



Møteinnkalling

Utvalg: BYDELSUTVALGET
Møtedato: 27.09.2007
Møtested: Sagene samfunnshus, Frysja
Tidspunkt: 18:30

Til behandling foreligger:

Saksnr	Tittel
1.	Åpen halvtime.
2.	Godkjenning av innkalling og saksliste.
3.	Godkjenning av protokoll fra møte 30.08.2007.
4. BU-sak 07/68	Behov for pleie og omsorgstjenester i 2008.
5. BU-sak 07/69	Retningslinjer for behandling av søknader om skjenke – og salgsbevilling for alkoholholdige drikker i Bydel Sagene.
6. BU-sak 07/70	Reguleringsforslag med forenklet saksbehandling – Arendalsgata og Maridalsveien.
7. BU-sak 07/71	Konsekvensutredning ved nedleggelse av Ung Media.
8. BU-sak 07/72	Bydel Sagenes plass i Serviceundersøkelsen.
9.	Spørretimen.
10.	Eventuelt.

Bydel Sagene
Bydelsutvalget

Tone Tellevik Dahl
Leder (sign.)



Bydel Sagene

Besøksadresse:
Postadresse:
Postboks 4200 Nydalen
0401 Oslo

Telefon: 02180
Telefaks:
Giro: 6004 06 04092
Org.nr.: 974 778 726

Internett:
www.bsa.oslo.kommune.no
E-post:
postmottak@bsa.oslo.kommune.no

Saksframlegg

Saksmappe:
2007/696

Saksbeh:
Knut Egger, 23 47 40 75

Dato: 30.07.2007
Arkivkode:
121.0

Saksgang

Utvalg	Møtedato
HELSE- OG SOSIALKOMITEEN	20.09.2007
ARBEIDSUTVALGET	25.09.2007
BYDELSUTVALGET	27.09.2007
ELDRERÅDET	19.09.2007
RÅDET FOR FUNKSJONSHEMMEDE	17.09.2007
MEDBESTEMMELSESUTVALGET	18.09.2007

Behov for pleie og omsorgstjenester i 2008

Sammendrag:

I denne sak legger bydelsdirektør frem sine budsjettpremisser for pleie og omsorgssektoren for 2008 avgrenset til hjembasert omsorg og sykehjemsplasser. Som trykt vedlegg følger en analyse av endringer i pleie- og omsorgstjenestene i de tre indre øst bydeler i perioden 2004 – 2006.

I saken foreslås det at antall sykehjemsplasser i løpet av 2007 - 2008 skal reduseres med 80 og antall årsverk i hjembasert omsorg med 10. Som alternativ til å redusere bemanningen vurderes et alternativ med å beholde bemanningen og heller redusere antall sykehjemsplasser med ytterligere 10 plasser. Føringerne avviker ikke fra forslagene i Bu-sak 07/47 behandlet av bydelsutvalget 21.06.07.

Bakgrunn for saken:

I BU-sak 07/47 til møtet 21.06 foreslo bydelsdirektør følgende føringer for 2008:

- Antall sykehjemsplasser reduseres med 30 i tillegg til å avvikle den midlertidige økning på 16 plasser i år
- Hjemmetjenestene reduseres med 10 årsverk og/eller tilsvarende i vedtakstimer

Bydelsutvalget sluttet seg ikke til føringerne på nåværende tidspunkt og ba om en nærmere analyse av behov før de gir retningslinjer for salderingsarbeidet for 2008/9.

Reduksjonen med 46 plasser kom i tillegg til en forventet reduksjon med 40 plasser i løpet av 2007 (fra 330 plasser pr. 01.07 til 290 plasser pr. 31.12.07). De opprinnelige føringer fra bydelsutvalget for budsjett 2007 var en reduksjon på 40 plasser. P.g.a. konsekvenser av ny prismodell for kjøp av plasser fant bydelsutvalget det nødvendig å øke reduksjonen til 52 plasser. Det vedtatte plantall pr. 31.12.d.å. er således 272 sykehjemsplasser. Som følge av

sykehjemsreformen fikk bydelen tildelt et økt antall plasser i løpet av 1. tertial ved at pasienter i korttidsplasser med langtidsvedtak og pasienter uten plass fortløpende ble tildelt plasser i hele kommunens sykehjemsmasse. Pr. 1 tertial var derfor antallet økt fra 324 til 340 plasser, for senere å synke til 330 plasser pr. 01.07.d.å.

Denne situasjon har forsinket nedtrappingen betydelig og vil påføre bydelen en merutgift i år på 12 – 15 mill.

Situasjonen har imidlertid en positiv side: Antall langtidspasienter som sperrer korttid - og rehabiliterings-plasser er redusert fra rundt 19 til 4-5 plasser og antall uten plass fra 17 til 5 (tall pr. 1.tertial). Samtidig åpner retningslinjene for kjøp av plasser at bydelen kan endre antallet korttidsplasser. Dette var en viktig føring i bydelsutvalgets budsjett, som ble uttrykt gjennom følgende verbalvedtak:

”Bydelsutvalget slutter seg til måltallene i tabell 45 i budsjettforslaget når det gjelder totalt antall sykehjemsplasser. Med henvisning til bydelens strategiske plan for perioden ønsker vi at et høyere antall av disse skal være korttidsplasser enn det som fremgår av tabellen. Vi ber administrasjonen komme tilbake med forslag om hvordan dette kan løses når byrådets retningslinjer for hvordan ulike plasser skal bestilles foreligger”.

Bydelsdirektør anser således at dette verbalvedtak er besvart.

Saksframstilling:

Saksframstillingen omfatter a) vedtatte retningslinjer for kjøp av sykehjemsplasser, b) befolkningsprognoser og budsjetterammer, c) analyse av tjenesteutviklingen 2004 – 2006 for Bydelene Sagene, Gamle Oslo og Grünerløkka og d) bydelsdirektørs vurdering av behov for sykehjemsplasser i 2008 og e) tilsvarende for hjemmetjenester.

Bydelsdirektørs vurdering er begrenset til sykehjemsplasser og tjenester fra den ordinære hjemmetjeneste. D.v.s. at særskilte tilbud til funksjonshemmede m.fl. er ikke medtatt i denne analyse.

a) Retningslinjer for kjøp av plasser

Bydelen betaler kun for de dager pasienter er inneliggende på ordinære, forsterkede og demensplasser. For korttids, dagsenter og rehabiliteringsplasser inngår bydelen kontrakt om et visst antall plasser pr. kommende tertial.

Bydelen fatter vedtak og sykehjemsetaten effektuerer selve tildelingen, og så langt det lar seg gjør i henhold til pasientens ønsker. Det er ikke valgfrihet til korttids-, rehabiliterings- og dagsenterplasser. Slike plasser er for oss ved Kingosgate bosenter og Akerselva sykehjem. Dagsenterplassene ved Kingosgate er sagt opp fra 01.09.07 i.h.t. vedtak i BU-sak 07/47.

Vi betaler faste priser pr. plass, og bydelsdirektør kan ikke lenger foreta salderinger ved å effektivisere/ redusere kostnader for drift av sykehjemmene. Salderinger kan kun skje

gjennom å redusere antall plasser og/eller etablere alternative tilbud. Det er m.a.o. søknadskontorets praksis som vil styre bydelens økonomi innen dette området.

Etter bystyrets vedtak i byrådssak 90/07 gjelder følgende priser.

Tabell 1: Priser på sykehjemsplasser

Type plass	Vekting	Årlig pris i hele kroner
Ordinær plass	1,00	555 600
Plass i skjermet enhet (demensplasser)	1,18	655 608
Forsterket plass, psykiatri	1,35	750 060
Forsterket plass, annet	1,70	944 520
Rehabiliteringsplasser	1,24	688 944
Korttidsplasser	1,10	611 160
Aldershjemsplasser	0,75	416 700
Dagsenterplasser 1)	0,25	138 900

1) Bystyret bevilget i møtet 20.06.07 kr. 18 mill. for å redusere prisen på dagsenterplasser. Som følge av dette er prisen redusert til kr. 84.444 , fra 01.07.d.å.

Vedtaket ga en økning med kr. 10 300, for en vektet plass. Bydelene er kompensert gjennom en økning i sine budsjetttrammer.

b) Befolkningsprognoser og budsjetttrammer

Tabellen nedenfor viser bydelens reelle eldre befolkning, dvs at folkeregistertall pr. 01.01. er justert med bydelens beboere på sykehjem i andre bydeler.

Tabell 2: Eldre befolkningen i Bydel Sagene 2004 - 2007

Pr. 01.01.	Antall 67- 79 år	%-andel 1)	Antall 80 – 89 år	% - andel	Antall 90 år +	% andel
2004	1573	4,1	1230	5,9	312	8,2
2005	1512	4,1	1130	5,5	322	8,3
2006	1403	3,8	1068	5,2	301	7,6
2007 2)	1365	3,8	965	4,8	290	7,2

1) %-andel er andel av Oslos samlede befolkning i aldersgruppen

2) Disse tall blir benyttet ved utarbeidelse av byrådets budsjettforslag for 2008

I dette notat uttrykkes dekningsgrader for sykehjem som antall plasser til disposisjon i forhold til bydelens antall eldre over 80 år. Denne befolkningsgruppen er i løpet av tre år redusert med ca. 19 % fra 1542 til 1255 innbyggere.

Basert på befolkningstallene for 2007 har UKE (Utviklings og kompetansetaten) utarbeidet følgende prognose for 2008 – 2010. Prognosen er utarbeidet uten å ta hensyn til bydelens sykehjemspasienter i andre bydeler, men bydelsdirektør har innarbeidet disse pasientene med prosentvis samme endring i prognosen.

Tabell 3: Prognosert eldre befolkning 2008 - 2010

	Antall innbyggere 67- 79 år	Antall innbyggere 80 år +	Årlig endring i antall 80 år +
Pr. 01.01.2007 1)	1365	1255	- 114
Pr. 01.01.2008	1402	1168	- 87
Pr. 01.01.2009	1423	1099	- 69
Pr. 01.01.2010	1496	1032	- 67

1) Reduksjonen i siste kolonne er den reelle reduksjon i løpet av 2006.

Prognosen tilsier at vi vil ha 156 færre eldre over 80 år ved utgangen av 2008 enn vi hadde ved inngangen til 2007.

En generell bedring i levekårene i bydelen vil i tillegg til nedgang i brukergruppen føre til mindre etterspørsel/behov for pleie- og omsorgstjenester blant de eldre. Dette fremkommer i en analyse av tjenesteutviklingen i bydelene i Oslo indre øst.

c) Analyse av tjenesteutvikling 2004 – 2006 for Bydelene Sagene, Gamle Oslo og Grünerløkka.

Det vises til vedlagte notat av 25.06.07 ”Bydel Sagene analyse av tjenester og økonomi 2004-2006”. Notatet er utarbeidet av fagsjef Sigbjørn Iversen i byrådsavdelingen for velferd og sosiale tjenester.

Her gjengis konklusjonen i notatet:

”Bydel Sagene har hatt store omstillingsutfordringer i pleie og omsorgssektoren i perioden 2004 – 2006. Det har vært et krav om både:

- Reduksjon av tilbudet i takt med en sterk nedgang i eldrebefolkningen
- Reduksjon i brukerratene som en følge av både generelle rammekutt og omlegginger i kriteriesystemet
- Økning i tilbudet til brukere under 67 år
- Effektivisering av egen drift – primært gjennom lavere enhetskostnader

Utviklingen fra 2004-2006 viser at bydelen langt på vei har klart å tilpasse aktivitetsutviklingen i forhold til disse kravene. Med unntak for innbyggere over 90 år har brukerratene gått ned både i institusjon og hjemmetjenester.

Samtidig viser analysen at bydelen har vært og er forsinket i denne omstillingsprosessen. Dette har skapt en økende økonomisk ubalanse for bydelen.

Analysene i dette notatet tyder på at Bydel Sagene på kort sikt har et innsparingspotensial på minimum 15 mill. som følge av at bydelen bør kunne redusere brukerratene i både institusjon og hjemmetjenester.

Blant annet på grunn av akkumulert omstillingsbehov som følge av et for høyt aktivitetsnivå og fremføring av merforbruk fra tidligere år, er ikke dette tilstrekkelig til å komme i økonomisk balanse i løpet av 2007.

Foreløpige analyser av ressursinnsatsen per bruker i hjemmetjenesten tyder på at bydelen også bør se nærmere på muligheten for effektivisering av hjemmetjenesten. Dette kan skje gjennom å endre sammensetning av tjenestetilbudet og/eller å øke produktiviteten. Det er for tidlig å antyde hvilke innsparingsmuligheter bydelen har på dette området.

