



Møteinnkalling 7/09

Møte: Råd for funksjonshemmede
Møtested: Ryensvingen 1, Plenumsalen
Møtetid: tirsdag 10. november 2009 kl. 17.30
Sekretariat: Heidi Vargeid
23438580/95885925
heidi.vargeid@bos.oslo.kommune.no

SAKSKART

Åpen halvtime Oppropp

Saker til behandling

Sak 53/09	Godkjenning av møteinnkalling og sakskart 7/09.....	1
Sak 54/09	Godkjenning av protokollen 6/09.....	1
Sak 55/09	Informasjon fra administrasjonen	1
Sak 56/09	Ressursenhet for førskolebarn - rapportering.....	3
Sak 57/09	Brukerundersøkelse / dialogkonferanse - Fagsenter barn og unge	7
Sak 58/09	Utviklings- og gjennomføringsprosjekt i kommunens hjemmetjenester - Hjemme best	9
Sak 59/09	Rapport om gjennomgang av bydelenes hjemmetjenester - 2009	11

Eventuelt

Bydelsadministrasjonen

Liv Thorstensen
leder

Heidi Vargeid
sekretær

Sak 53/09 Godkjenning av møteinnkalling og sakskart 7/09

Arkivsak: 200900041
Arkivkode: 026.2
Saksbehandler: Heidi Vargeid

Saksgang	Møtedato	Saknr
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	53/09

GODKJENNING AV MØTEINNKALLING OG SAKSKART 7/09

Sak 54/09 Godkjenning av protokollen 6/09

Arkivsak: 200900041
Arkivkode: 026.2
Saksbehandler: Heidi Vargeid

Saksgang	Møtedato	Saknr
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	54/09

GODKJENNING AV PROTOKOLLEN 6/09

Sak 55/09 Informasjon fra administrasjonen

Arkivsak: 200900041
Arkivkode: 026.2
Saksbehandler: Heidi Vargeid

Saksgang	Møtedato	Saknr
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	55/09

INFORMASJON FRA ADMINISTRASJONEN

Sak 56/09 Ressursenhet for førskolebarn - rapportering

Arkivsak: 200800590

Arkivkode: 323.0

Saksbehandler: Torunn Nyrnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Oppvekstkomite	09.11.09	62/09
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	56/09
Bydelsutvalget	16.11.09	171/09

Tidligere vedtak i saken:

Vedtak fra tidligere behandling(er) mangler.

RESSURSENHET FOR FØRSKOLEBARN - RAPPORTERING

Bakgrunn:

Bydelsadministrasjonen rapporterte høsten 2008 i BU-sak 189/08 på forholdene ved Ressursenhet for førskolebarn. Forholdene var den gang dels preget av sen saksbehandling, dels av manglende kompetanse i forbindelse med utførelse av vedtak, og av at det var flere pedagogstillinger som var ubesatt.

I verbalvedtak til bydelsutvalgets behandling av budsjett 2009, BU-sak 204/08, ble det fattet følgende verbalvedtak: *Bydelsutvalget ber om å få seg forelagt rapporteringssystemet for ressursenheten for førskolebarn før det iverksettes, samt en gjennomgang av lovligheten i praksisen ved enheten.*

I BU-sak 152/09 sto det følgende som kommentar til vedtaket:

Ressursenheten benytter, etter føringer fra Oslo kommune sentralt, fagsystemet Gerica. Det skal kunne hentes ut rapporter, men dette krever tilrettelegging fra sentralt hold.

Det legges fram sak for BU i november som viser ansattes kompetanse, antall barn med vedtak, praksis sett ift lovverket m.v.

I denne saken vil vi, som angitt i BU-sak 152/09, rapportere på rutiner, praksis sett ift lovverket, ansattes kompetanse, antall barn med vedtak, m.v. Dette er forhold BU har vært opptatt av å få svar på, ref. BU-sak 189/08, om forholdene ved ressursenheten..

I første del av saksframlegget omtales hvordan ressurser til barn med spesielle behov er justert iht faktisk behov i løpet av året, rutiner for å kunne effektivt fatte vedtak snarest mulig, samt rutiner for bruk av pedagogisk personell vs bruk av assistenter.

I andre del rapporteres det på antall vedtak, tid for effektivisering av vedtakene, bemanningssituasjonen, inklusive kompetansen til de ansatte ved ressursenheten.

Saksframstilling:

Lovverk:

Barnehageloven § 13, barnehagelovens forskrift og Kunnskapsdepartementets rundskriv om statstilskudd til drift av barnehager, legger føringer for forvaltningen av tilskudd til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne i barnehagene. Tilskuddet kan benyttes til å styrke barnehagens bemanning for å kunne gi barn med nedsatt funksjonsevne et godt tilbud. Her fattes det ikke enkeltvedtak.

