



Oslo kommune
Bydel Nordstrand
Bydelsadministrasjonen

Møteinnkalling 2/10

Møte: Barn, ungdom og kultur komite
Møtested: Bydelsadministrasjonen, Ekebergveien 243
Møtetid: Tirsdag 02. mars 2010 kl. 19.00
Sekretariat: 02 180

SAKSKART

Åpen halvtime

Informasjon

Eventuelt

Saker til behandling

Sak 6/10	Godkjenning av innkalling og sakskart til møte 02.03.2010 - Barn, ungdom og kultur komite	1
Sak 7/10	Godkjenning av protokoll fra møte 26.01.2010 - Barn, ungdom og kultur komite ..	2
Sak 8/10	Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand.....	3
Sak 9/10	Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand	5
Sak 10/10	Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand	7
Sak 11/10	Konkurransesutsetting av bydelens kommunale barnehager.....	9
Sak 12/10	Gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandplatået - privat forslag fra Venstre i bystyret	14
Sak 13/10	Rapport om Helhetlig Risiko Styring.....	17

Orientering om:

Barnehagesituasjonen p.t.

Oslo, 19.02.2010

Knut Hedemann (A) /s/
leder av barn, ungdom og kulturkomiteen

**Sak 6/10 Godkjenning av innkalling og sakskart til møte
02.03.2010 - Barn, ungdom og kultur komite**

Arkivsak: 201000027

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	6/10

**GODKJENNING AV INNKALLING OG SAKSKART TIL MØTE 02.03.2010 - BARN,
UNGDOM OG KULTUR KOMITE**

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Innkalling og sakskart til møte 02.03.10 godkjennes

Oslo, 17.02.10

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 7/10 Godkjenning av protokoll fra møte 26.01.2010 - Barn, ungdom og kultur komite

Arkivsak: 201000026

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang

Barn, ungdom og kultur komite

Møtedato

02.03.10

Saknr

7/10

GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 26.01.2010 - BARN, UNGDOM OG KULTUR KOMITE

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Protokoll fra møte 26.01.10 godkjennes

Oslo, 17.02.10

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 8/10 Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201000218

Arkivkode: 101.1

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	11/10
Eldrerådet	01.03.10	10/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	11/10
Ungdomsrådet	01.03.10	7/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	8/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	9/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	8/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

ÅRSBERETNING 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender saken om Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand til behandling i:
Helse- og sosialkomiteen
Barn, ungdom og kulturkomiteen
Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen
Eldrerådet
Rådet for funksjonshemmede
Ungdomsrådet
Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til medbestemmelsesutvalget:

Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til arbeidsmiljøutvalget:

Arbeidsmiljøutvalget ser det ikke nødvendig å påpeke spesielle forhold knyttet til arbeidsmiljømessige konsekvenser, da disse prinsipielt behandles i forbindelse med planverk (herunder budsjett) og i enkeltsaker. Arbeidsmiljøutvalget tar Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand til etterretning.

Til bydelsutvalget:

Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand vedtas.

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I følge økonomireglementets pkt 2.6 ”Årsregnskap og årsberetning” er ”bydelsutvalget ansvarlig for å utarbeide, behandle og vedta en årsberetning”. Det er en ny formulering i økonomireglementet at bydelsutvalget nå skal vedta årsberetningen.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Årsmelding 2008 ble tatt til etterretning av bydelsutvalget.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Det vises til Årsberetning 2008 for Bydel Nordstrand, med vedlegg.

Sammendrag

Årsmeldingen er i henhold til Felleskriv 6/2009.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Årsberetningen sendes Bystyret med protokoll fra bydelsutvalgets vedtak.

Oslo, 10.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli/s/
økonomisjef

Sak 9/10 Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201000218

Arkivkode: 101.1

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	12/10
Eldrerådet	01.03.10	11/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	12/10
Ungdomsrådet	01.03.10	8/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	9/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	10/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	9/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

ÅRSSTATISTIKK 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak om Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand til behandling i:

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdom og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til medbestemmelsesutvalget:

Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til arbeidsmiljøutvalget:

Arbeidsmiljøutvalget ser det ikke nødvendig å påpeke spesielle forhold knyttet til arbeidsmiljømessige konsekvenser, da disse prinsipielt behandles i forbindelse med planverk (herunder budsjett) og i enkeltsaker. Arbeidsmiljøutvalget tar Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand til etterretning.

Til bydelsutvalget:

Bydelsutvalget tar Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand til etterretning

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

[Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand](#)

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Ut fra Fellesskriv 8/2009 om Årsstatistikk 2009 presiseres det årsstatistikken ”utgjør et sentralt og viktig datagrunnlag for byrådets oppfølging av bydelene, og inngår i byrådets vurdering av tjenesteproduksjonen og måloppnåelsen i bydelene og i omtalen av denne i byrådets årsberetning til bystyret”.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Årsstatistikk for 2008 ble tatt til etterretning av bydelsutvalget

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Det vises til vedlagte Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand.