En tredje omstillingsstrategi handler om enhetskostnader for særlig kostnadskrevende brukere. Organisering av egen drift og avtaler om kjøp av tjenester fra private bør gjennomgås med sikte på å få til besparelser.”

Notatet viser til at brukerratene går ned. I første rekke skyldes dette bedre levekår og dermed mindre behov for tjenester. Når det i notatet refereres til et innsparingspotensial på 15 mill. tilsvarer dette de vedtatte nedtrappinger i budsjettet for 2007. Data om vedtakstimer, bemanning m.m. i hjemmetjenestene kan antyde at vi i år har rundt 5 årsverk ”å gå på” i hjemmetjenesten. Vi valgte ikke å kutte tjenesten, og heller å få redusert antall sykehjemsplasser. Utviklingen i år viser at vi ikke har lyktes med dette.

Senere gjennomgang av datamaterialet fra årsstatistikk og Kostratall tyder på en rekke feilregistreringer, noe som har gjort det problematisk å vurdere effektiviteten i bydelens hjemmetjenester. Et arbeid er iverksatt i sentrumssektoren for å få frem sammenlignbare tall.

Hva angår utviklingen i omfang av sykehjemsplasser og hjembasert omsorg pr. aldersgruppe vises det til notatet, som følger som trykt vedlegg.

d) Behov for sykehjemsplasser

Tabell 4 viser bydelens omfang av sykehjemsplasser i 2007.

Tabell 4: Omfang av institusjonsplasser i 2007.

Omfang av institusjonsplasser	Status 01.01.07	Status pr.01.05.07	Status pr.12.06.07	Prognose pr.31.12.07
Kortidsplasser	29	29	25	26
Rehabiliterings- og terminalplasser	18	16	16	14
Spesialplasser type I	17	16	15	12
Spesialplasser type II	0	1	1	1
Demensplasser	59	68	67	67
Ordinære somatiske plasser	<u>201</u>	<u>210</u>	<u>206</u>	<u>170</u>
Sum sykehjemsplasser	<u>324</u>	<u>340</u>	<u>330</u>	<u>290</u>

1) Omfatter 27 plasser ved Møllehullet og kjøp av 5 plasser

Tidligere i saksfremlegget er det redegjort for årsaken til økningen i år. Prognosen forutsetter samme frigjøring av plasser i 2. halvår som i 1. halvår (ca. 60 plasser) men færre nye vedtak

om fast plass, kun 3 pr. måned. Det er således en stor mulighet for at resultatet kan bli høyere. Søknadskontoret har anslått rundt 300 plasser.

324 sykehjemsplasser tilsvarte en dekningsgrad på 25,8 % som pr. 1 terital var økt til 27,3 %. For å uttrykke behov benyttes oftest antall sykehjemsplasser til disposisjon i forhold til antall innbyggere over 80 år. Tabell 5 viser dekningsgrader for sentrumsbydelene pr. 1. tertial d.å. for sykehjemsplasser med og uten aldershjemsplasser.

Tabell 5: Dekningsgrader pr. 30.04.07

	Sykehjemsplasser pr. 100 innbyggere 80 år +	Syke og aldershjemsplasser pr. 100 innbyggere 80 år+
Gamle Oslo	19,0 %	19,7 %
Grünerløkka	27,2 %	27,7 %
Sagene	27,3 %	29,9 %
St. Hanshaugen	23,4 %	25,0 %
Frogner	20,8 %	21,8 %
Nordre Aker	18,1 %	19,0 %
Oslo totalt	19,7 %	20,6 %

Kilde: Bydelens teritalstatistikk pr. 30.04.07

Det finnes ingen utredning og/eller dokumentasjon på hva som bør være riktig dekningsgrad for bydelen. Levekårene og kriterier tilsier at den bør være høyere enn for Oslo. Men det er ingen grunn til at bydelen skal øke sin dekningsgrad slik det er skjedd i 1. tertial.

Tar vi utgangspunkt i at bydelen hadde vært à jour med tildelinger ved starten av dette året, med samme antall nye tildelinger og samme frigjøring av plasser, ville vi sannsynligvis fått ca. 40 færre plasser i år. Dette tilsvarer en nedgang i dekningsgrad i løpet av året på ca. 1 ½ prosentpoeng. En stadig bedring i levekårene tilsier at vi bør redusere dekningsgraden med ytterligere ca. 2 ½ prosent poeng i løpet av 2008.

Dette tilsier en dekningsgrad ved utgangen av 2008 på ca. 24 %. Ut fra en prognose på 1099 eldre over 80 år tilsvarer dette 263 sykehjemsplasser ved utgangen av 2008. Dette tilsvarer en reduksjon på ca. 80 plasser siden 1. tertial d.å.

Det høye antall aldershjemsplasser vi har støtter opp om denne vurdering og bør kunne redusere dekningsgraden for sykehjem ytterligere. En opprettholdelse av hjemmetjenestene på nivå med årets bør også tilsi en ytterligere reduksjon i antall plasser.

Som foreløpig planleggingsramme legger bydelsdirektør til grunn en reduksjon på 90 plasser fra 01.05.07 til 31.12.08.

e) Omfang og behov for hjembaserte tjenester

Denne del av saksfremstillingen omfatter kun en kort vurdering av den ordinære hjemme tjenesten. Den omfatter ikke særskilte bo- og pleietilbud og avlastningsordninger til yngre funksjonshemmede m.fl.

I løpet av tre år er antall brukere av tjenesten redusert med ca. 10 %, fordelt med 8 % reduksjon av brukere med behov for hjemmesykepleie og 13 % for brukere med praktisk bistand. Tabellen nedenfor viser utvikling i antall brukere.

Tabell 6: Omfang av brukere av hjemmetjenester 2004 - 2007

	Antall pr. 31.12.04	Antall pr. 31.12.05	Antall pr. 31.12.06	Antall pr.30.04.07	Endring 2004- 2007
Kun med hjemmesykepleie	227	240	245	243	+ 16
Både med hjemmesykepleie og praktisk bistand	551	519	469	474	- 77
Kun med praktisk bistand	<u>479</u>	<u>409</u>	<u>430</u>	<u>418</u>	<u>- 61</u>
Totalt antall brukere	1257	1168	1144	1135	- 122

Av 1135 brukere pr. 1. tertial i år har 49 valgt privat leverandør av praktisk bistand. Tallet har vært noenlunde stabilt i løpet av året. Prognosen tilsier ca. 30 færre brukere i løpet av året.

Vedlagte analyse gir et anslag for bydelen på 0,21 årsverk pr. bruker. En nedgang på 60 brukere i løpet av 2007 og 2008 tilsier behov for ca. 13 færre årsverk enn vi har pr. d.d.

Bydelsdirektør mener imidlertid at hjemmetjenestene i utgangspunktet bør opprettholdes på dagens nivå for å bistå til den planlagte reduksjon i antall sykehjemsplasser.

Økonomiske, organisatoriske og miljørelaterte konsekvenser:

For økonomisk beregning tas det utgangspunkt i en ordinær sykehjemsplass a kr. 555.600, fratrukket brukeres egenandel på ca. 105.600.

Avvikling av 90 plasser vil gi en beregnet økonomisk effekt på samlet ca. 40,5 mill. fordelt som følger:

Tabell 7: Økonomisk effekt av nedtrapping av sykehjemsplasser

	2007	2008	2009
40 plasser i 2007	5mill	13 mill	
50 plasser i 2008		11 mill	12 mill

I beregningen har vi lagt til grunn et volum på 300 plasser ved utgangen av året som er 10 flere enn siste økonomiske prognose forutsetter. Dette vil forverre årets prognose med ca. 2 mill., men gi tilsvarende økt økonomisk effekt i 2008.

Forslaget i denne sak har ingen organisatoriske eller miljørelaterte konsekvenser.

Forslag til vedtak:

Bydelsdirektørs sak om behov for pleie og omsorgstjenester i 2008 tas til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

Utrykte vedlegg:

Saksframlegg

Saksmappe:
2003/23

Saksbeh:
Frank Johan Gudevold, 23 47 40 42

Dato: 03.09.2007
Arkivkode:
944.1

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BYDELSUTVIKLINGSKOMITEEN	24.09.2007
ARBEIDSUTVALGET	25.09.2007
BYDELSUTVALGET	27.09.2007

RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER OM SKJENKE- OG SALGSBEVILLING FOR ALKOHOLHOLDIGE DRIKKER I BYDEL SAGENE

Bakgrunn for saken:

Bydelsutviklingskomiteén behandlet i møte 13.06.2007 et forslag fremsatt av komitéens leder (Eli Marie Aasen – AP) og nestleder (Ole Jørgen Nyhagen – SV) om retningslinjer for behandling av søknader om skjenke- og salgsbevilling for alkoholholdige drikker i Bydel Sagene.

De forslåtte retningslinjer hadde følgende ordlyd:

”RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER OM SKJENKE- OG SALGSBEVILLING FOR ALKOHOLHOLDIGE DRIKKER I BYDEL SAGENE

Hensikten med denne saken er å klargjøre hvilken informasjon Bydelsutviklingskomiteén (BYK) ønsker å få seg forelagt ved behandling av uttalelser til søknader om skjenke- og salgsbevilling for alkoholholdige drikker.

1. Lover og forskrifter.

Søknader om skjenke- og salgsbevilling for alkoholholdige drikker behandles etter:

- Alkoholloven § 1 – 7
- Lov om helsetjenesten i kommunene § 4a
- Oslo kommunes forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger av 03.05.06.

Bydelene avgir uttalelse til Næringsetaten før vedtak om bevilling fattes.

2. Kart, tegninger og befaring.

Etter Alkoholloven (§ 1 – 7) skal bydelen i sin uttalelse til søknader om bevilling legge vekt på følgende:

- Antall salgs og skjenkesteder
- Stedets karakter
- Beliggenhet
- Målgruppe
- Trafikk og orden
- Næringspolitiske hensyn
- Hensynet til lokalmiljøet for øvrig

Direktørens saksfremlegg skal, sammen med søknaden, belyse de nevnte forholdene. Det er av vesentlig betydning for komiteens behandling av søknadene at det foreligger godt illustrasjonsmateriale i form av kart og tegninger. Kravet til gode illustrasjoner gjelder for søknader som omhandler bevilling inne og i særlig grad der det søkes om bevilling for uteservering.

Det er viktig at illustrasjonsmaterialet fremkommer med:

- Serveringsstedets lokalisering
- Omfanget av serveringsarealet
- Atkomst fra serveringslokalet til serveringsarealet (ved uteservering)
- Nabogrenser og eierforhold
- Antall plasser og plasseringen av disse

Dersom det oversendte illustrasjonsmaterialet ikke belyser saken på en tilfredsstillende måte ut fra en vurdering av alkoholpolitiske, sosialpolitiske, næringspolitiske og miljømessige spørsmål, må saken returneres til Næringssetaten med anmodning om at tilstrekkelige opplysninger må følge saken, før den kan fremmes til politisk behandling i bydelen.

Det er ønskelig at bydelsadministrasjonen som en del av saksforberedelsene foretar en befaring av det serveringssted som søker om bevilling, og at det foretas en vurdering av søkerstedet i forhold til de kriterier som er satt i punktene over. En befaring er særlig viktig i forhold til en inspeksjon og vurdering av miljøbelastning og med tanke på ”likhetsprinsippet”.

En slik befaring er også av betydning for å vurdere om f. eks. vedlagt kart og tegninger er av en slik utførelse at det belyser saken tilstrekkelig.

Ved søknad om uteservering eller utvidet skjenke- og åpningstid inne, bør administrasjonen normalt foreta en befaring av stedet. Dersom det søkes om bevilling for ordinær åpnings- og skjenketid inne, er det i utgangspunktet ikke nødvendig med en befaring.

3. Nabovarsling.

Ved behandling av søknad om skjenkebevilling skal Næringsetaten, i hht. gjeldende kommunale forskrift, legge vekt på Bydelsutvalgets (BYKs) uttalelse. Komitéen (Bydelsutvalget) er opptatt av å få en vurdering av ulemper ved salg og skjenking av alkoholholdig drikke. I de siste årene har det særlig vært fokusert på følgende forhold:

- Støy
- Søvnforstyrrelse
- Trivsel for naboene

I den grad komitéen har foreslått at det skal settes restriksjoner for bevillingen, har begrensingsforslagene i hovedsak knytte seg til støy, søvn og trivselsforhold.

Det er ingen automatisk varsling av naboene i søknader om skjenkebevillinger fra Næringsetatens side. Komiteen er derfor opptatt av at naboer bør varsles ved behandling av søknad om skjenkebevilling. Dette gjelder særlig ved uteservering.