Opplæringslova § 5-7 regulerer rettigheter og innhold i spesialpedagogisk hjelp før opplæringspliktig alder. "Veileder til opplæringsloven om spesialpedagogisk hjelp og

spesialundervisning” utdyper blant annet saksgangen og behandlingsrutiner i forhold til tjenesten. Vedtak etter denne loven fattes som enkeltvedtak i henhold til forvaltningslovens § 11, som omhandler regler for saksbehandling.

Ressurser til barn med spesielle behov

Det har vært økt aktivitetsnivå etter at ansvaret for spesialpedagogisk hjelp ble overført fra Utdanningsetaten til bydelene. Dette skyldes dels opphopning av saker til sakkyndig vurdering ved Pedagogisk psykologisk tjeneste, PPT, før og rett etter at bydelene overtok ansvaret. Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester, EST, vil se nærmere på hva som for øvrig kan være årsak til det økte aktivitetsnivået. Det er grunn til å tro at antall barn med vedtak og vedtaksomfanget vil bli mer stabilt over tid.

Ressursenhet for førskolebarn har hver tertial rapportert antall vedtak om spesialpedagogisk hjelp til EST. Med bakgrunn i rapporteringene ble bydelen i juni 2009 overført 1,9 mill. kroner for å kompensere for merutgifter/ underdekning til spesialpedagogisk hjelp i budsjett 2008 og 2009.

Rutiner for å kunne effektivere fattede vedtak snarest mulig:

Alle søknader fra foresatte og evt. henvisende instanser, om spesialpedagogisk hjelp, skal rettes til Ressursenhet for førskolebarn, før den sendes videre til PPT. På den måten får Ressursenhet for førskolebarn på et tidlig tidspunkt kjennskap til barna som utredes av PPT og kan begynne planlegging mht. tilrettelegging og ressursbruk. Målet er å effektivere vedtakene raskt og å finne egnede løsninger for bemanning.

Bydel har fått ansvar for å koordinere og innkalle til drøftingsteam, som er et forum for lavterskeldrøfting der det er meldt bekymring for et barn. Ressursenhet for førskolebarn har fra høsten 2009 opprettet drøftingsteam med faste møter sammen med PPT hver 3.uke.

Barnehagen og andre faginstanser i bydelen (ergoterapi, fysioterapi, migrasjonspedagog, m.fl.), kan bli innkalt ved behov.

Det anbefales at saker bør være drøftet i dette forumet før det blir vurdert å søke om spesialpedagogisk hjelp. På den måten vil ressursenheten/ bydel bedre kunne vurdere om det skal settes inn hjelp etter barnehagelovens bestemmelser eller etter opplæringslovens bestemmelser. Tiltak iht barnehageloven vil ofte være styrking av grunnbemanningen på en avdeling der det er barn med nedsatt funksjonsevne, men kan også være ulike former for veiledning til foresatte og barnehage. Denne typen tiltak gir oss mulighet til å komme tidlig inn i saker som et lavterskeltilbud og er i tråd med Kunnskapsdepartementets føringer om tidlig innsats.

Rutiner for bruk av assistenter:

I utgangspunktet ønsker Ressursenhet for førskolebarn å benytte støtteassistenter der vi tildeler ekstra ressurser etter barnehagelovens bestemmelser. Ved vedtak om spesialpedagogisk hjelp iht Opplæringslova, § 5.7, vil det i de fleste tilfeller benyttes pedagoger til å utføre vedtak. I enkelte tilfeller, der det har vært vanskelig å rekruttere pedagoger, har det som midlertidige løsninger fortsatt vært benyttet assistenter for å kunne igangsette tiltak. Da har man vurdert nøye assistentens egnethet og lagt vekt på tett oppfølging og veiledning fra spesialpedagog. I de tilfeller der slike ordninger benyttes, er dette i nær dialog med foresatte.

Hvor mange barn har vedtak etter Opplæringslova?

Per 01.10.2009 var det 70 barn med vedtak etter Opplæringslova, § 5.7. Det er PPTs sakkyndige vurdering som tilrår om et barn har behov for spesialpedagogisk hjelp. Den sakkyndige vurderingen danner grunnlag for bydelens vedtak.

Hvor mange barn har ikke fått oppfylt hele eller deler av vedtaket?

