

Møte: Oppvekst- og kulturkomiteen
Møtested: Akersbakken 27
Møtetid: onsdag 13. juni 2007 kl. 18.00
Sekretariat: 23 47 53 03

Møteleder: Stian Oen (SV)

Tilstede: Haakon Sandøy (A)
Tone E. Sylou-Creutz (F)
Inga Mari Ramsfjell-Kind (H)

Forfall: Frida Blomgren (V)

Som vara møte:

Møtesekretær: Sven Bue Berger

Åpen halvtime: Ingen møte.

Godkjenning av innkalling: Godkjent

Godkjenning av sakskart: Godkjent. Sak 41/07 tatt inn på sakskartet.

Informasjon: Informasjon vedr. barnehagedekning.

Saker behandlet under møte

Sak 30 /07 Protokoll OKK-møte mai 2007

Sak 31 /07 Trafiksikkerhetsplan for Oslo 2006-2009 og bydelens arbeid med trafiksikkerhet

Sak 32 /07 Brukerundersøkelse fritidsklubbene 2007

Sak 33 /07 Brukerundersøkelse - skolefritidsordningen - 2007

Sak 34 /07 Brukerundersøkelse kommunale barnehager 2007

Sak 35 /07 Rapporteringer og statistikker - Bestilleravdelingen

Sak 36 /07 Status og fredrift - Rusplan

Sak 37 /07 Sak om familiesenter

Sak 38 /07 Strategisk plan - statusrapportering 1. tertial 2007

Sak 39 /07 Møteplan høsten 2007

Sak 40 /07 Rapportering psykisk helse - handlingsplan for psykisk helsearbeid 2004-2008

Sak 41 /07 Kommuneplan 2008

Sak 30 /07 Protokoll OKK-møte mai 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Godkjent.

Vedtak:

Godkjent.

Sak 31 /07 Trafikksikkerhetsplan for Oslo 2006-2009 og bydelens arbeid med trafikksikkerhet

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

1. Det opprettes en funksjon som trafikksikkerhetskontakt i bydelen.
Trafikksikkerhetskontakten utpekes av bydelsdirektøren.
2. Bydelens rolle i trafikksikkerhetsarbeidet i Oslo skal være knyttet til
 - å bidra med lokalkunnskap i planarbeid/utviklingsarbeid
 - å avgi uttalelser i høringssaker /til aktuelle saker
 - å ta opp spørsmål av interesse for bydelen med sentrale aktører/etater
 - å vurdere henvendelser fra befolkningen og videreformidling av disse

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Det opprettes en funksjon som trafikksikkerhetskontakt i bydelen.
Trafikksikkerhetskontakten utpekes av bydelsdirektøren.*
2. *Bydelens rolle i trafikksikkerhetsarbeidet i Oslo skal være knyttet til*
 - *å bidra med lokalkunnskap i planarbeid/utviklingsarbeid*
 - *å avgi uttalelser i høringssaker /til aktuelle saker*
 - *å ta opp spørsmål av interesse for bydelen med sentrale aktører/etater*
 - *å vurdere henvendelser fra befolkningen og videreformidling av disse*

Sak 32 /07 Brukerundersøkelse fritidsklubbene 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Brukerundersøkelse for fritidsklubbene 2007 tas til orientering

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Brukerundersøkelse for fritidsklubbene 2007 tas til orientering

Sak 33 /07 Brukerundersøkelse - skolefritidsordningen - 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar brukerundersøkelse for SFO 2007 til orientering.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bydelsutvalget tar brukerundersøkelse for SFO 2007 til orientering.

Sak 34 /07 Brukerundersøkelse kommunale barnehager 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar brukerundersøkelse for kommunale barnehager 2007 til orientering.

Behandling:

Nytt forslag punkt 2 fra (SV):

Bydelsutvalget er opptatt av at brukertilfredsheten i kommunale barnehager skal være minst like god som private barnehager. Bydelsutvalget ber derfor bydelsdirektøren fremme sak for bydelsutvalget i kjølvannet av samarbeidet/dialogen som skal gjennomføres med private barnehager, med forslag til konkrete tiltak for forbedringer.

