



MØTEINNKALLING 1/07

Det innkalles til møte i Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen i Bydel Grünerløkka 4. desember 2007 kl. 17.00 i bydelsadministrasjonens lokaler i Markveien 57, inngang Korsgata.

DAGSORDEN:

ÅPEN HALVTIME

OPPROP

GODKJENNING AV INNKALLING

GODKJENNING AV SAKSKART

OMK SAK 01/07 HØRING: NOU 2007:6 FORMÅL FOR FREMTIDA – FORMÅL FOR BARNEHAGEN OG OPPLÆRING

Saksnr. 200701206

Utdrag fra utredningen er vedlagt sakskartet. Utredningen i sin helhet fins på regjeringen.no:
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/NOUer/2007/NOU-2007-6.html?id=471461>
(Høyreklikk på musen, trykk så på "Open Weblink in Browser" for å åpne linken)

Saken skal også opp til behandling på bydelsutvalgets møte 18. desember.

Bydelsdirektørens administrative høringsuttalelse:

Innledning

Bydelen er invitert til å gi sine synspunkter på og vurdering av helheten og de ulike ledd i utvalgets forslag til formål, samt synspunkter på sentrale perspektiver i forslaget. Bydelen har valgt å behandle forslag til endringer i forhold barnehagelovens § 1, første ledd og opplæringslovens § 1- 2 første ledd samlet. Bydelen opplever at disse i stor grad kan ses i sammenheng og at mange av momentene er felles i vurderingen av endringsforslagene. Vi har valgt å ikke oppsummere ordlyden i de ulike ledd, men kun gi en vurdering av utvalgets begrunnelse for innholdet.

Vurdering av utvalgets forslag til formål ihht Barnehagelovens § 1, første ledd og Opplæringslovens § 1- 2, første ledd.

Utvalget beskriver den samfunnsutvikling som har funnet sted med økende mangfold og globalisering som bakgrunn for sitt forslag om å endre formålsparagrafen. Det anses som uheldig at denne i stor grad assosieres med et utelukkende kristent verdigrunnlag. Utvalget har lagt vekt på å utarbeide en samlende formålsparagraf med forankring i et verdigrunnlag det hersker stor enighet og oppslutning om. Utvalget har også lagt vekt på at formålet skal være i samsvar med menneskerettslige forpliktelser, som bl.a. sikrer foreldrenes ansvar for den



religiøse oppdragelsen i tråd med sitt livssyn. Utvalget legger til grunn at formålsparagrafen har vært utsatt for stor grad av kritikk også internasjonalt, og at det hersker tvil om den er i tråd med menneskerettighetskonvensjonene slik den fremstår i dag.

Bydel Grünerløkka mener det er viktig at formål for barnehager og opplæring speiler det samfunnet vi lever i. Et samlende og inkluderende verdigrunnlag for barnehage og opplæring er en nødvendig forutsetning i et pluralistisk og mangfoldig samfunn. Respekt og aksept for ulikhet i livssyn og religiøsitet er sentralt. Dette er særlig viktig for å skape tilhørighet i samfunnet for enkeltindividet, og for å skape oppslutning om og legitimere barnehagens og skolens virksomhet også blandt barn, elever og foresatte med annet etnisk, kulturelt og religiøst ståsted. Samtidig fremheves det kulturelle og historiske grunnlaget for samfunnsutviklingen i dag ved å referere til kristne og humanistiske verdier. Dette bidrar til å synliggjøre barnehagens og skolens rolle i samfunnet som både tradisjonsbærer og nyskaper. Bydelen mener forslaget fremstår som framtidsrettet, samtidig som det har historisk forankring i kulturelle og religiøse forhold av betydning for norsk samfunnsutvikling.