Per 01.10.2009 har alle barn med vedtak fått iverksatt tiltak i det omfanget som vedtaket innbefatter. Det er ingen barn med nye vedtak det siste halvåret som har ventet mer enn 3 uker på å få effektivt vedtaket.

Ansatte ved Ressursenhet for førskolebarn

Ved ressursenhet for førskolebarn er det 1 tjenesteleder som er utdannet spesialpedagog/logoped, 1 logoped, 3 spesialpedagoger, 19 støttepedagoger (15 førskolelærere, 1 allmennlærer, 1 fysioterapeut, 1 vernepleier, 1 barnevernspedagog) og 6 assistenter (1 barne- og ungdomsarbeider og 5 ufaglærte).

Ufaglærte i utførelsen av vedtak begrunnet i mangel på faglært personell, er nå i liten grad en aktuell problemstilling, da alle fagstillinger er besatt av kvalifiserte fagpersoner. Avvik kan skje ved lengre sykefravær og lignende, slik som beskrevet over.

Vurdering

Ressurser til vedtak iht Opplæringslova, § 5.7, er justert iht behov i samsvar med bydelenes rapporteringer til byrådsavdelingen.

Nye rutiner, utarbeidet av arbeidsgruppe med representanter fra PPT, Utdanningsetaten, bydelene, Byrådsavdeling for kultur og utdanning og Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester, legger godt til rette for effektiv saksgang. Rutinene sikrer at bydelen har muligheter til å se behov for spesialpedagogisk hjelp i sammenheng med tilretteleggingstiltak etter barnehageloven. Rutinene gir også bydelen mulighet til å vurdere om bydelen kan yte bistand før det søkes om spesialpedagogisk hjelp og foretas sakkyndig vurdering. Dette kan gjelde for eksempel logopedhjelp, veiledning og andre lettere tiltak direkte fra ressursenheten.

Det som er beskrevet over innebærer at Ressursenhet for førskolebarn har relevant kompetanse til å ivareta vedtak iht Opplæringslova § 5.7 og tiltak iht barnehageloven. Opplæringsloven setter ingen tidsfrister for behandling av saker om spesialundervisning, men må forstås slik at saken må avgjøres innen rimelig tid, og at saksbehandlingen skal være forsvarlig, jf. Forvaltningsloven bestemmelser.

Ressursenheten effektiviserer vedtak innenfor forvaltningslovens frister.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Bydelsutvalget tar sak Ressursenhet for førskolebarn – rapportering, til orientering

Tove Stien /s
bydelsdirektør

Tommy Grotterød /s
avdelingssjef

Sak 57/09 Brukerundersøkelse / dialogkonferanse - Fagsenter barn og unge

Arkivsak: 200800590

Arkivkode: 323.0

Saksbehandler: Torunn Nyrnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Oppvekstkomite	09.11.09	63/09
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	57/09
Bydelsutvalget	16.11.09	172/09

Tidligere vedtak i saken:

Vedtak fra tidligere behandling(er) mangler.

BRUKERUNDERSØKELSE / DIALOGKONFERANSE - FAGSENTER BARN OG UNGE

Bakgrunn:

Bydelsutvalget har i sak 204/08 vedtatt følgende: *Det gjennomføres brukerundersøkelse for brukere av Ressursenhet for førskolebarn og Bestillerkontor 0-17 år.*

Bydel Østensjø deltar i prosjekt Familieveiviser hvor brukermedvirkning er et sentralt tema. Prosjekt Familieveiviser er tilknyttet Fagsenter barn og unge, og retter seg både mot brukere av Bestillerkontor 0-17 år og Ressursenhet for førskolebarn. Prosjektets innhold retter seg mot familier med barn med nedsatt funksjonsevne og familier med psykisk syke barn og unge.

Prosjekt Familieveiviser gjennomførte i prosjektets begynnelse en kartlegging blant 10 familier bosatt i bydel Østensjø. Intensjonen videre i prosjektet var å ha en brukerundersøkelse og en dialogkonferanse i løpet av 2009.

I forbindelse med prosjekt Familieveiviser planlegger Helse og velferdsetaten en stor undersøkelse i Oslo blant familier med barn med nedsatt funksjonsevne. Undersøkelsen var planlagt høsten 2009, men er nå utsatt til 2010. Likeledes ble bydelen gjort kjent med at NTNU (Norges teknisk-naturvitenskapelige universitet i Trondheim) gjennomfører en landsomfattende undersøkelse blant familier med barn med nedsatt funksjonsevne i 2009.

Saksframstilling:

I og med at bydelen ble gjort kjent med at to brukerundersøkelser overfor den aktuelle målgruppen var under planlegging, ble det valgt å utsette bydelens egen brukerundersøkelse, og i stedet holde dialogkonferanse for å få innspill fra målgruppen.