Votering:

Nytt forslag punkt 2 fra (SV) enstemmig vedtatt.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- 1. Bydelsutvalget tar brukerundersøkelse for kommunale barnehager 2007 til orientering.*
- 2. Bydelsutvalget er opptatt av at brukertilfredsheten i kommunale barnehager skal være minst like god som private barnehager. Bydelsutvalget ber derfor bydelsdirektøren fremme sak for bydelsutvalget i kjølvannet av samarbeidet/dialogen som skal gjennomføres med private barnehager, med forslag til konkrete tiltak for forbedringer.*

Sak 35 /07 Rapporteringer og statistikker - Bestilleravdelingen

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Rapporteringer og statistikker fra Barneverntjenesten, Kvalifiseringssenteret, Sosialtjenesten og Seniorforvaltningen, tas til orientering.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Rapporteringer og statistikker fra Barneverntjenesten, Kvalifiseringssenteret, Sosialtjenesten og Seniorforvaltningen, tas til orientering.

Sak 36 /07 Status og fredrift - Rusplan

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

1. Bydelsutvalget tar rapport om fremdrift for Rusplan 2004-2007 til orientering.
2. Bydelsutvalget vedtar forslag til endringer i Rusplan for 2004-2007.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Bydelsutvalget tar rapport om fremdrift for Rusplan 2004-2007 til orientering.*
2. *Bydelsutvalget vedtar forslag til endringer i Rusplan for 2004-2007.*

Sak 37 /07 Sak om familiesenter

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

1. Bydelsutvalget tar den foreløpige skissen til familiesenter til orientering, og ber om at bydelen utarbeider et ferdig forslag til familiesenterets struktur, innhold og drift.
2. Bydelsutvalget ber om at det utredes mulighet for en ny organisering av bydelens avdelinger, med grunnlag i den gjennomførte evalueringen av bestiller-utførerorganiseringen. Den nye organiseringen skal ikke medføre opprettelse av nye stillingshjemler. Sak om dette forelegges bydelsutvalget i sammenheng med behandling av budsjett for 2008.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Bydelsutvalget tar den foreløpige skissen til familiesenter til orientering, og ber om at bydelen utarbeider et ferdig forslag til familiesenterets struktur, innhold og drift.*
2. *Bydelsutvalget ber om at det utredes mulighet for en ny organisering av bydelens avdelinger, med grunnlag i den gjennomførte evalueringen av bestiller-utførerorganiseringen. Den nye organiseringen skal ikke medføre opprettelse av nye stillingshjemler. Sak om dette forelegges bydelsutvalget i sammenheng med behandling av budsjett for 2008.*

Sak 38 /07 Strategisk plan - statusrapportering 1. tertial 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar rapportering for strategisk plan 1. tertial 2007 til orientering.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bydelsutvalget tar rapportering for strategisk plan 1. tertial 2007 til orientering.

Sak 39 /07 Møteplan høsten 2007

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

UTVALG	MØTE	INNLEVERINGSFRIST
OPPVEKST- OG KULTURKOMITEEN (OKK)	Onsdag kl. 18.00	Tirsdag
	22. august	07. august
	19. september	04. september
	24. oktober	09. oktober
	21. november	06. november
	12. desember	27. november

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

UTVALG	MØTE	INNLEVERINGSFRIST
OPPVEKST- OG KULTURKOMITEEN (OKK)	Onsdag kl. 18.00	Tirsdag
	22. august	07. august
	19. september	04. september
	24. oktober	09. oktober
	21. november	06. november
	12. desember	27. november

Sak 40 /07 Rapportering psykisk helse - handlingsplan for psykisk helsearbeid 2004-2008

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget tar rapportering psykisk helsearbeid 1. tertial 07 – Handlingsplan for psykisk helsearbeid 2004-2008 til orientering.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Bydelsutvalget tar rapportering psykisk helsearbeid 1. tertial 07 – Handlingsplan for psykisk helsearbeid 2004-2008 til orientering.

Sak 41 /07 Kommuneplan 2008

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

1. Bydelsdirektøren anser endringene i byens befolkningssammensetning som et viktig område for Oslo kommune i årene fremover. Den økende andelen av innvandrere med ikke-vestlig bakgrunn vil skape nye utfordringer på mange områder. Det religiøse og kulturelle mangfoldet kommunen er i ferd med å få bør gjenspeiles i Oslo kommunes verdier og virksomhetsgrunnlag. Kommunen har en utfordring i å se på sammenhengen mellom kommunens tjenester og tilbud, og forventninger og behov innbyggere med en ikke-vestlig kulturbakgrunn kan ha som eventuelt er forskjellig fra det tradisjonelle vestlige og norske. Det er viktig med en bevissthet rundt hvordan integrering skal foregå, for eksempel avveininger i forhold til om innbyggerne skal få generelle tilbud eller om man skal etablere egne tjenester som er tilpasset ulike religioner og kulturer.