Vurdering av utvalgets forslag til formål ihht Barnehagelovens § 1, andre ledd

Forslag til nytt formål setter omsorgsbegrepet inn i et større perspektiv ved også å innlemme barns omsorg for andre og hverandre, og for å forvalte naturen og miljøet rundt oss på en god måte. Å ta vare på naturen og hverandre anses som en viktig del av barns lærings- og dannelsesprosess. Utvalget opererer med et vidt kunnskapsbegrep, og mener formålet bør synliggjøre at læring i barnehagen også bør dreie seg om konkrete kunnskaper og ferdigheter tilpasset den enkeltes nivå. Bydelen anser dette som viktig med særlig fokus på den sammenheng det er mellom kunnskap, mestring av ferdigheter og barns rett til medvirkning og mulighet for deltagelse.

Vurdering av utvalgets forslag til formål ihht Barnehagelovens § 1, tredje ledd

Barnehagen som pedagogisk tilbud og læringsarena presiseres i utvalgets endringsforslag, samtidig som barndommens egenverdi og barnehagens egenart fremheves. Lek i trygge og anerkjennende omgivelser fremheves som sentralt i barns læring. Utvalget presiserer at barnehagen ikke skal være en del av opplæringsløpet, selv om den i sterkere grad i endringsforslaget ses i sammenheng med skolen. Bydelen opplever at det er viktig å videreføre og anerkjenne barnehagepedagogikkens verktøy og metoder i arbeidet med barns læring og utvikling.

Forslag til endring av Barnehagelovens § 1, tredje og fjerde ledd i gjeldende lov

Bydelen anser det som naturlig at en endring i formålsparagrafen i tråd med utvalgets forslag følges av en flytting av gjeldende paragrafs tredje og fjerde ledd til et annet sted i barnehageloven, men at private barnehagers mulighet til å søke begrunnet fritak opprettholdes, jfr den praksis som gjelder for friskolene.

Forslag til endringer i Opplæringslovens § 1-2, andre ledd

Dagens samfunn etterspør i større grad kunnskap og kompetanse, og utdanningens rolle blir vektlagt i stadig økende grad. Utvalget har tatt hensyn til og finner det naturlig at denne samfunnsutviklingen fremkommer i formålet for opplæring. Opplæringen må omfatte evne til både etisk refleksjon og kritisk tenkning. Det presiseres at formålet bør uttrykke at opplæringen ikke bare skal tilpasse seg samtiden, men også selv bidra til å påvirke utviklingen og ha et fremtidsrettet perspektiv. Bydelen ser dette som et naturlig element å innlemme i ny formålsparagraf, med særskilt begrunnelse både i forhold til samfunnets økende behov for kompetanse og i forhold til det aktør- og deltagerperspektiv vi gjerne legger til grunn for

utviklingen i og av et demokratisk samfunn. Bydelen ser også hensiktsmessigheten i å samordne opplæringen gjennom en felles formålsparagraf.

Forslag til endringer i Opplæringslovens § 1-2, tredje ledd

Aktørperspektivet i utvalgets forslag fremheves i sterkere grad, og individets samhandling med andre anses som en viktig del av dannelsesprosessen, som er en livslang prosess og grunnleggende for meningsdanning i et demokratisk samfunn. Bekjempelse av diskriminering er også sentralt i forslaget.

Forslag til endringer i opplæringslovens § 1-2, fjerde ledd

Utvalget presiserer betydningen av samarbeid mellom skole og hjem, og har foreslått et eget ledd som omhandler dette. Samarbeidet bør være tettere jo yngre elevene er. Foreldrenes ansvar for egne barns oppdragelse fremheves med dette.

Helhetlig vurdering og konklusjon

Utvalget har begrunnet sitt forslag til endring av formålsparagrafen med utgangspunkt i de samfunnsendringer vi har stått ovenfor de siste tiår. De har vært opptatt av at formålet må fremstå som samlende i forhold til verdigrunnlag, og være i tråd med menneskerettslige forpliktelser. Endringer i både demografi, befolkningssammensetning og endring i syn på læring og kompetanse må gjenspeiles i overordnede formål for barnehager og opplæring, og disse områdene bør også i større grad ses i sammenheng. Bydelen vil særlig understreke barndommens egenverdi slik den fremkommer i utvalgets redegjørelse og barnehagens egenart som læringsarena. Det anses for øvrig som positivt at opplæringsløpet som helhet i større grad ses i sammenheng i utvalgets endringsforslag. Forslag til nytt formål uttrykker også en endring i samfunnets behov for å utvikle og ivareta kompetanse og kunnskap.