Sammendrag

Årsstatistikken er utfylt i henhold til Fellesskriv 8/2009.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Oslo, 10.09.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli/s/
økonomisjef

Sak 10/10 Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201000218

Arkivkode: 101.1

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	13/10
Eldrerådet	01.03.10	12/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	13/10
Ungdomsrådet	01.03.10	9/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	10/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	11/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	10/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

ÅRSREGNSKAP 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Saken sendes alle komiteer, råd, utvalg og bydelsutvalget til behandling.

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til arbeidsmiljøutvalget:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til bydelsutvalget:

- 1. Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand godkjennes.*
- 2. Kommunerevisjonens rapport vedrørende årsregnskap 2009 fremlegges til orientering for bydelsutvalget når denne foreligger.*

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

[Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand](#)

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I henhold til økonomireglementet for Oslo kommune skal Bydelsutvalget behandle bydelens regnskap. Avvik i forhold til opprinnelig vedtatt og justert budsjett er beskrevet i sak om Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

I 2009 vedtok Bydelsutvalget årsregnskapet i sak 36/09. Kommunerevisjonens rapport ble gjennomgått når den forelå i ettertid.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Når Bystyret godkjenner årsregnskapet 2009 for Oslo kommune, deriblant Bydel Nordstrand, så bør det på forhånd være behandlet og godkjent av Bydelsutvalget. Kommunerevisjonens rapport fremlegges til orientering så snart den foreligger.

Sammendrag

Årsregnskap for Bydel Nordstrand er utarbeidet og levert i henhold til de aktuelle instanser innen fastsatt frist.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Denne saken har ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Det vises til vedlagte Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand.

Oslo, 10.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli/s/
økonomisjef

Sak 11/10 Konkurransetsetting av bydelens kommunale barnehager

Arkivsak: 200900454

Arkivkode: 000.0

Saksbehandler: Tove Heggen Larsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	17/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	16/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	11/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

KONKURRANSEUTSETTING AV BYDELENS KOMMUNALE BARNEHAGER

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak vedrørende kommunale – private barnehager i Bydel Nordstrand til behandling i:

Barn, ungdom- og kulturkomiteen

Rådet for funksjonshemmede

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til Medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til Arbeidsmiljøutvalget:

- 1. Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.*
- 2. Dersom bydelen, på egen hånd, skal utføre et ressurskrevende utredningsarbeid vil dette kunne medføre arbeidsmessige konsekvenser.*

Til bydelsutvalget:

- 1. Bydelsutvalget tar saken til orientering.*
- 2. Dersom det fra 2011 kommer en ny finansieringsmodell for barnehager, som har vesentlig nye elementer i seg, vil bydelsdirektøren komme tilbake med ny sak til bydelsutvalget.*

SAKSBEHANDLING

Vedlegg:

Oppdragsnotat 20.03.2009.

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I Bydelsutvalget 24.4.08 ble det, tilknyttet behandling av Plan for full barnehagedekning Bydel Nordstrand 2008 – 2011, stilt spørsmål rundt lønnsomhet/hensiktsmessighet av kommunale vs. privat etablering av nye barnehager. Etter en diskusjon ble det ikke fattet noe vedtak, men bydelsdirektøren meddelte at han på generelt grunnlag - og gjerne tilknyttet case - ville se på alle forhold tilknyttet dette spørsmålet.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Det vises til :

1. Drøfting i bydelsutvalget 24.04.2008.
2. Vedtak i bydelsutvalget 18.06.2009, sak 65/09 – Kommunale og private barnehager.
3. Bydelsutvalgets møte 17.12.2009, sak 123/09 hvor Frp`s forslag om konkurranseutsetting av bydelens kommunale barnehager ble oversendt Arbeidsutvalget.
4. Notat til Arbeidsutvalget datert 14.01.2010 – Konkurranseutsetting av bydelens kommunale barnehager.
5. Informasjon fra Bydelsdirektøren vedr. notatet av 14.01.2010 på møtet i Arbeidsutvalget 18.01.2010.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

- Privat drift av barnehager skal skje i samsvar med de krav som ligger i Lov om barnehager.
- Privat drift skal oppfylle forskriftene om pedagogisk bemanning og Oslo kommunes standardvedtekter med bestemmelser om opptak, åpningstid, foreldrebetaling m.v.
- Barnehagelokaliteter som bygges ut og eies av kommunen v/Omsorgsbygg Oslo KF forutsetter at driver inngår leieavtale på markedsmessige vilkår, dvs. som gir kostnadmessig dekning av kapital- og driftskostnader.
- Privat drift forutsettes å ha kvalifisert personale, både til realkompetanse og fagkompetanse.
- Det stilles krav til ledelsen om hvilke kvalitetssikringssystem som legges til grunn for driften.
- Bydelen skal utøve systematisk tilsyn for å sikre at kvaliteten og innholdet er tilfredsstillende.
- Privat driver må følge regelverket om ”makspris” i foreldrebetalingen.
- Den øvrige finansieringen skal være likeverdig mellom kommunal og privat drifting, d.v.s. at kommunen dekker kostnadene som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetalingen.