Primært ønsker komitéen at det foreligger en uttalelse fra borettslag, sameier, naboer til søkerstedet. En slik uttalelse vil bidra til en bredere opplysning av ulike aspekter ved saken. Komitéen er klar over at beboersammensetninger kan endres over tid og at det kan være divergerende synspunkter i saken også fra beboere og naboer. Det er av betydning for komitéens anbefaling at disse synspunktene fremkommer. Dessuten vil en slik varsling gi naboene mulighet til å presentere sine synspunkter i ”åpent kvarter” før møtene. En mulighet som nå stort sett bare tilfaller søker.

Bydelspolitiet kan også være en aktuell kilde til informasjon og samarbeidspartner i bevillings og skjenkesaker.

Ved eierskifte og fornyelse av skjenkebevillingene (hvert 4 år) er det ønskelig at tidligere nabouttalelser følger saken til politisk behandling.

4. Bakgårder.

Uteservering i bakgårder hvor minst en boligenhet har vindu, dør eller balkong mot bakgården, eller hvor overnattingssted har minst ett soveromsvindu mot bakgården, skal i hht. gjeldende kommunale forskrift holde lukket mellom kl. 20.00 og kl. 9.00. Byrådet kan i tvilstilfelle avgjøre hva som skal regnes som bakgård etter denne bestemmelsen.

Byrådet kan gjøre unntak fra åpningstidsbegrensningen. I hht. den kommunale forskriften skal det i slike saker legges avgjørende vekt på den aktuelle bydels vurderinger.

Komiteen har i de siste mottatt enkelte slike bakgårdssøknader til behandling. Det er særlig viktig i slike saker at det foretas en befaring for å kartlegge de fysiske forholdene i lys av regelverket

5. Antall salgs- og skjenkesteder.

Når det gjelder utsalgssteder for alkoholholdig drikke med høyst 4,7 volumprosent alkohol (butikker, m.m.), anser komiteen at det ikke er nødvendig med en befaring av disse stedene.

Komiteéen ønsker imidlertid en årlig oppdatering over antallet slike salgssteder, slik at en kan følge med i utviklingen og gjøre vurderinger av antallet steder i forhold til alkoholpolitiske, næringsmessige, sosiale og miljømessige konsekvenser.

Komiteéen ønsker også en årlig oversikt over steder med skjenkebevilling i bydelen. Oversikten skal vise hvilke alkoholholdige drikker bevillingen omfatter samt skjenke- og åpningstid ute og inne.”

Bydelsutviklingskomiteéen sluttet seg til de foreslåtte retningslinjer med 5 (2AP/1SV/1RV/1FRP) mot 2 (1H/1V) stemmer.

Bydelsdirektøren gjennomgår nedenfor de spørsmål som reises av Bydelsutviklingskomiteéen, og legger frem et forslag til reglement med utgangspunkt i det utkast som vant tilslutning i komiteéen.

Saksfremstilling:

1. Det rettslige grunnlaget for Bydelsutviklingskomiteéens uttalelser i bevillingssaker.

Alkohollovens § 1-7, 1. ledd, fastsetter at bevilling for salg og skjenking av alkoholholdig drikk gis av kommunen. Før søknaden avgjøres er det etter § 1 – 7, 2. ledd, obligatorisk å innhente uttalelse fra sosialtjenesten og politiet. Etter reglement for bydelene § 3-2, bygger bydelens oppgaver og myndighetsutøvelse bl.a. på sosialtjenesteloven. Det er følgelig nærliggende å anse bydelen som rette obligatoriske høringsinstans etter alkoholloven. Som sosialtjeneste skal bydelen først og fremst uttale seg om alkoholpolitiske, sosialpolitiske og miljømessige spørsmål, men kan også uttale seg om andre forhold.

I alkohollovens § 1-7a, 1. ledd, er det gitt bestemmelser om skjønnsutøvelsen ved avgjøring av bevillingssøknader. § 1-7a, 1. ledd, lyder:

”Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i §1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling.”

Etter forvaltningslovens § 17 skal saken opplyses så godt som mulig før vedtak fattes. Det gjelder imidlertid bare så langt utredning er nødvendig for å komme til en forsvarlig avgjørelse. Det betyr at det er tilstrekkelig å få belyst de forhold som det faktisk legges vekt på, ikke nødvendigvis alle forhold det *kan* legges vekt på etter alkohollovens § 1-7a, 1. ledd.

I Forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger vedtatt av Oslo bystyre 03.06.2006 forutsetter sentrale bestemmelser at det foreligger uttalelse fra bydelsutvalget. Det gjelder § 4, bokstav a (generelle retningslinjer for behandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger) og § 1, bokstav c, 2. ledd (unntak fra åpningstidsbegrensningen for uteservering i bakgård). Det fremgår ingen nærmere krav til bydelsutvalgets uttalelse.

Slik bestemmelsene om bydelsutvalgets medvirkning i beslutningsprosessen er utformet, antas at det ikke er noe til hinder for at Bydelsutvalget – og Bydelsutviklingskomitéen etter delegert myndighet - kan avgi uttalelser vedrørende alle forhold som anses relevante ved søknadsbehandlingen, jf. alkohollovens § 1-7a, 1. ledd.

Etter kommunehelsetjenestelovens § 3-5 skal kommunelegen – dvs. bydelsoverlegen – være medisinsk-faglig rådgiver blant annet med hensyn til miljørettet helsevern. Det innebærer at bevillingssaker rutinemessig forelegges bydelsoverlegen til uttalelse.

2. Forhold det skal legges vekt på.

I alkohollovens § 1-7a, 1. ledd er det opplistet en rekke forhold det kan, men ikke må, legges vekt på ved søknadsbehandlingen. Bydelsdirektøren forstår Bydelsutviklingskomitéen slik at samtlige momenter i alkohollovens § 1-7a anses som relevante for komitéens uttalelser, men at det vil kunne variere etter omstendighetene i den enkelte sak hvor omfattende det enkelte moment skal drøftes i saksfremlegget. Bydelsdirektøren legger frem et forslag i overensstemmelse med dette.

3. Dokumentasjon – illustrasjonsmateriale.

Bydelsdirektøren er enig i at det er ønskelig at både søknad og omfattende dokumentasjon blant annet i form av kart og tegninger fremlegges i tilknytning til den enkelte sak. I stor grad vil en være avhengig av at Næringsetaten fremskaffer og oversender materialet, eventuelt etter særskilt anmodning fra bydelen.

4. Befaring.

Bydelsdirektøren er enig i at det i en del tilfeller vil være ønskelig med befaring, men vil samtidig peke på at dette er en ressurskrevende utredningsform. Befaring bør derfor bare benyttes når det er strengt påkrevd. Bydelsdirektøren foreslår at befaring brukes kun når det er søkt om etablering eller utvidelse av uteservering med skjenking eller når søknaden gjelder fravikelse av normaltidsbestemmelsene for serveringssteder med skjenking (inne/ute/gårdsrom) i forskrift om servering-, salgs- og skjenkebevillinger i Oslo.

5. Nabovarsel.

Det kan reises spørsmål hvor stor vekt en skal legge på nabouttalelser i skjenkesaker. Temaet ble berørt i Bydelsutvalgets uttalelse av 06.04.2006 vedrørende høringsutkast til endring i forskriften om åpningstider for serveringssteder og salgs- og skjenketider for alkoholholdige drikker m.v., der det var foreslått at det med hensyn til bakgårdsservering skulle kunne gjøres unntak fra åpningstids- og skjenkeforbudsbestemmelsene når samtlige berørte beboere (mht. åpningstid) /naboer (mht. skjenkeforbud), gårdeiere og drivere av overnattingssted gir samtykke til det.

Bydelsutvalget uttalte i den forbindelse:

”Bydelsutvalget anser regelen om at det kan gjøres unntak både fra åpningstidsbestemmelsen og fra skjenkeforbudet dersom alle berørte beboere/naboer, gårdeiere og drivere av overnattingssteder gir skriftlig samtykke, som ikke helt uproblematisk. I utgangspunktet har det naturligvis lite for seg å opprettholde restriksjoner når alle som restriksjonene skal tilgodese ikke ser behov for dem. På den andre side reiser servering/skjenking bygd på samtykke fra berørte enkelte spørsmål som burde vært omhandlet mer utførlig. Det gjelder blant annet definisjonen av ”beboer” (mht. åpningstid) og naboer (mht. skjenkeforbud) – er ulike betegnelser på den det kreves samtykke fra tilsiktet og hvem faller inn under begrepene (eier/husstand/enkeltperson over/under myndighetsalder)? Andre spørsmål er faren for utilbørlig press mot ”gjenstridige” beboere og hvordan det skal forholdes med bevillingen dersom samtykke trekkes tilbake eller boligenhet overtas av ny(e) beboer(e) som ikke ønsker å samtykke.

På denne bakgrunn vil Bydelsutvalget ikke støtte forslaget om at det kan gis unntak fra åpningstids- og skjenkeforbudsbestemmelsene i bakgårder med boliger selv om man har innhentet samtykke fra alle berørte beboere/naboer.”

Bydelsutviklingskomitéen fremholder imidlertid at ”uttalelse fra borettslag, sameier, naboer til søkerstedet vil kunne bidra til en bredere opplysning av ulike aspekter av saken”. Bydelsdirektøren ser ikke grunn til å gå imot et så klart uttrykt behov fra den instans som på Bydelsutvalgets vegne avgir uttalelser i bevillingssaker, men gjør oppmerksom på at nabovarsling fra bydelens side vil være ressurskrevende, noe avhengig av varslingens form og omfang.

Omfanget av nabovarslingen bestemmes først og fremst av om nabovarsel skal utsendes i alle bevillingssaker eller om varsel skal begrenses til de saker hvor behovet er størst. Bydelsdirektøren foreslår at varslingen av ressursmessige grunner avgrenses til de saker hvor det er søkt om å etablere eller utvide uteservering med skjenking eller om å fravike normaltidsbestemmelsene for serveringssteder med skjenking (inne/ute/bakgård) i forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger i Oslo.

Det er videre et spørsmål om varsel skal sendes den enkelte beboer som kan bli berørt eller om det er tilstrekkelig å varsle på høyere nivå – det vil i praksis si borettslagsstyre, sameiestyre, private og offentlige gårdeiere. Det kan argumenteres for begge løsninger, men Bydelsdirektøren går av ressursmessige grunner inn for at varsel rettes bare til styre-/gårdeier-nivå.

Endelig er det et spørsmål om hva varselet skal inneholde og på hvilken måte eventuelle uttalelser fra den varslede skal kunne innvirke på behandlingen av saken. Når det gjelder innholdet, anser bydelsdirektøren at det vil være tilstrekkelig med en kort informasjon om hva saken gjelder og en oppfordring til å uttale seg, fortrinnsvis slik at uttalelsen så langt som mulig også gjenspeiler berørte enkeltbeboeres oppfatning. Det bør opplyses om at det er anledning til å være til stede i møtet og uttale seg muntlig før saken tas under behandling.

Det bør settes en kort frist for skriftlig uttalelse. Uttalelser som innkommer etter fristen kan ikke påregnes tatt i betraktning ved utarbeiding av saksfremlegget, men så langt det er praktisk mulig bør samtlige mottatte uttalelser gjøres kjent for komitéen (eventuelt Bydelsutvalget) senest ved sakens behandling.

6. Bakgårder.

Det er etter bydelsdirektørens oppfatning ikke nødvendig med egne saksbehandlingsbestemmelser for søknader om uteservering i bakgård, da de generelle reglene er dekkende.

7. Oversikt over bevillinger.

Oversikt over bevillinger kan innhentes fra Næringssetaten ved behov, gjerne årlig.

8. Forslag til reglement.

Med utgangspunkt i Bydelsutviklingskomitéens vedtak av 13.06.2007 legger Bydelsdirektøren frem følgende forslag til Reglement for behandling av søknader om bevilling for skjenking og salg av alkoholholdig drikk i Bydel Sagene:

Forslag til vedtak:

REGLEMENT FOR BEHANDLING AV SØKNADER OM BEVILLING FOR SKJENKING OG SALG AV ALKOHOLHOLDIG DRIKK I BYDEL SAGENE

1. Uttalelser avgitt av eller på vegne av Bydelsutvalget angående søknad om skjenke- og salgsbevilling for alkoholholdige drikker skal bygge på vurderinger foretatt i henhold til alkohollovens § 1-7a, 1. ledd, som lyder:

”Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i §1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling.”

Samtlige momenter i alkohollovens § 1-7a anses som relevante ved utarbeidelsen av saksfremlegget, men omfanget av drøftelsen av det enkelte moment avhenger av omstendighetene i den enkelte sak.

