



Saksframlegg

Arkivsak: 201000775-1

Arkivkode: 00

Saksbeh: Gry Nilsen

Saksgang

Møtedato

Bydelsutvalget

25.05.2010

SKJERPET KRAV TIL BEMANNING I FAMILIEBARNEHAGER

Sammen drag:

Kunnskapsdepartementet har skjerpet kravet til styrerfunksjonen i familiebarnehagene. Det kreves at styrerfunksjonen skal ivaretas av en utdannet førskolelærer i henhold til §17 i barnehageloven. Fram til nå har styret i den enkelte familiebarnehage og pedagogiske veiledere fra Pedagogisk fagsenter, sammen sørget for en forsvarlig drift av familiebarnehagene. Denne praksisen kan imidlertid ikke videreføres etter presiseringen fra kunnskapsdepartementet, da den er i strid med barnehageloven. Familiebarnehagene står slik i fare for å miste statstilskuddet, grunnet drift i strid med barnehageloven.

Tidligere vedtak i saken:

Bydelsutvalget: Sak 233/09, Bydelsdirektørens forslag til budsjett 2010

Bakgrunn for saken:

I Lov om barnehager "Merknader til forskrift om familiebarnehager" §6 står følgende "Den som skal være pedagogisk veileder i en familiebarnehage, kan ha ansvar for maksimalt 30 barn", og dvs. 1,25 timer pr. barn pr. uke.

Det er budsjettert med 1,5 stilling ved Pedagogisk fagsenter til å utføre veiledning i bydelens familiebarnehager. Det er pr. dags dato 4 av 7 familiebarnehager, som kjøper pedagogisk veiledning av bydelen. Grunnet store rekrutterings problemer har Pedagogisk fagsenter ingen ansatt i veilederstillingene til familiebarnehagene pr. dags dato. Veiledningen i familiebarnehagene utføres av spesialpedagoger tilknyttet fagsenteret, som til sammen utgjør kun 1/3 av timeantallet som kreves i barnehageloven for lovlig drift.

I januar mottok bydelen en presisering fra kunnskapsdepartementet, som skjerper kravet til bemanning i familiebarnehagene. Kunnskapsdepartementet presiserer at styrerfunksjonen skal ivaretas av en utdannet førskolelærer eller annen høyskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse, jfr. Lov om barnehager §17. Det står imidlertid ikke presisert i loven

hvor mange timer styrerollen skal utgjøre, men dette kommer i tillegg til det lovpålagte antall veiledningstimer.

Slik familiebarnehagene i bydelen er organisert er det ikke ansatt egne styrere, da barnehagens pedagogiske innhold har vært og er ivaretatt av veiledning fra pedagogisk fagsenter. Bydel St.Hanshaugen er eneste bydelen som tilbyr salg av veiledning til familiebarnehager. Bydelens familiebarnehager drives av hvert sitt styre (med unntak av Heffalompen og Villakroken), som består av foreldre som har barn i barnehagen. Styrene har til nå hatt som oppgave å administrere barnehagen, og de ulike styrevervene har til sammen slik fylt en styrers oppgaver. Styret i den enkelte familiebarnehagen og den pedagogiske veilederen har fram til nå, sammen sørget for en forsvarlig drift av familiebarnehagene. Denne praksisen kan ikke videreføres etter presiseringen fra kunnskapsdepartementet, da den er i strid med barnehagelovens bestemmelser. Familiebarnehagene vi slik stå i fare for å miste statstilskuddet, og dermed miste det økonomiske grunnlaget for videre drift.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Familiebarnehagene i bydelen må selv ansette pedagoger som kan fylle styrer rollen og utføre pedagogisk veiledning for å oppfylle barnehagelovens krav til pedagogisk bemanning. Bydelens salg av pedagogisk veiledning til familiebarnehagene avvikles etter hvert som familiebarnehagene ansetter pedagoger, og avsluttes den 01.08.10.

for 
Tone Frønes
bydelsdirektør



Arkivsak: 201000775
Arkivkode: 00
Saksbeh: Gry Nilsen

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Oppvekst-, miljø- og byutviklingskomiteen	21.04.10	27/10
Bydelsutvalget	27.04.10	60/10

SKJERPET KRAV TIL BEMANNING I FAMILIEBARNEHAGER

Bydelsdirektørens forslag til vedtak

Familiebarnehagene i bydelen må selv ansette pedagoger som kan fylle styrer rollen og utføre pedagogisk veiledning for å oppfylle barnehagelovens krav til pedagogisk bemanning. Bydelens salg av pedagogisk veiledning til familiebarnehagene avvikles etter hvert som familiebarnehagene ansetter pedagoger, og avsluttes den 01.08.10.

