



Oslo kommune
Bydel Nordstrand
Bydelsadministrasjonen

Møteinnkalling 2/10

Møte: Byutvikling, miljø og samferdsel
Møtested: Bydelsadministrasjonen, Ekebergveien 243
Møtetid: Tirsdag 02. mars 2010 kl. 19.00
Sekretariat: 02 180

SAKSKART

Åpen halvtime

Informasjon

Eventuelt

Saker til behandling

Sak 7/10	Godkjenning av innkalling og sakskart til møte 02.03.2010 - Byutvikling, miljø og samferdsels komiteen	1
Sak 8/10	Godkjenning av protokoll fra møte 26.01.2010 - Byutvikling, miljø og samferdsels komiteen	2
Sak 9/10	Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand	3
Sak 10/10	Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand	5
Sak 11/10	Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand	7
Sak 12/10	Nytt dobbeltspor Oslo - Ski - Oslo kommunes uttalelse til planprogram	9
Sak 13/10	Gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandplatået - privat forslag fra Venstre i bystyret	12
Sak 14/10	Rapport om Helhetlig Risiko Styring	15

Oslo, 19.02.2010

Svein Erik Aldal (FrP)/s/
leder av byutvikling, miljø og samferdsels komiteen

**Sak 7/10 Godkjenning av innkalling og sakskart til møte
02.03.2010 - Byutvikling, miljø og samferdsels komiteen**

Arkivsak: 201000031

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	7/10

**GODKJENNING AV INNKALLING OG SAKSKART TIL MØTE 02.03.2010 -
BYUTVIKLING, MILJØ OG SAMFERDSELS KOMITEEN**

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Innkalling og sakskart til møte 02.03.10 godkjennes

Oslo, 17.02.10

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

**Sak 8/10 Godkjenning av protokoll fra møte 26.01.2010 -
Byutvikling, miljø og samferdsels komiteen**

Arkivsak: 201000030

Arkivkode: 026.2

Saksbehandler: Irene Borge-Hansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	8/10

**GODKJENNING AV PROTOKOLL FRA MØTE 26.01.2010 - BYUTVIKLING, MILJØ
OG SAMFERDSELS KOMITEEN**

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Protokoll fra møte 26.01.10 godkjennes

Oslo, 17.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 9/10 Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201000218

Arkivkode: 101.1

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	11/10
Eldrerådet	01.03.10	10/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	11/10
Ungdomsrådet	01.03.10	7/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	8/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	9/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	
Bydelsutvalget	11.03.10	

ÅRSBERETNING 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender saken om Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand til behandling i:

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdom og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til medbestemmelsesutvalget:

Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til arbeidsmiljøutvalget:

Arbeidsmiljøutvalget ser det ikke nødvendig å påpeke spesielle forhold knyttet til arbeidsmiljømessige konsekvenser, da disse prinsipielt behandles i forbindelse med planverk (herunder budsjett) og i enkeltsaker. Arbeidsmiljøutvalget tar Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand til etterretning.

Til bydelsutvalget:

Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand vedtas.

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I følge økonomireglementets pkt 2.6 "Årsregnskap og årsberetning" er "bydelsutvalget ansvarlig for å utarbeide, behandle og vedta en årsberetning". Det er en ny formulering i økonomireglementet at bydelsutvalget nå skal vedta årsberetningen.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Årsmelding 2008 ble tatt til etterretning av bydelsutvalget.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Det vises til Årsberetning 2008 for Bydel Nordstrand, med vedlegg.

Sammendrag

Årsmeldingen er i henhold til Fellesskriv 6/2009.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Årsberetningen sendes Bystyret med protokoll fra bydelsutvalgets vedtak.

Oslo, 10.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli/s/
økonomisjef

Sak 10/10 Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201000218

Arkivkode: 101.1

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	12/10
Eldrerådet	01.03.10	11/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	12/10
Ungdomsrådet	01.03.10	8/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	9/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	10/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	
Bydelsutvalget	11.03.10	

ÅRSSTATISTIKK 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak om Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand til behandling i:

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdom og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdselskomiteen

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til medbestemmelsesutvalget:

Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand tas til orientering

Til arbeidsmiljøutvalget:

Arbeidsmiljøutvalget ser det ikke nødvendig å påpeke spesielle forhold knyttet til arbeidsmiljømessige konsekvenser, da disse prinsipielt behandles i forbindelse med planverk (herunder budsjett) og i enkeltsaker. Arbeidsmiljøutvalget tar Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand til etterretning.

