



Arkivsak: 200500299

Arkivkode: 301

Saksbeh: Borgny Arthur

Saksgang

Oppvekstkomite

Bydelsutvalget

Møtedato

27.10.2008

03.11.2008

LOKAL SAMARBEIDSAVTALE NAV OSLO OG BYDEL ØSTERNSJØ

Bakgrunn

NAV-reformen ble vedtatt i Stortinget våren 2005 og er forankret i Lov av 16. juni 2006 nr. 20 om arbeids- og velferdsforvaltningen. Reformen innebærer at tidligere Aetat og Trygdeetaten er nedlagt, og at den nye arbeids- og velferdsforvaltningen (NAV), bygges opp gradvis, og skal være innført i alle landets kommuner innen utgangen av 2009. NAV-reformen innebærer også den kommunale sosialtjenesten gjennom et forpliktende, avtaleregulert samarbeid med den enkelte kommune skal integreres i NAV. I tråd med dette skal det etableres et NAV-kontor i hver kommune. I Oslo kommune betyr dette i praksis ett NAV-kontor i hver bydel.

Det gjensidig forpliktende samarbeidet mellom de statlige og kommunale tjenestene i hvert NAV-kontor, skal baseres på lokalt etablerte samarbeidsavtaler. På sentralt hold er det etablert en avtale mellom Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID) og Kommunenes Sentralforbund (KS) som danner utgangspunkt for inngåelse av lokale samarbeidsavtaler mellom de fylkesvise NAV-kontorene og den enkelte kommune. Oslo kommune har inngått en tilsvarende avtale med Arbeids- og velferdsetaten i Oslo.

Etablering av et tett samarbeid mellom stat og kommune endrer ikke på de ulike partenes ansvarsområder, men skal bidra til å sikre at brukerne gis en helhetlig oppfølging på tvers av de ulike ytelsene og virkemidlene som tjenestene rår over. Hovedmålene med denne organisasjonsreformen er å bidra til sosial og økonomisk trygghet og fremme overgang til arbeid og aktiv virksomhet. Videre skal NAV legge til rette for en effektiv arbeids- og velferdsforvaltning, tilpasset den enkeltes og arbeidslivets behov og basert på en helhetlig og samordnet anvendelse av arbeidsmarkedsloven, folketrygdloven, sosialtjenesteloven og andre lover som forvaltes av arbeids- og velferdsforvaltningen.

Sak vedrørende etablering av NAV-kontor i Bydel Østernsjø ble framlagt for BU i møte 04.02.2008, sak 10/08. Som vedlegg til denne saken fulgte Sentral samarbeidsavtale mellom arbeids- og velferdsetaten i Oslo og Oslo kommune, samt Prosjektplan 2008-2009 Etablering av kommunal sosialtjeneste i NAV i Oslo kommune.

Saksframstilling

I tråd med vedtatt NAV-reform og sentralt avtaleverk mellom Arbeids- og velferdsetaten i Oslo (NAV Oslo) og Oslo kommune, har bydelen og NAV Oslo etablert et felles prosjekt med formål å etablere NAV Østensjø 27.11.2008. Prosjektet ledes av en styringsgruppe, med bydelsdirektør som leder av styringsgruppen. Som ledd i forberedelsene til NAV-reformen har det vært nedsatt flere arbeidsgrupper innen ulike områder, bl.a. organisering og HMS (helse- miljø og sikkerhet). Forberedelsene har bestått dels i interne prosesser i bydelen, dels i samordnede prosesser i forhold til NAV-stat.

NAV Østensjø blir et felles kontor for de tidligere statlige etatene A-etat og Trygdekontoret og bydelens sosialsenter inkludert bydelens kvalifiseringsteam. I praksis betyr dette at de tre tidligere tjenesteområdene vil bli samlokalisert og samorganisert i nye lokaler på Skullerud, i Olaf Helsets vei 6, med et felles publikumsmottak. NAV-reformen endrer ikke på ansvarslinjene for stat og kommune, men tilrettelegger for at brukeren gis en enhetlig oppfølging på tvers av disse ansvarslinjene.

