



Arkivsak: 200901700

Arkivkode: 613

Saksbeh: Lise Olsen

Saksgang
Bydelsutvalget

Møtedato
28.10.2010

FORSØKSORDNINGEN MED DRIFT OG VEDLIKEHOLD OG TRAFIKKREGULERINGER AV LOKALE KOMMUNALE VEIER UTEN KOLLEKTIVTRAFIKK

Sammendrag:

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel informerer i brev av 14.10.2010 at byrådet ønsker at forsøksordningen forlenges med to år fra 01.01.2011.

Bakgrunn:

Bydel Grünerløkka har siden desember 2009 foretatt flere henvendelser til Byrådsavdeling for miljø og samferdsel for å be om avklaring vedrørende de økonomiske rammene for forsøksordningen. Disse henvendelsene har ikke blitt besvart. I siste henvendelse av 20.05.2010, (behandlet i Bydelsutvalget 17.06.2010), anser bydelen å ikke kunne forvalte oppgavene og at vår deltakelse i prosjektet av bydelsdirektøren ble ansett som avsluttet. Dette med bakgrunn i det fremdeles uavklarte spørsmålet om de økonomiske rammene for prosjektet, der bydelen ikke har fått overført midler siden 2007, brev av 03.05.2010 fra Samferdselsetaten vedrørende drift av lokale veier (også behandlet i Bydelsutvalget 17.06.2010) samt den uavklarte situasjonen vedrørende trafikkregulering.

Bydelsutvalget fattet 17.06.2010 følgende uttalelse til saken:

”Grünerløkka bydelsutvalg beklager sterkt at bystyrets vedtak om delegering av lokale veier er trenert i Samferdselsetaten og byrådsavdeling for miljø og samferdsel. Ordningen skulle vare i 2 år, men når man får en svært redusert sak med kun et halvt år igjen er det lite eller ingen utbytte av en prøveordning. Bydelsutvalget ønsker derfor i likhet med bydelsdirektøren ikke å delta i en prøveordning som ikke blir reell.

Med bakgrunn i at bystyrets vedtak ikke er etterlevd ber bydelsutvalget derfor om at samferdsels- og miljøkomiteen følger opp saken og at bystyret vedtar ny prøveordning fra 2011 til 2013 med de nødvendige budsjettmidler og delegeringer.”

Vurdering:

Overnevnte brev fra Byrådsavdeling for miljø og samferdsel omhandler overføring av kr. 200 000 for inneværende år til drift og vedlikehold av lokale kommunale veier. Dette er midler som ikke inngår i fastprisdelen av entrepenørenes kostnader, men midler som kan brukes innefor Samferdselsetatens rammekontrakt med entrepenørene. Det opplyses dog om at det innebærer at



bydelen selv må betale for utført brøyting og strøing. Dette sies å være en kontraktsforpliktelse med ubestemt beløp. I tillegg overføres kostnader til lappebilen til bydelen. Om det i tillegg vil kunne påfalle flere kostnader opplyses det ikke om.

Et budsjett tilsvarende Samferdselsetatens driftsbudsjett for 2010 vil gi bydel Grünerløkka en helårsvirkning på 5,9 millioner kr, hvorav 4,3 millioner kr er fastprisdelt av entreprenørens kostnader. En overføring til bydelen i 2011 må ta utgangspunkt i Samferdselsetatens budsjett for 2011. I tillegg vil bydelen kunne få tilført 70 000 kr til fartshumper. Dette gitt ut fra at årets avsetning i Samferdselsetatens budsjett blir lik i 2011. Andre trafikksikringstiltak vil måtte tas av bydelens driftsbudsjett. Det forutsettes at Samferdselsetaten skal være saksforbereder for trafikkregulerende saker for bydelsutvalgene. Dette må dekkes innenfor den rammen bydelen tildeles. Til opplysning ble det i 2005 beregnet en kostnad per hump på kr 20 000. I tillegg vil det påfalle kostnader til Samferdselsetatens saksforberedelse.

Med bakgrunn i den uholdbare uavklarte situasjonen forsøksbydelene har vært i helt siden 2007, har bydelen i realiteten ikke vært overført bestilleransvar for drift og vedlikehold samt trafikkregulering av lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk. Bydelsadministrasjonen har derfor liten kunnskap om hvilke ansvars- og oppgaver som faktisk skulle vært overført og om de økonomiske midlene i tilfelle har vært tilstrekkelig til å ivareta oppgavene. I tillegg er bydelen i dag uten påkrevd kompetanse. Det anses at det må avsettes betydelige ressurser både til personal og kompetanseheving på området.