Til bydelsutvalget:

Bydelsutvalget tar Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand til etterretning

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Ut fra Fellesskriv 8/2009 om Årsstatistikk 2009 presiseres det årsstatistikken ”utgjør et sentralt og viktig datagrunnlag for byrådets oppfølging av bydelene, og inngår i byrådets vurdering av tjenesteproduksjonen og måloppnåelsen i bydelene og i omtalen av denne i byrådets årsberetning til bystyret”.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Årsstatistikk for 2008 ble tatt til etterretning av bydelsutvalget

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Det vises til vedlagte Årsstatistikk 2009 for Bydel Nordstrand.

Sammendrag

Årsstatistikken er utfylt i henhold til Fellesskriv 8/2009.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Oslo, 10.09.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli/s/
økonomisjef

Sak 11/10 Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand

Arkivsak: 201000218

Arkivkode: 101.1

Saksbehandler: Inge Olav Solli

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	13/10
Eldrerådet	01.03.10	12/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	13/10
Ungdomsrådet	01.03.10	9/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	10/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	11/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	
Bydelsutvalget	11.03.10	

ÅRSREGNSKAP 2009 FOR BYDEL NORDSTRAND

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Saken sendes alle komiteer, råd, utvalg og bydelsutvalget til behandling.

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til arbeidsmiljøutvalget:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak til bydelsutvalget anbefales vedtatt

Til bydelsutvalget:

- 1. Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand godkjennes.*
- 2. Kommunerevisjonens rapport vedrørende årsregnskap 2009 fremlegges til orientering for bydelsutvalget når denne foreligger.*

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

I henhold til økonomireglementet for Oslo kommune skal Bydelsutvalget behandle bydelens regnskap. Avvik i forhold til opprinnelig vedtatt og justert budsjett er beskrevet i sak om Årsberetning 2009 for Bydel Nordstrand.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

I 2009 vedtok Bydelsutvalget årsregnskapet i sak 36/09. Kommunerevisjonens rapport ble gjennomgått når den forelå i ettertid.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Når Bystyret godkjenner årsregnskapet 2009 for Oslo kommune, deriblant Bydel Nordstrand, så bør det på forhånd være behandlet og godkjent av Bydelsutvalget. Kommunerevisjonens rapport fremlegges til orientering så snart den foreligger.

Sammendrag

Årsregnskap for Bydel Nordstrand er utarbeidet og levert i henhold til de aktuelle instanser innen fastsatt frist.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Denne saken har ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Det vises til vedlagte Årsregnskap 2009 for Bydel Nordstrand.

Oslo, 10.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Inge Olav Solli/s/
økonomisjef

Sak 12/10 Nytt dobbeltspor Oslo - Ski - Oslo kommunes uttalelse til planprogram

Arkivsak: 200900183

Arkivkode: 641

Saksbehandler: Jan Nordahl

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	14/10
Eldrerådet	01.03.10	13/10
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	14/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	12/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

NYTT DOBBELTSPOR OSLO - SKI - OSLO KOMMUNES UTTALELSE TIL PLANPROGRAM

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Sakens sendes til behandling i:

Rådet for funksjonshemmede

Eldrerådet

Byutvikling, miljø og samferdsel

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Den innstillingen som er lagt frem for bydelsutvalget, anbefales vedtatt

Til bydelsutvalget:

1. Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand ser Follobanen som et verdifullt tilskudd til transportløsningene for Oslo-regionen, og Sørkorridoren spesielt. Follobanen vil representere en høyst nødvendig kapasitetsøkning for jernbanetrafikk mot syd.
2. Bydelsutvalget ser at anleggsfasen, som er beregnet til årene 2013 – 2018, vil kunne medføre vesentlige utfordringer for bydelen. Det vil være helt uakseptabelt å legge tverrslag og riggområde til Bekkelaget. Dette er allerede i dag et område hvor befolkningen har en støybelastning fra Ormsundterminalen som til tider ligger over fastsatte støygrenser, foruten støy fra tung infrastruktur og industri. Bekkelaget er også planlagt med belastningen det medfører å uttransportere masser, anlegge riggplass og frakte tungt utstyr i forbindelse med etablering av Midgardsormen, jfr BU-sak 74/09, møtedato 10.09.09.
3. Bydelsutvalget vil anbefale at det benyttes tunnelboremaskiner for tunneldriving i bydelen, slik at tverrslag kan unngås og slik at anleggsperioden blir minst mulig belastende for lokalbefolkning og miljø.
4. Hvis det likevel velges konvensjonell sprengning med tverrslag i bydelen, ber bydelsutvalget om å få en nærmere presentasjon av de praktiske og miljømessige konsekvensene av dette.