Bydelsutvalget har behandlet saken i møte 27.04.10 og har fattet følgende vedtak

Behandling:

Rune Aale-Hansen (H)
Saken utsettes

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Saken utsettes



Arkivsak: 201000775-3

Arkivkode: 00

Saksbeh: Gry Nilsen

ORIENTERING TIL TIDLIGERE SAK "SKJERPET KRAV TIL BEMANNING I FAMILIEBARNEHAGER"

Sammendrag:

Pedagogisk fagsenter tilbyr salg av pedagogisk veiledning til bydelens familiebarnehager. Pedagogisk fagsenter har siden januar 2010 ikke klart å rekruttere personale til å fylle stillingene, som skal ivareta pedagogisk veiledning i familiebarnehagene.

Det er barnehageeiers ansvar å påse at barnehagen blir drevet etter gjeldende lover og regelverk jfr. § 7 i "Merknader til lov om barnehager".

Tre av bydelens familiebarnehager har siden januar 2010 manglet helt eller delvis pedagogisk veileder, samt førskolelærerutdannet styrer. Barnehageseksjonen har som tilsynsmyndighet derfor fattet vedtak om pålegg om retting jfr. barnehagelovens §16, vedrørende manglende styrer og pedagogisk veileder i tre av bydelens familiebarnehager.

Tidligere vedtak i saken:

Det vises til bydelsutvalgets vedtak av 27.04.10, sak 60/10 vedr. skjerpet krav til bemanning i familiebarnehager. Bydelsutvalget fattet følgende vedtak: "*Saken utsettes*"

Bakgrunn for saken:

For at en familiebarnehage skal være en godkjent virksomhet kreves det at en førskolelærerutdannet pedagogisk veileder er tilknyttet barnehagen. Veilederen kan ha ansvar for inntil 30 barn pr. uke jfr. 6 i "Merknader til forskrift om familiebarnehager". I tillegg kreves det at styrerfunksjonen skal ivaretas av en utdannet førskolelærer i henhold til §17 i barnehageloven. Fram til januar 2010 har styret i den enkelte familiebarnehage og pedagogiske veiledere fra pedagogisk fagsenter, sammen sørget for en forsvarlig drift av familiebarnehagene, med hensyn til veiledning og styrerfunksjonen.

Da pedagogisk fagsenter ikke har klart å rekruttere personale til å fylle veileder stillingene til familiebarnehagene, samt departementets skjerpede krav til styrerfunksjonen, har tre av familiebarnehagene drevet i strid med barnehagelovens bestemmelser siden januar 2010. og står slik i fare for å miste statstilskuddet.

Saksframstilling/Faktaopplysninger:

I etterkant av at sak 60/10 ble vedtatt utsatt av Bydelsutvalget, ble representanter fra alle familiebarnehagene innkalt til møte vedrørende skjerpet krav til bemanning, for å bistå barnehagene med å få barnehagedriften i tråd med barnehageloven. Som tilsynsmyndighet presiserte barnehageseksjonen i møtet at det er barnehageeiers ansvar å påse at barnehagen drives etter gjeldene lover og regelverk jfr. §7 i "Merknader til lov om barnehager". Hvilket betyr at hvis

pedagogisk fagsenter ikke klare å skaffe pedagogisk veileder til den enkelte familiebarnehage, må eier selv søke etter kvalifisert pedagogisk veileder, men også for at krav til styrer også skal kunne ivaretas. Er det slik at familiebarnehagen ikke får kvalifiserte søkere, vil tilsynsmyndigheten kunne innvilge dispensasjon fra utdanningskravet (se referat).

Familiebarnehagene betaler pr. d. d. for de antall timer det mottas veiledning i henhold til kontrakt. Kostnaden for familiebarnehagene ved ansettelse av egen pedagogisk veileder vil øke noe. Økningen kommer an på hvilken stillingsbrøk barnehagen ønsker å ansette pedagogisk veileder/styrer i. Flere av familiebarnehagene har signalisert at de ønsker å avlaste arbeidsmengden på styret, og derfor ønsker å ansette veileder/ styrer i en stillingsbrøk som er større enn barnehagelovens krav.