Da det er så mange ubesvarte spørsmål og for bydelen stor økonomisk usikkerhet, er bydelsdirektøren av den oppfatning at bydelen ikke bør gå inn på en forlenget(ny) forsøksordning.

Det kan opplyses om at Bydel Norstrand ikke lenger ønsker å delta i forsøket og Byrådsavdeling for miljø og samferdsel har tatt bydelsutvalgets vedtak til etterretning.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydel Grünerløkka ønsker ikke å delta i en forlenget(ny) forsøksordning med drift og vedlikehold og trafikkreguleringer av lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk med de forutsetninger som ligger i brev fra Byrådsavdeling for miljø og samferdsel av 14.10.2010.



14 OKT 2010

Saksnr.: 201001203-1
Arkivkode: 531

Bydel Vestre Aker
Bydel Grünerløkka
Bydel Nordstrand

Dato: 14.10.2010

Deres ref.:

Vår ref. (saksnr.):
200600530-100

Saksbeh.:

Arkivkode:
531

FORSØKSORDNINGEN MED DRIFT OG VEDLIKEHOLD OG TRAFIKKREGULERINGER AV LOKALE KOMMUNALE VEIER UTEN KOLLEKTIVTRAFIKK

Byrådet ønsker at forsøkene med drift og vedlikehold av og trafikkreguleringer i lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk forlenges med to år fra 01.01.2011 og at midler til forsøket overføres bydelene fra samme dato. For inneværende år vil byråden for miljø og samferdsel foreta en budsjettjustering for midlene som ikke inngår i fastprisdelen av entreprenørenes kostnader med virkning fra 01.10.2010 og ut året. Dette er midler bydelene kan bruke innenfor Samferdselsetatens rammekontrakt med entreprenørene. Til forsøket med trafikkreguleringer vil forsøksbydelene få overført 70 000 kroner pr. år, gitt bevilgninger som årets budsjett.

Byrådsavdelingen er kjent med at Bydel Nordstrand ikke lenger ønsker å delta i forsøket og tar bydelsutvalgets vedtak til etterretning. Vi vil ikke gjennomføre foreslåtte budsjettjustering for Bydel Nordstrand før vi evt. får en tilbakemelding fra bydelen om en slik budsjettjustering.

Forsøket med drift og vedlikehold av lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk

Et budsjett tilsvarende Samferdselsetatens driftsbudsjett for 2010 vil gi følgende helårsvirkning for forsøksbydelene:

Bydel	Årskostnad (mill.)	Fastprisdelen av entreprenørenes kostn.
Bydel Vestre Aker	7,6	4,2
Bydel Grünerløkka	5,9	4,3
Bydel Nordstrand	8,5	4,1

Tabellen over er basert på Samferdselsetatens budsjett for 2010, og en overføring til bydelene i 2011 må ta utgangspunkt i Samferdselsetatens budsjett for 2011.

En budsjettjustering med virkning fra 01.10.2010 betyr følgende:

Bydel	Rest 2010, 01.10-31.12.2010	Fastprisdeler av entr. kost.	Overføres bydel
Bydel Vestre Aker	1,8	1,2	0,6
Bydel Grünerløkka	1,5	1,3	0,2
Bydel Nordstrand	1,8	0,9	0,9

Overføringen av midler innebærer at bydelen må betale for utført brøyting og strøing inneværende år. Dette må sies å være en kontraktsforpliktelse med ubestemt beløp. Kostnaden til lappebilen er også overført bydelen, og denne avtalen kan i praksis sies opp for de to siste månedene hvis bydelen ikke ønsker den. Driftspatruljen dekkes av fastprisdelen av entreprenørenes kostnader.

Forsøket med trafikkreguleringer på lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk

Samferdselsetaten har i 2010 4,2 mill. kroner til trafikkregulerende tiltak på investeringsbudsjettet. Innen denne rammen er det avsatt 1 mill. kroner til humper i alle bydelene, eller ca. 70 000 kroner pr. bydel. Etaten har etablert 10 nye humper i forbindelse med utbygging av nye barnehager. Disse humpene er ikke regnet med i summen som er avsatt til bydelene. Ut fra et slikt budsjett vil forsøksbydelene få overført 70 000 kroner til trafikkregulerende tiltak pr. år.