5. *Det forutsettes at nødvendige hensyn tas til Ljanselva, landskapsprofiler og grøntstruktur der hvor anleggs- og riggarbeider legges synlig i dagen.*
6. *Det forutsettes at all transport, eventuelle riggplasser og annen aktivitet tar nødvendig hensyn til barn, friluftsliv, tilgjengelighet og trafikksikkerhet.*

SAKSBEHANDLING

VEDLEGG:

Trykte/Link til internett

[Planprogrammets del A – fellesdel – og del B om Oslo kommune, samt oversendelsbrev \(11mb\)](#)

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Plan- og bygningsetaten har bedt Bydel Nordstrand, som berørt bydel, om å avgi uttalelse i forbindelse med planprogram for nytt dobbeltspor Oslo – Ski. Uttalelsen skal inngå i en samordnet uttalelse fra Oslo kommune.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Bydelsdirektøren har vært representert i møte med Jernbaneverket om nytt dobbeltspor Oslo – Ski for å drøfte risikoanalyse forbundet med prosjektet. Bydelsdirektøren skrev også brev til Plan- og bygningsetaten i desember 2009 med bemerkninger knyttet til anleggsfasen, i tråd med fremstillingen i herværende sak.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Saken gjelder etablering av nytt dobbeltspor Oslo – Ski, som første ledd i høyhastighetsbane til Europa.

Sammendrag

Planprogrammet for nytt dobbeltspor Oslo – Ski dreier seg om planprosess, anleggsfase og drift av en ny høyhastighetstrase. For Bydel Nordstrand vil selve banen gå i tunnel, og dermed ikke være merkbar i driftsfasen. Men anleggsfasen, som er planlagt fra 2013 til 2018, vil derimot kunne gi merkbare konsekvenser for bydelens befolkning, avhengig av anleggsmetode.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Prosjektet innebærer ingen økonomiske konsekvenser for bydelen

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Det foreligger ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Prosjektet med nytt dobbeltspor Oslo – Ski er i seg selv en høyst nødvendig kapasitetsutvidelse på jernbanetilbudet mot syd. Dette anlegget er overbelastet i dag, og det samme må sies om både veinett og busstilbud.

Det er imidlertid grunn til å understreke at anleggsperioden kan innebære belastninger for bydelens innbyggere, noe som i sterk grad avhenger av metode. Ved konvensjonell sprengning, vil det måtte etableres tverrslag (tunneler ut til siden fra hovedtunnelen) for å transportere ut

masser, jfr pkt A.3.3 i vedlagte planprogram. Tverrslag er bl.a. planlagt ved Bekkelaget, Nordstrand og Ljabruveien. Ved bruk av tunnelboremaskiner (konsept B1 i samme punkt) kan tunnelanlegget drives uten tverrslag. Bydelsdirektøren mener at det må kreves at tunnelboremaskiner velges som driveteknikk i den delen av anlegget som går gjennom bydelen, da bydelen både er tettbefolket og allerede tungt belastet med trafikk og støy.

Hvis det likevel velges konvensjonell sprengning og bortkjøring av masser via tverrslag, må det kunne forventes at de miljømessige og sikkerhetsmessige sidene ved dette belyses i en egen sak for bydelen.

Det er også grunn til å kreve påpasselighet med at alle arbeider som skjer i dagen, tar nødvendige hensyn til vassdrag, natur, barn, tilgjengelighet og trafiksikkerhet.

Oslo, 18.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 13/10 Gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandplatået - privat forslag fra Venstre i bystyret

Arkivsak: 201000140

Arkivkode: 000.0

Saksbehandler: Jan Nordahl

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	15/10
Eldrerådet	01.03.10	14/10
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	15/10
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	13/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	
Bydelsutvalget	11.03.10	

GJENNOMKJØRINGSTRAFIKK PÅ NORDSTRANDPLATÅET - PRIVAT FORSLAG FRA VENSTRE I BYSTYRET

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Saken legges frem for:

- Eldrerådet
- Rådet for funksjonshemmede
- Komite for byutvikling, miljø og samferdsel
- Komite for barn, ungdom og kultur
- Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Den innstilling som foreslås for bydelsutvalget, vedtas.

Til bydelsutvalget:

1. Bydelsutvalget i Bydel Nordstrand mener at trafikksituasjonen i bydelen er krevende. Det er mange uoversiktlige kryss, trange og uoversiktlige veier, stor trafikk og utrygge skoleveier.
2. Bydelens politiske trafikkutvalg bør få i oppdrag å levere en innstilling om konkrete trafikktiltak i bydelen. Tiltakene fremmes for bydelsutvalget i juni 2010, og saken sendes deretter til Samferdselskomiteen.

