

Sak 182/07 Alminnelig kommunal skjenkebevilling til annen type næringsvirksomhet enn ordinær serveringsvirksomhet - Byrådsak 61 av 19.04.2007
Sendt til byrådet.

Bystyret har behandlet saken i møte 06/06/2007 sak 182

FORSLAG:

Forslag fremsatt i komiteen:

Trond Jensrud på vegne av A, Ola Kvisgaard på vegne av H, Knut Even Lindsjørn på vegne av SV og Erling Folkvord på vegne av RV fremmet følgende alternative forslag til byrådets innstilling:

Medmer AS gis ikke alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforretning.

Votering:

Helse- og sosialkomiteens innstilling ble vedtatt mot 13 stemmer, F og V, som stemte for byrådets innstilling.

Etter dette er bystyrets vedtak følgende:

Medmer AS gis ikke alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforretning.

ALMINNELIG KOMMUNAL SKJENKEBEVILLING TIL ANNEN TYPE
NÆRINGSVIRKSOMHET ENN ORDINÆR SERVERINGSVIRKSOMHET - BYRÅDSAK
61 AV 19.04.2007

Saken gjelder:

Sammendrag:

Enkelte næringsdrivende som i hovedsak ikke driver ordinær serveringsvirksomhet søker nå om alminnelig skjenkebevilling, for å kunne servere kundene et glass vin, øl og lignende under utøvelsen av sin næringsvirksomhet. Byrådet oversender derfor søknad fra Medmer AS til bystyret for endelig avgjørelse, da saken anses som prinsipiell. Medmer AS søker om alminnelig skjenkebevilling under 22 volumprosent alkohol i sin møbelforretning i Thorvald Meyersgate 19, og det foreligger også andre lignende søknader.

Byrådet innstiller på at alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikke til annen type næringsvirksomhet enn ordinær serveringsvirksomhet bør kunne innvilges, såfremt kontrollhensyn og evt. andre alkoholpolitiske hensyn kan ivaretas. Skjenkearealet må imidlertid være klart avgrenset. Byrådet innstiller på at Medmer AS gis alminnelig skjenkebevilling under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforretningen.

Saksfremstilling:

1. Sakens bakgrunn og problemstilling

Enkelte næringsdrivende som i hovedsak ikke driver ordinær serveringsvirksomhet søker nå om alminnelig skjenkebevilling, for å kunne servere kundene et glass vin, øl og lignende under utøvelsen av sin næringsvirksomhet. Byrådet oversender derfor søknad fra Medmer AS til bystyret for endelig avgjørelse, da saken anses som prinsipiell. Medmer AS søker om alminnelig skjenkebevilling under 22 volumprosent alkohol i sin møbelforretning i Thorvald Meyersgate 19, og det foreligger også andre lignende søknader

2. Rettslig grunnlag

Formålet i lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. av 02.06.1989 nr. 27 (alkoholloven) er å "begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer", jf. alkoholloven § 1-1.

Når det gjelder salgsbevilling er det uttrykkelig forbudt i forskrift om omsetning av alkohol mv. av 08.06.2005 nr 583 (alkoholforskriften) å tildele salgsbevilling til kiosker og bensinstasjoner, jf. § alkoholforskriften 3-4. Alkoholforskriften forbyr også at alkoholholdig drikk skjenkes eller selges fra automat, jf. alkoholforskriften 3-5. Dette er ytterligere begrenset i kommunens forskrift om salgs- serverings- og salgsbevillinger av 03.05.2006 (forskriften), jf. § 4 a. Salgsbevilling kan kun tildeles visse typer av dagligvareforretninger, for eksempel ordinære dagligvareforretninger med et bredt vareutvalg og visse delikatesseforretninger.

Etter alkoholloven § 1-4 b gis skjenkebevilling til den som har det økonomiske ansvaret for selve salgs- eller skjenkevirksomheten. En skjenkebevilling kan enten være alminnelig, dvs. at den gir anledning til å skjenke til alle kategorier gjester, eller den kan innskrenkes til bare å gjelde sluttede selskaper. I begge tilfeller er bevillingen gitt til en bestemt virksomhet, og gjelder for et bestemt lokale, jf. alkoholloven § 4-2. I henhold til alkoholloven § 4-1, 1. ledd kan det ikke gis salgs- og skjenkebevilling til samme lokale. Det kan heller ikke gis skjenkebevilling til to ulike bevillingshavere for det samme lokale når skjenketidene er overlappende.