For pedagogisk fagsenter skal salg av pedagogisk veiledning være en selvfinansiert ordning, som betyr at pedagogisk fagsenters salg av veiledning til familiebarnehagene skal dekke lønnskostnadene til pedagogisk veileder.

Tilsynsmyndigheten har i etterkant av møtet fattet vedtak om pålegg om retting jfr. barnehagelovens §16 "Tilsyn", vedrørende manglende styrer og pedagogisk veileder i tre av bydelens familiebarnehager (se vedtak). Barnehageseksjonen er til orientering blitt informert om at to av familiebarnehagene dette gjelder, nå har fått ansatt pedagogisk veileder og styrer.

Trykte vedlegg:

- Referat /oppsummering fra møte vedrørende pedagogisk veileder og styrer ressursen i familiebarnehagene
- Saksnr. 201001130-1 "Pålegg om retting" – Heffalompen fam.bhg.
- Saksnr. 201001129-1 "Pålegg om retting" – Troll fam.bhg
- Saksnr. 201001128-1 "Pålegg om retting" – Troll fam.bhg

Utrykte vedlegg:



Til stede: Hanne Ramdahl (Troll), Deeqa Omer (Heffalompen), Marianne Heier Asp (Sesam) og Hanne Markussen (Julius)
Forfall: Repr. fra Kardemomme familiebarnehage og Villakroken familiebarnehage
Møtegruppe: Familiebarnehagene
Møtested: 10.05.2010
Møtetid: kl. 15.30
Referent: Gry Nilsen
Telefon: 23 47 52 54

**REFERAT/ OPPSUMMERING FRA MØTE VEDRØRENDE
PEDAGOGISK VEILEDER OG STYRER RESSURSEN I
FAMILIEBARNEHAGENE**

Bydel St. Hanshaugen har i mange år solgt pedagogisk veiledning til flere av bydelens familiebarnehager. For tiden er det Troll -, Sesam -, Kanutten - og Heffalompen familiebarnehage, som har kontrakt vedrørende kjøp av pedagogisk veiledning. Pedagogisk fagsenter som skal utføre veiledningen, har siden nyttår hatt problemer med å rekruttere førskolelærere til denne oppgaven. Det har vært få søkere til begge utlysninger. Ved første utlysning var det kun 4 søkere, hvorav de som var aktuelle takket nei. Arbeid med andregangs utlysning er fortsatt ikke ferdigstilt. Pedagogisk fagsenter har kunnet tilby familiebarnehagene redusert veiledning i perioden, men ikke nok til å oppfylle lovens krav på 1 time og 15 min. pr. barn pr. uke

I forhold til barnehagelovens krav til veiledning har familiebarnehagene for så vidt kunnet hevde at de har sitt på det "rene", ved at de kan vise til at de har søkt om veiledning på hos fagsenteret, og derfor ikke har ansatt egen veileder. Som tilsynsmyndighet ser barnehageseksjonen allikevel nå ingen annen utvei enn at familiebarnehagene selv må ta et grep for å ansette egen pedagogisk veileder, parallellt med fagsenterets prosess med å ansette pedagogisk veileder, da dette ser ut til å være en lang og vanskelig prosess. Dette for å unngå at barnehagene står uten pedagogisk veileder og styrer fra **1 august**, som betyr en drift i strid med barnehageloven.

Departementet kom med en presisering i januar angående styrerressursen i familiebarnehager (se vedlegg), som sier at styrer/ daglig leder må ha førskolelærer utdanning. Det er ikke definert i barnehageloven hvor mange timer dette innebærer, men det vi ser av familiebarnehager som er organisert på andre måter enn bydelens familiebarnehager, er at pedagogisk veileder også fyller denne rollen. Da styrer oppgaver ikke inngår i arbeidsoppgavene til veilederne tilknyttet pedagogisk fagsenter, betyr dette at styrerressursen uansett må ansettes i tillegg til kjøp av veiledning fra fagsenteret.

Dagens situasjon er ikke i tråd med barnehagelovens krav til veileder og styrer, og kan i værste fall bety at fylkesmannen trekker tilbake statstilskuddet for drift av familiebarnehagene.

Mangel på pedagoger er for tiden et stort problem for alle typer barnehager, og barnehageseksjonen har forståelse for at det kan være ekstra vanskelig å skaffe pedagoger til en familiebarnehage enn til ordinær barnehage. Barnehageseksjonen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet til veileder/styrer, men første etter at familiebarnehagen har lyst ut veileder/styrer stillingen 3 ganger, og dokumentasjon på at ingen av søkerne er funnet kvalifisert.