VEDTAK I KOMITEER, RÅD OG UTVALG

Arbeidsutvalgets behandling:

Sigbjørn Odden (H) fremmet tilleggsforslag, nytt punkt 2 som følger:

2. Arbeidsutvalget gir sin tilslutning til at Sigbjørn Odden(H) etter behandling i den lokale trafikkkomiteen sender alternativt forslag til vedtak med sakskartet til BMS-komiteen

Votering:

Bydelsdirektørens forslag til vedtak, punkt 1, ble enstemmig vedtatt
Sigbjørn Oddens (H) forslag til vedtak, punkt 2, ble enstemmig vedtatt

Arbeidsutvalgets vedtak:

1. *Saken legges frem for:*
 - Eldrerådet
 - Rådet for funksjonshemmede
 - Komite for byutvikling, miljø og samferdsel
 - Komite for barn, ungdom og kultur
 - Bydelsutvalget
2. *Arbeidsutvalget gir sin tilslutning til at Sigbjørn Odden(H) etter behandling i den lokale trafikkkomiteen sender alternativt forslag til vedtak med sakskartet til BMS-komiteen*

SAKSBEHANDLING**VEDLEGG:**

Privat forslag fra Venstres bystyregruppe om gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandsplatået med bystyrets vedtak, uttalelser fra Ruter og Samferdselsetaten og byrådets uttalelse.
Til BMS-komiteen:
Forslag til vedtak fra Sigbjørn Odden (H) – anbefalt av arbeidsgruppen for trafikkplan

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Venstres bystyregruppe la i mai 2009 frem et forslag om sanering av gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandsplatået. Bystyret har vedtatt at saken skal behandles av samferdsels- og miljøkomiteen. Dette skjer i april. Forut for dette bør saken være behandlet av bydelsutvalget.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Bydelsutvalget oppnevnte i møte 14.05.09 en egen arbeidsgruppe for å ta tak i utfordringene innen trafikkspørsmål for bydelen.

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER**Faktaopplysninger**

I henhold til reglement for bystyret, kan bystyremedlemmene fremsette private forslag til behandling i bystyret. Venstres bystyregruppe har lagt frem et privat forslag om sanering av gjennomkjøringstrafikk på Nordstrandsplatået.

Sammendrag

Det private forslaget fra Venstres bystyregruppe tar utgangspunkt i stigende trafikkmengde og at en vesentlig del av innfartstrafikken fra syd går over Nordstrandsplatået. En ønsker to effekter:

- trafikken skal reduseres ved å stimulere og tilrettelegge for økt bruk av kollektivtrafikk
- en betydelig andel av den trafikken som i dag går over platået styres over til hovedinnfartsveiene.

Forslag:

- Tillate parkering ved Ekeberghallen for å gå til Sportsplassen stasjon på Ekebergbanen.
- Tilrettelegging for økt bruk av sykkel
- Bruk av signalregulering for å begrense trafikk
- Innføre parkeringsrestiksjoner i flere småveier
- Etablere flere innfartsparkeringsplasser i Sørkorridoren

Bystyregruppen ber byrådet om å utarbeide en trafikksaneringsplan for å redusere uønsket gjennomkjøring over Nordstrandsplatået.

Ruter og Samferdselsetaten har avgitt uttalelser til forslaget, og byråden har på bakgrunn av disse uttalelsene ikke ønsket å anbefale at det settes i gang et arbeid med trafikksaneringsplan.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Det er ingen økonomiske konsekvenser for bydelen.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Det er ingen arbeidsmiljømessige konsekvenser.

Ytterligere vurdering

Bydelsdirektøren mener at bydelen har en utfordrende trafikksituasjon. Det er flere uoversiktlige kryss, hvor det kan være vanskelig å lese trafikkbildet, det er trange småveier, og det er generelt en stor belastning på bydelens veinett selv om en del trafikk er blitt loset over på nye E6. Det er nettopp denne krevende situasjonen som gjør at bydelen har oppnevnt en egen politisk trafikkgruppe.

Bydelsdirektøren finner at det er nødvendig å få utarbeidet en trafikkplan for bydelen, og mener at dette arbeidet er godt i gang og ivaretatt av den politiske trafikkgruppen. Bydelens trafikkgruppe bør få gjøre den oppgaven som Venstres bystyregruppe foreslår at Byrådet skal besørge. Bydelens trafikkgruppe bør få utarbeide en ferdig trafikkplan for bydelen og legge denne frem for bydelsutvalget i juni i år. Bydelsutvalget oversender deretter innstillingen til Samferdselskomiteen.

