetene dermed begrenses. Selv om balansen mellom bolig og næring bedres i ulike byområder, er mulighetene for en god samlokalisering vanskeligere å få til enn i alternativ

A. Alternativ B bygger i mindre grad opp om eksisterende og planlagt infrastruktur. Spredningen forutsetter bedret skinnegående tilbud i Groruddalen og bedret kollektivtrafikk i Søndre Nordstrand. Trafikkveksten i årene som kommer viser store utfordringer i plan- og utbyggingssammenheng. Dette vil kreve omfattende miljøtiltak.”

Bydelsdirektørens vurdering av de to konsekvensvurderingene

I bydelsdirektørens vurdering er det valgt å fokusere på arealpolitikk, transport, miljø og livskvalitet for innbyggerne. Vurderingene er utarbeidet i samråd med Bydel Gamle Oslo.

Alternativ A, Fortettingsstrategien:

I forslaget vises det til at det er arealpotensial i byggesonen for vel 80 000 flere boliger og 165.000 flere arbeidsplasser, og at det dermed er fullt mulig å dekke det forventete behovet for 50.000 nye boliger og den antatte veksten i arbeidsplasser på 60 – 100 000 innen 2025, samtidig som nødvendig arealbehov til teknisk, grønn og sosial infrastruktur også blir dekket. Det vises til at det vil bli foretatt en grundigere arealgjennomgang innen kommuneplanen legges frem for bystyret. Potensialtallene for nye boliger og flere arbeidsplasser vil i da bli nærmere vurdert og sett i forhold til andre arealbehov og hensyn som for eksempel nye grøntarealer, barnehager, skoler, idrettsanlegg, arealkrevende virksomheter samt bevaring av eksisterende bebyggelse. Bydelsdirektøren mener behovet for areal til fellestiltak i form av barnehager, skoler, grøntområder, idretts- og aktivitetsanlegg burde ha vært på plass før høringen av kommuneplanen. Dette ble tatt opp av bydelsutvalget ved høring av planprogrammet, jf. vedtak BU-sak 125/2006. Det er vanskelig å ta stilling til de videre fortettingsstrategiene i indre by før fortettingspotensialet og konsekvenser av dette er nærmere vurdert. Kommuneplan 2008 innebærer økt trykk mht. utbygging og fortetting i indre by uten at strategien følges opp med helhetlige planer som for sikring av nødvendige arealer til offentlige grøntområder, barnehager mv. Når arealene er nedbygget er det for sent. Dette gir grunn til bekymring. ”Føre-var”-prinsippet bør legges til grunn også på områdenivå i den enkelte bydel; og det bør ikke tillates videre fortetting i indre by før det varslede kartleggingsarbeidet er slutført og konsekvensene avklart. Det bør i den sammenheng stilles spørsmål om fortetting og transformasjon av enkelte arealer i Groruddalen kan bidra til å lette litt på trykket på de siste

arealreservene i indre by, og om noen av utbyggingsplanene i indre by kan utsettes til siste del av kommuneplanperioden.

Trafikale konsekvenser

Bydelsdirektøren viser til de konsekvensvurderinger som er gjort i arealbruksstrategi A og B. Trafikkberegninger viser at alternativ A med konsentrasjon av veksten til indre Oslo vil gi noe mindre vekst i det samlede trafikkarbeidet og gi lavest klimagassutslipp i regionen sett under ett. Samtidig påpekes det at den høye utnyttelsen i utbyggingsområdene kan gå på bekostning av miljø og bokvaliteter, og at høy tetthet i sentrum vil medføre lokal forurensning.

Bydelsdirektøren mener konsekvensene av dette ikke er tilstrekkelig utredet. Samtidig innebærer strategiene i kommuneplan 2008 at småhusområdene skjermes mot fortetting og trafikk. Det siste store utbyggingsområdet i Oslo, Gjersrud-Stensrud, foreslås dessuten bygget ut med relativt lav tetthet. I Kommuneplan 2004 ble det lagt til grunn at Gjersrud – Stensrud skulle utvikles til et variert boligområde med 5000 – 7000 boliger med vekt på småhus, og betjenes med skinnegående transport. I kommuneplan 2008 er dette redusert til 3000 boliger, basert på bussbetjening. Bydelsdirektøren mener det kan stilles spørsmål ved om dette er en bærekraftig strategi sett i et lengre tidsperspektiv, og advarer mot å legge opp til løsninger som medfører økt bilbruk, inkl. økt bruk av buss til/fra indre by samtidig som utbyggingspresset i indre by økes.