Familiebarnehagene utgjør en betydelig andel av det samlede antall småbarnsplasser i bydelen, og følgelig er bydelen avhengig av disse plassene for å kunne oppfylle Stortingets plassgaranti. Bydelen har i mange år hatt et godt samarbeid med familiebarnehagene, og er klar over den formidable innsatsen foreldre har lagt ned i drift av familiebarnehagene.

I tiden frem mot 1 august, er det viktig at bydelen og familiebarnehagene har en kontinuerlig dialog om situasjonen. Bydelen vil innkalle alle til et møte i juni, for å gjøre opp status i forhold til dagens situasjon.

Referent: Gry Nilsen, fagkonsulent ved Barnehageseksjonen

Vedlegg: Utdrag fra mail fra Fylkesmannen
Utdrag fra Merknader til forskrift om familiebarnehager



Oslo kommune
Bydel St. Hanshaugen
Barnehageseksjonen

Heffalompen familiebarnehage

Dato: 22.05.2010

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201001130-1

Saksbeh:

Gry Nilsen, 23 47 52 54

Arkivkode:

323.4

**PÅLEGG OM RETTING JFR. BARNEHAGELOVEN §16 "TILSYN", VEDRØRENDE
MANGLENDE STYRER OG PEDAGOGISK VEILEDER I HEFFALOMPEN
FAMILIEBARNEHAGE**

Viser til felles møte 10.05.2010 vedrørende manglende pedagogisk veileder og styrer i Sesam-, Troll- og Heffalompen familiebarnehage.

Pedagogisk fagsenter tilbyr i utgangspunktet salg av pedagogisk veiledning til familiebarnehagene i bydelen, men pga rekrutterings problemer har dette vært svært vanskelig å få gjennomført siden januar 2010. Videre inngår ikke styrer oppgaver i veiledernes stillingsinstruks, som igjen tilsier at familiebarnehagen ikke drives innenfor lovens rammer.

Det er barnehageeiers ansvar å påse at barnehagen drives etter gjeldende lover og regelverk jfr. §7 i "Merknader til lov om barnehager". Barnehageseksjonen har som tilsynsmyndighet derfor fattet vedtak om pålegg om retting.

Vedtaket: Heffalompen familiebarnehage pålegges å rette forhold knyttet til pedagogisk veileder og styrerfunksjon, slik at det er i tråd med barnehagelovens §17 og §5 i "Merknader til forskrift om familiebarnehager" innen **01.08. 2010**.

I henhold til Forvaltningslovens §28, kan enkeltvedtak påklages. Klage må rettes innen 3 uker fra vedtaket, jfr. Forvaltningslovens §29.

En eventuell klage sendes skriftlig til den myndighet som har fattet vedtaket, dvs. barnehageseksjonen. Dersom barnehageseksjonen ikke gir klagen medhold, vil klagen bli videresendt til Fylkesmannen i Oslo og Akershus.



Bydel St. Hanshaugen

Besøksadresse:
Akersbakken 27

Postadresse:
Postboks 6999 St.
Olavsplass
0130 Oslo

02 180

Epost: postmottak@bsh.oslo.kommune.no
Internett: www.bsh.oslo.kommune.no

Bankgiro: 6004 06 03088
Org.nr: 971 179 686

Med hilsen

Gøril Pedersen
seksjonssjef

Gry Nilsen
fagkonsulent

Vedlegg: Kopi av møtereferat fra felles møte 10.05.2010

Kopi til: Fylkesmannen i Oslo og Akershus



Oslo kommune
Bydel St. Hanshaugen
Barnehageseksjonen

Troll familiebarnehage

Dato: 22.05.2010

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201001129-1

Saksbeh:
Gry Nilsen, 23 47 52 54

Arkivkode:
323.4

**PÅLEGG OM RETTING JFR. BARNEHAGELOVEN §16 "TILSYN", VEDRØRENDE
MANGLENDE STYRER OG PEDAGOGISK VEILEDER I TROLL
FAMILIEBARNEHAGE**

Viser til felles møte 10.05.2010 vedrørende manglende pedagogisk veileder og styrer i Sesam-, Troll- og Heffalompen familiebarnehage.