Oslo 11.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør

Sak 14/10 Rapport om Helhetlig Risiko Styring

Arkivsak: 201000207

Arkivkode: 120.2

Saksbehandler: Sissel Karin Badendyck

Saksgang	Møtedato	Saknr
Arbeidsutvalget	18.02.10	18/10
Eldrerådet	01.03.10	15/10
Arbeidsmiljøutvalg	02.03.10	
Medbestemmelsesutvalg	02.03.10	
Rådet for funksjonshemmede	01.03.10	17/10
Ungdomsrådet	01.03.10	10/10
Helse- og sosialkomite	01.03.10	11/10
Barn, ungdom og kultur komite	02.03.10	
Byutvikling, miljø og samferdsel	02.03.10	14/10
Bydelsutvalget	11.03.10	

RAPPORT OM HELHETLIG RISIKO STYRING

BYDELSDIREKTØRENS FORSLAG TIL VEDTAK

Til arbeidsutvalget:

Arbeidsutvalget sender sak vedrørende rapport om Helhetlig Risiko Styring i Bydel Nordstrand til behandling i:

Eldrerådet

Rådet for funksjonshemmede

Ungdomsrådet

Helse- og sosialkomiteen

Barn, ungdom- og kulturkomiteen

Byutvikling, miljø og samferdsel

Bydelsutvalget

Til komiteer og råd:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til Medbestemmelsesutvalget:

Bydelsdirektørens innstilling til bydelsutvalget anbefales vedtatt.

Til arbeidsmiljøutvalget:

- 1. Ved bruk av Helhetlig Risiko Styring kan risiki tydeliggjøres og forebygges på et tidlig tidspunkt.*
- 2. Bydelens tjenester vil i større grad enn tidligere kunne se uheldige hendelser i forkant av hendelsen og iverksette nødvendige tiltak.*

Til bydelsutvalget:

- 1. Bydelsutvalget tar saken til orientering*

SAKSBEHANDLING

Vedlegg

Rapport om Helhetlig Risiko Styring

BEGRUNNELSE FOR SAKEN

Helhetlig risikostyring (HRS)

Pilotprosjektet ble startet opp 2005. Dersom det blir vellykket er HRS tenkt gjennomført i hel Oslo kommune. Prosjektet skal synliggjøre at HRS påskynder utviklingen/videreutviklingen av bydelens styrings- og kvalitetssystemer og prosessen skal bidra til en klargjøring av bydelens mål og lovpålagt HMS-krav. Prosjektet skal klargjøre og knytte sammen strategi og mål og forsterke ledelsens evne og styring og kontroll.

Målområder i prosjektet er:

1. Brukere/ befolkningen
2. Ansatte
3. Tjenesteytelse/kvalitet
4. Ressursforvaltning

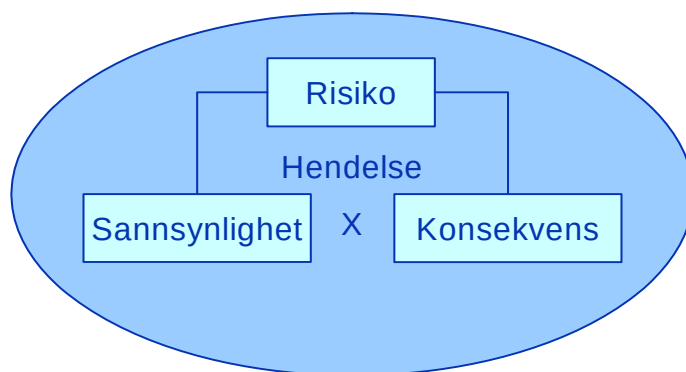
Prosjektet involverer ledelse, ansatte, tillitsvalgte og politikere slik at HMS forankres i hele organisasjonen og etableres som en metodisk arbeidsform for planlegging og styring. Pilotprosjektet drives av Oslo Forsikring. Det Norske Veritas bistår med eksterne konsulenter for råd veiledning i arbeidet.

Prosjektet finansieres av Opplærings- og utviklingsfondet (OU-fondet) i Oslo kommune og Oslo forsikring. I tillegg ytes det stor innsats i arbeidet fra bydelens ledelse, resultatsjefer, stabssjefer og øvrige ansatte.

Hva er helhetlig risikostyring

Risikostyring er etterpåklokskap på forhånd og et hjelpemiddel i arbeidet med å løse de styringsmessige utfordringer en står overfor når en skal lede og utvikle en virksomhet. Helhetlig risikostyring klargjør og knytter sammen overordnede/ politisk vedtatte mål og operative mål, og forsterker derigjennom ledelsens evne til styring og kontroll av virksomheten. For å kunne betegne risikostyringen helhetlig må den omfatte alle vesentlige mål virksomheten styres etter og favne alle typer risiko.