Viktige tiltak kan være å øke kompetansen rundt kultur og religioner for Oslo kommunes innbyggere fra andre kulturer enn den tradisjonelle vestlige. Det vil være viktig med fokus på at sammensetning av ansatte i alle nivå i kommunen i størst mulig grad skal gjenspeile den sammensetningen som finnes i befolkningen. Dette gjelder for øvrig også rekruttering til politisk virksomhet i kommunen. Videre er introduksjonsordningen et godt tiltak som det kan være hensiktsmessig å forsterke. Generelt sett bør kommuneplanen i enda større grad fokusere på utfordringene den nye befolkningssammensetningen kan medføre i årene fremover.

2. Bydelsutvalget anbefaler hovedtrekkene i arealbruks- og transportstrategiene i forslag til kommuneplan 2008:
 - a. Det er viktig å legge opp til et utbyggingsmønster og et transportsystem som støtter opp om kollektivtransporten, reduserer transportbehovet og arealforbruket til utbyggingsformål, samtidig som viktige kvaliteter i nærmiljøet sikres.

”Føre-var”-prinsippet bør legges til grunn for fortetningsstrategiene også på områdenivå i den enkelte bydel; det bør ikke tillates videre fortetting i det sentrale byområdet før det varslede kartleggingsarbeidet av grøntstruktur og utbyggingspotensial er slutført og konsekvensene av fortetningsstrategiene avklart, jf. BU-sak 125/2006. Dette for å hindre at bolig- og arbeidsplassfortettingen i indre by ikke går på bekostning av nødvendig arealbehov til teknisk, grønn og sosial infrastruktur.

Det bør stilles spørsmål ved om fortetting og transformasjon av enkelte arealer i Groruddalen kan bidra til å lette litt på trykket på de siste arealreservene i

indre by, og om noen av fortetningsprosjektene i indre by kan utsettes til siste del av kommuneplanperioden.

Det siste store utbyggingsområdet i Oslo, Gjersrud-Stensrud, foreslås bygget ut med relativt lav tetthet, basert på kollektivbetjening med buss. Bydelsutvalget mener det kan stilles spørsmål ved om dette er en bærekraftig strategi sett i et lengre tidsperspektiv, og det advares mot å legge opp til løsninger som medfører økt bilbruk, inkl. økt bruk av buss til/fra indre by samtidig som utbyggingspresset i indre by økes.

- b. Det er viktig å motvirke at veksten i det sentrale byområdet medfører økte miljøbelastninger med økt bilbruk, økte klimagassutslipp, dårlig lokal luftkvalitet og støyplager.
 - i. Økt satsing på utbygging av fjernvarmenettet er viktig.
 - ii. Det bør utarbeides helhetlige planer for et bærekraftig utbyggingsmøter i regionen samlet slik at miljøbelastninger knyttet til klimagassutslipp, og miljøbelastninger i form av luftforurensning og støy i den tette byen kan reduseres.
- c. Det vedvarende utbyggingspresset på indre by øst tilsier økt fokus på miljøproblemer knyttet til trafikkvekst som følge av veksten i antall arbeidsplasser og bosatte. Bydelsutvalget kan ikke se at konsekvensene av dette er tilstrekkelig utredet, eller at det er foreslått tiltak som kan motvirke dette, jf. byanalysen for Oslo og Akershus knyttet til revisjon av nasjonal transportplan 2010-2019 der nødvendigheten av å iverksette tiltak som kan begrense biltrafikken i indre by påpekes.

For å redusere miljøulempene for de som bor i indre by er det viktig å legge forholdene best mulig til rette for å kunne bo i byen uten å bruke bil. Jf. tall som viser at bilholdet og bilbruken blant de som bor i indre by er langt lavere enn i byen for øvrig. Dette krever økt satsing på kollektive transportmidler, utbygging av sykkelveinettet og restriksjoner på bilbruk og parkering i indre by.

- d. Det er viktig at trafiksikkerhet og miljø tillegges avgjørende vekt ved prioritering av nye veiltak i indre by, og det må legges stor vekt på å finne fram til løsninger som innebærer at luftkvalitet og støy i de tettest befolkede områdene kan forbedres.
- e. I forslaget vises det til at en revisjon av kommunedelplan for grøntstruktur i byggesonen vil gi oppdatert oversikt over situasjonen og sikre grunnlag for gjennomføring av nødvendige tiltak. Dette burde vært på plass før høring av kommuneplanen.

Befolkningsøkningen i indre by øst tilsier økt oppmerksomhet om betydningen av lokalt tilgjengelige grøntområder, torg og møteplasser med god kvalitet. Regulerte friområder og turveilenker må realiseres og nye lenker og områder sikres i takt med utbyggingen for å oppnå en tilfredsstillende og sammenhengende grøntstruktur.

