

Saker til behandling i kontrollutvalgets møte

tirsdag 20. oktober 2009 kl 16.30

Møtet holdes i Kontrollutvalgets sekretariat Grenseveien 88

Kart II

Sak

Side

79/09 Gjennomgang av Oslo kommunes utbygging av Holmenkollen nasjonalanlegg2

Gjennomgang av Oslo kommunes utbygging av Holmenkollen nasjonalanlegg

Saken gjelder:

I tråd med kontrollutvalgets vedtak av 25.08.2009 (sak 69) har Kommunerevisjonen foretatt en mindre undersøkelse med sammenligning av svakheter, mangler og risiko beskrevet i Holte-rapporten og Metier-rapporten om utbygging av Holmekollen med tilsvarende i rapport 7/2009 *Økonomisk styring og oppfølging av rehabiliteringen på Tøyenbadet*.

Kommunerevisjonen har også vurdert om relevante anbefalinger i rapport 7/2009 har blitt benyttet videre i Holmenkoll-prosjektet og om det er behov for ytterligere undersøkelser. Undersøkelsen er oppsummert i rapport 21/2009 *Styring og organisering av utbyggingen av Holmekollen nasjonalanlegg*.

Planlegging og ombygging av nasjonalanlegget i Holmenkollen har vist seg å være krevende, pga omfang, tekniske løsninger og knappe tidsfrister. Samlet sett fremstår prosjektet i Holmenkollen langt mer utfordrende enn rehabiliteringen av Tøyenbadet. Dette setter større krav til styringen av prosjektet og til kapasitet og kompetanse hos prosjekteier, byggherre og prosjektledelse enn tilfelle var for Tøyenbadet.

Kommunerevisjonen kan ikke se at verken den tidligere Byrådsavdeling for næring og idrett eller Idrettsetaten hadde nødvendig kapasitet eller kompetanse til å ivareta sine roller i styringen av utbyggingen på en tilfredsstillende måte. Det var planlagt å opprette en byggekommité før anleggsarbeidene startet. I lys av manglende kompetanse og kapasitet i organisasjonene til prosjekteier og byggherre er det spesielt uheldig at det ikke skjedde.

Det er Kommunerevisjonens oppfatning at en del av de svakhetene som ble påvist ved organiseringen og styringen av rehabiliteringen av Tøyenbadet, ble gjentatt i Holmenkollen, bl.a.:

- Prosjektet fikk kort tid til å utarbeide kostnadsanslagene i beslutningsunderlaget
- Det ble ikke utarbeidet usikkerhetsanalyser for vedtatt konsept og kostnadsramme
- Det var utilstrekkelig kapasitet og kompetanse
- Det var uklarhet knyttet til roller og ansvar

Kommunerevisjonen kan ikke se at svakheter og mangler som ble omtalt i undersøkelsen av Tøyenbadet i særlig grad er omsatt i tiltak for å unngå det samme i Holmenkoll-prosjektet før prosjektet ble omorganisert sommeren 2009.

Kommunerevisjonen anbefaler at det ikke foretas ytterligere undersøkelser av utbyggingen av Holmenkollen nå. Rapportene fra Metier og Holte og foreliggende dokument, gir sammen med rapport 7/2009 *Økonomisk styring og oppfølging av rehabiliteringen på Tøyenbadet*, mye informasjon om hva som har gått galt i Holmenkoll-prosjektet, og hva Oslo kommune kan lære av det. Kommunerevisjonen viser også til at det er vedtatt et nytt kvalitetssikringssystem for store investeringer i Oslo kommune.

Rammene for arbeidet med rapport 21/2009 *Styring og organisering av utbyggingen av Holmekollen nasjonalanlegg* har ikke tillatt den vanlige høringsrunden før framsending til

kontrollutvalget. Kommunerevisjonen anbefaler derfor at kontrollutvalget innhenter uttalelse fra byråden for finans.

Kommunerevisoren fremmer følgende forslag til vedtak:

Kontrollutvalget konstaterer at styringen av prosjektet i Holmenkollen fremstår som langt mer utfordrende enn rehabiliteringen av Tøyenbadet. Utvalget merker seg at prosjektet i Holmenkollen hadde mange av de samme svakheter som rehabiliteringen av Tøyenbadet, men at erfaringene fra Tøyenbadet i liten grad hadde blitt ivaretatt for Holmenkoll-prosjektet.

Utvalget viser også til at verken tidligere Byrådsavdeling for næring og idrett eller Idrettsetaten hadde tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å ivareta sine roller i styringen av utbyggingen på en tilfredsstillende måte. Sett i lys av dette, vil utvalget peke på at det burde vært opprettet en byggekomité i en tidlig fase av prosjektet, og at det kunne ha bidratt til bedre styring av prosjektet.

Rammene for arbeidet med rapport 21/2009 *Styring og organisering av utbyggingen av Holmekollen nasjonalanlegg* har ikke tillatt den vanlige høringsrunden før fremsending til kontrollutvalget. Kontrollutvalget imøteser derfor finansbyrådens synspunkter på de funn som framkommer i rapporten og at byråden redegjør for hvordan de påviste svakheter er ivaretatt i prosjektet nå, og at dette fremsendes utvalget innen 06.11.2009.

Kontrollutvalget tar for øvrig Kommunerevisjonens rapport 21/2009 *Styring og organisering av utbyggingen av Holmenkollen nasjonalanlegg* til orientering.

Saken sendes finanskomiteen

Dokumenter innkommet:

- Kommunerevisorens innstilling datert 13.10.2009 m/vedlegg

Kontrollutvalgets sekretariat, 14. oktober 2009

Reidar Enger
sekretariatsleder