



Arkivsak: 200800281

Arkivkode: 930.4

Saksbeh: Eigil Lunden

Saksgang

Bydelsutvikling, Miljø- og Kulturkomite

Møtedato

14.04.2008

MILJØ- OG KLIMAHANDLINGSPLAN FOR BYDEL ØSTENSJØ

Bakgrunn:

BMK har i tidligere møter under "eventuelt" kort drøftet å få utarbeidet en miljø- og klimahandlingsplan for bydelen. Det vises bla til notatet "Oppspill til behandling av miljø og klimahandlingsplan Østensjø bydel" inntatt i vedlegg. Underforstående saksframstilling og innstillinger basert på innspill fra Per Nygaard og innholdet står for hans regning.

Saksframstilling:

En miljø- og klimahandlingsplan kan utarbeides og presenteres på ulike måter. Prosessen kan involvere mange eller få, planen kan ta for seg flest mulig av de tema som finnes relevante eller konsentreres om færre, utvalgte tema som velges som de prioriterte, den kan inneholde bredere drøftinger, vurderinger og utredninger eller konsentreres om å presentere mål/delmål og tiltak eventuelt med korte begrunnelser. Valgene vil delvis være avhengig av *hensikten* med en plan. Den kan ha følgende, ulike formål:

Angi rammer, retningslinjer og prinsipper for behandling av seinere konkrete saker knyttet til utbygging av bydelen eller andre saker som har betydning for miljøet

Presentere konkrete tiltak som bydelen vil gjennomføre for å bevare eller bedre miljøet

Være et styringsdokument for bydelens egen drift og håndtering av "desentraliserte saker" som har miljøimplikasjoner

Ha som intensjon direkte eller indirekte å påvirke "eksterne beslutningstakere"; sentrale statlige, kommunale instanser og lokale aktører - lokalt næringsliv, organisasjoner og lokalbefolkning - som påvirker miljøet.

Hensikten vil ha sammenheng med tidsperspektivet. Det vil være naturlig å ta utgangspunkt i Oslo kommunens relevante planer der særlig Byøkologisk program (jf BU-sak 20/08) utgjør en byomfattende ramme for en lokal miljøhandlingsplan. Tidsperspektivet for Byøkologisk program er 16 år, og det gir neppe god mening med kortere tidsperspektiv når programmets generelle målsettinger dreier seg om en bærekraftig utvikling for Oslo. Det kan diskuteres om 16 år er en "naturlig" tidsramme, eller om perspektivet burde vært lenger. Det foreslås likevel at vi for den lokale planen som utgangspunkt velger samme tidsperspektiv som Byøkologisk program og ellers også baserer den lokale planen på mål, strategier og tiltak i dette programmet (tilpasset en endelig versjon av programmet), men med lokale tilpasninger og konkretiseringer.

Det innebærer at vi som utgangspunkt for en lokal planprosess bør spørre oss hvordan Østensjø bydel bør utvikles i forhold til videre utbygging og hvilke tiltak vi eller andre bør iverksette for at Østensjø skal bli en "bærekraftig bydel". I forhold til målsettingene vil da vår lokale plan ha et langsiktig perspektiv. Vi kan også konstatere at det på mange områder som har betydning for en lokal, bærekraftig utvikling vil være andre enn bydelen som har den formelle beslutningsmyndighet, det være seg veimyndigheter, sentrale kommunale etater eller private utbyggere og aktører. Ikke minst vil de enkelte østensjøbeboeres ulike valg og atferd - som valg av transportmiddel, bruk av naturen, forbruksvaner og søppelhåndtering - i realiteten bety mye for framtidig, lokal bærekraftutvikling. Det vil derfor være ønskelig at planen, og prosessene omkring den, kunne være med på å legge noen premisser for andre beslutningstakere og overfor innbyggerne gi uttrykk for noen normative føringer som vi som bydelspolitikere mener befolkningen bør følge og som vi gjennom ulike tiltak eventuelt kan øve påvirkning på.