Da bystyret i møte 22/06/2005 behandlet sak 268 Skilting, fartshumper, oppmerking - Delegasjon av myndighet til bydelene Bjerke, Grünerløkka og Vestre Aker - Byrådsak 107 av 19.05.2005 ble følgende vedtaks punkt fattet:

4.

Samferdselsetaten skal være faglig saksforbereder for bydelsutvalgene.

For gjennomføring av forsøket har det vært en forutsetning at Samferdselsetaten skal være saksforbereder for trafikkregulerende saker der bydelsutvalgene er delegert myndighet til å fatte vedtak.

På bakgrunn av Samferdselsetatens budsjett og bystyrets vedtak, vil Samferdselsetaten kunne saksforberede trafikkregulerende tiltak innenfor den rammen bydelene er tildelt. Det er ikke bevilget midler sentralt til forsøksordningen. Planlegging og gjennomføring av tiltak ut over rammen bydelene får overført fra Samferdselsetatens investeringsbudsjett må bydelene selv finansiere.

Trafikkreguleringer på lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk til alle bydeler

Bystyret behandlet 17.12.2008 sak 464, Evaluering av forsøk med nye oppgaver til bydelene. I tillegg til vedtaket om å forlenge forsøksordningene med to år, fattet bystyret følgende vedtak :

4.

Bydelene får ansvaret for trafikkregulering av lokale kommunale veier.

Byrådsavdelingen har bedt Samferdselsetaten se nærmere på hva som skal til for å kunne gjennomføre bystyrets vedtak. Etaten har forelagt spørsmålet om delegasjon av myndighet til bydelene hva gjelder trafikkreguleringer for Statens vegvesen Vegdirektoratet. Vegdirektoratets svar foreligger i vedlagte brev av 14.04.2010. Det fremgår av Vegdirektoratets svar at eventuell delegasjon til bydelene forutsetter at de som får denne myndigheten har personell med

nødvendig kompetanse og at det foretas helhetlige løsninger som er i overensstemmelse med skiltnormalenes bestemmelser, jfr. skiltforskriften § 35.

Vegdirektoratet forutsetter at det er ett organ/etat i kommunen med ansvaret for trafikkreguleringer på kommunalt veinett. Gjennomføring av bystyrets vedtak om delegering til bydelene innebærer at det må opprettes filialer av Samferdselsetaten i alle bydelene, alle med nødvendige ressurser og kompetanse til å utøve rollen som vedtaksmyndighet etter retningslinjer gitt av hovedkontoret.

Byrådsavdelingen vil komme tilbake til denne saken.

Med hilsen

Eivind Tandberg
kommunaldirektør

Per Morstad
fung. seksjonssjef

2Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: Brev av 16.02.2010 fra Samferdselsetaten til Vegdirektoratet
Brev av 14.04.2010 fra Statens vegvesen Vegdirektoratet

Kopi til: Byrådslederens kontor og Byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester





MOTTATT

19 APR. 2010

Statens vegvesen

Oslo kommune Samferdselsetaten
Postboks 6703 Etterstad
(Strømsveien 102)
0609 OSLO

OSLO KOMMUNE SAMFERDSELSETATEN	
Arkivnr.: 610.0	Saksnr.:
Saksnr. 06103625	Dokumentnr.: 14

Behandlende enhet:
Vegdirektoratet

Saksbehandler/innvalgsnr:
Harald Gjelsvik - 22073751

Vår referanse:
2010/051975-002

Deres referanse:
200603625-13

Vår dato:
14.04.2010

Svar på henvendelse med ønske om delegering av vedtaksmyndighet for trafikkregulering til bydelene i Oslo

Vi viser til Samferdselsetatens brev av 16. februar 2010 der det ønskes Vegdirektoratets syn på Oslo bystyrets ønske om å delegere vedtaksmyndighet for trafikkregulering til bydelene i Oslo.

Vegdirektoratets kommentarer

Formålet med trafikkregulerende tiltak er å skape en trafikk sikker situasjon i byen, sørge for et godt miljø, og sørge for fremkommelighet for alle grupper trafikanter (myke trafikanter, utrykningskjøretøy, vareleverandører og andre med spesielle behov).