Transport og miljø

Biltrafikken er fortsatt den største kilden til lokal luftforurensning og støy. I tillegg skaper veier og gater med stor biltrafikk barrierer og utrygghet hos befolkningen. Det er viktig å motvirke at veksten i det sentrale byområdet medfører økte miljøbelastninger. Økt bilbruk bidrar til dårlig lokal luftkvalitet og støyplager langs hovedveinettet og i indre by. I tillegg bidrar vedfyring i boliger til dårlig lokal luftkvalitet. Økt satsing på utbygging av fjernvarmenettet er i den sammenheng viktig. Det vedvarende trykket på indre by øst tilsier økt fokus på miljøproblemer knyttet til generell trafikkvekst som følge av veksten i antall arbeidsplasser og bosatte.

Bydelsdirektøren kan ikke se at det er foreslått tiltak som kan motvirke dette, jf. byanalysen for Oslo og Akershus knyttet til revisjon av nasjonal transportplan 2010-2019 der nødvendigheten av å iverksette tiltak som kan begrense biltrafikken i indre by påpekes. For å redusere miljøulempene for de som bor i indre by er det viktig å legge forholdene best mulig til rette for å kunne bo i byen uten å bruke bil. Jf. tall som viser at bilholdet og bilbruken blant de som bor i indre by er langt lavere enn i byen for øvrig. Dette krever økt satsing på kollektive transportmidler, utbygging av sykkelveinettet og restriksjoner på bilbruk og parkering i indre by. I Bydel St. Hanshaugen er dette de tiltakene som bør prioriteres i kommende kommuneplanperiode.

Det er viktig at parkeringsdekningen ved nybygging bygger opp om kollektivtrafikken og bidrar til en næringslokalisering basert på ”rett virksomhet på rett sted” for å begrense biltransport og arealforbruk. Antall parkeringsplasser må i den sammenheng avveies mellom hensyn til bymiljø, trivsel og trafikksikkerhet på den ene siden og behovet for tilgjengelighet med bil på den andre siden.

Bydelsdirektøren mener det er viktig at trafikksikkerhet og miljø tillegges avgjørende vekt ved prioritering av nye veitiltak i indre by, og det må legges vekt på å finne fram til løsninger som innebærer at luftkvalitet og støy i de tettest befolkede områdene i indre by kan forbedres.

Grøntstruktur

Befolkningsøkningen i indre by tilsier økt oppmerksomhet om betydningen av lokalt tilgjengelige grøntområder, torg og møteplasser med god kvalitet. Antall m² grøntareal pr

person i indre by reduseres fram mot 2025 som følge av økt boligbygging og befolkningsvekst. Dette vil bety øke forskjeller mellom indre og ytre by når det gjelder befolkningens tilgang til grøntareal. Økt fortetting og bruk av det sentrale byområdet fører også til økt slitasje på byrom, parker og friarealer som må møtes med forsterket vedlikeholdsinnsats.

I planforslaget vises det til at en revisjon av kommunedelplan for grøntstruktur i byggesonen vil gi oppdatert oversikt over situasjonen og sikre grunnlag for gjennomføring av nødvendige tiltak. Bydelsdirektøren mener dette burde vært på plass før høring av kommuneplanen, jf. kommentarer over med hensyn til behovet for kartlegging av fortetningspotensialet i indre by. Det er viktig at fortettingen ikke fører til redusert tilgjengelighet til eller reduksjon av grøntarealer innenfor byggesonen. Regulerte friområder og turveilenker må realiseres og nye lenker og områder må sikres i takt med utbyggingen for å oppnå en tilfredsstillende og sammenhengende grøntstruktur. En sammenhengende grøntstruktur er også viktig for å sikre biologisk mangfold.

Teknisk og sosial infrastruktur

I planforslaget står det at: *”Byutviklingsaktørene bør gis et større ansvar for en helhetlig byutvikling. Dette inkluderer blant annet at grunneiere bidrar med nødvendig areal til sosial infrastruktur, friområder, fellesarealer, møteplasser og byrom.”* Bydelsdirektøren mener dette er ett av flere tiltak som er viktige for å sikre at teknisk og sosial infrastruktur blir realisert samtidig som byområder fortettes og bygges ut. Erfaringer viser at det blir lett en kamp om arealene fra sak til sak der fellesskapets interesser lett blir taperen. Eksempel gjelder dette er areal til barnehagetomter, skoletomter, grøntområder mv.