- Det statlige tilskuddet utmåles av fylkesmannen, og beregnes ut fra antall barn, oppholdstid og alder.
- Etter barnehagelovens § 15 skal alle barnehager behandles likeverdig i forhold til offentlig tilskudd. D.v.s at bydelen er pliktig til å gi tilskudd til private barnehager som utgjør *minst* 85 % av det kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar, *maksimalt* 100 %.

Sammendrag

Saken ble reist i bydelsutvalget 24.4.08 tilknyttet behandling av Plan for full barnehagedekning Bydel Nordstrand 2008 – 2011, hvor det ble stilt spørsmål rundt lønnsomhet/hensiktsmessig av kommunal vs. privat etablering av nye barnehager.

Saken har vært under arbeid i bydelsadministrasjonen. I mellomtiden har bystyret vedtatt gjennomført ny organisering av Oslo som eget opptaksområde og sentral bestilling av barnehager. Bydelen forventer nærmere avklaringer rundt virkningene av dette vedtaket.

Bydelsdirektøren opprettholder sin anbefaling om å komme tilbake med ny sak til bydelsutvalget, dersom det fra 2011 kommer en ny finansieringsmodell for barnehager, som har vesentlig nye elementer i seg.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Er ikke relevant for saken på dette tidspunkt.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Saken har så langt ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser for bydelens ansatte. Men, en lokal utredning som innebærer en total analyse som evt. kan ”underbygge” problemstillingen: ”Lønner det seg å starte opp og drive kommunale barnehager, eller bør det legges til rette for etablering av private barnehager der bydelen kun har tilsynsansvar, i tillegg til videreformidling av statstilskudd og utbetaling av kommunalt (likebehandlings) tilskudd” er både tidkrevende og synes urealistisk for bydelen å gjennomføre på egen hånd.

Ytterligere vurdering

Retten til barnehageplass medfører at utbygging av barnehager er meget høyt prioritert av Oslo kommune. Flere etater i Oslo kommune jobber sammen for å fremskaffe tomter som kan benyttes til barnehager. Omsorgsbygg Oslo KF er byggherre for de prosjektene Oslo kommune bestiller. Omsorgsbygg Oslo KF har også fått økte rammer i 2009 for å kjøpe eiendommer som kan benyttes til barnehager for å bidra til at Oslo kommune oppnår den lovfestede retten til barnehageplass i 2009.

I forbindelse med at Oslo er blitt ett opptaksområde er det opprettet en sentral bestillerenhet. Denne organiseringen er gjort for en periode av 2 år og at byrådet, dersom det foreligger grunner til det, kan fremme sak om forlengelse.

For å få en bedre utnyttelse av barnehagene er det også satt vilkår for tildeling av kommunalt tilskudd til private barnehager ved at barnehagen utnytter kapasiteten fullt ut.

Bydelene skal fortsatt komme med forslag til utbygging, og driften av barnehagene skal ligge til den bydelen der barnehagen geografisk er plassert.

Bydel Frogner har gjennomført en anbudsprosess om barnehagedrift i kommunalt eiet lokale og bydelsdirektøren har konkludert (BU-sak 116/09) slik:

- Bydelen fikk kun ett tilbud fra en etablert aktør i markedet. Det forelå således ingen reell konkurransesituasjon.
- Bydelen mener at den oppnådde målsettingen om å få på plass driften av den kommunalbygde barnehage er i samsvar med konkurransegrunnlaget.
- Det er beregnet at bydelen vil få en brutto mindrekostnad på ca. 0,5 mill.kr i 2010, som de mener ikke vil bli videreført fra 2011 med omleggingen av de statlige tilskuddsatsene. Da har man ikke har tatt høyde for transaksjonskostnadene ved gjennomføringen av konkurranseprosessen som var betydelige.
- Bydelen mener at markedet for drift av nye kommunale barnehager ikke er interessant for private aktører.
- Det er bydelens vurdering at konkurranseutsetting av nye barnehager i liten grad bidrar til effektivitet, økonomisk besparelse eller frigjør kommunale ressurser.
- Bydelen mener at de samlede omstendigheter knyttet til omlegging av finansiering av barnehager vil kunne gjøre videre konkurranseutsetting risikofylt. Bydelen vil avvente utviklingen før eventuell ny konkurranseutsetting blir vurdert.

I en evaluering gjort av et konsulentfirma (følger vedlagt) blir det trukket bl.a. følgende slutninger:

- Bydelens konkurranseutsetting av gjeldene barnehage til privat kontra kommunal drift ga ingen budsjettmessige konsekvenser.
- Bydelen vil bare kunne oppnå besparelser, dersom privat tilbyder er villig til å drifte en barnehage til lavere kostnader pr. plass enn gjennomsnittet for kommunale barnehager – noe som antas å være lite sannsynlig.
- Hvis målet er å oppnå økonomisk gevinst kreves det flere private tilbydere i en anbudsprosess – noe som med nåværende rammebetingelser neppe er realistisk.