Bydel Grünerløkka opplever at utvalgets forslag til ny formålsparagraf i større grad enn den gjeldende på en god måte ivaretar barnehagebarn, skoleelever og deres foresatte uavhengig av etnisitet, kulturelt og religiøst ståsted, og at den fremstår som mer samlende, fremtidsrettet og tilpasset dagens samfunn.

Bydel Grünerløkka gir på bakgrunn av dette sin tilslutning til utvalgets forslag til ny formålsparagraf.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget slutter seg til bydelsdirektørens administrative høringsuttalelse.

Vedtak:

SAK 02/07 STATUS FOR BARNEHAGEUTBYGGING I BYDEL GRÜNERLØKKA

Saken var oppe til behandling på bydelsutvalgets møte 25. oktober 2007(sak 14/07).

Bydelsutvalget fattet følgende vedtak:

Statusrapporten tatt til orientering.

Bydelsutvalgets flertall har tidligere gitt sin tilslutning til bruk av Sofienbergparkens østre del til uteareal for barnehage. Det var en forutsetning at denne var midlertidig.

Bydelsadministrasjonen bes derfor legge frem en sak for bydelsutvalget før man går videre med

permanente og ytterligere inngrep i denne delen av Sofienbergparken.

Bydelsdirektørens saksframlegg:

Status

Bydelen har i 2004 vedtatt plan for full barnehagedekning (14.10.2004 sak 125/04). Målsettingen gjør at barnehageutbygging er en av bydelens hovedsatsingsområder. Målet er at alle som ønsker det, skal få tilbud om en barnehageplass.

Behovsdekning blir fra statens side definert som at alle søkere til hovedopptaket skal få tilbud om plass i løpet av søknadsåret. Kvalifiserte søkere er definert som alle barn som fyller ett år før 1.september. Mange av dagens søkere til barnehageplass faller utenfor denne definisjonen. Dette gjelder i hovedsak barn som fyller 1 år etter 31.august og eldre barn som flytter til bydelen for sent i året til å kunne søke til hovedopptaket.

Det er etter hovedopptaket 2007 fortsatt mange som ikke har fått tilbud om barnehageplass. Antall gjenstående kvalifiserte søkere etter statens definisjon var om lag 100 pr september 2007. Siste rapportering til fylkesmannen, som har en utvidet definisjon av søkere (jf. forrige avsnitt), var antall barn i bydelen på venteliste for barnehageplass 469 pr 20.09.2009. De fleste av disse er småbarn, dvs. under 3 år (ca 200 født i 2007).

Kostra-tallene pr 15.12.2005 og 15.12.2006 viser følgende behovsdekning for bydel Grünerløkka:

	15.12.2005	15.12.2006
a. antall 1-5 åringer i bydelen	2086	2146
b. antall barn i barnhage i bydelen	1570	1632
c. barn med plass som bor i bydelen	1437	1447
d. dekningsgrad (c. av a.)	68,9%	67,4%

For å ha full behovsdekning trenges det dekning på 90%. Tabellen viser at det er langt igjen til det. Dekningen har faktisk gått ned fra 2005 til 2006 fordi antall barn i målgruppa forholdsvis har økt mer enn antall barn med plass som bor i bydelen.

Bydel Grünerløkka er som sentrumsbydel en av bydelen som har flere barn med barnhageplass som ikke bor i bydelen, enn det er barn med adresse i bydelen med plass i andre bydeler. Det er vert å legge merke til at differansen mellom antall barn i barnehage i bydelen (b) og antall barn med plass som bor i bydelen (c) har økt fra 133 i 2005 til 185 i 2006.