2. Vurderingene forutsettes bygd på et tilstrekkelig faktagrunnlag, herunder søknad og illustrasjonsmateriale i form av kart og tegninger. Er det søkt om skjenkebevilling må blant annet følgende fremgå klart: serveringsstedets lokalisering, serveringsarealets omfang, atkomst fra serveringslokalet til eventuell uteservering, nabogrenser og eierforhold, antall bord/stoler og plasseringen av disse.

De faktiske forhold forventes opplyst først og fremst gjennom det materialet bydelen mottar fra Næringsetaten. Er dette utilstrekkelig, anmodes Næringsetaten om supplerende materiale.

3. Er det søkt om etablering eller utvidelse av uteservering med skjenking, foretas befarings- og fravikelse av normaltidsbestemmelsene for serveringssteder med skjenking i forskrift om serverings- salgs- og skjenkebevillinger i Oslo.

4. Er det søkt om etablering eller utvidelse av uteservering med skjenking eller fravikelse av normaltidsbestemmelsene for serveringssteder med skjenking i forskrift om serverings- salgs- og skjenkebevillinger i Oslo, varsles serveringsstedets naboer. Med naboer forstås borettslag-/sameiestyrer for og eiere av den bygning hvor serveringsstedet er lokalisert, tilgrensende bygninger og bygninger på den andre siden av gaten, ved bakgårdsservering også bygninger som rommer boliger/overnattingssted med vindu, dør eller balkong som vender ut mot gårdsrommet.

Varslet skal forklare kort hva saken gjelder og inneholde en oppfordring til å uttale seg, fortrinnsvis slik at uttalelsen så langt som mulig også gjenspeiler berørte enkeltbeboeres oppfatning. Det opplyses om at det er anledning til å være til stede i møtet og uttale seg muntlig før saken tas under behandling.

Det settes en kort frist for skriftlig uttalelse. Uttalelser som innkommer etter fristen kan ikke påregnes tatt i betraktning ved utarbeiding av saksfremlegget, men så langt det er praktisk mulig gjøres samtlige mottatte uttalelser kjent for komitéen (eventuelt Bydelsutvalget) senest ved sakens behandling.

Gjelder saken eierskifte eller fornyelse ved periodens utløp, vedlegges eventuelle nabouttalelser mottatt i forbindelse med foregående behandling.

5. Det legges årlig frem en oversikt over salgs- og skjenkebevillinger i bydelen, hentet fra Næringsetatens register.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Saksframlegg

Saksmappe:
2007/76

Saksbeh:
Cato Johansen, 234 74068

Dato: 05.09.2007
Arkivkode:
516.0

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BYDELSUTVIKLINGSKOMITEEN	24.09.2007
BYDELSUTVALGET	27.09.2007

REGULERINGSFORSLAG MED FORENKLET SAKSBEHANDLING - ARENDALSGATA OG MARIDALSVEIEN

Bakgrunn for saken:

Sagene Lokal Agenda 21 forum har over lengre tid samarbeidet med bydelens enhet for bærekraft om opprustning av miljøet rundt Sagene Samfunnshus. LA 21 har også tatt initiativet til omregulering av deler av Arendalsgata og Maridalsveien med hensikt å utvide fortausareal for å styrke gatens betydning som strøkgate. Reguleringsforslaget behandles med forenklet saksbehandling, noe som innebærer at det ikke legges ut til offentlig ettersyn. Planforslaget vedlegges saken.

Saksframstilling:

Planforslaget søker å legge til rette for utvidelse av fortau på begge sider av Arendalsgata mellom Sagene kirke og Maridalsveien, samt Maridalsveien mellom Arendalsgata og Bjølsen skole. Kjørebanelen innsnevres fra 9 m til 6,5 m i Arendalsgata, og til 6,0 m i Maridalsveien. Det etableres kantsteinsparkering på deler av strekningen i samsvar med antall eksisterende parkeringsplasser.

Konsekvenser for privat og kollektiv trafikk

Arendalsgata er til dels meget trafikkert og preges av gjennomfartstrafikk. En tydeliggjøring av Arendalsgata som strøkgate kan medvirke til å gjøre strekningen mindre attraktiv som gjennomfartsgate.

Oslo Sporveier og Samferdselsetaten har i sine forhåndsuttalelser advart mot innsnevring av kollektivtraséer. Samferdselsetaten har framsatt et minstekrav på 6,5 m bredde, mens Sporveiene ønsker 7 m bredde. Det er avholdt egne møter hvor planforslaget er justert etter innspill fra disse. Trafikketaten advarer mot bortfall av parkeringsplasser, men forslaget søker å ivareta næringslivets interesser ved å innregulere like mange parkeringsplasser som eksisterende situasjon. Det etableres kantsteinsparkering på en kortere strekning på nordre fortau ovenfor Sagene kirke, samt på hele strekningen på nordre fortau mellom Grimstadgata og Maridalsveien. Sistnevnte strekning vil dermed ikke få en fortausutvidelse.

Konsekvenser for syklister og fotgjengere

Utvidelse av Maridalsveien mellom Arendalsgata og Bjølsen skole er meget positivt, da denne strekningen i dag til dels har svært smale fortau. Strekningen benyttes som skolevei, og utvidelsen vil kunne føre til at trafikksikkerheten økes for barna som benytter denne.

En smalere veibane vil antagelig medføre at syklister vil velge å benytte fortauet. Dette er i stor grad også situasjonen i dag da veibanen er i dårlig fysisk stand, blant annet med delvis eksponerte trikkeskinner. Dette vil kunne bli problematisk dersom et forslag om forbud mot sykling på fortau igjen skulle bli aktuelt. Bydelsadministrasjonen vil derfor foreslå at utvidet fortau dersom mulig tilrettelegges for atskilte soner for syklister og fotgjengere. Det vises til eksempler langs Markeveien på Grünerløkka og Uelands gate langs Alexander Kiellands plass. Dette kan eventuelt senere videreføres som en ny tverrgående sykkelforbindelse gjennom Sagene.

Økonomiske konsekvenser og gjennomføring av tiltak

Det opplyses i planforslaget om at bydel Sagene har avsatt midler til planlegging og gjennomføring av ulike miljøtiltak i området. Som påpekt kan det ikke påregnes at dette vil være tilstrekkelig for gjennomføring av de tiltak som foreslås i planen. Det er bydelsadministrasjonens oppfatning at Arendalsgata bør prioriteres for opprustning som konsekvens av Samferdselsetatens eget program, samt som konsekvens av at kommunedelplan for torg og møteplasser identifiserer gata som en lokalt viktig strøksgate. De miljø- og framkommelighetsproblemer som er påvist som følge av de nedlagte trikkeskinnene i Arendalsgata tilsier at Oslo Sporveier også prioriterer denne strekningen.

Det vises ellers til planforslaget for videre beskrivelse av tiltaket og konsekvenser.

Forslag til vedtak:

1. Bydel Sagene er positive til forslaget om innsnevring av kjørebane i Arendalsgata og Maridalsveien, og mener dette vil kunne ha positive virkninger på Arendalsgata som strøksgate og Maridalsveien som skolevei.
2. Det anbefales at det vurderes atskilte fotgjenger- og sykkelsoner på sørlig fortau i Arendalsgata for å unngå konflikter mellom disse. Det vises i denne sammenheng til eksempler i Markeveien på Grünerløkka og Uelands gate ved Alexander Kiellands plass.
3. Bydelen mener at Samferdselsetaten og Oslo Sporveier har et særlig ansvar for å prioritere investeringer i planområdet. Gjennomføring av planforslaget bør derfor være et samarbeidsprosjekt mellom forslagsstiller (Sagene LA 21), bydelen, Samferdselsetaten og Oslo Sporveier.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg:

- Varsel om regulering, IN'BY/Sagene Lokal Agenda 21 Forum
- Planforslag med forenklet saksbehandling, Arendalsgata/Maridalsveien

311 AUG. 2007

Høringsinstanser og
hjemmelshavere

SAGENE BYDELSEFORVALT	
Dato: 3.09.07	Saksnr:
Saksnr:	Dato:
Ansatt:	U. nr:
Tilleggs:	

IN'BY AS
Grubbegata 14
0179 OSLO
www.inby.no

IN'BY

Telefon 22 94 24 07
Telefax 22 94 24 01
E-post: lj@inby.no

Foretaksnr. NO 858261082 MVA
Bankgiro 8200 01 28372

Oslo, 28.08.2007

**ARENDALESGATA - MARIDALSVEIEN
VARSEL OM REGULERINGSFORSLAG MED FORENKLET SAKSBEHANDLING**

I henhold til vedtekter for forenklet saksbehandling av reguleringsplaner i Oslo kommune, fastsatt av Kommunal- og regionaldepartementet 03.05.2004 på bakgrunn av vedtak i Oslo bystyre 11.02.2004, sak 23, varsles planforslag for overnevnte område.

Vedtekten avviker fra plan- og bygningslovens saksbehandlingsregler. Oppstart av planarbeidet kunngjøres ikke og planforslaget legges ikke ut til offentlig ettersyn. De som direkte berøres av vedtaket, berørte naboer, berørte offentlige myndigheter, bydelsutvalget og byrådet varsles. Plan- og bygningsetaten kan vedta planen på delegert myndighet og vedtaket kunngjøres.

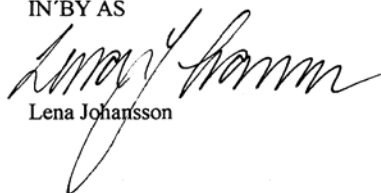
Vedlagt følger planforslag som er utarbeidet av IN'BY AS på vegne av Sagene LA 21 forum.

Eventuelle bemerkninger til forslaget sendes innen 24.09.2007 til:
IN'BY AS, v/ Lena Johansson, Grubbegata 14, 0179 Oslo.

Vi ber om at den oppgitte frist for bemerkninger overholdes av hensyn til sakens videre framdrift. Bemerkninger vil bli innarbeidet i planbeskrivelsen før innsendelse til Plan- og bygningsetaten.

Med vennlig hilsen

IN'BY AS



Lena Johansson

Vedlegg: Planbeskrivelse
Reguleringskart
Reguleringsbestemmelser

Forslagsstillers planbeskrivelse
Arendalsgata og Maridalsveien
Planforslag med forenklet saksbehandling
Varsling

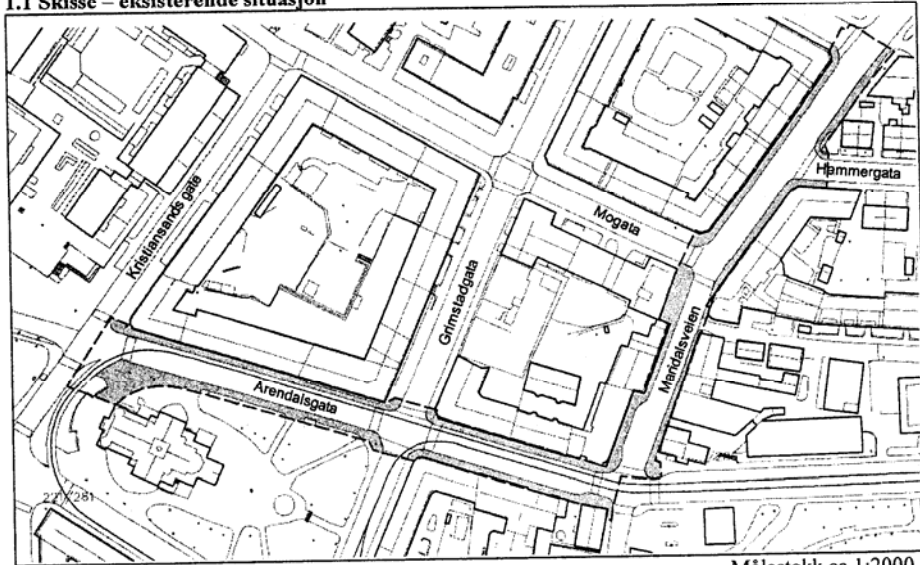
Forslagsstiller: IN'BY AS for Sagene LA 21 Forum

Innhold

1. FORENKLET ILLUSTRASJON	2
1.1 Skisse – eksisterende situasjon	2
1.2 Skisse - mulig fremtidig situasjon.....	2
2. BAKGRUNN	3
3. EKSISTERENDE FORHOLD	3
3.1 Lokalisering og bruk	3
3.2 Planområdet og forholdet til tilleggende arealer.....	3
4. PLANSTATUS.....	5
5. MEDVIRKNING	6
5.1 Innspill ved kommunalt samråd.....	6
6. FORSLAGSSTILLERS FAGLIGE BEGRUNNELSE.....	7
7. PLANFORSLAGET.....	8
8. KONSEKVENSER AV FORSLAGET.....	8
9. ILLUSTRASJONER	11