Til orientering:

I forbindelse med sak om :Vurdering av drift av nye og eksisterende barnehager i Bydel Frogner, BU – sak 116/09, skriver bydelsdirektøren i sitt forslag til vedtak:

”Bydelsutvalget tar evaluering av konkurranseutsetting av barnehager til etterretning.

Bydelsutvalget finner at de samlede omstendigheter knyttet til omlegging av finansiering av barnehagefeltet med mer gjør videre konkurranseutsetting av barnehager risikofylt.

Bydelsutvalget vil derfor avvente statens iverksettelse av finansieringsordning før ytterligere konkurranseutsetting av bydelens barnehager vurderes gjennomført”.

På møte i bydelsutvalget i april 2009 fattet BU i bydel Frogner følgende vedtak: ”

” På bakgrunn av positiv oppstart av nye barnehage hvor driften ble satt ut til en privat aktør, ønsker Bydelen fortsatt å konkurranseutsette driften av kommende nye barnehager i Bydelen.

Erfaringer fra første runde skal brukes for å tilpasse konkurransegrunnlaget med målsetting om å tiltrekke seg flere interesserte tilbydere.

Det må legges til rette for at også kommunen skal kunne være en av tilbyderne i anbudsrundene.

Bydelsutvalget vil allikevel fra sak til sak bestemme hvorvidt den enkelte barnehage skal konkurranseutsettes”.

Det vil bli nedsatt en sentral arbeidsgruppe med representanter fra bydelene og byrådsavdelingene for å vurdere om dagens fordeling av kapitalkostnadene/husleieutgiftene og fordelingen av budsjettet for dette til bydelen, bør justeres.

Bydelsdirektøren anbefaler at Bydel Nordstrand avventer dette arbeidet før bydelen selv eventuelt vurderer å gå videre med analysearbeidet av konkurranseutsetting av barnehagedrift

Oslo, februar 2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Tove Heggen Larsen/s/
ass. bydelsdirektør

Sak 12/10 Gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandplatået - privat forslag fra Venstre i bystyret

Arkivsak: 201000140

Arkivkode: 000.0

Saksbehandler: Jan Nordahl

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	15/10
Eldrerådet	01.03.10	14/10
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	15/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	13/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	12/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

GJENNOMKJØRINGSTRAFIKK PÅ NORDSTRANDPLATÅET - PRIVAT FORSLAG FRA VENSTRE I BYSTYRET

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Saken legges frem for:

- Eldrerådet
- Rådet for funksjonshemmede
- Komite for byutvikling, miljø og samferdsel
- Komite for barn, ungdom og kultur
- Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Den innstilling som foreslås for bydelsutvalget, vedtas.

Til bydelsutvalget:

1. *Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand mener at trafikksituasjonen i bydelen er krevende. Det er mange uoversiktlige kryss, trange og uoversiktlige veier, stor trafikk og utrygge skoleveier.*
2. *Bydelens politiske trafikktvalg bør få i oppdrag å levere en innstilling om konkrete trafikktiltak i bydelen. Tiltakene fremmes for bydelsutvalget i juni 2010, og saken sendes deretter til Samferdselskomiteen.*

VEDTAK I KOMITEER, RÅD OG UTVALG

Arbeidsutvalgets behandling:

Sigbjørn Odden (H) fremmet tilleggsforslag, nytt punkt 2 som følger:

2. *Arbeidsutvalget gir sin tilslutning til at Sigbjørn Odden(H) etter behandling i den lokale trafikkomiteen sender alternativt forslag til vedtak med sakskartet til BMS-komiteen*

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak, punkt 1, ble enstemmig vedtatt
Sigbjørn Oddens (H) forslag til vedtak, punkt 2, ble enstemmig vedtatt

Arbeidsutvalgets vedtak:

1. *Saken legges frem for:*

- *Eldrerådet*
- *Rådet for funksjonshemmede*
- *Komite for byutvikling, miljø og samferdsel*
- *Komite for barn, ungdom og kultur*
- *Bydelsutvalget*

2. *Arbeidsutvalget gir sin tilslutning til at Sigbjørn Odden(H) etter behandling i den lokale trafikkkomiteen sender alternativt forslag til vedtak med sakskartet til BMS-komiteen*

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

Privat forslag fra Venstres bystyregruppe om gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandsplatået med bystyrets vedtak, uttalelser fra Ruter og Samferdselsetaten og byrådets uttalelse.