Økt fortetting og bruk av det sentrale byområdet fører også til økt slitasje på eksisterende byrom, parker og friarealer som må møtes med forsterket vedlikeholdsinnsats.

- f. I forslaget står det at: "Byutviklingsaktørene bør gis et større ansvar for en helhetlig byutvikling. Dette inkluderer blant annet at grunneiere bidrar med nødvendig areal til sosial infrastruktur, friområder, fellesarealer, møteplasser og byrom." Dette er ett av flere tiltak for å sikre at teknisk og sosial infrastruktur blir realisert samtidig med at områder fortettes og bygges ut. Samtidig etterlyses mer helhetlige planer for fortetting/transformasjon av de enkelte delområder. Dette for å sikre et mer helhetlig grep om utviklingen, og sikre at samfunnets behov og fellesskapets interesser blir ivaretatt.

Bedre data for boligbygging og befolkningsutvikling på bydels-/områdenivå etterlyses. Dette for å kunne dimensjonere lokal infrastruktur som barnehager og skoler på en forsvarlig måte, jf. BU-sak 125/2006.

- g. Bydelsutvalget har i flere sammenhenger påpekt viktigheten av at det tilrettelegges for større boliger tilpasset barnefamilier i indre by, senest ved høring av planprogram for kommuneplan 2008. Boligmassen i indre by må suppleres med alternative boligtilbud som gjør det mulig å bli boende i eget nærområde i ulike faser av livet. Målet må være å oppnå en mer balansert alderssammensetning, redusere antall inn-/utflyttere pr år og få et mer stabilt bomiljø.

Kommuneplan 2004 hadde også som målsetting at det skulle etableres flere større boenheter i indre by. Det er viktig at kommuneplanens målsettinger på dette området nå følges opp i praksis.

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Vedtak:

- 1. Bydelsdirektøren anser endringene i byens befolkningssammensetning som et viktig område for Oslo kommune i årene fremover. Den økende andelen av innvandrere med ikke-vestlig bakgrunn vil skape nye utfordringer på mange områder. Det religiøse og kulturelle mangfoldet kommunen er i ferd med å få bør gjenspeiles i Oslo kommunes verdier og virksomhetsgrunnlag. Kommunen har en utfordring i å se på sammenhengen mellom kommunens tjenester og tilbud, og forventninger og behov innbyggere med en ikke-vestlig kulturbakgrunn kan ha som eventuelt er forskjellig fra det tradisjonelle vestlige og norske. Det er viktig med en bevissthet rundt hvordan integrering skal foregå, for eksempel avveininger i forhold til om innbyggerne skal få generelle tilbud eller om man skal etablere egne tjenester som er tilpasset ulike religioner og kulturer.*

Viktige tiltak kan være å øke kompetansen rundt kultur og religioner for Oslo kommunes innbyggere fra andre kulturer enn den tradisjonelle vestlige. Det vil være viktig med fokus på at sammensetning av ansatte i alle nivå i kommunen i størst mulig grad skal gjenspeile den sammensetningen som finnes i befolkningen. Dette gjelder for øvrig også rekruttering til politisk virksomhet i kommunen. Videre er introduksjonsordningen et godt tiltak som det kan være hensiktsmessig å

forsterke. Generelt sett bør kommuneplanen i enda større grad fokusere på utfordringene den nye befolkningssammensetningen kan medføre i årene fremover.

2. Bydelsutvalget anbefaler hovedtrekkene i arealbruks- og transportstrategiene i forslag til kommuneplan 2008:

- a. Det er viktig å legge opp til et utbyggingsmønster og et transportsystem som støtter opp om kollektivtransporten, reduserer transportbehovet og arealforbruket til utbyggingsformål, samtidig som viktige kvaliteter i nærmiljøet sikres.

"Føre-var"-prinsippet bør legges til grunn for fortetningsstrategiene også på områdenivå i den enkelte bydel; det bør ikke tillates videre fortetting i det sentrale byområdet før det varslede kartleggingsarbeidet av grøntstruktur og utbyggingspotensial er slutført og konsekvensene av fortetningsstrategiene avklart, jf. BU-sak 125/2006. Dette for å hindre at bolig- og arbeidsplassfortettingen i indre by ikke går på bekostning av nødvendig arealbehov til teknisk, grønn og sosial infrastruktur.

Det bør stilles spørsmål ved om fortetting og transformasjon av enkelte arealer i Groruddalen kan bidra til å lette litt på trykket på de siste arealreservene i indre by, og om noen av fortetningsprosjektene i indre by kan utsettes til siste del av kommuneplanperioden.