Basert på prognoser for befolkningstall pr 01.01.2009 innebærer full behovsdekning at det er nødvendig med nye plasser til over 550 barn frem mot slutten av 2008. Omregnet i antall plasser er tallet betydelig høyere, da barn under 3 år regnes dobbel ved plassutregninger. De allerfleste barn på venteliste og ved hovedopptak er under 3 år. Det trenges derfor anslagsvis 800-900 plasser for å få full dekning. Utviklingen i etterspørselen etter barnehageplasser avhenger både av befolkningsutviklingen og av andelen av barna i alderen 1-5 som det ønskes barnehageplass til. Anslagene er beheftet med usikkerhet.

Frem til nå er følgende gjort for å bedre barnehagedekningen:

1. To barnehager er i 2005/2006 utvidet med påbygg (Ola Narr barnehage og Samisk barnehage)
2. Samtlige eksisterende barnehager er gjennomgått med tanke på å utnytte kapasiteten maksimalt.

3. Det er etablert 2 nye private barnehager (Stomperud og Kulturparken) og enda en ny privat barnehage (Barnas barnehage avd.Løren) åpnes november 2007.
4. I alle nye reguleringssaker påpekes det behov for barnehage.
5. Planlegging av nye barnehager i samarbeid med Omsorgsbygg KF.
6. Deltagelse i prosjekt utflyttingsbarnehage

Frem til 2009 etableres om lag 700 nye plasser. Følgende planer for bygging av barnehager foreligger:

Barnehage	overlevering	Antall plasser	kommentar
2007/2008			
Barnas bhg, avd. Løren	11/2007	54	Privat barnehage, åpner nov.2007
Sinsen	02/2008	36	Utbygging 5 avd.: 3 eksisterende+ 2 nye
Barnas hus	08/2008	72	Utbygging fra 9 til 13 avd.
Rektorbolig Sofienberg	2.halvår.08	63	3,5-4 avd. Forprosjekt igangsatt
Anneks Rosenhof	2.halvår.08	54	3 avd. Forprosjekt igangsatt
Sofienberggata 37	09/2008	144	8 avd. i eksisterende bygg, ledig 09/2008
Midlertidig Lille Tøyen	03/2008	72	utflytting Sinsen bhg. - ledig 03/2008
Midl. Sinsenparken	10/2007	72	oppstart høst 2007
Midl. Teglverkstomta	04/2008	72	oppstart vår/sommer 2008
Utflytterbarnehage	medio 2008	72	sentrumsprosjekt under byrådsavdeling
<i>Til sammen 2007/2008</i>		711	
2009			
Hasleveien 3-5		324	22 avd. (18 nye, 4 avd. fra midl.Sinsenparken)
Lille Tøyen sykehjem		189	10,5 avdelinger (uavklart, se nedenfor)
<i>Til sammen 2009</i>		513	
2010			
Sofies Minde		250	
Teglverkstomta		108	10 avd. (6 nye, 4 avd. fra midl.barnehage Teglverkstomta)
<i>Til sammen 2010</i>		358	

Kort beskrivelse pr. prosjekt:

Midlertidige prosjekter i påvente av permanent utbygging

1. Lille Tøyen sykehjem, Hovinveien 4

I august 2007 er det åpnet midlertidig barnehage på tomt som ligger ved Lille Tøyen sykehjem, 4 avdelinger med inntil 72 barn (færre hvis barn er under 3 år). Lokalene brukes frem til 02-2008 av Sinsen barnehage, som bygges ut med 5 avdelinger (se under). Deretter driftes midlertidig barnehage i lokalene frem til permanent barnehage i gamle Lille Tøyen sykehjem er ferdigstilt (se under). Plassene i denne midlertidige barnehagen blir tilknyttet den permanente barnehagen.

2. Sinsenparken, Lørenveien 11

Oktober 2007 ble det åpnet midlertidig barnehage på tomt som ligger på nedsiden av Sinsen Voksenopplæringssetner (Lørenveien 11). Barnehagen har 4 avdelinger med inntil 72.

Avdelingene er tilknyttet Barnas hus. Når rehabilitering av Barna hus, Christiesgate 38, er ferdigstilt (se under) blir plassene i Sinsenparken med til Christiesgate. Avdelingene knyttes deretter til permanent prosjekt i Hasleveien 3-5 (se under).