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Venstres bystyregruppe la i mai 2009 frem et forslag om sanering av gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandsplatået. Bystyret har vedtatt at saken skal behandles av samferdsels- og miljøkomiteen. Dette skjer i april. Forut for dette bør saken være behandlet av bydelsutvalget.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Bydelsutvalget oppnevnte i møte 14.05.09 en egen arbeidsgruppe for å ta tak i utfordringene innen trafikkspørsmål for bydelen.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

I henhold til reglement for bystyret, kan bystyremedlemmene fremsette private forslag til behandling i bystyret. Venstres bystyregruppe har lagt frem et privat forslag om sanering av gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandsplatået.

Sammendrag

Det private forslaget fra Venstres bystyregruppe tar utgangspunkt i stigende trafikkmengde og at en vesentlig del av innfartstrafikken fra syd går over Nordstrandsplatået. En ønsker to effekter:

- trafikken skal reduseres ved å stimulere og tilrettelegge for økt bruk av kollektivtrafikk
- en betydelig andel av den trafikken som i dag går over platået styres over til hovedinnfartsveiene.

Forslag:

- Tillate parkering ved Ekeberghallen for å gå til Sportsplassen stasjon på Ekebergbanen.
- Tilrettelegging for økt bruk av sykkel
- Bruk av signalregulering for å begrense trafikk
- Innføre parkeringsrestiksjoner i flere småveier
- Etablere flere innfartsparkeringsplasser i Sørkorridoren

Bystyregruppen ber byrådet om å utarbeide en trafikksaneringsplan for å redusere uønsket gjennomkjøring over Nordstrandsplataet.

Ruter og Samferdselsetaten har avgitt uttalelser til forslaget, og byråden har på bakgrunn av disse uttalelsene ikke ønsket å anbefale at det settes i gang et arbeid med trafikksaneringsplan.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Det er ingen økonomiske konsekvenser for bydelen.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Det er ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Bydelsdirektøren mener at bydelen har en utfordrende trafikksituasjon. Det er flere uoversiktlige kryss, hvor det kan være vanskelig å lese trafikkbildet, det er trange småveier, og det er generelt en stor belastning på bydelens veinett selv om en del trafikk er blitt loset over på nye E6. Det er nettopp denne krevende situasjonen som gjør at bydelen har oppnevnt en egen politisk trafikkgruppe.

Bydelsdirektøren finner at det er nødvendig å få utarbeidet en trafikkplan for bydelen, og mener at dette arbeidet er godt i gang og ivaretatt av den politiske trafikkgruppen. Bydelens trafikkgruppe bør få gjøre den oppgaven som Venstres bystyregruppe foreslår at Byrådet skal besørge. Bydelens trafikkgruppe bør få utarbeide en ferdig trafikkplan for bydelen og legge denne frem for bydelsutvalget i juni i år. Bydelsutvalget oversender deretter innstillingen til Samferdselskomiteen.

Oslo 11.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 13/10 Rapport om Helhetlig Risiko Styring

Arkivsak: 201000207

Arkivkode: 120.2

Saksbehandler: Sissel Karin Badendyck

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	18/10
Eldrerådet	01.03.10	15/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	17/10
Ungdomsrådet	01.03.10	10/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	11/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	13/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	14/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

RAPPORT OM HELHETLIG RISIKO STYRING

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak vedrørende rapport om Helhetlig Risiko Styring i Bydel Nordstrand til behandling i:

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdom- og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdsel

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til Medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til arbeidsmiljøutvalget:

1. Ved bruk av Helhetlig Risiko Styring kan risiki tydeliggjøres og forebygges på et tidlig tidspunkt.

2. Bydelens tjenester vil i større grad enn tidligere kunne se uheldige hendelser i forkant av hendelsen og iverksette nødvendige tiltak.

Til bydelsutvalget:

1. Bydelsutvalget tar saken til orientering

SAKSBEHANDLING

Vedlegg

Rapport om Helhetlig Risiko Styring

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Helhetlig risikostyring (HRS)

Pilotprosjektet ble startet opp 2005. Dersom det blir vellykket er HRS tenkt gjennomført i hel Oslo kommune. Prosjektet skal synliggjøre at HRS påskynder utviklingen/videreutviklingen av bydelens styrings- og kvalitetssystemer og prosessen skal bidra til en klargjøring av bydelens mål og lovpålagt HMS-krav. Prosjektet skal klargjøre og knytte sammen strategi og mål og forsterke ledelsens evne og styring og kontroll.

Målområder i prosjektet er:

1. *Brukere/ befolkningen*
2. *Ansatte*
3. *Tjenesteytelse/kvalitet*
4. *Ressursforvaltning*

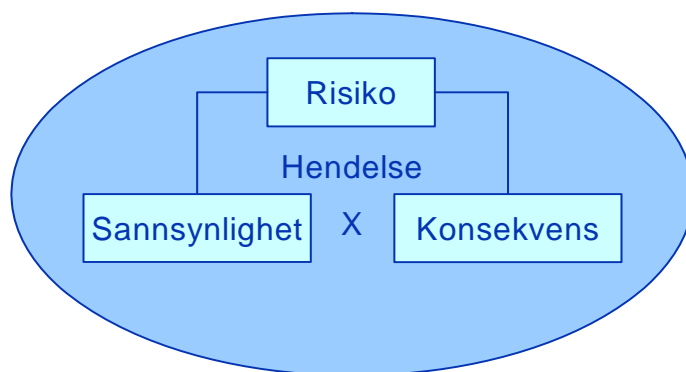
Prosjektet involverer ledelse, ansatte, tillitsvalgte og politikere slik at HMS forankres i hele organisasjonen og etableres som en metodisk arbeidsform for planlegging og styring. Pilotprosjektet drives av Oslo Forsikring. Det Norske Veritas bistår med eksterne konsulenter for råd veiledning i arbeidet.