Det kan også stilles spørsmål ved om en overordnet og strategisk innrettet kommuneplan er precis nok som styringsverktøy på område-/prosjektnivå. Bydelsdirektøren etterlyser mer helhetlige planer for fortetting/transformasjon av områder i indre by, jf. kommentarene foran. Dette for å sikre et mer helhetlig grep om byutviklingen, og sikre samfunnets og fellesskapets interesser. Bydelsdirektøren mener det bør vurderes å supplere kommuneplanen med mer detaljerte rammeplaner for det enkelte transformasjons-/fortetningsområde før det igangsettes planer med sikte på massiv fortetting. I den sammenheng etterlyses nok en gang bedre data for bolig-bygging og befolkningsutvikling på bydels-/områdenivå. Dette for å kunne dimensjonere lokal infrastruktur som barnehager og skoler på en forsvarlig måte, jf. BU-sak 125/2006.

Alternativ B, mer variert boligbygging:

Bydelsutvalget har i flere sammenhenger påpekt viktigheten av å legge til rette for større boliger tilpasset barnefamilier i indre by, senest ved høring av planprogram for kommuneplan 2008. Eksisterende boligmasse i indre by må suppleres med alternative boligtilbud som gjør det mulig å bli boende i eget nærområde i ulike faser av livet. Dette for å få en mer balansert alderssammensetning, redusere antall inn-/utflyttere og få et mer stabilt bomiljø. Jf. de store og økende flyttestrømmene internt i byen, spesielt i indre by, som bl.a. medfører en opphopning av unge i etablererfasen og stor andel familier med små barn. Det er også i Bydel St.Hanshaugen de siste årene er etablert et stort antall små boenheter både i nybygg og i ombyggingsprosjekter. Bydelsdirektøren viser i den sammenheng til at også kommuneplan 2004 hadde som målsetting at det skulle etableres flere større boenheter i indre by. Det er viktig at kommuneplanens målsettinger på dette området nå følges opp i praksis.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

1. Bydelsdirektøren anser endringene i byens befolknings sammensetning som et viktig område for Oslo kommune i årene fremover. Den økende andelen av innvandrere med ikke-vestlig bakgrunn vil skape nye utfordringer på mange områder. Det religiøse og kulturelle mangfoldet kommunen er i ferd med å få bør gjenspeiles i Oslo kommunes verdier og virksomhetsgrunnlag. Kommunen har en utfordring i å se på sammenhengen mellom kommunens tjenester og tilbud, og forventninger og behov innbyggere med en ikke-vestlig kulturbakgrunn kan ha som eventuelt er forskjellig fra det tradisjonelle vestlige og norske. Det er viktig med en bevissthet rundt hvordan integrering skal foregå, for eksempel avveininger i forhold til om innbyggerne skal få generelle tilbud eller om man skal etablere egne tjenester som er tilpasset ulike religioner og kulturer.

Viktige tiltak kan være å øke kompetansen rundt kultur og religioner for Oslo kommunes innbyggere fra andre kulturer enn den tradisjonelle vestlige. Det vil være viktig med fokus på at sammensetning av ansatte i alle nivå i kommunen i størst mulig grad skal gjenspeile den sammensetningen som finnes i befolkningen. Dette gjelder for øvrig også rekruttering til politisk virksomhet i kommunen. Videre er introduksjonsordningen et godt tiltak som det kan være hensiktsmessig å forsterke. Generelt sett bør kommuneplanen i enda større grad fokusere på utfordringene den nye befolknings sammensetningen kan medføre i årene fremover.

2. Bydelsutvalget anbefaler hovedtrekkene i arealbruks- og transportstrategiene i forslag til kommuneplan 2008:
 - a. Det er viktig å legge opp til et utbyggingsmønster og et transportsystem som støtter opp om kollektivtransporten, reduserer transportbehovet og arealforbruket til utbyggingsformål, samtidig som viktige kvaliteter i nærmiljøet sikres.

”Føre-var”-prinsippet bør legges til grunn for fortetningsstrategiene også på områdenivå i den enkelte bydel; det bør ikke tillates videre fortetting i det sentrale byområdet før det varslede kartleggingsarbeidet av grøntstruktur og utbyggingspotensial er slutført og konsekvensene av fortetningsstrategiene avklart, jf. BU-sak 125/2006. Dette for å hindre at bolig- og arbeidsplassfortettingen i indre by ikke går på bekostning av nødvendig arealbehov til teknisk, grønn og sosial infrastruktur.

Det bør stilles spørsmål ved om fortetting og transformasjon av enkelte arealer i Groruddalen kan bidra til å lette litt på trykket på de siste arealreservene i indre by, og om noen av fortetningsprosjektene i indre by kan utsettes til siste del av kommuneplanperioden.