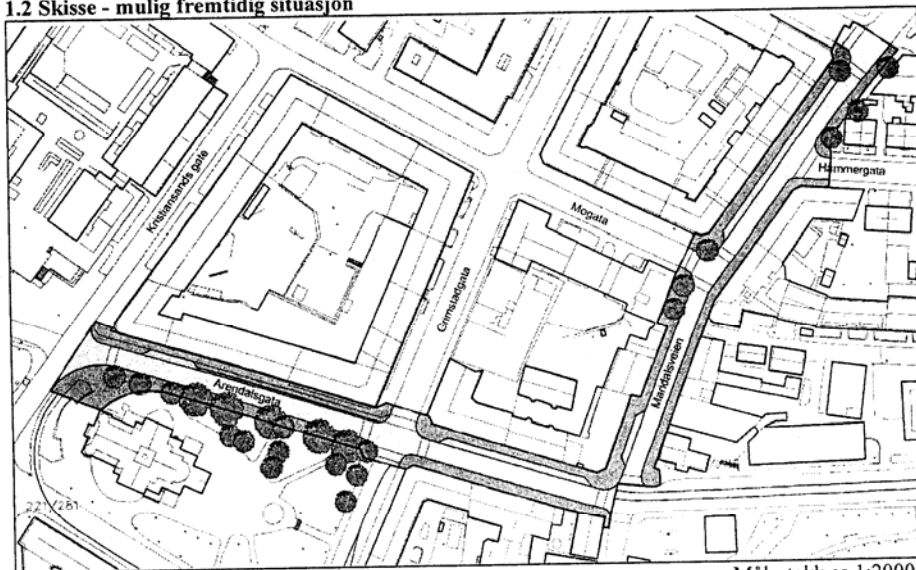
1. FORENKLET ILLUSTRASJON

1.1 Skisse – eksisterende situasjon



Målestokk ca 1:2000

1.2 Skisse - mulig fremtidig situasjon



Målestokk ca 1:2000

2. BAKGRUNN

Sagene LA 21 Forum har i samarbeid med Bydel Sagene utarbeidet ulike forslag til miljøtiltak på Sagene. Noen av prosjektene er presentert som en del av bydelens innspill til Kommunedelplan for torg og møteplasser i bydelene. Et sentralt prosjekt i den forbindelse er å forbedre forholdene for myke trafikanter og næringslivet, gjennom å bedre fotgjengerareal og dempe hastigheten på trafikken i områdets hovedgate, Arendalsgata og del av Maridalsveien.

I forbindelse med at det ble utarbeidet et skisseprosjekt for Arendalsgata og Gråbeinsletta i perioden 2002 til 2004 ble det avholdt møter med Samferdselsetaten og Oslo Sporveier, hvor blant annet fremkommelighet og eventuelle planer på reetablering av trikk i Arendalsgata ble diskutert. Konklusjonen fra disse møtene var at det ikke fantes noen motforestillinger mot en utvidelse av fortauet i Arendalsgata, forutsatt at kjørefelt og svingeradius ble dimensjonert for busstrafikken. Dette forutsattes å være tilstrekkelig, også hvis det senere ønskes etablert trikk i gaten.

Ved den tid var det også planer på å flytte bussholdeplassen i østlig retning fra Arendalsgata ved Sagene kirke til Kirschows gate midt for Gråbeinsletta. Denne flyttingen ble gjennomført i 2005, og det finnes ikke lenger noen bussholdeplass i Arendalsgata på den aktuelle strekningen. Ved samme tidspunkt ble også bussrutene lagt om, slik at bussene nordover mot Bjølsen ikke lenger benytter Maridalsveien, men Bentsebrugata i begge retninger. Dette medførte at skisseprosjektet ble utvidet til å omfatte strekningen frem til Maridalsveien og Maridalsveien frem til Kongsvingergata, for å oppnå bedre forhold for fotgjengere også der.

En utvidelse av fortauene på de aktuelle strekningene medfører krav til reguleringsplan, til tross for at forandringene kun berører areal som er regulert til trafikkformål.

3. EKSISTERENDE FORHOLD

3.1 Lokalisering og bruk

Arendalsgata og aktuell del av Maridalsveien ligger i bydel Sagene, direkte nord for Sagene kirke og vest for Myraløkka og Akerselva.

Planområdet er på 6,5 da, og begrenses av fasadene langs gatene og friarealet rundt kirken. Arendalsgata er en tungt trafikkert gate med stor busstrafikk, mens aktuell del av Maridalsveien er en lokalgate med lite trafikk. Holdeplasser for buss i begge retninger ligger direkte utenfor planområdet både i øst og i vest. Bebyggelsen langs gatene består foruten av kirken av blandet boligbebyggelse som er oppført alt fra andre delen av 1800-talet og helt frem til 2005.

Langs gatene er 1. etasjene i stor utstrakning i bruk som butikklokaler. Det er en blanding av dagligvarebutikker, små spesialbutikker, bank og meglerfirmaer og noen serveringssteder. Utskiftingen av virksomheter har til dels vært stor i de siste årene.

3.2 Planområdet og forholdet til tiliggende arealer

Miljøfaglige forhold

Støy fra trafikk.

Arendalsgata er tungt trafikkert med en relativ stor andel busser. Belegget i gaten er i svært dårlig stand, med gamle trikkeskinner som til dels er lappet over med asfalt. Kombinasjonen av dårlig gatestandard og stor trafikk medfører relativ høy støynivå. I Maridalsveien er det ingen busstrafikk, og den beskjedne lokale biltrafikken medfører kun begrensede støynivåer.

Trafikkforhold

Vegstandard

Arendalsgata er en to-felts gate med relativ stor bredde, ca 9 m mellom kantstein på strekningen Kristiansandsgata / Gråbeinsletta frem til Grimstadgata. Langs Sagene kirke lå tidligere en bussholdeplass i østlig retning, denne er nå flyttet til Kierschows gate ved Gråbeinsletta og behovet for forbikjøringsmulighet ved holdeplassen er dermed borte. Veistandarden er forholdsvis dårlig med blant annet delvis overasfalterte trikkeskinner som ikke lenger er i bruk. AS Oslo Sporveier mottar klager fra bussførerne sine på gatestandarden, som medfører lite komfortable reiser både for førere og passasjerer.

Fortauene på begge sider av Arendalsgata er ca 2,5 m brede og fungerer som hovedforbindelsene for fotgjengere i området. Grunnet den dårlige vegstandard, blir også fortauene brukt av syklister.

Den aktuelle delen av Maridalsveien ble tidligere brukt som busstråse nordover, men er nå erstattet av Bentsebrugata i begge retninger. I dag brukes gaten kun for lokaltrafikk i begge retninger. Fortauene varierer i bredde mellom 1 og 3 meter. På hjørnet mot Bentsegata er det særlig trangt, og her tvinges fotgjengere ofte ut i kjørebanelen.

Kapasitet

Arendalsgata trafikkeres både av lokaltrafikk og gjennomgangstrafikk, som bruker gaten som en del av forbindelsen mellom Ring 3 ved Storo og Sinsenkrysset og Ring 2 Kirkeveien. I rushtiden er kapasiteten fullt utnyttet og trafikken står og stamper på strekningen fra Bentsebrugata til Uelands gate. Kollektivtrafikken blir stående i den samme køen.

Aktuell del av Maridalsveien har lite trafikk og opplever ingen kapasitetsproblemer.

Trafikktall

ÅDT for Arendalsgata er ca 12.000. I rushtiden er det 30 bussavganger i hver retning på strekningen. De tyngste busslinjene, linje 20 og 37, kjøres med leddbusser, som utgjør drøyt ca 2/3-deler av den totale busstrafikken.

Trafikksikkerhet

Arendalsgata mellom Kristiansands gate og Grimstadgata har en bredde som normalt skulle tilsi tre kjørefelter, ca 9 meter, eller en 2-felts gate med kantsteinsparkering. Sørsiden av gaten er skiltet med stoppforbud langs hele strekningen og nordsiden har parkeringsforbud. Hastigheten utenom rushtidens køer er her relativ høy.

Til tross for stopp- og parkeringsforbud er det utstrakt korttidsparkering på begge sider av gaten i delen nærmest Kristiansands gate, ofte av kunder og varelevering til Seven-11-butikken. Det er også en del ulovlig kjøring inn i Kristiansands gata for parkering, til tross for at innkjøring er forbudt. Gaten er enveiskjørt i retning ut mot Arendalsgata. Bredden på kjørebanelen medfører også en del forbikjøring i krysset med Grimstadgata og innbyr til ulovligheter som medfører at det oppstår farlige situasjoner, først og fremst for fotgjengere som skal krysse gaten, men også for syklister.

Det dårlige belegget med delvis overasfalterte trikkeskinner utgjør en stor sikkerhetsrisiko for syklister.

Maridalsveien er relativt lite trafikkert men har på deler av strekningen så smale fortauer at det ikke er mulig å møtes der. Fotgjengere tvinges derfor ut i kjørebanelen, noe som kan føre til farlige situasjoner.

Skolevei

Maridalsveien er skolevei til Bjølsen skole for mange barn. Fortauene er meget smale på deler av strekningen. Barna tvinges også ofte å krysse Arendalsgata, her er det lyskryss ved Grimstadgata og Maridalsveien.

Varelevering

I kvartalet mellom Kristiansands gate og Grimstadgata i Arendalsgata har butikkene stort sett varelevering fra gårdsrommet. Unntak er Seven-11-butikken på hjørnet av Kristiansands gate, som må få varene inn gjennom butikkens hovedinngang. Dette medfører at varebiler stopper både på fortau og i kjørebanelen, i tillegg til at de kjører inn i Kristiansands gate mot enveiskjøringen.

I kvartalet lenger øst, mellom Grimstadgata og Maridalsveien ligger butikker og virksomheter som ikke har veldig hyppig varelevering. Denne skjer i dag fra gaten, med mulighet for parkering ved kantstein langs gatens sørside.

På hjørnet av Arendalsgata og Maridalsveien ligger en dagligvareforretning (Bunnpris) som har varelevering fra parkeringslomme i Maridalsveien. Lenger opp i gaten finnes nok en dagligvareforretning (Rimi) som har varelevering fra Hammergata. Øvrige butikker og virksomheter i Maridalsveien har relativt beskjedne behov for varelevering, og løser dette fra hovedinngang mot gaten.

Parkering

Det er i dag kansteinsparkering med parkometer (avgift på dagtid) på sørsiden av Arendalsgata mellom Grimstadgata og Maridalsveien, det samme gjelder for søndre delen av vestsiden av Maridalsveien mellom Mogata og Kongsvingergata. Langs den nordre delen av det samme kvartalet er det fri kansteinsparkering. Presset på parkeringsplasser i området er stort og plassene er tungt utnyttet.

Sosial infrastruktur

Kollektivtrafikk

Arendalsgata er en viktig kollektivgate for busstrafikken. Gaten trafikkeres av to av byens tyngste busslinjer, 20 og 37, i tillegg til buss 54 som også har relativt hyppige avganger. I kort avstand fra Arendalsgata går også buss 34 i Uelands gate og bydelsbussen 55B, som har holdeplass ved Advokat Dehlis plass, direkte nord for aktuell del av Maridalsveien. Kollektivdekningen i området er derfor meget god.

Stedsutvikling

Områdeutvikling

I nærområdet har det de siste 10 årene blitt bygget et stort antall nye boliger. Kommunen har også solgt ut en betydelig del av de kommunale boligene i bydelen. Det har vært et generasjonsskifte som medført at det er kommet nye krav til nærmiljø og uteområder. Arendalsgata med Gråbeinsletta og del av Grimstadgata og Maridalsveien utgjør et av to bydelsentrum i Sagene bydel, det andre finnes langs Vogts gate. Til tross for en del sentrumsfunksjoner har mindre butikker i området hatt problemer med å overleve.

4. PLANSTATUS

Gjeldende regulering

Området er til største del regulert til veiareal i S-173GO, 4.6.1942 (Nordre bydelplan II).

I området rundt Kristiansands gate og vestsiden av Sagene kirke er fotgjengerarealer regulert til fortau/plass i plan S-2255, 16.8.95.

I krysset mellom Arendalsgata og Maridalsveien er fortau regulert i plan S-717, 28.2.58.

I nedre del av Maridalsveien er del av gate og fortau regulert til veiareal i S-906, 25.4.61.