Prosjektet finansieres av Opplærings- og utviklingsfondet (OU-fondet) i Oslo kommune og Oslo forsikring. I tillegg ytes det stor innsats i arbeidet fra bydelens ledelse, resultatsjefer, stabssjefer og øvrige ansatte.

Hva er helhetlig risikostyring

Risikostyring er etterpåkløkskap på forhånd og et hjelpemiddel i arbeidet med å løse de styringsmessige utfordringer en står overfor når en skal lede og utvikle en virksomhet. Helhetlig risikostyring klargjør og knytter sammen overordnede/ politisk vedtatte mål og operative mål, og forsterker derigjennom ledelsens evne til styring og kontroll av virksomheten. For å kunne betegne risikostyringen helhetlig må den omfatte alle vesentlige mål virksomheten styres etter og favne alle typer risiko.

Virksomhetens risikoeksponering er en funksjon av hvor god den er på sine sentrale prosesser (produksjon av tjenester og informasjon) og virksomhetens sentrale prosesser er derfor fokus for risikokartleggingen. Risiko oppstår som følge av iboende mangler og svakheter ved disse, samt en rekke andre faktorer - noen er knyttet til indre forhold og betegnes interne - mens andre kommer utenfra og betegnes eksterne. De interne og eksterne kildene sorteres i grupper som refereres til som risikokategorier. Risikostyring i Oslo kommune skal rettes mot enhetens sentrale prosesser og omfatte de interne risikokategoriene fasiliteter/ teknologi, medarbeidere/organisasjon og ledelse/styring, samt de eksterne kategoriene rammebetingelser, leverandører, brukere/ kunder og andre forhold (naturforhold og kriminelle handlinger). Risikovurdering av alle sentrale prosesser avdekker virksomhetens samlede risikobilde. Strategiske risikofaktorer er det utvalg av operasjonelle risikofaktorer (totalt risikobilde) som truer virksomhetens eksistens eller truer virksomhetens mulighet til å nå sine overordnede/ politisk vedtatte mål.



En hendelse som inntreffer med en viss sannsynlighet og som kan ha konsekvens mot ett eller flere mål. Risikonivå er sannsynlighet multiplisert med konsekvens. Det fremstiller:

- Hva som "er" eller kan gå galt
- Sannsynligheten for at det går galt
- Konsekvenser hvis det går galt

Hvorfor risikostyring

Effektiv risikostyring skal sikre Bydel Nordstrand kvalitet på tjenestene og verdiskapning. Et annet viktig prinsipp med risikostyring er at det er et effektivt verktøy for å skjelne mellom viktige forhold (kritiske risikoer) og mindre viktige forhold (ubetydelige risikoer) slik at det lettere kan prioriteres tiltak der det har størst effekt.

Målstyring ble innført som prinsipp i Oslo kommune i 1987 for å gjøre kommunen mer effektiv og resultatorientert, og for å sette fokus på mål og resultater i forhold til brukerne av kommunens tjenester.

Innenfor en rekke fagmiljøer er det i ferd med å utvikle seg en ny holdning til målstyring. En legger i større grad vekt på å være proaktive i arbeidet med å nå sine mål; utøve risikobasert målstyring. Hensikten med risikobasert styring er å få et mer helhetlig bilde og en dypere forståelse av den risiko en virksomhet kan stå overfor. Denne utviklingen har sammenheng med at virksomhetene blir større, kompleksiteten og graden av samhandling med andre øker, samtidig som endringer i rammebetingelsene skjer oftere/raskere. Som et resultat av denne utviklingen er helhetlig risikostyring i ferd med å etablere seg som et hjelpemiddel for å kontrollere alle typer risiko som kan få konsekvenser for virksomhetenes tjenester og verdiskapning.

Kvalitetsstyring og risikostyring utfyller hverandre

Dersom det ikke foreligger et godt utviklet kvalitetssystem som etterleves, vil det naturlig nok avdekkes uforholdsmessige mange risikoer (svakheter) som vil være nesten umulig å forholde seg til. Det viktigste risikoreducerende tiltak vil derfor være å starte med å etablere et godt kvalitetsstyringsystem. Det er derfor bortimot en forutsetning at det først er etablert et fungerende kvalitetssystem før arbeidet med Helhetlig risikostyring etableres.