Det er for øvrig ingen øvrige begrensninger i alkoholloven når det gjelder annen næringsvirksomhet enn serveringsvirksomhet i det lokalet det skjenkes i. Kommunen har imidlertid regulert at gatekjøkken ikke skal tildeles skjenkebevilling, jf. forskriften § 4 b. Selv om vandelskravene i alkoholloven §§ 1-7 b og 1-7 c er oppfylt, gir alkoholloven § 1-7 a kommunen adgang til å vektlegge en rekke andre momenter ved avgjørelsen av om skjenkebevilling skal gis eller ikke. Det kan blant annet legges vekt "på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig."

Bevillingsmyndigheten kan i utgangspunktet tildele skjenkebevilling til forskjellige typer virksomheter, men kan også med hjemmel § 1- 7 a nekte drift av ulike typer næringsvirksomhet når det skjenkes i samme lokale. Kommunen har også anledning til å vedta at det skal være alkoholfrie soner eller alkoholfrie områder, og at bevilling kun skal tildeles visse typer virksomheter, for eksempel til spise- skjenke- danse- og overnattingssteder.

Kommunen kan også til å beslutte at et begrenset antall bevillinger skal fordeles på ulike driftskonsepter eller beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til salg eller skjenking. Ved bystyrevedtak av 15.04.1998, sak 327 er byrådet imidlertid delegert all vedtakskompetanse etter serveringsloven og alkoholloven med unntak av muligheten for å sette tak på antall bevillinger, jf. alkoholloven § 1-7 a, 3. ledd.

3. Dagens praksis

Teatre og kinoer har gjennom mange år blitt tildelt alminnelig skjenkebevilling. Det tillates å skjenke både før forestillingen, i pausen og noen ganger også under forestillingen. Bevillingshaver får da anledning til å skjenke i andres lokaler. Større idretts- og konsertsteder som Valle Hovin, Rockefeller og Oslo Spektrum har fått bevilling, likeledes sykehjem og

skip- og fjordcruiseskip, men byrådet avsto en søknad om alminnelig skjenkebevilling i en buss som skulle kjøre uten fast rute (M.Å.M. Bussen DA), på bakgrunn av kontroll- og sikkerhetshensyn, jf. byrådssak 1173/06.

Det er også innvilget alminnelig skjenkebevilling til et fåtall steder som i hovedsak fremstår som serverings- og skjenkesteder, men som i tillegg har et lite utvalg av andre varer, for eksempel antikviteter og billedkunst ("Cafe Olsen" på Briskeby og "Hemma Hos" på Bygdøy). Stedet "Bare Jazz" kan også nevnes i denne sammenheng. Dette stedet startet først opp som en platebutikk i 1. etasje. Etter hvert ble 2. etasje gjort om til et serverings- og skjenkested. Det ble i 2006 innvilget alminnelig skjenkebevilling for all alkoholholdig drikk til en frisørsalong. Her skjer alkoholservingen fra i en egen kafé/bar i 1. etasje, men kundene kan ta med seg drikke til frisørsalongen i 2. etasje.

4. Vurdering

Hvilke steder som kan få alminnelig skjenkebevilling må vurderes konkret fra sak til sak, også når det gjelder søknader fra andre næringsdrivende som ikke driver ordinær serveringsvirksomhet i form av tradisjonelle spise- skjenke- danse- og overnattingssteder. Byrådet ønsker ikke å innskrenke muligheten for å kunne gi alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk til annen type næringsvirksomhet enn ordinær serveringsvirksomhet, såfremt kontrollhensyn og evt. andre alkoholpolitiske hensyn kan ivaretas. Skjenkearealet må imidlertid være klart avgrenset.

5. Den konkrete søknaden

Byrådet oversender søknad fra Medmer AS til bystyret for endelig avgjørelse, da saken anses som prinsipiell.

5.1. Saksbehandlingen og beslutningsgrunnlaget

Medmer AS søker om alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforretningen Medmer i Thorvald Meyersgate 19, med skjenketid til kl. 20.00. Næringsetaten har på delegert fullmakt innvilget serveringsbevilling med åpningstid til kl. 20.30, jf. trykt vedlegg 4.

Søker opplyser at bakgrunnen for søknadene er at det er ønskelig å servere kaffe, te, øl og vin til kunder som ønsker konsulentbistand under opphold i butikken i forbindelse med kjøp av møbler og lignende.

Det fremgår av befaringsrapporten at møbelbutikken ligger på gateplan med inngang fra Thorvald Meyers gate. Det ytterste rommet er på ca. 36 kvadratmeter. Derfra går en liten trapp opp til den innerste delen av lokalet, som er på ca. 12 kvadratmeter, hvor det planlegges å bygge en permanent, kombinert bar- og pakkedisk. Det vises også til vedlagte bilder i trykt vedlegg 5. Det foreligger ikke pr. d.d. tillatelse fr Plan- og bygningsetaten.

Næringsetaten anser at en møbelbutikk med alminnelig skjenkebevilling ikke vil skape problemer for kontroll av stedet, utover det man har på ordinære skjenkesteder.

Flertallet i bydelsutvalg Bydel Grünerløkka anbefalte i møte 01.11.2006 søknaden innvilget. Politiet har ingen bemerkninger til søknaden.

Saken er nærmere redegjort for i Næringsetatens utvalgssak, som følger som trykt vedlegg. Flertallet i rådgivende utvalg i restaurant- og bevillingssaker anbefalte i møte 20.12.2006 Næringsetatens forslag om å innvilge søknaden. Et medlem (KrF) anbefalte avslag, med følgende protokolltilførsel:

"Utvalgets medlem fra KrF mener at en møbelbutikk eller andre typer butikklokaler ikke er egnet som sted for servering av alkoholholdig drikk. Alkoholserving bør som en hovedregel kun skje innenfor rammene av et definert serveringssted. En slik utvikling der ordinære butikker som forhandler møbler, klær, kjøkkenutstyr mv. vil medføre at ytterligere arenaer åpnes for alkoholbruk, også arenaer der det er naturlig at barn og unge ferdes. Dette medlem tror det vil være vanskelig å foreta effektiv kontroll i denne type lokaler og mener at flere - ikke færre sosiale arenaer bør gjøres alkoholfrie for å sikre gode oppvekstvilkår for barn og unge".

5.2. Begrunnelse og konklusjon

Tildeling av alminnelig skjenkebevilling er hjemlet i lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. av 02.06.1989 nr. 27 (alkoholoven) § 1-7, jf. kriterier inntatt i Oslo kommunes forskrift om serverings-, salgs- og skjenkebevillinger av 03.05.2006 (forskriften).

Hjemmelsgrunnlaget er nærmere redegjort for i vedlagte utvalgssak.

Med bakgrunn i de foreliggende opplysninger finner byrådet at bevillingssøker, styrer og andre sentrale personer nevnt i alkoholoven §§ 1-7 b og 1-7 c oppfyller alkoholovens krav til vandel.

Byrådet anbefaler at den foreliggende søknaden innvilges. Det vises til at søknaden gjelder en liten oversiktlig butikk hvor det kun er tale om skjenking til kunder som ønsker veiledning, i et lite lokale som er klart avgrenset og med begrenset skjenketid. Det vises til at politiet ikke har bemerkninger til søknaden, at flertallet i bydelen og flertallet i rådgivende utvalg anbefaler søknaden innvilget, samt at Næringssetaten ikke finner at en innvilgelse av alminnelig skjenkebevilling ved dette stedet vil skape problemer for kontroll av stedet. Byrådet anser på bakgrunn av sakens opplysninger at det foreligger grunnlag for å innvilge søknaden om alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne med skjenketid til kl. 20.00 ved Medmer, Thorvald Meyersgate 19.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

1.

Bystyret finner at det kan tildeles alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk til annen type næringsvirksomhet enn ordinær serveringsvirksomhet, såfremt kontrollhensyn og evt. andre alkoholpolitiske hensyn kan ivaretas. Skjenkearealet må imidlertid være klart avgrenset.

2.

Medmer AS gis alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforretningen med skjenketid til kl. 20.00 ved Medmer, Thorvald Meyersgate 19, med Britt Sundaker som styrer og Anne Kiplan Sundaker som stedfortreder. Skjenkebevillingen gis med virkning fra det tidspunkt Plan- og bygningsetaten gir brukstillatelse/ferdigattest til den aktuelle bruk og frem til 30.06.2008.

Bevillingen gis på vilkår at bevillingshaver hvert år leverer inn omsetningsoppgave for foregående år bekreftet av revisor i henhold til revisorstandard 800 (RS 800) innen de frister kommunen setter. Unntak gjøres for institusjoner/organisasjoner som etter sktl. §§ 2-30 og 2-32 er fritatt for skatteplikt.

Sak 49/07 Alminnelig kommunal skjenkebevilling til annen type næringsvirksomhet enn ordinær serveringsvirksomhet - Byrådsak 61 av 19.04.2007

Sendt til bystyret

Helse- og sosialkomiteen har behandlet saken i møte 24/05/2007 sak 49

Følgende representanter deltok under behandlingen av saken:

Henning Holstad (F), Knut Even Lindsjørn (SV), Trond Jensrud (A), Ola Kvisgaard (H), Marit Berger Røsland (H), Sepideh Sadeghi (SV), Nathalie Marie Hjelmerud (F), Ane Willumsen (V), Erling Folkvord (RV), Gro Bratteli Jamholt (A), Knut Elgsaas (A), Karin Espeland (H), Mohamad Al-Samarai (SV)

Dokumenter innkommet:

- Notat av 08.05.2007 fra byråden for næring og kultur - Spørsmål ang. byrådsak 61/07 (200700819-3)

MERKNADER:

Komiteens mindretall, medlemmene fra F, støtter byrådets forslag om å innvilge søknaden om skjenkebevilling til Medmer AS. Disse medlemmer vil imidlertid be byrådet om ikke å iverksette bevillingen før 10. september grunnet den alkoholpolitiske avtalen mellom FrP, Høyre og KrF.

Komiteens mindretall, medlemmene fra F og V mener at Oslo kommune skal lete etter årsaker til å si ja til søknader fra næringslivet og privatpersoner i stedet for å lete etter årsaker til å si nei. Disse medlemmer kan ikke se noen negative aspekter ved at Medmer AS får innvilget skjenkebevilling.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, SV og RV viser til at byrådet begrunner oversendelsen av søknaden fra Medmer AS til bystyret for endelig avgjørelse, med at saken anses som prinsipiell. Dette flertall merket seg også næringsbyrådets uttalelse til Aften 3. mai då, om at hvis møbelforetningen får skjenkebevilling så vil mange andre også ønske det samme. Byråden sier man da vanskelig kan si nei til andre søknader.

Dette flertall ser ikke servering av alkohol som en naturlig eller ønskelig del av noen form for varehandel. Dette flertall ser også at slike bevillinger lett kan skape en uheldig gråsoner mellom varehandel og skjenking, og at det kan oppstå motsetning mellom hensynet til like konkurransevilkår i varehandelen og skjenkepolitiske hensyn.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, H, SV og RV mener det vil være uheldig å skape mange nye arenaer der det skjenkes alkohol. Disse medlemmer mener derfor det vil være feil å innvilge søknaden om skjenkebevilling til møbelforetningen Medmer AS.

Komiteens flertall, medlemmene fra A, SV og RV ser ingen grunn til at bystyret gjennom behandling av en bevillingssøknad, skal fatte presedensskapende vedtak om skjenkespørsmål kort tid før bystyret skal foreta en helhetlig behandling av skjenkepolitikken og vedta alkoholpolitisk handlingsplan.

Dette flertall mener det vil være riktig å trekke opp grensen for hvilke virksomheter som skal kunne inneha skjenkebevilling i forkant av neste bevillingsperiode. Dette flertall vil komme tilbake til dette i forbindelse med behandling av sak om vilkår for og kontroll av skjenkebevillinger, gjeldende for neste bevillingsperiode (jfr. Bystyrevedtak 28.03.07).

FORSLAG:

Trond Jensrud på vegne av A, Ola Kvisgaard på vegne av H, Knut Even Lindsjørn på vegne av SV og Erling Folkvord på vegne av RV fremmet følgende alternative forslag til byrådets innstilling: Medmer AS gis ikke alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforetning.

Votering:

A, H, SV og RVs alternative forslag ble tiltrådt mot 3 stemmer, F og V, som stemte for byrådets innstilling.

Etter dette er helse- og sosialkomiteens innstilling:

Medmer AS gis ikke alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk under 22 volumprosent alkohol inne i møbelforetning.