Det siste store utbyggingsområdet i Oslo, Gjersrud-Stensrud, foreslås bygget ut med relativt lav tetthet, basert på kollektivbetjening med buss. Bydelsutvalget mener det kan stilles spørsmål ved om dette er en bærekraftig strategi sett i et lengre tidsperspektiv, og det advares mot å legge opp til løsninger som medfører økt bilbruk, inkl. økt bruk av buss til/fra indre by samtidig som utbyggingspresset i indre by økes.

- b. Det er viktig å motvirke at veksten i det sentrale byområdet medfører økte miljøbelastninger med økt bilbruk, økte klimagassutslipp, dårlig lokal luftkvalitet og støyplager.
- i. Økt satsing på utbygging av fjernvarmenettet er viktig.
 - ii. Det bør utarbeides helhetlige planer for et bærekraftig utbyggingsmøter i regionen samlet slik at miljøbelastninger knyttet til klimagassutslipp, og miljøbelastninger i form av luftforurensning og støy i den tette byen kan reduseres.
- c. Det vedvarende utbyggingspresset på indre by øst tilsier økt fokus på miljøproblemer knyttet til trafikkvekst som følge av veksten i antall arbeidsplasser og bosatte. Bydelsutvalget kan ikke se at konsekvensene av dette er tilstrekkelig utredet, eller at det er foreslått tiltak som kan motvirke dette, jf. byanalysen for Oslo og Akershus knyttet til revisjon av nasjonal transportplan 2010-2019 der nødvendigheten av å iverksette tiltak som kan begrense biltrafikken i indre by påpekes.

For å redusere miljøulempene for de som bor i indre by er det viktig å legge forholdene best mulig til rette for å kunne bo i byen uten å bruke bil.

Jf. tall som viser at bilholdet og bilbruken blant de som bor i indre by er langt lavere enn i byen for øvrig. Dette krever økt satsing på kollektive transportmidler, utbygging av sykkelveinettet og restriksjoner på bilbruk og parkering i indre by.

- d. Det er viktig at trafiksikkerhet og miljø tillegges avgjørende vekt ved prioritering av nye veiltak i indre by, og det må legges stor vekt på å finne fram til løsninger som innebærer at luftkvalitet og støy i de tettest befolkede områdene kan forbedres.*
- e. I forslaget vises det til at en revisjon av kommunedelplan for grøntstruktur i byggesonen vil gi oppdatert oversikt over situasjonen og sikre grunnlag for gjennomføring av nødvendige tiltak. Dette burde vært på plass før høring av kommuneplanen.*

Befolkningsøkningen i indre by øst tilsier økt oppmerksomhet om betydningen av lokalt tilgjengelige grøntområder, torg og møteplasser med god kvalitet. Regulerte friområder og turveilenker må realiseres og nye lenker og områder sikres i takt med utbyggingen for å oppnå en tilfredsstillende og sammenhengende grøntstruktur.

Økt fortetting og bruk av det sentrale byområdet fører også til økt slitasje på eksisterende byrom, parker og friarealer som må møtes med forsterket vedlikeholdsinnsats.

- f. I forslaget står det at: "Byutviklingsaktørene bør gis et større ansvar for en helhetlig byutvikling. Dette inkluderer blant annet at grunneiere bidrar med nødvendig areal til sosial infrastruktur, friområder, fellesarealer, møteplasser og byrom." Dette er ett av flere tiltak for å sikre at teknisk og sosial infrastruktur blir realisert samtidig med at områder fortettes og bygges ut. Samtidig etterlyses mer helhetlige planer for fortetting/transformasjon av de enkelte delområder. Dette for å sikre et mer helhetlig grep om utviklingen, og sikre at samfunnets behov og fellesskapets interesser blir ivaretatt.*

Bedre data for boligbygging og befolkningsutvikling på bydels-/områdenivå etterlyses. Dette for å kunne dimensjonere lokal infrastruktur som barnehager og skoler på en forsvarlig måte, jf. BU-sak 125/2006.

- g. Bydelsutvalget har i flere sammenhenger påpekt viktigheten av at det tilrettelegges for større boliger tilpasset barnefamilier i indre by, senest ved høring av planprogram for kommuneplan 2008. Boligmassen i indre by må suppleres med alternative boligtilbud som gjør det mulig å bli boende i eget nærområde i ulike faser av livet. Målet må være å oppnå en mer balansert alderssammensetning, redusere antall inn-/utflyttere pr år og få et mer stabilt bomiljø.*

Kommuneplan 2004 hadde også som målsetting at det skulle etableres flere større boenheter i indre by. Det er viktig at kommuneplanens målsettinger på dette området nå følges opp i praksis.