Virksomhetens risikoeksponering er en funksjon av hvor god den er på sine sentrale prosesser (produksjon av tjenester og informasjon) og virksomhetens sentrale prosesser er derfor fokus for risikokartleggingen. Risiko oppstår som følge av iboende mangler og svakheter ved disse, samt en rekke andre faktorer - noen er knyttet til indre forhold og betegnes interne - mens andre kommer utenfra og betegnes eksterne. De interne og eksterne kildene sorteres i grupper som refereres til som risikokategorier. Risikostyring i Oslo kommune skal rettes mot enhetens sentrale prosesser og omfatte de interne risikokategoriene fasiliteter/ teknologi, medarbeidere/organisasjon og ledelse/styring, samt de eksterne kategoriene rammebetingelser, leverandører, brukere/ kunder og andre forhold (naturforhold og kriminelle handlinger). Risikovurdering av alle sentrale prosesser avdekker virksomhetens samlede risikobilde. Strategiske risikofaktorer er det utvalg av operasjonelle risikofaktorer (totalt risikobilde) som truer virksomhetens eksistens eller truer virksomhetens mulighet til å nå sine overordnede/ politisk vedtatte mål.



En hendelse som inntreffer med en viss sannsynlighet og som kan ha konsekvens mot ett eller flere mål. Risikonivå er sannsynlighet multiplisert med konsekvens. Det fremstiller:

- Hva som "er" eller kan gå galt
- Sannsynligheten for at det går galt
- Konsekvenser hvis det går galt

Hvorfor risikostyring

Effektiv risikostyring skal sikre Bydel Nordstrand kvalitet på tjenestene og verdiskapning. Et annet viktig prinsipp med risikostyring er at det er et effektivt verktøy for å skjelne mellom viktige forhold (kritiske risikoer) og mindre viktige forhold (ubetydelige risikoer) slik at det lettere kan prioriteres tiltak der det har størst effekt.

Målstyring ble innført som prinsipp i Oslo kommune i 1987 for å gjøre kommunen mer effektiv og resultatorientert, og for å sette fokus på mål og resultater i forhold til brukerne av kommunens tjenester.

Innenfor en rekke fagmiljøer er det i ferd med å utvikle seg en ny holdning til målstyring. En legger i større grad vekt på å være proaktive i arbeidet med å nå sine mål; utøve risikobasert målstyring. Hensikten med risikobasert styring er å få et mer helhetlig bilde og en dypere forståelse av den risiko en virksomhet kan stå overfor. Denne utviklingen har sammenheng med at virksomhetene blir større, kompleksiteten og graden av samhandling med andre øker, samtidig som endringer i rammebetingelsene skjer oftere/raskere. Som et resultat av denne utviklingen er helhetlig risikostyring i ferd med å etablere seg som et hjelpemiddel for å kontrollere alle typer risiko som kan få konsekvenser for virksomhetenes tjenester og verdiskapning.

Kvalitetsstyring og risikostyring utfyller hverandre

Dersom det ikke foreligger et godt utviklet kvalitetssystem som etterleves, vil det naturlig nok avdekkes uforholdsmessige mange risikoer (svakheter) som vil være nesten umulig å forholde seg til. Det viktigste risikoreduserende tiltak vil derfor være å starte med å etablere et godt kvalitetsstyringssystem. Det er derfor bortimot en forutsetning at det først er etablert et fungerende kvalitetssystem før arbeidet med Helhetlig risikostyring etableres.

Når kvalitetsstyringen er godt på plass vil det finnes forholdsvis mindre, håndterbare antall risikoer. I et slikt tilfelle er basissikringen på plass og en kan konsentrere seg om risikofaktorer som går ut over dette, og som ikke naturlig dekkes av kvalitetssystemet.

Ved avvik eller svakheter oppdaget i forbindelse med kvalitetsrevisjoner, må det skjelnes mellom hvilke forhold som naturlig hører inn i forbedringsprosessen og i hvilke forhold som bør håndteres videre i risikosystemet.

Implementering– kompetansegivende opplæring

Det er en stor pedagogisk utfordring å få til en felles forståelse av helheten. Forståelsen om at brukerne skal trekkes med underveis i utarbeidelse av Serviceerklæringer og brukerundersøkelser må stå sentralt i arbeidet. Det er viktig at brukerundersøkelsene er relevante og at brukerne får tilbakemeldinger.