Når kvalitetsstyringen er godt på plass vil det finnes forholdsvis mindre, håndterbare antall risikoer. I et slikt tilfelle er basissikringen på plass og en kan konsentrere seg om risikofaktorer som går ut over dette, og som ikke naturlig dekkes av kvalitetssystemet.

Ved avvik eller svakheter oppdaget i forbindelse med kvalitetsrevisjoner, må det skjelnes mellom hvilke forhold som naturlig hører inn i forbedringsprosessen og i hvilke forhold som bør håndteres videre i risikosystemet.

Implementering– kompetansegivende opplæring

Det er en stor pedagogisk utfordring å få til en felles forståelse av helheten. Forståelsen om at brukerne skal trekkes med underveis i utarbeidelse av Serviceerklæringer og brukerundersøkelser må stå sentralt i arbeidet. Det er viktig at brukerundersøkelsene er relevante og at brukerne får tilbakemeldinger.

Det må tenkes annerledes når det gjelder informasjon – skreddersøm er utfordringen. Tjenestene skal gjenspeile det brukerne er opptatt av. Å lykkes i dette arbeidet avhenger av at ansatte får tilført tilstrekkelig med kompetanse til å delta i kvalitetsarbeidet og se forbedringspotensialet. Det må derfor lages et system for oppfølging.

Obligatoriske kurs, seminarer og konferanser må tilrettelegges slik at alle ansatte, tillitsvalgte og politikere blir en del av den helhetlige prosessen. På denne måten blir brukerorienteringen en tilpasning av tilbudet til den enkelte brukers behov og ønsker. Og arbeidet blir forankret i Oslo kommunes verdigrunnlag.

Videreføring av HRS i virksomheter i Oslo kommune

(ref. Rambøll Norge AS)

1. *Styrke beslutningsprosessen, sikre evne og mulighet til prioritering, forbedre gjennomføringsevnen.*
2. *Styrke tjenesteproduksjon ved at riktig tiltak settes i verk for å sikre leveranse og kvalitet i leveransen.*
3. *Forbedre måloppnåelse ved at en gjennom styring tar riktig risiko.*
4. *Styrke innovative evner, øke endringsviljen og omstillingsevnen. Endre fokus og ressurser fra ” brannslukning til proaktiv oppgaveløsning.*
5. *Øke evnen til å begrense risiko, og bidra til bedre ressursutnyttelse, effektivitet og økonomistyring.*

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Saken er nedfelt i bydelens strategiske plan for 2009/2011 og i budsjettet for 2009/2010

Helhetlig Risiko Styring i Bydel Nordstrand

Bydelsutvalget vedtok i budsjett 2008 følgende:

Tiltak:

”Bydelen har kartlagt farer og problemer og på denne bakgrunn vurderer risiko, samt utarbeidet tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene (internkontrollforskriftens § 5-6)

Deltiltak:

1. *System for Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) er en del av bydelens HMS-system.*
2. *For ytterligere å styrke proaktivt arbeid med risiko- og sårbarhetsanalyser, vurderes fra og med 2009 å igangsette arbeid med helhetlig risikostyring.*
3. *ROS-metoden er benyttet for å kartlegge og avdekke mulige overtredelser av lovens krav til helse-miljø og sikkerhet.*

Konsekvenser for brukerne:

- Tilfredse brukere.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser:

- Sikrer at kravene i henhold til lover og forskrifter innen helse, miljø og sikkerhet følges opp.*
- Sikre at de ansatte har et trygt og godt arbeidsmiljø”. (Vedtatt i bydelsutvalget i budsjett 2008).*

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Helhetlig Risiko Styring som prosjekt i Bydel Nordstrand startet i juni 2009.

HRS-arbeidet startet med en redegjørelse og innføring i arbeidet, v/HRS-konsulenter fra Veritas. Tilstede var da bydelens tjenesteledere, enhetsledere, direktører, stab økonomi, personalsjef, kvalitetsrådgiver. Det ble på dette tidspunkt kunngjort at kvalitetsrådgiver skulle ha koordineringsansvaret og lede prosjektet i bydelen.

HRS-arbeidet i bydelen består av 4 møter tilknyttet hvert tiltak.

- Oppstartsmøte
- Intervju
- Analyse møte
- Tiltaksmøte

Det ble utarbeidet en møteplan for hvert tiltak, deltakelse, tid og sted for møtene. Planen ble gjennomgått med bydelsdirektør før utsendelse for å sikre at møtene ikke kolliderer med andre planer i høstens budsjettarbeid.

Bydel Nordstrand har utarbeidet 12 funksjonsområder planlagt for HRS- arbeid.