Sentrale og lokale avtaler

Sentral samarbeidsavtale mellom Arbeids- og velferdsetaten i Oslo (NAV Oslo) og Oslo kommune forplikter og legger de overordnede premisser for det samarbeid den enkelte bydel skal etablere med NAV Oslo. På lokalt nivå konkretiseres de overordnede premissene i den sentrale avtalen gjennom en lokal avtale mellom bydelen og NAV Oslo.

Den sentrale avtalen regulerer de overordnede premissene vedrørende:

1. Formål med og tjenesteområdene som skal inngå i det felles lokale NAV-kontor (NAV Østensjø)
2. Ledelse og styring av NAV Østensjø og hvilke fullmakts- og myndighetsprinsipper som skal gjelde
3. Tilsetting av ledere og medarbeidere i NAV Østensjø
4. Ivaretagelse av medbestemmelse og brukermedvirkning
5. Økonomisk og annet driftsmessig ansvar, herunder budsjettering og kostnadsdeling ("50% - prinsippet")
6. Tvisteløsning

Den lokale samarbeidsavtalen regulerer og konkretiserer de praktiske sidene ved samarbeidet mellom NAV Oslo og Bydel Østensjø, herunder:

- Styrings- og ledelsesmodell og styrings- og ledelsesprinsipper ("2-leder prinsippet" med felles leder av publikumsmottak)
- Konkretisering av NAV Østensjøs tjenesteinnhold
- Konkretisering av lokal medbestemmelse
- Konkretisering av brukermedvirkning
- Konkretisering av budsjett- og driftstekniske forhold, herunder åpningstider for NAV Østensjø

Gjennomføring av etableringsprosessen av NAV-kontor i Bydel Østensjø

I Oslo kommunes prosjektplan for etablering av NAV-kontor på bydel er det vedtatt et sett av felles kriterier for hva som skal være oppnådd ved oppstart for å innfri reformens intensjoner. Med utgangspunkt i denne er det utarbeidet en milepæl- og aktivitetsplan for å sikre at felles lokalt kontor har følgende status ved åpning:

- Lokal samarbeidsavtale er undertegnet og politisk behandlet i kommunen
- Lokale mål er definert
- Ansatte har vært i gjennom en forankringsprosess av målene med reformen
- Ledelse med nødvendige fullmakter er på plass
- Alle medarbeidere er innplassert i hht gjeldende personalreglement
- Ansatte har fått tildelt klart beskrevne roller
- Plan for kompetansetilføring er utarbeidet
- Organisering og dimensjonering er tilpasset lokal brukersituasjon
- Arbeidsprosessene i kontoret er beskrevet
- Brukerne møter et samordnet mottak og en samordnet oppfølgingstjeneste
- Plan for markedsarbeid og arbeidslivskontakt, samt oppfølging av prioriterte brukergrupper er godkjent
- Operative IKT-løsninger som understøtter arbeidsprosessene er på plass og kan betjenes av ansatte
- Rutiner for HMS, informasjonssikkerhet og beredskap, samt arkiv- og interne kontorrutiner er på plass

Bydelens etableringsprosjekt er i rute i forhold til vedtatt framdriftsplanen. Innflytting av de kommunale tjenester i nye lokaler vil skje i perioden 14. – 18. november d.å., og starttidspunktet NAV Østensjø er 27.11.2008. Offisiell åpning vil finne sted i begynnelsen av januar 2009.

Bydelsdirektørens forslag til vedtak:

Bydelsutvalget slutter seg til forslaget til lokal samarbeidsavtale mellom NAV Oslo og Bydel Østensjø.

Tove Stien
bydelsdirektør

Borgny Arthur
avdelingssjef

Vedlegg 1: Sentral samarbeidsavtale mellom Arbeids- og velferdsetaten i Oslo og Oslo kommune

Vedlegg 2: Lokal samarbeidsavtale mellom NAV Oslo og Bydel Østensjø