Det må tenkes annerledes når det gjelder informasjon – skreddersøm er utfordringen. Tjenestene skal gjenspeile det brukerne er opptatt av. Å lykkes i dette arbeidet avhenger av at ansatte får tilført tilstrekkelig med kompetanse til å delta i kvalitetsarbeidet og se forbedringspotensialet. Det må derfor lages et system for oppfølging.

Obligatoriske kurs, seminarer og konferanser må tilrettelegges slik at alle ansatte, tillitsvalgte og politikere blir en del av den helhetlige prosessen. På denne måten blir brukerorienteringen en tilpasning av tilbudet til den enkelte brukers behov og ønsker. Og arbeidet blir forankret i Oslo kommunes verdigrunnlag.

Videreføring av HRS i virksomheter i Oslo kommune

(ref. Rambøll Norge AS)

1. Styrke beslutningsprosessen, sikre evne og mulighet til prioritering, forbedre gjennomføringsevnen.
2. Styrke tjenesteproduksjon ved at riktig tiltak settes i verk for å sikre leveranse og kvalitet i leveransen.
3. Forbedre måloppnåelse ved at en gjennom styring tar riktig risiko.
4. Styrke innovative evner, øke endringsviljen og omstillingsevnen. Endre fokus og ressurser fra ” brannslukning til proaktiv oppgaveløsning.
5. Øke evnen til å begrense risiko, og bidra til bedre ressursutnyttelse, effektivitet og økonomistyring.

TIDLIGERE RELEVANTE VEDTAK/OPPLYSNINGER

Saken er nedfelt i bydelens strategiske plan for 2009/2011 og i budsjettet for 2009/2010

Helhetlig Risiko Styring i Bydel Nordstrand

Bydelsutvalget vedtok i budsjett 2008 følgende:

Tiltak:

”Bydelen har kartlagt farer og problemer og på denne bakgrunn vurderer risiko, samt utarbeidet tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene (internkontrollforskriftens § 5-6)

Deltiltak:

1. System for Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) er en del av bydelens HMS-system.
2. For ytterligere å styrke proaktivt arbeid med risiko- og sårbarhetsanalyser, vurderes fra og med 2009 å igangsette arbeid med helhetlig risikostyring.
3. ROS-metoden er benyttet for å kartlegge og avdekke mulige overtredelser av lovens krav til helse-miljø og sikkerhet.

Konsekvenser for brukerne:

- Tilfredse brukere.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser:

- Sikrer at kravene i henhold til lover og forskrifter innen helse, miljø og sikkerhet følges opp.
- Sikre at de ansatte har et trygt og godt arbeidsmiljø”. (Vedtatt i bydelsutvalget i budsjett 2008).

BYDELSDIREKTØRENS VURDERINGER

Faktaopplysninger

Helhetlig Risiko Styring som prosjekt i Bydel Nordstrand startet i juni 2009.

HRS-arbeidet startet med en redegjørelse og innføring i arbeidet, v/HRS-konsulenter fra Veritas.

Tilstede var da bydelens tjenesteledere, enhetsledere, direktører, stab økonomi, personalsjef, kvalitetsrådgiver. Det ble på dette tidspunkt kunngjort at kvalitetsrådgiver skulle ha koordineringsansvaret og lede prosjektet i bydelen.

HRS-arbeidet i bydelen består av 4 møter tilknyttet hvert tiltak.

- Oppstartsmøte
- Intervju
- Analyse møte
- Tiltaksmøte

Det ble utarbeidet en møteplan for hvert tiltak, deltakelse, tid og sted for møtene. Planen ble gjennomgått med bydelsdirektør før utsendelse for å sikre at møtene ikke kolliderer med andre planer i høstens budsjettarbeid.

Bydel Nordstrand har utarbeidet 12 funksjonsområder planlagt for HRS- arbeid.

Funksjonsområdene er som følger:

Funksjonsområde 1 Tilbakeføring av brukere fra kjøpsplasser til legen bydel (Enhet for bestiller)

Funksjonsområde 2 **Framtidig bruk av Marmorberget samlokaliserte boliger (Enhet for veiledning/støtteordninger for voksne)**

Funksjonsområde 3 Mer effektiv bruk av barnehagelokaler (Enhet for barnehager)

Funksjonsområde 4 Sikre overgang og implementering – NAV – Nordstrand (Enhet for veiledning/støtteordning for voksne)

Funksjonsområde 5 Optimal bruk av innsatsteam (bl.a.:bemanningsvolum, kompetanse, organisering,

tverrfaglig samhandling). Enhet for Bestiller

Funksjonsområde 6 Etablere ordninger for bistand boligene i mellom i aktuelle situasjoner (Enhet for bo- og dagtilbud).

Funksjonsområde 7 Effektiv bruk av ressurser; spesialpedagogiske tiltak og allmennpedagogiske tiltak

(Enhet for forebyggende arbeid)

Funksjonsområde 8 Tiltak for å økonomisere barnevernet uten å redusere tjenestenes kvalitet (Enhet for

barnevern)

Funksjonsområde 9 Optimalisere direkte brukertid i hjemmetjenesten (Enhet for hjemmesykepleie/ Enhet for praktisk bistand)

Funksjonsområde 10 Etablere kommunens mest effektive kontraktsbase inkl. alle samhandlende relasjoner (Enhet for service og forvaltning)

Funksjonsområde 11 Lage en samordnet kompetanseplan (stab personal- og organisasjonsutvikling)

Funksjonsområde 12 Tydeliggjøre tjenesteledernes økonomiansvar (herunder blant annet:

Prosedyre/rutiner, kompetanse, organisering, ledelse, felles kulturforståelse, rapportering). (BDT / økonomi).

Sammendrag

Det Norske Veritas, med tre konsulenter, har ledet bydelens utvalgte tjenester gjennom arbeidet som i første omgang ble avsluttet 04.11.2009. Arbeidet fortsetter i enhetene, og består i å iverksette tiltak tilknyttet gitte risikoområder. Risikoområdene ble manifestert under veiledning av HRS - konsulentene. Avsluttende HRS-rapport utarbeides av HRS-konsulentene og presenteres i bydelens ledergruppe nov./des. 2009.

HRS som system synliggjør uheldige situasjoner i forkant av eventuelle hendelser. Bydel Nordstrand har et sterkt fokus på kvalitet og HRS bidrar til en helhet i det pågående kvalitetsarbeidet i bydelen.

Bydel Nordstrand har valgt en avgrensning på arbeidet med konsentrasjon på 12 fokusområder. Bydelen har gjennomført 53 møter med henholdsvis 3 og 2 ½ time pr. møte.

I hvert fokusområdene har ledere og ansatte gjennomført følgende møter:

- oppstartsmøte
- intervjuer
- analyse møte
- tiltaksmøte

Prosjektet er gjennomført med utgangspunkt i følgende:

Visjon:

Bydel Nordstrand skal være en god bydel å leve og arbeide i.

Bydel Nordstrands virksomhetside

- *tilbyr fleksible tjenester tilpasset befolkningens behov*
- *ytter nødvendig helsehjelp og tjenester med kvalitet og service*
- *utvikler tjenester i takt med endrede brukerbehov, samfunnsforhold og rammer*
- *har fornøye ansatte med tilstrekkelig kunnskap og ferdigheter*
- *søker god dialog med bydelens befolkning*

Verdier:

Brukerorientering, Redelighet, Engasjement, Respekt

Overordnede mål:

Brukere, Omdømme, Ansatte, Økonomi, Kvalitet på tjenesten

Prosjektet er gjennomført med stor interesse og motivasjon. Kunnskap og veiledning i HRS-arbeidet har vært svært nyttig. Det har bidratt til utvikling og nytenkning tilknyttet fokusområdene samtidig som man ser at nyervervet kunnskap har overføringsverdi til andre områder.

Økonomiske forhold – budsjettmessige og andre

Helhetlig Risiko Styring har som mål å kunne håndtere uheldige situasjoner før de oppstår.

Det er sannsynlig at dette vil slå positivt ut budsjettmessig.

Prosjektomkostninger.

Bruk av Verita er finansiert av Oslo Pensjons Forsikring. mens bydelens deltakelse er i form av personalressurser.

Arbeidsmiljømessige konsekvenser

Tjenestestedene vil kunne oppleve:

- En mer forutsigbar tjeneste
- Verktøy til å håndtere situasjoner som man tidligere ikke var forberedt på
- Tilfredse tjenestemottakere
- Mer åpenhet i miljøet – bedre samhandling på tvers av enheter
- Ansatte som trives

Ytterligere vurdering

Helhetlig Risiko Styring krever oppfølging av risiki med tiltak som skal utføres innen angitt tid. All dokumentasjonen foregår i elektronisk system EasyRisk. Systemet må læres og benyttes av de som leder arbeidet. Dette er en forutsetning at hele arbeidet med Helhetlig Risiko Styring får optimal effekt i bydelen. Det er planer om kurs og opplæring slik at dette blir ivaretatt.

Oslo, 08.02.2010

Per Johannessen/s/
bydelsdirektør