Når det gjelder skiltmyndighet i forhold til f.eks. parkeringsregulerende skilt (også skilt som fastsetter at det skal innføres avgiftsparkering), så vil vi få påpeke at denne i henhold til skiltforskriften §§ 28 og 29 tilligger politi eller regionvegkontor (politi i Oslo). Kommunen kan derved ikke selv fatte skiltvedtak av parkeringsregulerende art.

For noen få andre trafikkregulerende skilt er kommunen gitt myndighet i forhold til veg som er å anse som kommunal veg. Dette forutsetter som ellers at de som får denne myndigheten har personell med nødvendig kompetanse og at det foretas helhetlige løsninger som er i overensstemmelse med skiltnormalenes bestemmelser, jf skiltforskriften § 35.

Det stilles krav til skiltplaner, skiltvedtak og skiltregister.

For å få til helhetlige løsninger vil det også på dette område være klare begrensninger i hva som vil være aktuelt av forsøksordninger og lignende dersom en skal kunne unngå å bryte med de krav som stilles til korrekt saksbehandling sett i forhold til de rammer som blir satt i skiltforskriften og skiltnormalene.

Det er forutsatt ett organ/etat i kommunen med ansvaret for vedtak for trafikkreguleringer på kommunalt vegnett. For at bystyrets ønske om delegering til bydelene skal kunne

Postadresse
Statens vegvesen
Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 Oslo

Telefon: 02030
Telefaks: 22 07 37 68
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Brynsengfaret 6A
0667 OSLO

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

gjennomføres må det i tilfelle opprettes filialer av Samferdselsetaten i alle bydelene, alle med nødvendige ressurser og kompetanse til å utøve rollen som vedtaksmyndighet etter retningslinjer gitt av hovedkontoret.

Det har aldri vært snakk om å tillate politisk styring av forhold der det er gitt faglige retningslinjer, jf. skiltforskriften § 35. Delegering av myndighet til bydelene vil derfor antakelig ikke være så egnet som bystyret opprinnelig tenkte seg.

Sluttkommentar

Vegdirektoratet håper at vår fremstilling vil være til nødvendig hjelp til at både Byrådsavdeling for samferdsel, miljø og næring og Oslo bystyre kan se hvilke formelle begrensninger som ligger i forhold til de vedtak som ble fattet i møtet 17. desember 2008.

Seksjon for trafikantatferd
Med hilsen


Jon Molnes
avdelingsdirektør


Harald Gjelsvik



Oslo kommune
Samferdselsetaten

Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 OSLO

Dato: 16.02.2010

Deres ref.:

Vår ref. (saksnr.):
200603625-13

Saksbeh.:
T. Engesveen

Arkivkode:
610,0

**DELEGASJON AV VEDTAKSMYNDIGHET FOR TRAFIKKREGULERINGER TIL
BYDELENE I OSLO**

Oslo bystyre vedtok i møte 17.12.2009, sak 464 (evaluering av nye oppgaver til bydelene) pkt 4, at *Bydelene får ansvaret for trafikkregulering av lokale kommunale veier.*

I Oslo har det nå i noen år vært en forsøksordning med at 3 bydeler har hatt vedtaksmyndighet for trafikkregulering som omfattet visse skilt, veimerking, humper og innsnevringer i veibanen (der slike tiltak ikke krever vedtak etter plan- og bygningsloven). Det var i forbindelse med evalueringen av denne prøveordningen at bystyret vedtok at bydelene skulle få vedtaksmyndighet for trafikkregulering av lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk.

Byrådsavdeling for samferdsel, miljø og næring (SMN) har bedt Samferdselsetaten (SAM) om om å utarbeide forslag til hvilke veier som skal omfattes av vedtaket, fordeling av økonomiske midler og hvordan vedtaket skal praktiseres.

I dag er det politiet (Oslo politidistrikt) som har vedtaksmyndighet for alle trafikkregulerende skilt, Samferdselsetaten har fare- og opplysningsskilt, Statens vegvesen region øst har forkjørsveier og byråden for SMN har særskilte fartsgrenser (med visse spesielle unntak).