3. Teglverkstomta (Hasle)

Tomta ligger på området mellom Hasle T-banestasjon og skråningen mot søndre-Hovin. I påvente av permanent barnehage er det planlagt midlertidig barnehage, 4 avdelinger med inntil 72 barn (færre hvis barna er under 3 år). Når Teglverkstomta er ferdigstilt (se under) blir plassene i denne midlertidige barnehagen tilknyttet den permanente barnehagen. Lokalene til midlertidig barnehage er bestilt og foreløpig overlevering til bydelen er satt til 3-2008 (blir muligens 8-2008).

Permanente prosjekter for barnehageplasser

1. Barnas barnehage, avdeling Løren-Sinsenveien 29

Er planlagt ferdig 11-2007. Barnas barnehage er et aksjeselskap som driver private barnehager i Oslo området. Barnehagen har 3 avdelinger og kan ha inntil 54 barn (færre hvis barna er under 3 år). Opptakskrets er bydel Grünerløkka. De fleste plassene er tildelt.

2. Sinsen barnehage, Lørenveien 7b

Det bygges 5 nye avdelinger til Sinsen barnehage, med antatt overlevering til bydelen 2-2008. Tre av disse fem avdelingene er allerede i drift på Lille Tøyen (midlertidig) og flytter over til Sinsen barnehage når barnehagen er ferdig. Foresatte som fortsatt ønsker å benytte Lille Tøyen kan velge det.

3. Barnas hus – Christiesgate 38

Lokalene rehabiliteres, og planlagt ferdigstillelse er 8-2008. Når bygget er ferdig rehabilitert er det plass for 13 avdelinger. I rehabiliteringsperioden er eksisterende 9 avdelinger i Sofienberggata 37. Se også midlertidige prosjekter – Sinsenparken med 4 avdelinger, som skal til Christiesgt.38.

4. Sofienberggata 37

Skal brukes som midlertidig barnehage for Barnas hus frem til 8-2008 og er planlagt tatt i bruk som ny barnehage etter dette med inntil 10 nye avdelinger fra 8-2008.

5. Hasleveien 3-5 (Hasle brug)

(området mellom Hasleveien og Hekkveien)

Mulighetsstudie viser flere alternativer, med plass til mellom 13 og 22 avdelinger. Planforslag basert på 22 avdelinger (eksisterende bygg og nybygg) er under utarbeiding. Foreløpig plan om ferdigstillelse i løpet av 2009.

6. Rektorbolig Sofienberg

(området Sofienberg Tekniske Fagskole)

Mulighetsstudie viser at bygget har areal tilsvarende 3,5-4 avdelinger (63 barn). Uteareal rundt bygget er for lite og krever bruk av areal i Sofienbergparken for å kunne få tilstrekkelig leke- og oppholdsareal ute. Alternativt vil kapasiteten kunne utnyttes som base for en utflytterbarnehage. Planlagt ferdigstillelse 12-2008

7. Rektorbolig/anneks Rosenhof

(området Rosenhof voksenopplæring)

Utfra tomtens begrensninger er det etter anbefaling i mulighetsstudiet utarbeidet et skisseprosjekt for en permanent barnehage med 3 avdelinger (54 barn – færre hvis barn under 3 år). Planlagt overlevering til bydelen er 12-2008.

8. Teglværkstomta (Hasle)

Det er utarbeidet mulighetsstudie som inneholder 10 avdelinger. Ferdigstilling anslagsvis i 2010.

9. Lille Tøyen sykehjem (gamle bygget), Hovinveien 6

Mulighetsstudie viser plass til inntil 22 avdelinger. Foreløpige planer om ferdigstilling er i løpet av 2009. Rådhuset vurderer å bruke bygget til kommunens Omsorgs+ tilbud for eldre (uavklart).

10. Sophies Minde (Trondheimsveien 132)

Det jobbes for å ta i bruk nordre del av området (våningshuset "Sorgenfri" m.m.) som barnehage. Mulighetsstudiet viser plass til ca 13 avdelinger. Forslagene forutsetter at reguleringsplan for Trondheimsveien 132, Sophies Minde vedtas (er til behandling). Foreløpige planer om ferdigstilling i løpet av 2010.