Det siste store utbyggingsområdet i Oslo, Gjersrud-Stensrud, foreslås bygget ut med relativt lav tetthet, basert på kollektivbetjening med buss. Bydelsutvalget mener det kan stilles spørsmål ved om dette er en bærekraftig strategi sett i et lengre tidsperspektiv, og det advares mot å legge opp til løsninger som medfører økt bilbruk, inkl. økt bruk av buss til/fra indre by samtidig som utbyggingspresset i indre by økes.

- b. Det er viktig å motvirke at veksten i det sentrale byområdet medfører økte miljøbelastninger med økt bilbruk, økte klimagassutslipp, dårlig lokal luftkvalitet og støyplager.
 - i. Økt satsing på utbygging av fjernvarmenettet er viktig.
 - ii. Det bør utarbeides helhetlige planer for et bærekraftig utbyggingsmøter i regionen samlet slik at miljøbelastninger knyttet til klimagassutslipp, og miljøbelastninger i form av luftforurensning og støy i den tette byen kan reduseres.
- c. Det vedvarende utbyggingspresset på indre by øst tilsier økt fokus på miljøproblemer knyttet til trafikkvekst som følge av veksten i antall arbeidsplasser og bosatte. Bydelsutvalget kan ikke se at konsekvensene av dette er tilstrekkelig utredet, eller at det er foreslått tiltak som kan motvirke dette, jf. byanalysen for Oslo og Akershus knyttet til revisjon av nasjonal transportplan 2010-2019 der nødvendigheten av å iverksette tiltak som kan begrense biltrafikken i indre by påpekes.

For å redusere miljølempene for de som bor i indre by er det viktig å legge forholdene best mulig til rette for å kunne bo i byen uten å bruke bil. Jf. tall som viser at bilholdet og bilbruken blant de som bor i indre by er langt lavere enn i byen for øvrig. Dette krever økt satsing på kollektive transportmidler, utbygging av sykkelveinettet og restriksjoner på bilbruk og parkering i indre by.

- d. Det er viktig at trafikksikkerhet og miljø tillegges avgjørende vekt ved prioritering av nye veiltak i indre by, og det må legges stor vekt på å finne fram til løsninger som innebærer at luftkvalitet og støy i de tettest befolkede områdene kan forbedres.
- e. I forslaget vises det til at en revisjon av kommunedelplan for grøntstruktur i byggesonen vil gi oppdatert oversikt over situasjonen og sikre grunnlag for gjennomføring av nødvendige tiltak. Dette burde vært på plass før høring av kommuneplanen.

Befolkningsøkningen i indre by øst tilsier økt oppmerksomhet om betydningen av lokalt tilgjengelige grøntområder, torg og møteplasser med god kvalitet. Regulerte friområder og turveilenker må realiseres og nye lenker og områder sikres i takt med utbyggingen for å oppnå en tilfredsstillende og sammenhengende grøntstruktur.

Økt fortetting og bruk av det sentrale byområdet fører også til økt slitasje på eksisterende byrom, parker og friarealer som må møtes med forsterket vedlikeholdsinnsats.

- f. I forslaget står det at: "Byutviklingsaktørene bør gis et større ansvar for en helhetlig byutvikling. Dette inkluderer blant annet at grunneiere bidrar med nødvendig areal til sosial infrastruktur, friområder, fellesarealer, møteplasser og byrom." Dette er ett av flere tiltak for å sikre at teknisk og sosial infrastruktur blir realisert samtidig med at områder fortettes og bygges ut. Samtidig etterlyses mer helhetlige planer for fortetting/transformasjon av de enkelte delområder. Dette for å sikre et mer helhetlig grep om utviklingen, og sikre at samfunnets behov og fellesskapets interesser blir ivaretatt.

Bedre data for boligbygging og befolkningsutvikling på bydels-/områdenivå etterlyses. Dette for å kunne dimensjonere lokal infrastruktur som barnehager og skoler på en forsvarlig måte, jf. BU-sak 125/2006.

- g. Bydelsutvalget har i flere sammenhenger påpekt viktigheten av at det tilrettelegges for større boliger tilpasset barnefamilier i indre by, senest ved høring av planprogram for kommuneplan 2008. Boligmassen i indre by må suppleres med alternative boligtilbud som gjør det mulig å bli boende i eget nærområde i ulike faser av livet. Målet må være å oppnå en mer balansert alderssammensetning, redusere antall inn-/utflyttere pr år og få et mer stabilt bomiljø.

Kommuneplan 2004 hadde også som målsetting at det skulle etableres flere større boenheter i indre by. Det er viktig at kommuneplanens målsettinger på dette området nå følges opp i praksis.

Tone Frønes
bydelsdirektør

Vedlegg: BU sak 125/2006: Arealdelen av Oslo kommuneplan 2008. Forslag til program for planarbeid. Høringssak