Kommunedelplan

Foreliggende planforslag inngår i ett av flere delprosjekter presentert som en del av bydelens innspill til det pågående arbeidet med Kommunedelplan for torg og møteplasser. Kommunedelplan for torg og møteplasser er lagt ut til offentlig høring med frist 01.09.2007.

Program for gateoppustning – 2005

I Program for gateoppustning, utarbeidet av Samferdselsetaten i 2005 er Arendalsgata markert som en prioritert strekning. Det fremgår ikke av programmet når en opparbeidelse skal skje.

Pågående plansaker

Planforslag for regulering av eiendommene på østsiden av krysset mellom Arendalsgata og Maridalsveien med adresse Maridalsveien 148, 149 og 151 har ligget ute til offentlig ettersyn, med forslag om regulering til boliger og handel.

5. MEDVIRKNING

5.1 Innspill ved kommunalt samråd

Samrådsinnspillene følger som eget vedlegg.

Liste over samrådsinnspill

1. Bydel Sagene, Bydelsadministrasjonen	23.01.2007
2. Byantikvaren, Oslo kommune	19.01.2007
3. Eiendoms- og byfornyelsesetaten, Oslo kommune	24.01.2007
4. Friluftsetaten, Oslo kommune	18.01.2007
5. Gravferdsetaten, Oslo kommune	29.01.2007
6. Helse- og velferdsetaten, Oslo kommune	23.01.2007
7. Samferdselsetaten, Oslo kommune	25.01.2007
8. Trafikketaten, Oslo kommune	24.01.2007
9. Undervisningsbygg, Oslo kommune	24.01.2007
10. Hafslund Nett AS	17.01.2007
11. AS Oslo Sporveier	10.05.2007

Sammen drag av samrådsinnspill

1. Bydel Sagene mener at det er positivt at forslaget medfører fortausutvidelse i både Arendalsgata og Maridalsveien. Man påpeker at konsekvensene for utvikling av både privat- og kollektivtrafikk må belyses grundig slik at trafikkfarlige situasjoner unngås.

2. Byantikvaren har ingen kjente forhold som har betydning for planinitiativet.

3. Eiendoms- og byfornyelsesetaten har ingen kjente forhold som har betydning for planinitiativet.

4. Friluftsetaten har ingen kjente forhold som har betydning for planinitiativet.

5. Gravferdsetaten har ingen kjente forhold som har betydning for planinitiativet.

6. Helse- og velferdsetaten viser til at dersom prosjektet innebærer terrenginngrep gjelder kap. 2. *Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider* i forurensningsforskriften og at tiltak mot radon anbefales ved bygging av nye bygninger. Det er ingen kjente støyforhold som har betydning for planinitiativet, og planen berører ikke forhold som påvirker luftkvalitet i særlig grad.

7. Samferdselsetaten er i utgangspunktet positiv til planinitiativet. En prioritering av tiltaket må knyttes opp mot kommunedelplan for torg og møteplasser, som forberedes for utlegging til offentlig ettersyn.

Arendalsgata har 12.000 ÅDT på den aktuelle strekningen. Gatas betydning som stambusstråse får ikke forringes av tiltaket. I forhold til planinitiativets fokus på nærmiljøkvalitet stiller man også spørsmål ved hvorvidt det bør tilrettelegges for en relativt omfattende gateparkering fremfor en utvidelse av fortausarealene.

Man anbefaler kjørebanebredde 6,5 m i gater med busstrafikk, og 6,0 m i gate uten busstrafikk. Det forutsettes at Samferdselsetaten involveres i det videre planarbeid.

8. Trafikketaten meddeler at man er betenkt over å fjerne parkeringsplasser i Arendalsgata / Maridalsveien og at det må vurderes erstatningsplasser for disse.

9. Undervisningsbygg har ingen kjente forhold som har betydning for planinitiativet.

10. Hafslund Nett AS meddeler at man har høy- og lavspent kabelanlegg i det aktuelle området – vist på vedlagt kart. Det må ikke gjøres inngrepp i terrenget som medfører endring av overdekningen over kablene. Eventuell opprustning av veibelysningen til kommunal standard må tas med i prosjektkostnader for anlegget.

Vedlagt er informasjon om generelle restriksjoner ved aktiviteter i nærheten av regionalnett / sentralnett kabler og informasjon om krav til veibelysning ved vei-, bolig- og industriutbygging.

11. AS Oslo Sporveier mener at man ikke kjenner til noen henvendelser om prosjektet i forkant av planinitiativet. I utgangspunktet er man svært skeptisk til innsnevring i en gate med tungt busstilbud. Uttalelsen modereres i e-post ved oversendelse ved å fremføre at man ønsker 7 m brede busstraseer ettersom 6,5 m oppleves som snaut. Man ønsker å involveres i det videre planarbeid.

Forslagsstillers kommentarer til samrådsinnspill

1. Konsekvenser for avvikling av trafikken og for trafiksikkerhet er belyst i kapittel 8 – Konsekvenser av planforslaget.

7. Det er avholdt møte med Samferdselsetaten, hvor krav til utredninger og detaljutforming ble diskutert. Kjørebane er foreslått med henholdsvis 6,5 m og 6,0 m bredde. En av parkeringslommene i Arendalsgata er sløyfet, for øvrig er antall parkeringsplasser på dagens nivå. Det er tilrettelagt for varelevering på nordsiden av Arendalsgata.

8. Antall parkeringsplasser er det samme som i dag.

10. Gjennomføring av prosjektet medfører ikke vesentlige terrenginngrep som påvirker kabeltraseer. Øvrig tilsendt materiale er tatt til informasjon.

11. Bydel Sagene / Sagene LA 21 Forum med konsulenter har i tiden fra 2002 – 2006 hatt et antall kontakter med AS Oslo Sporveier om oppgradering av området rundt Gråbeinsletta på Sagene. Det er avholdt nytt møte med AS Oslo Sporveier. Det ble enighet i utforming av Arendalsgata med bredde 6,5 m, og at vareleveringslommen trekkes tilbake slik at varebiler ikke hindrer busser fra å møtes i krysset ved Kristiansands gate.

6. FORSLAGSSTILLERS FAGLIGE BEGRUNNELSE

Reguleringsforslaget har som hensikt å tilrettelegge for en utvikling av nærmiljøet rundt Gråbeinsletta, Arendalsgata og Maridalsveien på Sagene. Området er ett av to sentrumsområder i Bydel Sagene (det andre er Vogts gate), og preges i stor grad av trafikken. For å gi både myke trafikanter og det lokale næringslivet bedre vilkår er det foreslått å utvide fortausarealet, på bekostning av alt for brede kjørearealer, først og fremst i Arendalsgata. I Maridalsveien er utvidelse av fotgjengerarealene viktig både i forhold til nærmiljøet og til å skape en tryggere skolevei.

Bredere fortauer kan også, først og fremst i Arendalsgata, benyttes for å etablere eksempelvis en mindre uteservering, noen sykkelparkeringsplasser eller beplantning. Tiltakene vil kunne bidra til et mer attraktiv miljø for etablering av virksomheter som kan bygge opp under sentrumsfunksjonene.

Arendalsgata utgjør en viktig lenke i gatenettet også for syklistene mellom eksempelvis Sandaker/Torshov og Ullevål sykehus / vestlige bydeler. Grunnet dårlig standard på belegget med til dels overasfalterte trikkeskinner på nordsiden av gaten, egner den seg dårlig for sykkeltrafikk og farlige situasjoner oppstår når syklistene prøver å unngå ujevnhetene i gaten. Ettersom det ikke finnes kobling til overordnet sykkelveinett i det aktuelle området er det valgt å prioritere bredere fortau fremfor å anlegge sykkelvei i Arendalsgata.

Med hensyn til det lokale næringslivet og det store presset på parkeringsplasser i området er antall parkeringsplasser opprettholdt på dagens nivå. Dette medfører at fortau langs Arendalsgata mellom Grimstadgata og Maridalsveien ikke kan utvides i bredde. Gjennom flytting av kantsteinsparkeringen fra sørsiden av gaten til nordsiden og en generell oppstramming av gategeometrien oppnås bedre fortausplass rundt fotgjengerfeltet og en rett gateprofil gjennom kryssene.

Siden busstrafikken er flyttet fra Maridalsveien foreslås det å snevre inn kjørearealet til 6,0 m mellom kantstein. Her gir en oppstrammet geometri mulighet for å plante trær ved fortausutvidelser, som samtidig gir kortere fotgjengerkryssinger. Denne gaten er en viktig skolevei for mange barn.

Det er utført en trafikkteknisk vurdering av forslaget som konkluderer med at planforslaget har forsvarlige løsninger med hensyn til trafiksikkerhet og fremkommelighet for de ulike brukergruppene. Tiltaket fører til en oppstramming av området. Gata får en strammere linjeføring som vil senke hastighetsnivået i lavtrafikkerte perioder av døgnet. Det smalere tverrprofil vil trolig også bidra til at færre biler vil parkere og/eller stoppe ulovlig i gata, noe som fører til en bedre og mer forutsigbar fremkommelighet for kollektivtrafikken

I forbindelse med utarbeidelse av planforslaget er det avholdt separate møter med Samferdselsetaten og AS Oslo Sporveier. Planforslaget er justert i henhold til innspill ved disse møtene med avseende på gatebredder, svingeradiuser og plassering av vareleveringslomme.

7. PLANFORSLAGET

Reguleringsformål

Området reguleres i sin helhet til offentlig trafikkområde – gate, parkering og fortau / plass.

Gategeometri

Kjørebane i Arendalsgata snevres inn fra ca 9 m til 6,5 m. Fortauet utvides tilsvarende. Krysset ved Kristiansands gate / Kierschows gate utformes slik at to leddbusser kan møtes gjennom krysset. I kvartalet mellom Grimstadgata og Maridalsveien flyttes kantsteinsparkeringen fra sørsiden til nordsiden av gaten, for å oppnå mest mulig rett kantsteinslinje gjennom kryssene.

Kjørebane i Maridalsveien snevres inn til 6,0 m. Det foretas mindre justeringer av kantsteinslinjen langs hele strekningen. I nord tilpasses fortau på begge sider av gaten til fortau og gang-/sykkelvei regulert i plan S-3541, 26.6.96, rundt Advokat Dehlis plass.

Parkering

Antallet parkeringsplasser langs kantstein forandres ikke. I kvartalet mellom Grimstadgata og Maridalsveien i Arendalsgata flyttes kantsteinsparkeringen fra sørsiden av gaten til nordsiden.

Varelevering

I Arendalsgata mot Kristiansands gate vil det bli tilrettelagt for varelevring fra vareleveringslomme. Lommen plasseres med god avstand fra krysset, slik at varebiler ikke hindrer bussenes svingebevegelser. Vareleveringslommen kan skiltes med tidsbegrenset varelevering og korttidsparkering øvrige tider.

8. KONSEKVENSER AV FORSLAGET

Overordnede planer og mål

Kommunedelplan

Foreliggende planforslag inngår som ett av flere delprosjekter presentert som en del av bydelens innspill til det pågående arbeidet med Kommunedelplan for torg og møteplasser.

Verneinteresser

Planforslaget påvirker ikke kulturminner eller verneverdig bebyggelse.

Miljøfaglige forhold

Biologisk mangfold

Planforslaget påvirker ikke biologisk mangfold.

Planforslaget påvirker ikke nivået på luftforurensning eller støy utover den støyreduksjon som kan oppnås ved et bedre beleg i gaten.

Trafikkforhold

Planforslaget fører til en generell oppstrammning av området. Arendalsgata får en strammere linjeføring som vil senke hastighetsnivået i lavtrafikkerte perioder av døgnet. Det smalere tverrprofilen bidrar til at færre biler vil parkere og/eller stoppe ulovlig i gata, noe som fører til en bedre og mer forutsigbar fremkommelighet for kollektivtrafikken. 6,5 meter mellom kantstein er benyttet en rekke steder, også i gater med kollektivtrafikk, og det er ikke dokumentert at dette gir store negative konsekvenser for kollektivtrafikken.

Et smalere tverrprofil vil trolig medføre at flere syklistene vil velge å sykle på fortauet. Fortauet er såpass bredt at dette i liten grad vil føre til store ulemper for de gående. Den foreslåtte fortausutvidelsen vil bidra til langt tryggere forhold for de gående enn i dag, og det vil også være positivt for de som bruker gata som skolevei.

Planforslaget inneholder en vareleveringslomme som vil bidra til mer ordnede forhold for varelevering.