11. Utflytterbarnehage

Det jobbes sentralt i Oslo kommune med utforming av et pilotprosjekt hvor sentrumsbydeler får mulighet til å kjøpe barnehageplasser utenfor bydel med tilrettelagt transport til og fra barnehagen. Konkret jobbes det med lokaler ved Bredtvedt videregående skole i bydel Bjerke. Løsningen tilrettelegges i utgangspunkt for de eldste barn (3 år og oppover). Planlagt igangsettelse i løpet av 2008.

Andre saker det jobbes med:

- *Tromsøgaten 2 – Rodeløkka barnehage*
Omsorgsbygg anser det som mulig med en utvidelse av dagens kapasitet med 2-4 avdelinger. Innfallsvinkelen er en fortetting av tomten hvor tilstøtende eiendom besittet av Hafslund inngår. Omsorgsbygg ser for seg en kombinert base-/stedlig løsning. Mulighetsstudie er bestilt og foreligger nov.2007.
- *Sofienbergparken-Øst*
Omsorgsbygg har til vurdering annen utnyttelse av parkområdet mellom Rathkes gt., Sofienberggt., Helgesens gt. og Sofienberg Tekniske Fagskole. Det utarbeides mulighetsstudie med et samlet forslag hvor området benyttes som uteareal for flere, tilliggende (fremtidige) barnehage i bl.a. Sofienberggt. 37, rektorbolig og evt. Tromsøgt. 2.
- *Bjerkelundsgt 3*
Et mulig fortettingsprosjekt. Omsorgsbygg vurderer nærmere.
- *Nedre gt. 3/5*
Det har kommet innspill om økt utnyttelse av tomt i Nedre gt. 5, samt mulig leie av lokaler til barnehageformål i Nedre gt. 5. Eier ser for seg en ny underjordisk parkeringsløsning under eksisterende parkeringsplass, hvor tomten på taket av anlegget utnyttes til barnehageformål. Ombygde lokaler i Nedre gt. 5 har et potensiale på 4-6

avdelinger i bruk som baseløsning. En økt utnyttelse av tomt i Nedre gt. 5 vil kunne gi 2 nye avdelinger ved et tilbygg av eksisterende barnehage i Nedre gt.3. Mulighetsstudie er bestilt.

Til slutt

Basert på befolkningsutvikling, søknadsmengde og realisering av skisserte planer vil ikke bydelen kunne tilby full barnehagedekning før tidligst i 2009/2010.

Omsorgsbygg KF og bydelen har store utfordringer mht. gjennomføring av planene.

Reguleringssaker tar lang tid og markedet for utføring av bygging er anstrengt. Planene nevnt ovenfor er således heftet med usikkerhet mht. ferdigstillelse.

Etter hvert som de nye prosjektene realiseres jobbes det målrettet for å rekruttere kvalifisert personale. Det er en stor utfordring å beholde førskolelærerdekningen på dagens nivå.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Statusrapporten tas til orientering.

Vedtak:

SAK 03/07 KOMMUNAL PLAN FOR IDRETT OG FRILUFTSLIV 2009-2020. INVITASJON TIL Å KOMME MED INNSPILL

Saksnr. 200600709

Forslag til innstilling i prioritert rekkefølge fra Friluftslivets samarbeidsutvalg og Idrettens samarbeidsutvalg i bydelen er vedlagt sakskartet. Bydelsdirektøren legger ikke fram egen innstilling i saken, men viser til behandlingen i samarbeidsutvalgene.

Vedtak:

SAK 04/07 BYDELSDIREKTØRENS BUDSJETTFORSLAG 2008

Budsjettforslaget er vedlagt sakskartet. Det er også lagt ut på bydelens internettsider.

Vedtak:

INFORMASJON

Bydelsutvalgets arbeidsform – delegering, underkomiteer/mandater i perioden 2007-2011 er vedlagt innkallingen.

EVENTUELT

Oslo 26. november 2007

Eigil Jakobsen
sekretær
Oppvekst-, miljø- og kulturkomiteen