Funksjonsområdene er som følger:

Funksjonsområde 1 Tilbakeføring av brukere fra kjøpsplasser til legen bydel (Enhet for bestiller)

Funksjonsområde 2 **Framtidig bruk av Marmorberget samlokaliserte boliger (Enhet for veiledning/støtteordninger for voksne)**

Funksjonsområde 3 Mer effektiv bruk av barnehagelokaler (Enhet for barnehager)

Funksjonsområde 4 Sikre overgang og implementering – NAV – Nordstrand (Enhet for veiledning/støtteordning for voksne)

Funksjonsområde 5 Optimal bruk av innsatsteam (bl.a.:bemanningsvolum, kompetanse, organisering,

tverrfaglig samhandling). Enhet for Bestiller

Funksjonsområde 6 Etablere ordninger for bistand boligene i mellom i aktuelle situasjoner (Enhet for bo- og dagtilbud).

Funksjonsområde 7 Effektiv bruk av ressurser; spesialpedagogiske tiltak og allmennpedagogiske tiltak

(Enhet for forebyggende arbeid)

Funksjonsområde 8 Tiltak for å økonomisere barnevernet uten å redusere tjenestenes kvalitet (Enhet for

barnevern)

Funksjonsområde 9 Optimalisere direkte brukertid i hjemmetjenesten (Enhet for hjemmesykepleie/ Enhet for praktisk bistand)

Funksjonsområde 10 Etablere kommunens mest effektive kontraktsbase inkl. alle samhandlende relasjoner (Enhet for service og forvaltning)

Funksjonsområde 11 Lage en samordnet kompetanseplan (stab personal- og organisasjonsutvikling)

Funksjonsområde 12 Tydeliggjøre tjenesteledernes økonomiansvar (herunder blant annet:

Prosedyre/rutiner, kompetanse, organisering, ledelse, felles kulturforståelse, rapportering). (BDT / økonomi).

Sammendrag

Det Norske Veritas, med tre konsulenter, har ledet bydelens utvalgte tjenester gjennom arbeidet som i første omgang ble avsluttet 04.11.2009. Arbeidet fortsetter i enhetene, og består i å iverksette tiltak tilknyttet gitte risikoområder. Risikoområdene ble manifestert under veiledning av HRS - konsulentene. Avsluttende HRS-rapport utarbeides av HRS-konsulentene og presenteres i bydelens ledergruppe nov./des. 2009.

HRS som system synliggjør uheldige situasjoner i forkant av eventuelle hendelser. Bydel Nordstrand har et sterkt fokus på kvalitet og HRS bidrar til en helhet i det pågående kvalitetsarbeidet i bydelen. Bydel Nordstrand har valgt en avgrensning på arbeidet med konsentrasjon på 12 fokusområder. Bydelen har gjennomført 53 møter med henholdsvis 3 og 2 ½ time pr. møte. I hvert fokusområdet har ledere og ansatte gjennomført følgende møter:

- oppstartsmøte
- intervjuer
- analyse møte
- tiltaksmøte

Prosjektet er gjennomført med utgangspunkt i følgende:

Visjon:

Bydel Nordstrand skal være en god bydel å leve og arbeide i.

Bydel Nordstrands virksomhetside

- *tilbyr fleksible tjenester tilpasset befolkningens behov*
- *yter nødvendig helsehjelp og tjenester med kvalitet og service*
- *utvikler tjenester i takt med endrede brukerbehov, samfunnsforhold og rammer*
- *har fornøye ansatte med tilstrekkelig kunnskap og ferdigheter*
- *søker god dialog med bydelens befolkning*

Verdier:

Brukerorientering, Redelighet, Engasjement, Respekt

Overordnede mål:

Brukere, Omdømme, Ansatte, Økonomi, Kvalitet på tjenesten

Prosjektet er gjennomført med stor interesse og motivasjon. Kunnskap og veiledning i HRS-arbeidet har vært svært nyttig. Det har bidratt til utvikling og nytenkning tilknyttet fokusområdene samtidig som man ser at nyervervet kunnskap har overføringsverdi til andre områder.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Helhetlig Risiko Styring har som mål å kunne håndtere uheldige situasjoner før de oppstår.

Det er sannsynlig at dette vil slå positivt ut budsjettmessig.

Prosjektomkostninger.

Bruk av Verita er finansiert av Oslo Pensjons Forsikring. mens bydelens deltakelse er i form av personalressurser.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Tjenestestedene vil kunne oppleve:

- En mer forutsigbar tjeneste
- Verktøy til å håndtere situasjoner som man tidligere ikke var forberedt på
- Tilfredse tjenestemottakere
- Mer åpenhet i miljøet – bedre samhandling på tvers av enheter
- Ansatte som trives

Ytterligere vurdering

Helhetlig Risiko Styring krever oppfølging av risiki med tiltak som skal utføres innen angitt tid. All dokumentasjonen foregår i elektronisk system EasyRisk. Systemet må læres og benyttes av de som leder arbeidet. Dette er en forutsetning at hele arbeidet med Helhetlig Risiko Styring får optimal effekt i bydelen. Det er planer om kurs og opplæring slik at dette blir ivaretatt.

Oslo, 08.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør