



Oslo kommune
Bydel Nordstrand
Bydelsadministrasjonen

Møteinnkalling 4/09

Møte: Rådet for funksjonshemmede
Møtested: Bydelsadministrasjon, Ekebergveien 243
Møtetid: Mandag 08. juni 2009 kl. 17.00
Sekretariat: 02 180

SAKSKART

Åpen halvtime

Informasjon

Eventuelt

Saker til behandling

Sak 39/09	innkalling og sakskart til Råd for funksjonshemmedes møte 08.06.2009	1
Sak 40/09	Protokoll til godkjenning fra Rådet for funksjonshemmedes møte 04.05.2009	2
Sak 41/09	Avviksrapport april 2009 for Bydel Nordstrand	3
Sak 42/09	Tertialstatistikk Bydel Nordstrand - 1. tertial 2009	5
Sak 43/09	Tertialrapport pr 1. tertial 2009 for Bydel Nordstrand.....	7
Sak 44/09	Budsjettjustering-Juni 2009	9
Sak 45/09	Kommunale - private barnehager.....	10

Oslo, 03.06.2009

Jon Olaf Pihl Halvorsen/s/
leder av rådet for funksjonshemmede

Sak 39/09 innkalling og sakskart til Råd for funksjonshemmedes møte 08.06.2009

Arkivsak: 200800024

Arkivkode: 026.9

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang

Rådet for funksjonshemmede

Møtedato

08.06.09

Saknr

39/09

INNKALLING OG SAKSKART TIL RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDES MØTE 08.06.2009

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Innkalling og sakskart til møte 08.06.2009 godkjennes

Oslo, 20.05.2009

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 40/09 Protokoll til godkjenning fra Rådet for funksjonshemmedes møte 04.05.2009

Arkivsak: 200800025

Arkivkode: 026.9

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Rådet for funksjonshemmede	08.06.09	40/09

PROTOKOLL TIL GODKJENNING FRA RÅDET FOR FUNKSJONSHEMMEDES MØTE 04.05.2009

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Protokoll fra møte 04.05.2009 godkjennes

Oslo, 20.05.2009

Per Johannesse/s/
bydelsdirektør

Sak 41/09 Avviksrapport april 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 200900346

Arkivkode: 000.0

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	02.06.09	57/09
Eldrerådet	08.06.09	38/09
Arbeidsmiljøutvalg	08.06.09	24/09
Medbestemmelsesutvalg	08.06.09	30/09
Rådet for funksjonshemmede	08.06.09	41/09
Ungdomsrådet	08.06.09	
Helse- og sosialkomite	08.06.09	43/09
Byutvikling, miljø og samferdsel	09.06.09	30/09
Barn, ungdom og kultur komite	09.06.09	27/09
Bydelsutvalget	18.06.09	

AVVIKSRAPPORT APRIL 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget :

Saken sendes alle komiteer, råd, utvalg og bydelsutvalget til behandling:

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget tiltrees.

Til medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget tiltrees.

Til arbeidsmiljøutvalget:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget tiltrees.

Til bydelsutvalget:

Avviksrapport februar 2009 for Bydel Nordstrand tas til orientering.

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

1. Avviksrapport april 2009 for Bydel Nordstrand

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I henhold til økonomireglementet har bydelsdirektøren ansvar for å holde Bydelsutvalget orientert om utviklingen i løpet av året. Dersom det i løpet av året oppstår vesentlige avvik i

forhold til vedtatt tallbudsjett og/eller aktivitetsplaner, skal bydelsdirektøren straks iverksette nødvendige tiltak.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Bydelsdirektøren fremmer månedlige avviksrapporter overfor Bydelsutvalget. I forkant av saksfremleggelse sendes de rutinemessig som informasjon pr epost innen den 25. påfølgende måned etter avviksmåned.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Avviksrapport for gjeldende måned er basert på bydelens avviksprosedyre. Det gjennomgås og rapporteres med regnskapskorreksjoner, passiv og aktiv prognose av budsjettansvarlige pr koststed og pr artsgruppe. Enhetsleder gjennomgår og rapporterer deretter for sin enhet. Lederteamet gjennomgår en samlet avviksrapport og bidrar til at bydelsdirektøren kan straks iverksette tiltak slik økonomireglementet krever.

Sammendrag

Avviksrapporten fremkommer i vedlegget. Første del fremkommer som økonomiavvik med kommentarer pr enhet i henhold til bydelens organisering og deretter pr kostrafunksjon. Andre del fremkommer i oppstilling med oppfølging av relevante aktivitetstall i bydelsutvalgets vedtatte budsjett.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Arbeidsmiljømessige konsekvenser vurderes rutinemessig tilknyttet de aktive tiltak man iverksetter. Dersom det fremkommer arbeidsmiljømessige konsekvenser av nevneverdig karakter benevnes dette særskilt i den vedlagte avviksrapporten.

Ytterligere vurdering

Det vises til vedlagte avviksrapport.

Oslo, 25.mai 2009

Per Johannessen /s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli /s/
økonomisjef

Sak 42/09 Tertialstatistikk Bydel Nordstrand - 1. tertial 2009

Arkivsak: 200800482

Arkivkode: 122

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	02.06.09	58/09
Eldrerådet	08.06.09	39/09
Arbeidsmiljøutvalg	08.06.09	26/09
Medbestemmelsesutvalg	08.06.09	32/09
Rådet for funksjonshemmede	08.06.09	42/09
Ungdomsrådet	08.06.09	
Helse- og sosialkomite	08.06.09	44/09
Byutvikling, miljø og samferdsel	09.06.09	31/09
Barn, ungdom og kultur komite	09.06.09	28/09
Bydelsutvalget	18.06.09	

TERTIALSTATISTIKK BYDEL NORDSTRAND - 1. TERTIAL 2009

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak om Tertialstatistikk 1. tertial 2009 for Bydel Nordstrand til behandling i:

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdoms og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget tas til orientering

Til medbestemmelsesutvalget:

Tertialstatistikk 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til arbeidsmiljøutvalget:

Tertialstatistikk 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til bydelsutvalget:

Tertialstatistikk 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand tas til orientering

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

1. Tertialstatistikk for bydelene pr. 1. tertial 2009

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I økonomireglementets pkt ”2.4 Rapportering” presiseres det at ”for hvert tertial skal det utarbeides en rapport som gir en beskrivelse av den økonomiske utviklingen og av utviklingen i tjenesteproduksjonen i forhold til tallbudsjett og aktivitetsplaner”. I realiteten innebærer dette tertialrapport og tertialstatistikk.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Tertialstatikk 1 og 2 i 2008 og årsstatistikk 2008. Disse er blitt tatt til etterretning/orientering av bydelsutvalget.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Det vises til vedlagte tertialstatistikk.

Sammendrag

Tertialstatistikken er bydelens statistikk pr 1. tertial 2009 på tjenesteproduksjon og økonomi.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Ingen økonomiske forhold utover økonomitall i rapporten.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Ut fra Fellesskriv 3/2009 skal det utarbeides tertialstatistikk for bydelene med innleveringsfrist 7. mai 2009. Denne er innlevert i henhold til fristen.

Oslo, 25.05.2009

Per Johannessen /s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli /s/
økonomisjef

Sak 43/09 Terialrapport pr 1. tertial 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 200900459

Arkivkode: 101.2

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	02.06.09	59/09
Eldrerådet	08.06.09	40/09
Arbeidsmiljøutvalg	08.06.09	25/09
Medbestemmelsesutvalg	08.06.09	31/09
Rådet for funksjonshemmede	08.06.09	43/09
Ungdomsrådet	08.06.09	
Helse- og sosialkomite	08.06.09	45/09
Byutvikling, miljø og samferdsel	09.06.09	32/09
Barn, ungdom og kultur komite	09.06.09	29/09
Bydelsutvalget	18.06.09	

TERTIALRAPPORT PR 1. TERTIAL 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak om Terialstatistikk 1. tertial 2009 for Bydel Nordstrand til behandling i:

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdoms og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak i bydelsutvalget tiltres

Til medbestemmelsesutvalget:

Terialstatistikk 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til arbeidsmiljøutvalget:

Terialstatistikk 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til bydelsutvalget:

Terialstatistikk 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand tas til orientering

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

1. Terialrapport 2009 1. tertial for Bydel Nordstrand

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I økonomireglementets pkt "2.4 Rapportering" presiseres det at "for hvert tertial skal det utarbeides en rapport som gir en beskrivelse av den økonomiske utviklingen og av utviklingen i tjenesteproduksjonen i forhold til tallbudsjett og aktivitetsplaner". I realiteten innebærer dette tertialrapport og tertialstatistikk.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Tertialrapport 1 og 2 i 2008 og årsberetning 2008. Disse er blitt tatt til etterretning/orientering av bydelsutvalget.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Det vises til vedlagte tertialstatistikk.

Sammendrag

Tertialstatistikken er bydelens statistikk pr 1. tertial 2009 på tjenesteproduksjon og økonomi.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Ingen økonomiske forhold utover økonomitall i rapporten.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Ut fra Rundskriv t/2009 skal det utarbeides tertialrapport for bydelene med innleveringsfrist 7. mai 2009. Denne er innlevert i henhold til fristen.

Byrådet skal i juni avlegge tertialrapport pr. 30.04.2009 (1. tertial 2009). Tertialrapporten fra byrådet til bystyret baseres på innhentede opplysninger fra virksomhetene. Dette rundskrivet gir informasjon om hvilke opplysninger den enkelte etat, bydel og kommunale foretak skal oversende til sin respektive byrådsavdeling, samt hvilke tidsfrister som gjelder.

Oslo, 25.05.2009

Per Johannessen /s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli /s/
økonomisjef

Sak 44/09 Budsjettjustering - Juni 2009

Arkivsak: 200800696

Arkivkode: 121.3

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	02.06.09	60/09
Eldrerådet	08.06.09	41/09
Arbeidsmiljøutvalg	08.06.09	32/09
Medbestemmelsesutvalg	08.06.09	39/09
Rådet for funksjonshemmede	08.06.09	44/09
Ungdomsrådet	08.06.09	
Helse- og sosialkomite	08.06.09	46/09
Byutvikling, miljø og samferdsel	09.06.09	33/09
Barn, ungdom og kultur komite	09.06.09	30/09
Bydelsutvalget	18.06.09	

BUDSJETTJUSTERING-JUNI 2009

Dokumentet er ikke ferdigbehandlet. Ettersendes/omdeles i møtet.

Sak 45/09 Kommunale - private barnehager

Arkivsak: 200900454

Arkivkode: 000.0

Saksbehandler: Tove Heggen Larsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	02.06.09	62/09
Arbeidsmiljøutvalg	08.06.09	27/09
Medbestemmelsesutvalg	08.06.09	33/09
Rådet for funksjonshemmede	08.06.09	45/09
Ungdomsrådet	08.06.09	
Helse- og sosialkomite	08.06.09	48/09
Barn, ungdom og kultur komite	09.06.09	31/09
Bydelsutvalget	18.06.09	

KOMMUNALE - PRIVATE BARNEHAGER

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak vedrørende kommunale – private barnehager i Bydel Nordstrand til behandling i:

Barn, ungdom- og kulturkomiteen

Helse- og sosialkomiteen

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til Medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til Arbeidsmiljøutvalget:

- 1. Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.*
- 2. Dersom bydelen, på egen hånd, skal utføre et ressurskrevende utredningsarbeid vil dette kunne medføre arbeidsmessige konsekvenser.*

Til bydelsutvalget:

- 1. Bydelsutvalget tar saken til orientering.*
- 2. Dersom det fra 2011 kommer en ny finansieringsmodell for barnehager, som har vesentlig nye elementer i seg, vil bydelsdirektøren komme tilbake med ny sak til bydelsutvalget.*

SAKSBEHANDLING

Vedlegg:

[Oppdragsnotat 20.03.2009.](#)

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I Bydelsutvalget 24.4.08 ble det, tilknyttet behandling av Plan for full barnehagedekning Bydel Nordstrand 2008 – 2011, stilt spørsmål rundt lønnsomhet/hensiktsmessighet av kommunale vs. privat etablering av nye barnehager. Etter en diskusjon ble det ikke fattet noe vedtak, men bydelsdirektøren meddelte at han på generelt grunnlag - og gjerne tilknyttet case - ville se på alle forhold tilknyttet dette spørsmålet.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Det vises til : Drøfting i bydelsutvalget 24.04.2008.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

- Privat drift av barnehager skal skje i samsvar med de krav som ligger i Lov om barnehager.
- Privat drift skal oppfylle forskriftene om pedagogisk bemanning og Oslo kommunes standardvedtekter med bestemmelser om opptak, åpningstid, foreldrebetaling m.v.
- Barnehagelokaliteter som bygges ut og eies av kommunen v/Omsorgsbygg Oslo KF forutsetter at driver inngår leieavtale på markedsmessige vilkår, dvs. som gir kostnadmessig dekning av kapital- og driftskostnader.
- Privat drift forutsettes å ha kvalifisert personale, både til realkompetanse og fagkompetanse.
- Det stilles krav til ledelsen om hvilke kvalitetssikringssystem som legges til grunn for driften.
- Bydelen skal utøve systematisk tilsyn for å sikre at kvaliteten og innholdet er tilfredsstillende.
- Privat driver må følge regelverket om ”makspris” i foreldrebetalingen.
- Den øvrige finansieringen skal være likeverdig mellom kommunal og privat drifting, d.v.s. at kommunen dekker kostnadene som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetalingen.
- Det statlige tilskuddet utmåles av fylkesmannen, og beregnes ut fra antall barn, oppholdstid og alder.
- Etter barnehagelovens § 15 skal alle barnehager behandles likeverdig i forhold til offentlig tilskudd. D.v.s at bydelen er pliktig til å gi tilskudd til private barnehager som utgjør *minst* 85 % av det kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar, *maksimalt* 100 %.

Sammendrag

Saken ble reist i bydelsutvalget 24.4.08 tilknyttet behandling av Plan for full barnehagedekning Bydel Nordstrand 2008 – 2011, hvor det ble stilt spørsmål rundt lønnsomhet/hensiktsmessig av kommunal vs. privat etablering av nye barnehager.

Saken har vært under arbeid i bydelsadministrasjonen. I mellomtiden har bystyret vedtatt gjennomført ny organisering av Oslo som eget opptaksområde og sentral bestilling av barnehager. Bydelen avventet nærmere avklaringer rundt virkningene av dette vedtaket.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Er ikke relevant for saken på dette tidspunkt.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Saken har så langt ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser for bydelens ansatte. Men, en lokal utredning som innebærer en total analyse som evt. kan ”underbygge” problemstillingen: ”Lønner det seg å starte opp og drive kommunale barnehager, eller bør det legges til rette for etablering av private barnehager der bydelen kun har tilsynsansvar, i tillegg til videreformidling av statstilskudd og utbetaling av kommunalt (likebehandlings) tilskudd” er både tidkrevende og synes urealistisk for bydelen å gjennomføre på egen hånd.

Ytterligere vurdering

Retten til barnehageplass medfører at utbygging av barnehager er meget høyt prioritert av Oslo kommune. Flere etater i Oslo kommune jobber sammen for å fremskaffe tomter som kan benyttes til barnehager. Omsorgsbygg Oslo KF er byggherre for de prosjektene Oslo kommune bestiller. Omsorgsbygg Oslo KF har også fått økte rammer i 2009 for å kjøpe eiendommer som kan benyttes til barnehager for å bidra til at Oslo kommune oppnår den lovfestede retten til barnehageplass i 2009.

I forbindelse med at Oslo er blitt ett opptaksområde er det opprettet en sentral bestillerenhet. Denne organiseringen er gjort for en periode av 2 år og at byrådet, dersom det foreligger grunner til det, kan fremme sak om forlengelse.

For å få en bedre utnyttelse av barnehagene er det også satt vilkår for tildeling av kommunalt tilskudd til private barnehager ved at barnehagen utnytter kapasiteten fullt ut.

Bydelene skal fortsatt komme med forslag til utbygging, og driften av barnehagene skal ligge til den bydelen der barnehagen geografisk er plassert.

Bydel Frogner har gjennomført en anbudsprosess om barnehagedrift i kommunalt eiet lokale og bydelsdirektøren har konkludert (BU-sak 116/09) slik:

- Bydelen fikk kun ett tilbud fra en etablert aktør i markedet. Det forelå således ingen reell konkurransesituasjon.
- Bydelen mener at den oppnådde målsettingen om å få på plass driften av den kommunalbygde barnehage er i samsvar med konkurransegrunnlaget.
- Det er beregnet at bydelen vil få en brutto mindrekostnad på ca. 0,5 mill.kr i 2010, som de mener ikke vil bli videreført fra 2011 med omleggingen av de statlige tilskuddsatsene. Da har man ikke har tatt høyde for transaksjonskostnadene ved gjennomføringen av konkurranseprosessen som var betydelige.
- Bydelen mener at markedet for drift av nye kommunale barnehager ikke er interessant for private aktører.
- Det er bydelens vurdering at konkurranseutsetting av nye barnehager i liten grad bidrar til effektivitet, økonomisk besparelse eller frigjør kommunale ressurser.

- Bydelen mener at de samlede omstendigheter knyttet til omlegging av finansiering av barnehager vil kunne gjøre videre konkurranseutsetting risikofylt. Bydelen vil avvende utviklingen før eventuell ny konkurranseutsetting blir vurdert.

I en evaluering gjort av et konsulentfirma (følger vedlagt) blir det trukket bl.a. følgende slutninger:

- Bydelens konkurranseutsetting av gjeldene barnehage til privat kontra kommunal drift ga ingen budsjettmessige konsekvenser.
- Bydelen vil bare kunne oppnå besparelser, dersom privat tilbyder er villig til å drifte en barnehage til lavere kostnader pr. plass enn gjennomsnittet for kommunale barnehager – noe som antas å være lite sannsynlig.
- Hvis målet er å oppnå økonomisk gevinst kreves det flere private tilbydere i en anbudsprosess – noe som med nåværende rammebetingelser neppe er realistisk.

Til orientering:

I forbindelse med sak om :Vurdering av drift av nye og eksisterende barnehager i Bydel Frogner, BU – sak 116/09, skriver bydelsdirektøren i sitt forslag til vedtak:

”Bydelsutvalget tar evaluering av konkurranseutsetting av barnehager til etterretning.

Bydelsutvalget finner at de samlede omstendigheter knyttet til omlegging av finansiering av barnehagefeltet med mer gjør videre konkurranseutsetting av barnehager risikofylt.

Bydelsutvalget vil derfor avvende statens iverksettelse av finansieringsordning før ytterligere konkurranseutsetting av bydelens barnehager vurderes gjennomført”.

På møte i bydelsutvalget i april 2009 fattet BU i bydel Frogner følgende vedtak: ”

” På bakgrunn av positiv oppstart av nye barnehage hvor driften ble satt ut til en privat aktør, ønsker Bydelen fortsatt å konkurranseutsette driften av kommende nye barnehager i Bydelen.

Erfaringer fra første runde skal brukes for å tilpasse konkurransegrunnlaget med målsetting om å tiltrekke seg flere interesserte tilbydere.

Det må legges til rette for at også kommunen skal kunne være en av tilbyderne i anbudsrundene.

Bydelsutvalget vil allikevel fra sak til sak bestemme hvorvidt den enkelte barnehage skal konkurranseutsettes”.

Det vil bli nedsatt en sentral arbeidsgruppe med representanter fra bydelene og byrådsavdelingene for å vurdere om dagens fordeling av kapitalkostnadene/husleieutgiftene og fordelingen av budsjettet for dette til bydelen, bør justeres.

Bydelsdirektøren anbefaler at Bydel Nordstrand avvender dette arbeidet før bydelen selv eventuelt vurderer å gå videre med analysearbeidet av konkurranseutsetting av barnehagedrift

Oslo 22. mai 2009

Per Johannessen /s/
bydelsdirektør

Tove Heggen Larsen /s/
ass. bydelsdirektør