I Maridalsveien vil innsnevringen av gaten ha liten betydning for fremkommeligheten for trafikken. En smalere gateprofil vil kunne luke ut noe gjennomgangstrafikk, og gaten vil i høyere grad fremstå som en lokalgate. Siden busstrafikken allerede er flyttet vekk fra gaten, vil tiltaket ikke påvirke kollektivtrafikk. Trafikksikkerheten økes gjennom forbedrede forhold for fotgjengere og som skolevei. Miljøet for de boende forventes også bedres gjennom reduksjon av gjennomgangstrafikk, fremst tyngre kjøretøyer, og muligheten for noe trebeplantning langs gaten.

Risiko- og sårbarhet

Planforslaget medfører ikke noen forandringer som påvirker Risiko- og sårbarhet for nrområdet. Det er ingen åpenbare risikofaktorer eller elementer i planområdet eller omgivelsene som gir grunnlag for utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalyse.

Sosial infrastruktur

Det antas at bedre forhold for fotgjengere vil gi bedre muligheter for service i området.

Teknisk infrastruktur

Planforslaget medfører ikke forandringer som påvirker den tekniske infrastrukturen i området.

Estetikk og byggeskikk

Gatene vil bli opparbeidet til normal god standard. Materialer som vil bli benyttet er hovedsakelig asfalt og bred Oslo-kantstein av granitt.

Stedsutvikling

Bedre gatemiljø og forhold for fotgjengere vil være med på å støtte sentrumsfunksjonene i gaten, slik at et levende lokalsentrum langs Arendalsgata og sidegatene kan utvikles.

Barns interesser

Planforslaget påvirker ikke leke- og oppholdsarealer, eller andre områder som er i bruk av barn. Utvidelse av fortauer, kortere fotgjengerkryssninger og lavere hastigheter er med på å skape en bedre og mer oversiktlig trafikkmiljø for barn, og en sikrere skolevei.

Universell utforming

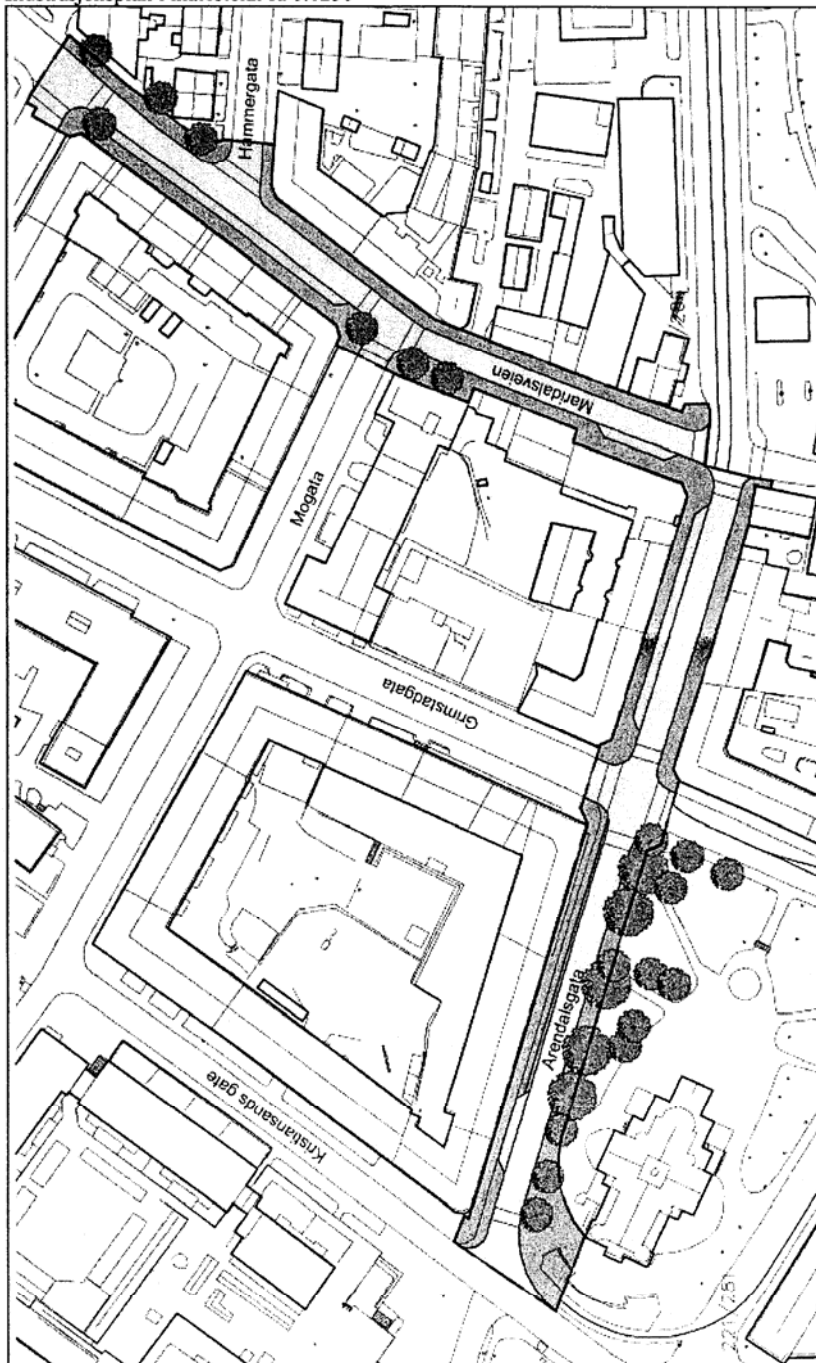
Det forutsettes at all opparbeidelse av gatemiljøet gjennomføres i henhold til dagens krav til universell utforming.

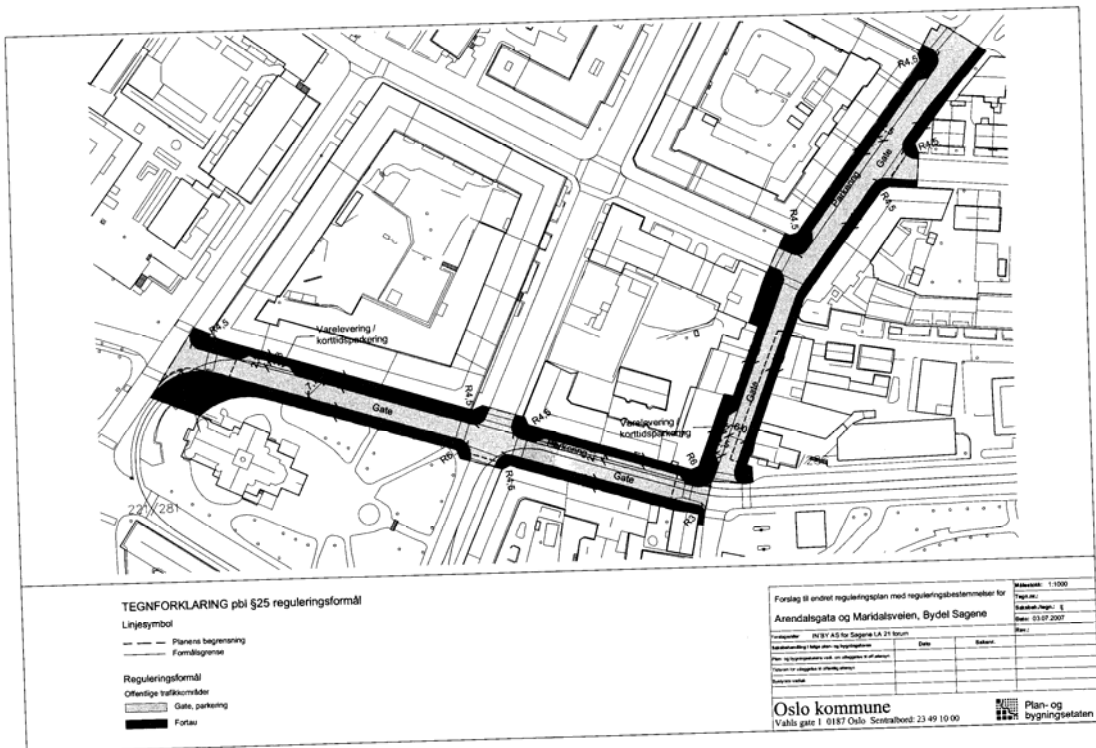
Økonomiske konsekvenser

Bydel Sagene har avsatt noen midler til planlegging og gjennomføring av ulike miljøtiltak i området. Disse er dog ikke tilstrekkelige for å bekoste en ombygging av gatene. Siden Arendalsgata er markert som en prioritert gatestrekning i Samferdselsetatens "Program for gateopprustning" og trikkeskinnene er en del av AS Oslo Sporveiers ansvar, forutsettes det at kostnadene for opparbeidelsen av gatene kan deles mellom de aktuelle etatene. Hoveddelen av de næringsdrivende i området driver relativ små virksomheter og det finnes heller ikke store gårdeiere i området, dette medfører at det ikke kan forutsettes at private skal bidra med vesentlige beløp for opparbeidelsen.

9. ILLUSTRASJONER

Illustrasjonsplan i målestokk ca 1:1250





**FORSLAG TIL REGULERINGSBESTEMMELSER FOR:
DEL AV AREDALSGAT OG MARIDALSVEIEN
Bydel Sagene**

§ 1 Avgrensning

Det regulerte området er vist på plankart merket kartnr. og datert dato. *Kartnummer og dato vil bli utfyllt av Plan- og bygningsetaten.*

§ 2 Formål

Området reguleres til:
Offentlig trafikkområde - gate, fortau, parkering

§ 3 Parkering / varelevering

Plasser for parkering kan brukes for varelevering deler av dagen og for korttidsparkering øvrige tider.

Saksframlegg

Saksmappe:
2007/808

Saksbeh:
Tone Marie Hølmebakk, 23 47 40 27

Dato: 29.08.2007
Arkivkode:

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BARNE- OG UNGDOMSRÅDET	18.09.2007
BARNE- OG UNGEKOMITEEN	24.09.2007
ARBEIDSUTVALGET	25.09.2007
BYDELSUTVALGET	27.09.2007
MEDBESTEMMELSEsutvalget	18.09.2007

Konsekvensutredning ved nedleggelse av Ungmedia

Bakgrunn:

I BU sak 04/47 ble det fattet følgende vedtak:

” Bydelsutvalget ønsker ikke å bygge ned en tredjedel av bydelens ungdomstiltak uten at konsekvensene er grundig utredet. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren komme tilbake med en utredning om hvilke konsekvensen alle disse foreslåtte kuttene vil få for barn og unge i bydel Sagene, spesielt vurdert ut fra et barnevernfaglig synspunkt”.

Saksfremstilling:

Bydelsdirektørens forslag omfattet avvikling av Ungmedia og klubb for psykisk utviklingshemmede ved Ungmetro. Bydelsutvalget har sendt henvendelse til andre bydelsutvalg om en delfinansiering basert på antall brukere fra disse bydelene. Denne saken omfatter derfor kun en vurdering av Ungmedia.

Ungmedia har de siste 4 årene holdt til i 2. etasje i Trikkehallen i Torshovgata 33. Tilbudet er i hovedsak for ungdom i alderen 13 til 18 år, men det er også yngre og eldre medlemmer som bruker tilbudet.

APO – skolen

APO – skolen er et skoletilbud organisert i samarbeid mellom Utdanningsetaten og bydel Sagene. Denne avtalen ble etablert i 1999 og har siden den gang blitt forlenget hvert skoleår. Tilbudet er organisert med 2 klasser, der en klasse har undervisning i elektrofag, og der undervisningen foregår i Trescowsgate og Torshovdalen Aktivitetshus. Det andre tilbudet er grunnkurs i Medier- og kommunikasjon og all undervisning foregår på Ungmedia. Dette tilbudet har 16 elever, der ca. 5 elever tilhører bydel Sagene. Bydel Sagene har ansvar for gjennomføring av undervisning og skolelokaler hvert skoleår og Utdanningsetaten har ansvar for organisering og kostnader til undervisningen. Det er inngått avtale for skoleåret 2007/08, hvilket betyr at bydelen har forpliktet seg til undervisning ut skoleåret 2007/08. En av konsekvensene ved nedleggelse av Ungmedia er at avtalen har Utdanningsetaten som part. En avvikling/nedlegging av våre ytelser må behandles i henhold til avtalen.

De ungdommene som benytter seg av dette skoletilbudet er i stor grad ungdom som har problemer med å benytte seg av et ordinært skoletilbud på Oslos videregående skoler. Det er mindre forhold, færre elever i skolesituasjonen, faste og stabile lærere og denne formen for undervisning gir større mulighet for individuell tilpasning og oppfølging av enkeltelever.