Bydelen kontaktet Utviklings- og kompetanseetaten i Oslo kommune, som sa seg villig til å lede en dialogkonferanse gjennomført etter en spesiell metode, "open space".

Metoden starter med planleggingsmøte, etterfulgt av gjennomføringsmøte og et oppsummeringsmøte med utarbeidelse av en handlingsplan.

Foreldrerepresentanter deltok på planleggingsmøte og kom med gode innspill til gjennomføringsmøtet. Et av forslagene fra foreldrerepresentanten var at bydelen stilte med barnepass under dialogkonferansen. Dette ble gjort, og 19 barn deltok.

Selve dialogmøtet ble gjennomført 19.05 2009 med 27 foreldre, dels med tjenester fra Ressursenhet for førskolebarn, dels fra Bestillerkontor 0-17 år. Invitasjon var sendt til aktuelle brukere med barn med habiliteringsbehov, brukere med barn med psykiske vansker, samt brukere med vedtak fra Ressursenhet for førskolebarn. Dialogkonferansen ble holdt i Fellesskapshuset på Abildsø. "Open space" metodikken er en metode for idémyldring. Det ble i løpet av møtet utarbeidet 13 rapporter med utgangspunkt i temaer foreldrene selv kom med forslag til.

Oppsummeringsmøtet utarbeidet en handlingsplan på bakgrunn av det som kom fram i rapportene. Planen er konkret og flere av tiltakene er allerede på plass – andre er under etablering. Handlingsplanen med rapporter følger vedlagt.

Vurdering

Dialogkonferansen med "open space" ga svært nyttig informasjon fra brukerne, og ga gode innspill til videre utvikling av tjenestene. Deltakerne kom med forslag til hva de synes Fagsenter barn og unge bør bli bedre til, det kom fram hva brukerne er opptatt av, og de fikk anledning til å si hvordan de mener tjenestene bør fungere. Brukerne fikk møte og bli kjent med de ansatte i tjenesten og la samtidig grunnlag for nettverk brukerne i mellom.

Totalt sett vurderes dialogkonferansen som svært vellykket og "open space" som en metode som på en god måte aktiviserte brukerne og fikk satt det de var opptatt av i fokus.

Handlingsplanen vurderes som et godt redskap for realisering av prioriterte mål og tiltak.

Brukerundersøkelse kunne ha vært et godt supplement, men med to andre brukerundersøkelser på trappene, ble det vurdert som riktig å utsette dette til en senere anledning. Det vil være naturlig med en slik brukerundersøkelse etter at prosjekt Familieveiviser avsluttes sommeren 2010, slik at resultatene av denne kan innlemmes i rapporten fra prosjektet. Rapporten ventes ferdigstilt ved årsskiftet 2010-2011.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

[Sak vedrørende brukerundersøkelse/ dialogkonferanse i Fagsenter barn og unge tas til orientering.](#)

Tove Stien /s
bydelsdirektør

Tommy Grotterød /s
avdelingssjef

Vedlegg:

- Invitasjon til Open Space
- Open Space - Oppsummering med handlingsplan

Sak 58/09 Utviklings- og gjennomføringsprosjekt i kommunens hjemmetjenester - Hjemme best

Arkivsak: 200800372

Arkivkode: 225

Saksbehandler: Signe Sandnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Eldrerådet	09.11.09	76/09
Omsorgskomite	09.11.09	81/09
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	58/09
Bydelsutvalget	16.11.09	176/09

Tidligere vedtak i saken:

Vedtak fra tidligere behandling(er) mangler.

UTVIKLINGS- OG GJENNOMFØRINGSPROSJEKT I KOMMUNENS HJEMMETJENESTER - HJEMME BEST

Dokumentet er ikke ferdigbehandlet. Ettersendes/omdeles i møtet.

Sak 59/09 Rapport om gjennomgang av bydelenes hjemmetjenester - 2009

Arkivsak: 200900668

Arkivkode: TEST

Saksbehandler: Signe Sandnes

Saksgang	Møtedato	Saknr
Eldrerådet	09.11.09	77/09
Omsorgskomite	09.11.09	82/09
Råd for funksjonshemmede	10.11.09	59/09
Bydelsutvalget	16.11.09	177/09

Tidligere vedtak i saken:

Vedtak fra tidligere behandling(er) mangler.

RAPPORT OM GJENNOMGANG AV BYDELENES HJEMMETJENESTER - 2009

Dokumentet er ikke ferdigbehandlet. Ettersendes/omdeles i møtet.