Samferdselsetaten er delegert myndighet (jfr byrådets vedtak av 04.04.1997, byrådets vedtak 01.04.1997, sak 1220 og bystyrets vedtak av 13.03.1996) for skiltene 516- gangfelt, 524- møteplass, 528- valgfritt kjørefelt, 530, 531, 532, 534, 536, 538- (alle fartsøkningsfelt med mer), 540- (gatetun) og 560- (opplysningstavle) og § 29 om å sette opp eller ta ned andre offentlige skilt (fare- og veivisningsskilt).

Skiltforskriftene § 30 om veimerking (gangfelt, stopplinjer, vikelinjer, kjørefeltlinjer, midtlinjer, sperrelinjer og sperrefelt) er også delegert til SAM. Bortsett fra gangfelt er det generelt lite oppmerking på de lokale kommunale veiene.

Vi går ut fra at begrepet *trafikkreguleringer for lokale kommunale veier* i bystyrevedtaket



Besøksadresse:
Strømsveien 102
Postadresse:
Postboks 6703 Etterstad
0609 OSLO

Telefon: 02 180
Telefaks: 23 49 30 09

E-post: postmottak@sam.oslo.kommune.no
Internett: <http://www.sam.oslo.kommune.no>

Bankgiro: 6004.06.55045
Org.nr:NO 976 062 035

(møte 17.12.2008) omhandler de skiltene og veimerkingen som er delegert til SAM, samt særskilte fartsgrenser, humper og innsnevringar som byråden for SMN har vedtaksmyndighet for.

Humper og innsnevringar benyttes i hovudsak på lokalveier uten kollektivtrafikk hvor fartsgrensen er satt lavere enn det som følger av Vegtrafikklovens § 6 annet ledd (50 km/t i tettbygd strøk og 80 km/t utenfor tettbygd strøk). I Oslo er det nå innført fartsgrensesone 30 km/t på så å si alle lokalveier (boligveier) uten kollektivtrafikk. Det vil derfor i framtida stort sett være aktuelt å innføre særskilte fartsgrenser på nye kommunale lokalveier og evt. endring av fartsgrense på lokale kommunale veier.



I en forespørsel fra kommunen i forbindelse med Bydelsreform 2004 om delegasjon av parkeringshåndheving til bydelene sa Vegdirektoratet i et brev av 10.04.2003 bl.a ” For noen trafikkregulerende skilt er kommunen gitt myndighet i forhold til kommunal veg. Dette forutsetter som ellers at de som får denne myndigheten har nødvendig kompetanse og at det foretas helhetlige løsninger som er i overensstemmelse med skiltnormalenes bestemmelser, jfr. Skiltforskriften § 31 nr 1 ”.

Med bakgrunn i bystyrets vedtak om delegasjon av skiltmyndighet til bydelene og direktoratets brev av 10.04.2003 ber vi om direktoratets syn på gjennomføring av bystyrets vedtak.

Med vennlig hilsen

Knut O. Gabestad
Direktør

Anette Bjerke
fung. avd. direktør

Fra: Postmottak Postmottak Byr [postmottak@byr.oslo.kommune.no]
Dato: 14/10/2010 09:24
Til: "Bydel Vestre Aker" <postmottak@bva.oslo.kommune.no>, "Bydel Grünerløkka" <postmottak@bga.oslo.kommune.no>, "Bydel Nordstrand" <postmottak@bns.oslo.kommune.no>
Kopi:
Emne: 200600530-100 Forsøksordningen med drift og vedlikehold og trafikkreguleringer av lokale kommunale veier uten kollektivtrafikk
Vedlegg:  Vedlegg - Brev av 16.02 fra Samferdselsetaten til Vegdirektoratet og brev av 14.04.2010 til Vegdirektoratet (818 kB)
 200600530-100.pdf (98 kB)

Vedlagt følger brev fra byrådsavdelingen. Brevet sendes i de fleste tilfeller elektronisk uten underskrift og skal betraktes som et originalt dokument. Papirdokument vil ikke bli ettersendt. Oversendelsesbrevet er i PDF-format og for å lese dokumentet forutsettes det at Acrobat Reader 5.0 eller høyere er installert. Programmet kan lastes ned gratis fra www.adobe.no. Enkelte vedlegg kan være i andre formater.

Med hilsen
Byrådsavdelingene
Byrådslederens kontor
Seksjon for intern administrasjon, dokumentcenteret
Tlf.: 23461732
E-post: postmottak@byr.oslo.kommune.no

Lukk vindu