Bydelens to ungdomsskoler benytter seg også aktivt av Ungmedia. Dette er vederlagsfritt. Bjølsen skole har i sin undervisning et musikkprosjekt med 15 elever. Sagene skole har 20 elever pr. år på tilvalgsfag/programfag hos Ungmedia der elevene får undervisning i musikk, video og webdesign. Også her er Ungmedia et tilbud for ungdom som har behov for annet enn teoretiske tilvalgsfag og som gjennom prosjekter i skolens regi får anledning til undervisning i musikk, video og webdesign. Dette er fag som for mange elever er lettere å tilegne seg enn de tradisjonelle teoretiske fagene på ungdomsskolen.

Tilbud som en del av tiltakskjeden for utsatt ungdom

Barne- og ungdomsavdelingen har etablert en tilretteleggertjeneste som spesielt skal følge opp barn og ungdom som lever i familier der foreldrene har behov for hjelp til å mestre sin livssituasjon. I disse familiene vet vi at barna som følge av dette utvikler psykososiale problemer. Tilretteleggertjenesten setter i gang ulike lokale og frivillige tiltak etter lov om barnevernstjenester og på bestilling fra barnevernstjenesten. Målet er å etablere gode lokale tiltak i barn og ungdommens eget nærmiljø, slik at de opplever å mestre sin egen hverdag i en vanskelig livssituasjon. Ungmedia er en del av denne tiltakskjeden. Det er i dag 15 ungdommer som har vedtak fra Barneverntjenesten og som gjennom dette benytter seg av ulike aktiviteter på Ungmedia. Disse har også tilbud om andre aktiviteter organisert av tilretteleggertjenesten, så som aktiviteter i Torshovdalen aktivitetshus og Ung Metro. Dette kan f.eks. være ungdom som deltar på en av tilretteleggertjenestens helgeturer for gutter, men også på bandøvelser på Ungmedia.

Det åpne tilbudet

Ungmedia har et åpent tilbud for alle barn og ungdom i alderen 12 – 24 år. Dette tilbudet skal være et tilbud med ulike aktiviteter åpent for bydelens barn og ungdom, både barn og ungdom med hjelpetiltak etter Lov om barneverntjenester og andre som ikke har vedtak fra Barneverntjenesten.

Oversikt over faste brukere

Aktivitet	Antall brukere	Alder	Timer/uke	Kjønn
Spill	10 - 20	12 - 16	3 t/uke	gutter
Disc Jockey	4	13 - 18	5 t/uke	gutter
Hip Hop	10	13 - 18	4 t/uke	gutter
Web design	16	13 - 16	3 t/uke	70/30 gutter/jenter
Lage avis	6	13 - 15	3 t/uke	jenter
Musikk	40	13 - 17	3 t/uke	70/30 gutter/jenter
Band (6 stk)	26	15 - 24	4 t/uke	90/10 jenter/gutter
Radio	11	17 – 24	3 t/uke	50/50 gutter/jenter
Totalt	133 brukere			

Aktivitetene er i hovedsak **Musikk** (i eget øvingslokale), **Hip-Hop/Rap, programmere musikk** (i våre digitale studio), **data** (internett, design, digital video, chat, spill m.m.) og ungdommen får opplæring og kursing i dette.

Ung Media har i tillegg et åpent kveldstilbud to dager i uka. Det er også lagt opp til at ca. 40 ungdommer er registrert med eget nøkkelkort og alarmkode, slik at de kan benytte seg av huset så mye de ønsker alle 7 dager i uka, fra klokka 15 til 23. De som er brukere av de åpne tilbudene på Ungmedia er ofte ungdom som ikke benytter seg av andre organiserte aktiviteter som for eksempel idrettsaktiviteter. Denne formen for medvirkning, der brukerne får utdelt nøkkelkort og der de får anledning til å bruke tilbudet når man selv ønsker bidrar til at brukerne opplever tillit og ansvar. Det er fortsatt mange barn og ungdom i bydelen der familiene ikke har økonomi til å investere i IKT – utstyr. Dette tilbudet bidrar også til at brukere som ikke har PC hjemme og som gjennom dette får tilgang på kunnskap de ellers ikke ville hatt tilgang til.

Ungmedia arrangerer også rusfrie konserter og fester for ungdom i bydelen og arrangerer sammen med X-ray "Summer Splash" på Rådhusplassen hvert år. Videre er Ungmedia arrangør for og avholder den lokale Ungdommens kulturmonstring for Bydel Sagene hvert år, de siste årene i Trikkehallen. Ungmedia arrangerte tidligere i år de Musiske leker i samarbeid med Bjølsen skole. Barn og ungdom er i alle de aktivitetene som foregår ansvarlige for organisering og gjennomføring av arrangementer, sammen og under veiledning fra voksne ansatte.

Barne- og ungdomsavdelingen har pr. i dag ingen andre muligheter for overføring av de aktivitetene som foregår på Ungmedia over til Ung metro eller Torshovdalen aktivitetshus. Trikkehallen er tilrettelagt for denne typen aktiviteter med utstyr for lyd, lys, Webdesign osv.. Ungdomstiltakene har gjennom flere år arbeidet for å tilpasse ulike aktiviteter på de forskjellige husene.

Barne- og ungdomsavdelingen har kontinuerlig fokus på å styrke innsatsen overfor barn som har psykososiale problemer som gjør at barna selv utvikler ulike former for psykiske problemer som følge av sin livssituasjon. Målet er at vi gir rett hjelp til rett tid. Et godt og differensiert tjenestetilbud til barn og unge bidrar til dette.

Nedleggelse av Ungmedia vil føre til en reduksjon i det differensierte tjenestetilbudet, spesielt med tanke på utsatte barn og unge.

Forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Saksframlegg

Saksmappe:
2007/855

Saksbeh:
Leif Gjerland, 23 47 40 74

Dato: 06.09.2007
Arkivkode:
061.4

Saksgang

Utvalg	Møtedato
BYDELSUTVALGET	27.09.2007
ARBEIDSUTVALGET	25.09.2007

Bydel Sagenes plass i Serviceundersøkelsen

Sammendrag:

Forbrukerrapporten gjennomførte på forsommeren en stor undersøkelse der service, tilgjengelighet og kvalitet ble sett nærmere på i samtlige 445 kommuner, inkludert Oslos bydeler. Forbrukerrådets folk framsto som innbyggere, mulige tilflyttere eller pårørende og ønsket svar på vanlige spørsmål. Det var svarservicen på Internett, e-post og telefon som ble undersøkt, men man fant det for ressurskrevende å etterspørre i trykte informasjonskanaler.

Saksframstilling:

Konkrete hverdagsspørsmål

I hver kommune/bydel etterspurte man svar på 25 konkrete spørsmål på Internett, fem pr. e-post og fem pr. telefon. Etter visse kriterier ang. svarvillighet, svarpresisjon og tilgjengelighet ble så Internett vektet 40 % og e-post og telefon 30 %. I oppsettet for totalvurdering var det følgelig mulig å oppnå 40 poeng for Internettsservice mens fullt score på e-post og telefon ga 30 poeng på hver. I alle oppsettene var topp-poengsum 100.

Forbrukerrådets testleder har i ettertid innrømmet at det er urettferdig å sammenligne Oslos bydeler med kommuner, da en del av spørsmålene dreide seg om tjenester som ikke er bydelenes ansvar. For eksempel ble det spurt om mulighet for å naboklage ved bygging. I bydelene ble man da selvsagt satt over til Plan- og bygningsetaten. Hvis ingen tok telefonen der, fikk bydelen 0 poeng.

Bydel Sagene over akseptabelt nivå

Uansett testens svakheter er det verd på merke seg at den totalt sett gir dårlig karakter til 14 av 15 bydeler i Oslo, kun Bydel Alna kommer ut med heder på en 6. plass når en rangerer alle landets kommuner/bydeler. Neste bydel er Bydel Nordre Aker på 216. plass mens Bydel Sagene kommer som nr. 246 av totalt 445, altså midt på treet.

Oslos bydeler, total rangering

Bydel	Poeng	Plassering
Alna	82,5	6
Nordre Aker	61,9	216
Gamle Oslo	61,5	221
Sagene	60,1	246
Grorud	59,6	254
St. Hanshaugen	58,2	274
Ullern	58,0	278
Bjerke	57,8	282
Stovner	57,5	286
Grünerløkka	55,4	321
S. Nordstrand	53,6	344
Vestre Aker	51,3	369
Østensjø	51,0	372
Frogner	50,3	380
Nordstrand	45,1	423

Total oppnådde Bydel Sagene 60,1 poeng av 100 mulige. I følge testledelsen anser man det akseptabelt å være over 60 poeng, en grense 11 av bydelene ikke kom over. Hvis en sammenligner med den lignende testen som ble gjennomført i 2005, er det et markant kvalitetsfall i Oslo, noe Byrådsleders avdeling når prøver å finne grunnene til.

Best på Internett

Men bildet er selvsagt nyansert. Hvis man ser på de tre undersøkte områdene hver for seg, er det i sær på Internett at bydelene scorer bra. Her er 14 av 15 bydeler bedre enn landsgjennomsnittet, og Bydel Sagene kommer relativt hederlig ut. Det er imidlertid viktig å merke seg at undersøkelsen bare testet hvor lett det var å komme fram til ønsket informasjon, men ikke hvorvidt informasjonen var oppdatert.

Rangering etter Internettssidenes tilgjengelighet

Bydel	Poeng	Plassering
Gamle Oslo	74,5	37
Alna	72,8	50
Bjerke	69,5	74
Grünerløkka	69,0	76
St. Hanshaugen	68,3	82
Frogner	67,5	93
Østensjø	67,0	95
Vestre Aker	66,0	111
Nordstrand	65,8	112
Sagene	62,0	145
Nordre Aker	61,5	151
Grorud	61,5	151
Stovner	61,0	162
Ullern	56,8	212
Søndre Nordstrand	46,5	330

Dårligere på telefon og e-post

Når det gjelder svar pr. telefon og e-post ligger bydelene (inkludert Bydel Sagene) stort sett dårligere an enn landsgjennomsnittet. Særlig kommer de bydeler dårlig ut dersom de kun har oppgitt det kommunale felle nummeret 02 180 som kontakttelefon. Som i de andre bydelene er ellers vår e-postservice (der raske og konkrete svar ga poeng) ikke å betrakte som god nok.

Rangering etter telefonservice			Rangering etter e-postservice		
Bydel	Poeng	Plassering	Bydel	Poeng	Plassering
Alna	99	17	Alna	79,0	45
S. Nordstrand	79	193	Nordre Aker	75,3	58
Sagene	74	230	Gamle Oslo	56,5	208
Ullern	74	230	St. Hanshaugen	54,0	231
Grünerløkka	74	230	Bjerke	54,0	231
Vestre Aker	74	230	Grorud	47,5	287
Grorud	69	312	Ullern	43,8	317
Stovner	69	312	Sagene	43,5	318
Frogner	50	400	Stovner	41,3	332
Nordre Aker	49	405	Østensjø	39,0	342
Gamle Oslo	49	405	S. Nordstrand	37,5	353
St. Hanshaugen	49	405	Frogner	27,8	399
Nordstrand	49	405	Grünerløkka	18,8	426
Bjerke	46	427	Nordstrand	13,8	438
Østensjø	41	434	Vestre Aker	9,0	442

Tiltak i Bydel Sagene

Bydel Alna kommer altså svært hederlig ut i denne undersøkelsen, og andre bydeler bør kunne lære noe av dem. Som viktigste årsaker til sin gode plassering oppgir de selv klare rutiner og god intern informasjonskultur fra øverste topp og nedover. De mener selv at de har tatt uttrykket ”Informasjon er et lederansvar” på alvor og på en konstruktiv måte.

Det er selvsagt tidlig å kunne si noe bestemt om konkrete tiltak for å bedre Bydel Sagenes service, vi har så vidt begynt på den prosessen. Men noen tanker og stikkord fortøner seg tydelige:

Internett: I Bydel Sagene har vi allerede startet arbeidet med å reparere lenker og rette opp gammel informasjon, og forventer å bedre våre nettsider ytterligere i løpet av høsten.

Telefonservice: Bydel Sagene scorer relativt bra på telefonservice. Det kan bl.a. skyldes at vi har en godt fungerende Opplysningstjeneste, samt at vi har en brukbar telefonkultur ved våre tjenestesteder. Imidlertid vil det alltid være mulig å forbedre dette, noe det vil bli tatt tak fatt i.

e-postservice: På dette feltet avslører undersøkelsen et såpass stort forbedringspotensiale at bydelens ledelse trenger en seriøs vurdering og drøftelse før man bør begynne å iverksette tiltak.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Saken tas til orientering.

BYDEL SAGENE

Knut Egger
bydelsdirektør

Trykte vedlegg: ingen.

Utrykte vedlegg: ingen.