Pedagogisk fagsenter tilbyr i utgangspunktet salg av pedagogisk veiledning til familiebarnehagene i bydelen, men pga rekrutterings problemer har dette vært svært vanskelig å få gjennomført siden januar 2010. Videre inngår ikke styrer oppgaver i veiledernes stillingsinstruks, som igjen tilsier at familiebarnehagen ikke drives innenfor lovens rammer.

Det er barnehageeiers ansvar å påse at barnehagen drives etter gjeldende lover og regelverk jfr. §7 i "Merknader til lov om barnehager". Barnehageseksjonen har som tilsynsmyndighet derfor fattet vedtak om pålegg om retting.

Vedtaket: Troll familiebarnehage pålegges å rette forhold knyttet til pedagogisk veileder og styrerfunksjon, slik at det er i tråd med barnehagelovens §17 og §5 i "Merknader til forskrift om familiebarnehager" innen **01.08. 2010**.

I henhold til Forvaltningslovens §28, kan enkeltvedtak påklages. Klage må rettes innen 3 uker fra vedtaket, jfr. Forvaltningslovens §29.

En eventuell klage sendes skriftlig til den myndighet som har fattet vedtaket, dvs. barnehageseksjonen. Dersom barnehageseksjonen ikke gir klagen medhold, vil klagen bli videresendt til Fylkesmannen i Oslo og Akershus.



Bydel St. Hanshaugen

Besøksadresse:
Akersbakken 27

Postadresse:
Postboks 6999 St.
Olavsplass
0130 Oslo

02 180

Epost: postmottak@bsh.oslo.kommune.no
Internett: www.bsh.oslo.kommune.no

Bankgiro: 6004 06 03088
Org.nr: 971 179 686

Med hilsen

Gøril Pedersen
seksjonssjef

Gry Nilsen
fagkonsulent

Vedlegg: Kopi av møtereferat fra felles møte 10.05.10

Kopi til: Fylkesmannen i Oslo og Akershus



Oslo kommune
Bydel St. Hanshaugen
Barnehageseksjonen

Sesam familiebarnehage

Dato: 22.05.2010

Deres ref:

Vår ref (saksnr):
201001128-1

Saksbeh:
Gry Nilsen, 23 47 52 54

Arkivkode:
323.4

**PÅLEGG OM RETTING JFR. BARNEHAGELOVEN § 16 "TILSYN", VEDRØRENDE
MANGLENDE STYRER OG PEDAGOGISK VEILEDER I SESAM
FAMILIEBARNEHAGE**

Viser til felles møte 10.05.2010 vedrørende manglende pedagogisk veileder og styrer i Sesam-, Troll- og Heffalompen familiebarnehage.

Pedagogisk fagsenter tilbyr i utgangspunktet salg av pedagogisk veiledning til familiebarnehagene i bydelen, men pga rekrutterings problemer har dette vært svært vanskelig å få gjennomført siden januar 2010. Videre inngår ikke styrer oppgaver i veiledernes stillingsinstruks, som igjen tilsier at familiebarnehagen ikke drives innenfor lovens rammer.

Det er barnehageeiers ansvar å påse at barnehagen drives etter gjeldende lover og regelverk jfr. §7 i "Merknader til lov om barnehager". Barnehageseksjonen har som tilsynsmyndighet derfor fattet vedtak om pålegg om retting.

Vedtaket: Sesam familiebarnehage pålegges å rette forhold knyttet til pedagogisk veileder og styrerfunksjon, slik at det er i tråd med barnehagelovens §17 og §5 i "Merknader til forskrift om familiebarnehager" innen **01.08. 2010**.

I henhold til Forvaltningslovens §28, kan enkeltvedtak påklages. Klage må rettes innen 3 uker fra vedtaket, jfr. Forvaltningslovens §29.

En eventuell klage sendes skriftlig til den myndighet som har fattet vedtaket, dvs. barnehageseksjonen. Dersom barnehageseksjonen ikke gir klagen medhold, vil klagen bli videresendt til Fylkesmannen i Oslo og Akershus.



Bydel St. Hanshaugen

Besøksadresse:
Akersbakken 27

Postadresse:
Postboks 6999 St.
Olavsplass
0130 Oslo

02 180

Epost: postmottak@bsh.oslo.kommune.no
Internett: www.bsh.oslo.kommune.no

Bankgiro: 6004 06 03088
Org.nr: 971 179 686

Med hilsen

Gøril Pedersen
seksjonssjef

Gry Nilsen
fagkonsulent

Vedlegg: Kopi av møtereferat fra felles møte 10.05.10

Kopi til: Fylkesmannen i Oslo og Akershus