Dette tilsier at planen i det minste bør presentere noen vurderinger, begrunnelser og holdninger. Samtidig kan det argumenteres for at en klar, kort og konsis tiltaksplan vil kunne være det mest virkningsfulle i forhold til påvirkning. Trolig er det vanskeligere å være konkret i et 16-års perspektiv enn i et kortere tidsperspektiv. Som en planprosessforutsetning bør vi ta sikte på å angi noen generelle mål og presentere noen rammer for utviklingen å det lange perspektiv samtidig som vi identifiserer konkrete tiltak i et kortere perspektiv. Planen kan på de enkelte saksområder angi retninger, prinsipper og mål som vil gjelde på lang sikt, mens den også inneholder en fireårsplan (for valgperioden) for iverksetting av prinsippene og målene, eller eventuelt at tiltaksplanen angir tiltak bare for det nærmeste året og at den "rulleres" årlig slik at BMK vil ha et "årsprogram" for gjennomføring av planen etter de mer overordnede, mer "stabile" mål og prinsipper.

Dersom planen skal kunne få reell gjennomslagskraft vil det være en fordel med en bred planprosess der mange, i prinsippet alle beslutningstakere sentralt/lokal og offentlig/privat ble involvert og utviklet et " Eierforhold" til planen. I praksis vil det være vanskelig å få til - både fordi de relevante beslutningstakere kan være vanskelig å mobilisere til deltakelse og fordi en prosess da kan bli svært ressurs- og arbeidskrevende. Det bør imidlertid være et mål å få engasjert og få en dialog med de viktigste sentrale kommunale etatene (bla Friluftsetaten, Plan- og byggingsetaten, Veivesenet) gjerne ved at også kommunens miljøvernleder og hans medarbeidere i Rådhuset engasjeres feks i oppstarten av prosessen for å gi den større tyngde overfor etatene. Det er også helt sentralt å engasjere de lokale miljøorganisasjonene og "trafikkaksjonene" for å få synspunkt og innspill både på prinsipper og konkrete tiltak. Vi bør også finne metoder for å engasjere befolkningen mer generelt, feks holde noen "åpne møter" i løpet av planprosessen, bruke Nordstrand Blad, gi presentasjoner under veis på bydelens nettsider og/eller sette i gang stil- og tegnekonkurranse for skoleelevene i bydelen.

Kommunale etater må vi avtale egne møter og ha en mer formell korrespondanse med. Det kan vi også gjøre overfor lokale organisasjoner mv. Alternativt kan representanter for disse organisasjonene inviteres inn som mer direkte deltakere i planutviklingsprosessen, enten ved at en eller flere får plass i en prosjektgruppe sammen med lokalpolitikere som kunne ha ansvaret for å utarbeide planutkast, eller at de ble regelmessig innkalt til "høringer" i åpne halvtimer, eller at det i tilknytning til BMK-møter ble avholdt uformelle møter om planen etterhvert som planutkastet tar form.

Det er trolig bedre å få laget en plan gjennom en bredere prosess som strekker seg over en del tid enn å få utarbeidet et plandokument snarest mulig. Som et utgangspunkt bør vi kunne sikte på å ha et ferdig planutkast tidligst ved kommende årsskifte (vil gi rom for 6 møter om planen med ett

møte i måneden utenom sommerperioden), men trolig er det mer realistisk å ha som målsetting at planen kan ferdiggjøres og vedtas av BU på nest siste eller siste møtet før sommerferien 2009 (kan gi ytterligere 5 møter med en måned som møtefrekvens).

BMK bør være styringsgruppe for planprosessen. Det foreslås også at det oppnevnes en prosjektgruppe som står for utarbeidelse av utkast og forslag med en representant fra hvert parti i BMK. Administrasjonen forutsettes å bistå med sekretariatstjenester.

Forslag til vedtak:

1. BMK er styringsgruppe for utarbeidelse av utkast til en miljø- og klimahandlingsplan for Østensjø bydel, og legger fram et planutkast med sikte på BU-behandling på siste møte i BU før sommerferien 2009.

2. Det oppnevnes en prosjektgruppe for arbeidet. Hver partigruppe oppnevner en representant til gruppen som forutsettes å kunne jobbe gjennom utveksling av mail, men bestemmer ellers selv antall møter og møtetidspunkter. Prosjektgruppa skal legge fram utkast til prosjektplan på BMK-møtet i juni 2008, herunder plan for involvering av eksterne aktører. Prosjektgruppen konstituerer seg selv og skal legge fram muntlige rapporter om arbeidets framdrift på hvert BMK-møte og skal ellers gjennom administrasjonen legge fram skriftlig forslag og spørsmål til avklaring i BMK etterhvert som arbeidet skrider fram.

3. Administrasjonen vurderer sin kapasitet for sekretariatsbistand til arbeidet og legger om nødvendig fram en egen sak om dette for Bydelsutlaget.

Tove Stien /s
bydelsdirektør

Kari Bjørneboe
bydelsoverlege